

УДК 658.115.31
DOI 10.17513/fr.43674

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ПРОЦЕССОМ ПЛАНИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ СФЕРЕ

¹Парушина Н.В., ¹Лытнева Н.А., ²Федорова Т.В.

¹*Среднерусский институт управления – филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Орёл, e-mail: parushinan@mail.ru, ukap-lytneva@yandex.ru;*

³*ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Орловский филиал, Орёл, e-mail: tatiyana.72@mail.ru*

Цель исследования заключается в рассмотрении информационно-аналитического обеспечения управления процессом планирования деятельности организаций в государственной сфере и применении информации как инструментария анализа и контроля для эффективного управления финансово-хозяйственной деятельностью организаций в государственной сфере. Материалы и методы исследования включают дискуссионный обзор организации и осуществления планирования в управлении деятельностью в государственной сфере, логическое научное обоснование важности использования информационно-аналитического обеспечения для планирования, корректировки, анализа и контроля плановых показателей. В процессе исследования применялись методы анализа и обобщения литературных источников, инспектирования нормативных регламентов, фактографический метод. В результате в статье обоснована значимость процесса планирования для государственного управления. Проведен анализ состава и структуры плана финансово-хозяйственной деятельности для организаций государственного сектора. С учетом практики работы отмечены особенные моменты, на которые следует обратить внимание при составлении плана, чтобы не допустить ошибки, и важность руководствоваться нормами, нормативами, тарифами, расценками. Раскрыты источники информационно-аналитического обеспечения управления процессом планирования деятельности организаций в государственной сфере. Рассмотрены направления анализа и последующего контроля плана финансово-хозяйственной деятельности для эффективного менеджмента. Отмечено, что в управлении важно сравнение фактических данных с плановыми показателями и определение причин отклонений. В заключение обоснован вывод о том, что информационно-аналитическое обеспечение позволяет повысить прозрачность и эффективность управления всей деятельностью организации в государственной сфере для принятия координационных решений.

Ключевые слова: анализ, государственное управление, информационно-аналитическое обеспечение, управление, планирование, финансово-хозяйственная деятельность, эффективное управление

INFORMATION AND ANALYTICAL SUPPORT FOR MANAGING THE PROCESS OF PLANNING THE ACTIVITIES OF ORGANIZATIONS IN THE STATE SPHERE

¹Parushina N.V., ¹Lytneva N.A., ²Fedorova T.V.

¹*Central Russian Institute of Management – branch of Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Orel, e-mail: parushinan@mail.ru, ukap-lytneva@yandex.ru;*

²*Financial University under the Government of the Russian Federation, Orel branch, Orel, e-mail: tatiyana.72@mail.ru*

The purpose of the research in the article is to consider the information and analytical support for managing the process of planning the activities of organizations in the public sector and the use of information as a tool for analysis and control for effective management of financial and economic activities of organizations in the public sphere. The materials and methods of the research include a discussion review of the organization and implementation of planning in managing activities in the public sphere, a logical scientific justification for the importance of using information and analytical support for planning, adjusting, analyzing and monitoring planned indicators. In the course of the study, the methods of analyzing and summarizing literary sources, inspecting regulatory regulations, and the factual method were used. As a result, the article substantiates the importance of the planning process for public administration. The analysis of the composition and structure of the financial and economic activity plan for public sector organizations is carried out. Taking into account the practice of work, special points are noted that should be paid attention to when drawing up a plan in order to avoid mistakes, and the importance of being guided by norms, standards, tariffs, prices. The sources of information and analytical support for managing the process of planning the activities of organizations in the public sphere are disclosed. The directions of analysis and subsequent control of the financial and economic activity plan for effective management are considered. It is noted that comparison of actual data with planned indicators and determination of causes of deviations are of great importance in management. In conclusion, the conclusion is substantiated that information and analytical support allows to increase transparency and efficiency of management of all activities of the organization in the public sphere for making coordination decisions.

Keywords: analysis, public administration, information and analytical support, planning, management, financial and economic activity, effective management

Введение

Государственная сфера управления наиболее уязвима под воздействием тех административных и финансовых преобразований, которые происходят в публичном управлении и связаны с реализацией масштабных национальных проектов, на выполнение которых выделяются значительные финансовые транши. Федеральные и региональные бюджеты расходуются на выполнение целевых показателей национальных проектов и государственных программ, адресную поддержку получателей субсидий и грантов, финансирование государственных заданий. Главная административная задача, которая стоит перед государственными служащими публичного управления, связана с политикой клиентоцентричности, направленной не только на адресность государственной финансовой поддержки получателей средств, но и на удовлетворенность потребителей услуг качеством и быстротой оказания услуги. В совокупности административная и финансовая составляющие формируют основу эффективного публичного управления в государственной сфере при исполнении бюджета, целевом расходовании бюджетных средств, доведении денег до конкретного адресата и выполнении запланированных мероприятий. Суть эффективного управления заключается не только в конечном результате, а в грамотной организации системы управления планированием финансово-хозяйственной деятельности при выполнении тех норм и нормативов, которые предусмотрены государственным заданием или сметой расходов. Правильная организация планирования во все годы была в основе политики эффективного управления в корпоративном секторе, чему должно быть уделено внимание в государственном сегменте. Планирование связано не только с управлением доходами и расходами, но также с соблюдением норм, расценок, тарифов, которые предусмотрены нормативными регламентами и стандартами. К сожалению, в последнее время число нарушений в сфере планирования доходов и расходов, государственных закупок и организации их учета не снижается, а только возрастает, что приводит к потерям финансовых средств бюджетов, снижению деловой репутации в государственной службе, и государственному ущербу. В системе эффективной организации системы управления планированием финансово-хозяйственной деятельности государственных учреждений важная роль отводится информационно-аналитическому обеспечению, которое в эпоху цифровой информации носит централизованный ха-

рактер через государственные автоматизированные электронные системы «Управление», «Электронный бюджет», «Закупки». Данные эффективно используются для планирования доходов, но не всегда позволяют проконтролировать правильность расходов, экономическую обоснованность и целевой характер расходов, что может быть сделано в процессе применения информационно-аналитических инструментов управления и контроля за процессом планирования и освоения денежных средств при выполнении государственных заданий и получении субсидий.

Цель исследования заключается в рассмотрении информационно-аналитического обеспечения управления процессом планирования деятельности организаций в государственной сфере и применении информации как инструментария анализа и контроля для эффективного управления финансово-хозяйственной деятельностью организаций в государственной сфере.

Материалы и методы исследования

Одним из важнейших документов для осуществления деятельности в государственной сфере является план финансово-хозяйственной деятельности. Его составляют бюджетные и автономные учреждения. План финансово-хозяйственной деятельности сам по себе является информационно-аналитическим документом, так как содержит разные данные, необходимые для управления деятельностью организации, планирования доходов и расходов. В частности, в плане можно предусмотреть выполнение показателей результативности и эффективности деятельности, предусмотреть выплаты в разрезе видов деятельности, раскрыть показатели по доходам и расходам по кодам финансового обеспечения выполнения государственного задания. По причине раскрытия важной информации для публичного менеджмента, по сути отражающего бизнес-процессы в государственном учреждении, план является объектом контроля на всех уровнях управления – государственного, аудиторского и внутреннего финансового контроля. План является базовой основой для планирования и обоснования субсидий на выполнение государственного задания по предоставлению государственной услуги. В научной литературе данным аспектам управления планированием финансово-хозяйственной деятельности в государственной сфере в последние годы не уделяется должное внимание, о чем свидетельствуют публикации ученых.

По мнению Е.С. Кузнецова, А.Н. Столярова, план финансово-хозяйственной де-

тельности учреждения – это средство управления финансовыми потоками в государственном секторе [1]. М.А. Попова считает, что важность рассмотрения данного вопроса продиктована тем, что государственные служащие стремятся усовершенствовать процесс планирования своей деятельности [2].

Практическую важность интеграции процесса планирования в систему управления предприятием подчеркивают в своих работах Л.П. Сажнева, А.И. Переверзева [3]. Актуальным на сегодняшний день является встраивание планирования в автоматизированные системы управления в публичном управлении, чего не хватает. Для повышения прозрачности управленческих данных и контроля за доходами и расходами необходима автоматизация и цифровизация процессов и дистанционный контроль расходов в соответствии с нормативами, которые должны быть обоснованными и соблюдаться в процессе управления деятельностью. По сути, процесс публичного управления финансовыми потоками на основе планирования финансово-хозяйственной деятельности будет представлен следующим образом (рис. 1).



Эффективное государственное управление

Рис. 1. Составляющие процесса эффективного государственного управления
Источник: составлено авторами

Для организации эффективного процесса управления финансово-хозяйственной деятельностью учреждений необходимо использовать, прежде всего, инструментарий анализа и контроля планирования на всех этапах и в процессе освоения финансового

обеспечения по видам деятельности. Авторы не рассматривают в данной схеме учет. Его роль не менее важна, но учет в данном случае обеспечивает грамотное получение результатов, которые и нужно анализировать и контролировать на всех уровнях государственного управления в цифровом режиме. А при получении отклонений – требовать письменное обоснование от чиновников с раскрытием причин и сумм в пояснениях к отчетности.

Информационно-аналитический инструментарий управления процессами планирования и осуществления финансово-хозяйственной деятельности в государственной сфере является частью стратегий управления (О.В. Loginovskiy, А.Л. Shestakov, К.А. Korennaya [4], И.П. Фирова, И.Е. Смородов [5]). Ряд авторов (А.С. Папкин [6], В.В. Бодряга [7], Н.С. Пласкова [8]) считают, что открытость власти может быть реализована только посредством доступа к информации не только государственных органов, но и общественности. Что как раз и обеспечивает соблюдение современного принципа клиентоцентричности и повышает уровень доверия населения к государственным институтам и органам управления. Программный инструментарий и информационно-аналитическое обеспечение управления процессом планирования деятельности организаций в государственной сфере подробно рассматривается в работах таких ученых, как Т.В. Гречкина, Т.О. Назарова [9], П.А. Бузов, О.А. Тиняков, А.А. Долинский [10]. Соответствующие программы авторы даже разрабатывают сами в процессе практической работы.

Вместе с тем проблемой является тот факт, что с практической стороны важно знать и понимать, какую информацию, какие методы, процедуры следует применять государственным служащим в управлении для обеспечения эффективного планирования, что контролировать и какие показатели раскрывать для отчетности, оперативно реагировать на изменение субсидирования, если таковое возникает. Именно эти вопросы недооцениваются на практике.

В данной статье остановимся на отдельных аспектах формирования информации в процессе планирования финансово-хозяйственной деятельности в государственной сфере, ее анализа и контроля для принятия эффективных управленческих решений. В процессе исследования применялись такие методы, как анализ и обобщение литературных источников, логический анализ и инспектирование нормативных регламентов, фактографический метод.

Результаты исследования и их обсуждение

Основой управления в любой организации является процесс планирования финансово-хозяйственной деятельности. Планы формируются, как правило, на год. В государственных организациях планирование осуществляется на год и плановый период, который составляет два года. В бюджетных и автономных учреждениях планирование осуществляется в соответствии с государственным заданием и субсидированием финансово-хозяйственной деятельности организаций на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием государственных или муниципальных услуг и выполнением работ. Показатели государственных заданий используются для планирования выделяемых субсидий. Субсидия выделяется на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по коду КФО-4. Планируется также и внебюджетная деятельность организаций, если таковая осуществляется. Государственное задание представляет собой сведения об оказываемых государственных услугах и выполняемых работах и показатели объема государственной услуги или качества работы на год. Субсидия предоставляется в пределах лимита бюджетных обязательств в следующем размере. Для контроля данных показателей в системе управления применяются данные из базы «Электронный бюджет» или данные официального сайта о размещении информации о государственных (муниципальных) учреждениях. Выделение и равномерность поступления платежей на счет федерального казначейства контролируются с позиций соблюдения запланированного и фактического объема поступлений денежных средств.

В плане финансово-хозяйственной деятельности (План ФХД) принимаются к учету показатели плана в части доходов от получения субсидии на государственное задание в сумме, указанной в государственном задании. Для этого в Плане ФХД предусмотрена отдельная строка – Субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания за счет средств бюджета публично-правового образования, создавшего учреждение.

Система управления, которая принята в государственной организации, влияет на формирование Плана ФХД. Если организация имеет обособленные структурные подразделения, то процесс планирования деятельности осуществляется с учетом планирования доходов и расходов на проведение деятельности обособленных подразделений, филиалов при отражении внутренних расчетов между структурным подразделением и головной организацией.

Для эффективного и целевого управления доходами и расходами, которые планируются организацией, необходимо обоснование произведенных расчетов исходя из норм трудовых, материальных, технических ресурсов, используемых для оказания организацией услуги или выполнения работы. План ФХД отражает данные по видам и статьям доходов и расходов бюджетных и внебюджетных поступлений и выплат. Учет и контроль доходов и расходов в процессе управления деятельностью производится в соответствии с утвержденными плановыми нормами.

Значимость процесса планирования для эффективного государственного управления на практике заключается в соблюдении следующих требований организации бюджетного процесса и публичного управления (рис. 2).

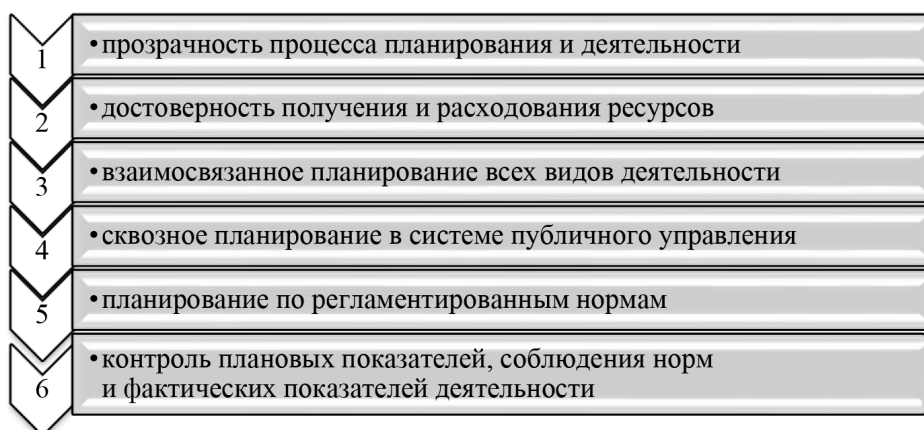


Рис. 2. Значимость процесса планирования для государственного управления
Источник: составлено авторами

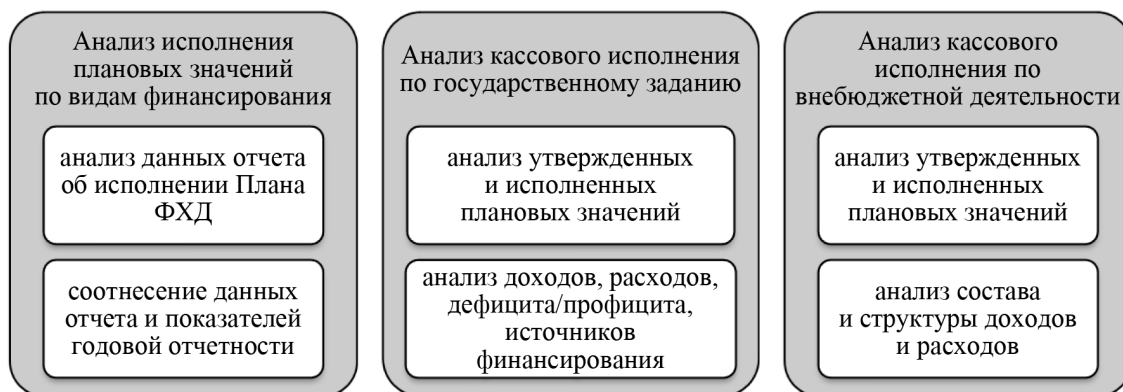


Рис. 3. Направления анализа Плана ФХД для эффективного менеджмента
Источник: составлено авторами

Информационно-аналитическое обеспечение процесса планирования финансово-хозяйственной деятельности государственной организации является базой для грамотного и эффективного управления в государственной сфере. Требования к планированию расходов устанавливаются нормативными правовыми актами, в том числе ГОСТами, СНИПами, СанПиНами, стандартами, порядками и регламентами (паспортами) оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ). Причем такой процесс планирования соблюдается как для бюджетных, так и внебюджетных средств, что предусмотрено структурой Плана ФХД. Фактическое выполнение плановых показателей по видам финансового обеспечения затем сопоставляется с расчетными данными.

Планы финансово-хозяйственной деятельности подлежат постоянному хранению, что отражено в Приказе Федерального архивного агентства от 20.12.2019 г. № 236 «Перечень типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков их хранения». Отсутствие в учреждении текущих Планов ФХД является нарушением данного нормативного документа, сроков и порядка архивирования управленческой документации.

Показатели, которые отражены в Плане ФХД, сами по себе являются информационно-аналитической основой анализа и контроля, что подтверждает экономическую суть эффективного менеджмента в субъектах публичного управления. Именно этим (анализ и контроль) функциям управления в последнее время уделяется так много внимания.

Направления анализа и последующего контроля Плана ФХД приведены на рис. 3.

Информационно-аналитической основой целевого расходования средств, соблюдения норм и нормативов, выполнения плановых значений показателей, кассового исполнения доходов и расходов являются: государственное задание, расчет нормативных затрат, План ФХД, Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности, данные годовой бухгалтерской отчетности организации, данные по поступлениям и выплатам денежных средств.

При наличии причин неисполнения плановых значений сведения плана детализируются и раскрываются в пояснительной записке к балансу. Если возникают отклонения фактических и плановых показателей, то причины образования неисполненных расходных обязательств нужно раскрыть в пояснительной записке к годовой отчетности.

Следует обратить внимание на значимость информационно-аналитической составляющей сравнения плановых и фактических значений для управления деятельностью организации. В процессе анализа можно получить информацию об источниках поступления и расходования средств, структуре их распределения, процентном соотношении расходования денег на выплаты персоналу, закупку товаров, работ, услуг, социальное обеспечение и иные цели. В результате анализа фактического финансирования расходов можно увидеть, куда и насколько эффективно расходовались средства исходя из потребностей управления.

Заключение

Таким образом процесс организации планирования и анализа информации, фор-

мирования и исполнения Плана ФХД позволяет показать, насколько эффективно планировалась деятельность по всем статьям расходов, и принять координационные управленческие решения.

Список литературы

1. Кузнецова Е.С., Столярова А.Н. Планирование финансово-хозяйственной деятельности в бюджетном учреждении // Вестник Государственного социально-гуманитарного университета. 2023. № 3 (51). С. 31–37.
2. Попова М.А. Формирование государственного задания как основы для финансового обеспечения деятельности учреждений (на примере высших учебных заведений, подведомственных Минобрнауки РФ) // Human Progress. 2023. Т. 9, № 6. С. 5. DOI: 10.34709/IM.196.5.
3. Сажнева Л.П., Переверзева А.И. Анализ и обследование бизнес-процессов отдела финансового планирования энергетического комплекса для обоснования необходимости внедрения модуля «1С: Управление холдингом» системы «1С: ERP» // Экономика и управление: проблемы, решения. 2021. Т. 1, № 3 (111). С. 100–104.
4. Loginovskiy O.V., Shestakov A.L., Korennaya K.A. Information and analytical support of strategic management of enterprises in global instability conditions // Bulletin of the South Ural State University. Series: Computer Technologies, Automatic Control, Radio Electronics. 2022. Vol. 22, Is. 2. P. 107-121.
5. Фирова И.П., Смородов И.Е. Информационно-аналитическое обеспечение стратегического управления персоналом // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. 2019. № 5–1 (119). С. 124–127.
6. Папкин А.С. Информационно-аналитическое обеспечение органов государственного управления // Российская наука и образование сегодня: проблемы и перспективы. 2021. № 3 (40). С. 23–26.
7. Бодряга В.В. Информационно-аналитическое обеспечение управления муниципальным образовательным комплексом // Сборник научных работ серии «Государственное управление». 2023. № 30. С. 75–85.
8. Пласкова Н.С. Информационно-аналитическое обеспечение управления структурой финансовых ресурсов организации // Финансовый менеджмент. 2020. № 5. С. 3–12.
9. Гречкина Т.В., Назарова Т.О. Бюджетирование и информационно-аналитическое обеспечение управления многопрофильным предприятием (на примере санаторно-курортного комплекса) // Экономика и предпринимательство. 2019. № 6 (107). С. 1203–1206.
10. Бузов П.А., Тиняков О.А., Долинский А.А. Программный пакет имитационного моделирования процессов и систем // Научный результат. Информационные технологии. 2019. Т. 4, № 4. С. 31–38.