

УДК 336.14
DOI 10.17513/fr.43589

УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСОВО-БЮДЖЕТНЫМ ПОТЕНЦИАЛОМ РЕГИОНА

Гайнутдинова Е.А., Кондратьев Д.В., Осипов А.К.

*ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный аграрный университет», Ижевск,
e-mail: kondratievdmistri@mail.ru*

Аннотация. В статье авторами рассмотрены особенности формирования и изменения структуры финансово-бюджетного потенциала Удмуртской Республики как финансовой основы повышения уровня социально-экономического развития региона. Целями исследования являются выявление проблем и разработка практических рекомендаций по совершенствованию функционирования финансово-бюджетной системы региона в части формирования, распределения и использования средств консолидированного бюджета Удмуртской Республики для обеспечения устойчивости и улучшения структуры финансово-бюджетного потенциала. В работе выделены исходные предпосылки и условия формирования финансово-бюджетного потенциала Республики – основу потенциала обеспечивают обрабатывающая промышленность с военными заказами, нефтедобывающие предприятия и торговля. Структурные изменения характеризуются преобладанием и ростом доли финансовых средств консолидированного бюджета в совокупном финансово-бюджетном потенциале Удмуртии, незначительной долей и отсутствием прогресса неналоговых доходов, ростом удельного веса безвозмездных поступлений бюджета, снижением значимости финансового потенциала хозяйствующих субъектов, преобладанием преимущественно социальной направленности расходов бюджета. Кроме того, в основном в связи со сложившейся структурой экономики Удмуртии регион занимает лидирующие позиции по доле налогов, перечисляемых в федеральный бюджет. Для решения перечисленных проблем в работе предлагается наряду с усилением работы по сбору налогов за счет теневых объектов налогообложения также формирование отсутствующего в Удмуртии Бюджета развития для аккумулирования инвестиционных ресурсов в целях создания новых высокотехнологичных производств в ключевых отраслях экономики региона с высокой налоговой отдачей в бюджет Республики. Материалы данного исследования могут представлять интерес для руководителей и специалистов органов государственного и муниципального управления при оценке и понимании состояния и проблем финансово-бюджетного потенциала территорий публичных образований, а также для разработки долгосрочных мер его реструктурирования.

Ключевые слова: финансово-бюджетный потенциал, регион, бюджет, доходы, расходы, финансовая система, управление, социально-экономическое развитие

MANAGEMENT OF FINANCIAL AND BUDGETARY POTENTIAL OF THE REGION

Gainutdinova E.A., Kondratiev D.V., Osipov A.K.

Udmurt State Agrarian University, Izhevsk, e-mail: menedzhment.kafedra@mail.ru

Annotation. In the article, the authors consider the features of the formation and changes in the structure of the financial and budgetary potential of the Udmurt Republic as the financial basis for increasing the level of socio-economic development of the region. The purpose of the study is to identify problems and develop practical recommendations for improving the functioning of the financial and budgetary system of the region in terms of the formation, distribution and use of funds from the consolidated budget of the Udmurt Republic to ensure sustainability and improve the structure of financial and budgetary potential. The work highlights the initial prerequisites and conditions for the formation of the financial and budgetary potential of the republic - the basis of the potential is provided by the manufacturing industry with military orders, oil production enterprises and trade. Structural changes are characterized by the predominance and growth of the share of financial resources of the consolidated budget in the total financial and budgetary potential of Udmurtia, an insignificant share and lack of progress of non-tax revenues, an increase in the share of gratuitous budget revenues, a decrease in the importance of the financial potential of business entities, and the predominance of a predominantly social orientation of budget expenditures. In addition, mainly due to the current structure of the economy of Udmurtia, the region occupies a leading position in the share of taxes transferred to the federal budget. To solve these problems, the work proposes, along with strengthening the work on collecting taxes at the expense of shadow taxation objects, also the formation of a Development Budget, which is absent in Udmurtia, to accumulate investment resources for the creation of new high-tech industries in key sectors of the region's economy with high tax returns to the budget of the republic. The materials of this study may be of interest to managers and specialists of state and municipal government bodies for assessing and understanding the state and problems of the financial and budgetary potential of the territories of public entities, as well as for developing long-term measures for its restructuring.

Keywords: financial and budgetary potential, region, budget, income, expenses, financial system, management, socio-economic development

Наполнение регионального бюджета зависит от отраслевой структуры экономики и эффективности деятельности предприятий и организаций региона. Наполненность регионального бюджета как набора инструментов и источников финансирования, в свою очередь, предопределяет перспективы и возможности социально-экономического развития. Эффективность многоотраслевой структуры экономики региона связана с активизацией инновационной и инвестиционной деятельности хозяйствующих субъектов, поиском органами власти субъектов РФ новейших способов управления, соответствующих изменяющимся экономическим и правовым условиям деятельности, трансформации отраслевой структуры, а также изменениями платежеспособного спроса на продукцию предприятий и организаций региона [1, 2].

Цель исследования – проанализировать современные аспекты функционирования финансово-бюджетной системы региона, выявить проблемы формирования, распределения и использования бюджетных средств на примере консолидированного бюджета Удмуртской Республики, сформулировать предложения по формированию устойчивости элементов финансово-бюджетного потенциала региона с целью повышения уровня социально-экономического развития региона.

Материал и методы исследования

Источниками информации для написания статьи послужили научные, статистические, аналитические и другие материалы, а также нормативно-правовые акты феде-

рального и республиканского уровней. В качестве методов исследования использованы монографический, абстрактно-логический методы, методы статистического, системного, причинно-следственного и структурно-функционального анализа.

Результаты исследования и их обсуждение

Ключевыми условиями и предпосылками формирования финансово-бюджетного потенциала Удмуртии выступают исторически накопленный опыт и специфика структуры отраслей экономики Республики с преобладанием промышленности, которая отличается большим объемом государственных оборонных заказов, а также высокой долей в бюджете платежей нефтедобывающих предприятий. В итоге придают 80% доходов в бюджете региона создаются нефтедобывающими предприятиями, обрабатывающей промышленностью и торговлей. Наиболее крупными налогоплательщиками Удмуртской Республики выступают Чепецкий механический завод, ОАО «Удмуртнефть», «Газпром», Ижевский электромеханический завод «Купол», Воткинский завод, ликероводочные заводы «Глазовский» и «Сарапульский», «КОМОС ГРУПП», «Российские железные дороги» [3, 4].

В совокупном финансово-бюджетном потенциале региона значительную долю занимают финансовые средства консолидированного бюджета Удмуртской Республики. Исполнение по доходам бюджета Удмуртии за 2018 и 2022 годы представлено в таблице 1.

Таблица 1

Исполнение по доходам, млн руб. [5]

Показатели	2018 г.	Доля в общей сумме доходов, %	2022 г.	Доля в общей сумме доходов, %
Налог на прибыль (доход) предприятий и организаций	20507	24,0	28005	21,8
Налог на доходы физических лиц	24583	28,8	30762	24,0
Акцизы	6024	7,1	8180	6,4
Налоги на совокупный доход	3845	4,5	7825	6,1
Налоги на имущество	8515	9,9	8974	7,0
Платежи за пользование природными ресурсами	24	0,0	38	0,0
Доходы от использования государственного и муниципального имущества	1203	1,4	1235	1,0
Безвозмездные поступления	18304	21,4	38789	30,2
Итого доходов	85441	100	128377	100

Таблица 2

Исполнение по расходам, млн руб. [6]

Показатели	2018 г.	Доля в общей сумме расходов, %	2022 г.	Доля в общей сумме расходов, %
Расходы на общегосударственные вопросы	5232,6	6,2	9725	7,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	807,9	1,0	1527	1,1
Расходы на национальную оборону	34,8	0,04	29,3	0,02
Национальная экономика	12208,3	14,6	19997	14,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	2024,6	2,4	7586	5,7
Охрана окружающей среды и природных ресурсов	123,8	0,1	123,4	0,1
Расходы на образование	31207,0	37,3	43668	32,6
Культура и кинематография	4350,4	5,2	5404	4,0
Расходы на здравоохранение	23224,9	27,7	11842	8,8
Социальная политика	18423,7	22,0	29916	22,3
Расходы на физическую культуру и спорт	1741,3	2,1	2691	2,0
Средства массовой информации	272,6	0,3	362	0,3
Обслуживание государственного и муниципального долга	2675,2	3,2	1086	0,8
Межбюджетные трансферты	–	–	2,5	0,0
Итого расходов	83726,0	100	133960	100
Профицит, дефицит бюджета (+, –)	1714		–5583	

Анализ исполнения доходов бюджета позволяет сделать следующие выводы:

– общая сумма доходов увеличилась за исследуемый период на 42936 млн руб. (или в 1,5 раза) и составила на конец периода 128377 млн руб.;

– увеличилась сумма налоговых доходов на 22419 руб. (или в 1,35 раза), которая на конец периода составила 88353 млн руб.;

– преобладает доля налоговых доходов, которая на начало и конец периода составила 77% и 69% соответственно;

– налог на доходы физических лиц (доля 24–29%) и налог на прибыль организаций (с долей 22–24%) выступают существенными по значимости налоговыми доходами в структуре консолидированного бюджета Удмуртской Республики;

– доля неналоговых доходов незначительна (1–2%);

– величина безвозмездных поступлений за анализируемый период увеличилась в 2,1 раза, их доля на начало и конец периода составила 21% и 30% соответственно в общей величине доходов бюджета.

Данные таблицы 2 показывают, что расходы за анализируемый период выросли в 1,6 раза. Наиболее быстрыми темпами роста характеризуются расходы на здравоохранение, образование, социальную политику, жи-

лищно-коммунальное хозяйство, национальную экономику. Еще одна статья расходов – обслуживание государственного и муниципального долга – свидетельствует о долговых обязательствах Удмуртской Республики (УР).

Необходимо отметить, что консолидированный бюджет УР имеет социальную направленность, это подтверждается высокой долей расходов на социально-культурную сферу [6].

Бюджетный дефицит в Республике к 2020 году вырос: в динамике его величина увеличилась до –15330 млн руб. (табл. 2), к 2022 году сократилась до –5583 млн руб., это является отрицательной тенденцией.

Финансовый потенциал предприятий и организаций реального сектора экономики является составной частью финансового потенциала Республики [7], от которого зависит наполнение бюджета Удмуртской Республики. Поэтому рассмотрим результаты финансово-хозяйственной деятельности организаций и предприятий региона (табл. 3).

Основная прибыль получена от предприятий, работающих в сферах «добыча полезных ископаемых» и «обрабатывающие производства». На обрабатывающие производства приходится 20% в 2022 г., на добычу полезных ископаемых – 64% в 2022 г. Доля убыточных предприятий снизилась с 27,4% до 23,7%.

Таблица 3

Финансовые результаты деятельности организаций Удмуртии в 2018 и 2022 годах, млн руб. [8]

Показатели	2018 г.	2022 г.
Выручка от продажи товаров, продукции, работ, услуг, млн руб.	665420,6	907633,2
Затраты на производство и реализацию товаров, продукции, работ, услуг, млн руб.	602967,8	808359,5
Финансовый результат, млн руб.	103052,0	90010
Доля убыточных организаций, %	27,4	23,7
Рентабельность реализованной продукции, %	10,4	12,3

Таблица 4

Поступление налоговых и других платежей, собранных с территории Удмуртской Республики, в бюджетную систему Российской Федерации за период с 2017 г. по 2021 г. [8]

Показатели	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Поступило налогов в консолидированный бюджет РФ, млн руб.	168413	218422	228344	172232	297411
Поступило налогов в федеральный бюджет в процентах к поступлениям налогов в консолидированный бюджет РФ, %	66,1	72,1	71,5	66,8	74,8

Удмуртия – один из рекорсменов в Приволжском федеральном округе по доле налогов, перечисляемых в бюджет РФ (табл. 4). Регион занимает 2-е место в 2021 году по доле налогов, перечисляемых в федеральный бюджет, после Оренбургской области (81,5%) с удельным весом 74,8%.

По итогам 2021 года в консолидированный бюджет Российской Федерации налоговыми органами Удмуртской Республики мобилизовано 297411 млн руб. налоговых платежей и других доходов. Таким образом, в федеральный бюджет поступило 222,4 млрд руб. (или 74,8%), а в консолидированный бюджет Удмуртской Республики – 75 млрд руб. (или 25,2%). Структура экономики Удмуртии такова, что, в соответствии с налоговым и бюджетным законодательством Российской Федерации, в 2021 году из 100 руб. налоговых доходов, собранных на территории Удмуртской Республики только 25,2 руб. остается в распоряжении бюджета Республики, а остальные 74,8 руб. зачисляются в федеральный бюджет.

В итоге бюджетная сфера Удмуртской Республики имеет следующие проблемы:

- несбалансированная система налогообложения;
- проблема собираемости налогов;
- нехватка финансовых средств, собираемых в регионе;
- рост части налоговых доходов (собранной на территории УР), зачисляемой в федеральный бюджет (65–70%);

- незначительная доля неналоговых доходов в общей сумме доходов регионально-бюджета (1–2%);

- зависимость регионального бюджета от величины безвозмездных поступлений (25–30%);

- низкая инвестиционная привлекательность региона;

- высокая доля убыточных государственных предприятий.

В таких условиях необходимо, чтобы регионы РФ, которые в большей степени заинтересованы и осведомлены об особенностях развития своей экономики, ее инфраструктурных потребностях, были полноправными участниками бюджетной политики, направленной на развитие соответствующих территорий [9].

Потребуется принятие стратегических решений в сфере изменений распределения доходов между бюджетами, которые бы обеспечили возможность увеличения собственных и привлеченных средств с целью направления их на инвестиции. Необходимо пересмотреть пропорции между остающимися в распоряжении регионального бюджета доходами и перечисленными в федеральный бюджет, и, одновременно, изыскать возможность для снижения величины безвозмездных поступлений из федерального бюджета.

В нашем регионе необходимо осознанно подходить к формированию доходной части бюджета и грамотно планировать расходную часть бюджета [9].

В будущем периоде с целью увеличения доходной базы бюджета Республики нужно осуществлять мероприятия по привлечению перспективных налогоплательщиков путем предоставления поддержки их инвестиционной деятельности [10]. В частности, введение в оборот хозяйственной деятельности на территории региона собственных сырьевых ресурсов и развитие на их основе собственной производственно-экономической базы с привлечением как внутренних, так и внешних инвестиций позволяют в долгосрочном аспекте обеспечивать рост доли налоговых доходов, остающихся в распоряжении бюджета этой территории [11].

Мероприятия в рамках работы по формированию доходной части бюджета предполагается осуществлять по следующим направлениям:

- текущая работа с организациями по выявлению причин снижения налога на прибыль, анализ их текущей деятельности и разработка конкретных предложений по увеличению финансовых результатов деятельности;

- мониторинг налогоплательщиков, снизивших поступления налога на доходы физических лиц, легализация «теневой» заработной платы, выявление «конвертных» выплат и иных схем ухода от уплаты налога на доходы физических лиц;

- систематическая работа по сокращению недоимки по налогам и сборам, а также задолженности по арендным платежам.

В настоящее время в Республике отсутствует Бюджет развития. Для того чтобы обеспечить устойчивый рост экономики, необходимо формирование такого бюджета. Основными источниками его формирования могут быть части доходов бюджета Республики, направляемые на инвестиционные цели, а также средства инвестиционных налоговых кредитов в части налоговых платежей, подлежащих зачислению в бюджет региона. Средства бюджета развития должны направляться на финансирование создания новых высокотехнологичных производств с высокооплачиваемыми рабочими местами в ВПК, а также в ключевых отраслях добывающей, перерабатывающей промышленности и в сельском хозяйстве.

Расходные обязательства должны тщательно оцениваться, и их исполнение должно быть гарантировано в рамках бюджетных ограничений. Должна систематически проводиться оценка эффективности налоговых расходов, а также производиться расчет совокупного бюджетного эффекта [12].

Заключение

Необходимо понимать, что распределение налогов в тот или иной бюджет зависит

от наличия сырьевых ресурсов и определенной экономической базы. Например, к поступлениям, наполняющим федеральный бюджет, относятся поступления от НДС, налога на добычу полезных ископаемых, а также от отдельных акцизов. Такие налоги, с учетом зависимости от рыночных факторов, растут быстрее под воздействием изменения конъюнктуры рынка, в частности под воздействием роста общего уровня цен, усиления санкций и повышения дефицита отдельных экономических благ и т.д. Налоги, остающиеся в региональном бюджете, растут только с учетом и под воздействием факторов и условий, обеспечивающих развитие экономики Республики, как, например, организация новых видов экономической деятельности, усиление концентрации и специализации региональных производств и т.д. Поэтому инвестиционные проекты позволяют поднять экономику, увеличить валовой региональный продукт и получить налоговые платежи.

Список литературы

1. Экономика на постсоветском пространстве в условиях новых патологических вызовов и процессов цифровизации: коллективная монография / под научной редакцией К.В. Павлова. Ижевск: Шелест, 2021. 644 с.
2. Алехин С.Н., Левачева Д.А. Развитие партнерских отношений в налогообложении как условие повышения налогового потенциала // Региональная экономика: теория и практика. 2022. Т. 20, № 8. С. 1457-1477.
3. Федулова С.Ф. Анализ региональных финансовых ресурсов и их специфика // Вестник Удмуртского университета. Серия Экономика и право. 2017. Т. 27, № 2. С. 67-73.
4. Осипов А.К., Ипатова Н.О., Гайнутдинова Е.А. Бюджетно-налоговое регулирование экономики региона. Ижевск: Шелест, 2018. 210 с.
5. Официальный сайт Министерства финансов Удмуртской Республики. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.mfur.ru/budjet/ispolnenie> (дата обращения: 12.02.2024).
6. Гайнутдинова Е.А. Оценка устойчивости бюджета Удмуртской Республики // Наука Удмуртии. 2018. № 3(85). С. 27-31.
7. Ostaev G.Y., Mukhina I.A., Kondratiev D.V., Gogolev I.M., Chazova I.Y., Zlobina O.O. Position and role of business in economic security system as in the case of the Russian Federation // Lecture Notes in Networks and Systems. 2023. Vol. 622. P. 696-707.
8. Удмуртия в цифрах. 2022 год: статистический ежегодник. Ижевск: Удмуртстат, 2023. 261 с.
9. О бюджетной политике регионов России в 2022 г. [Электронный ресурс] URL: <https://icss.ru/vokrug-statistiki/obyudzhethnoy-politike-regionov-rossii-v-2022-g> (дата обращения: 12.02.2024).
10. Умаров Х.С. Меры государственной поддержки малого и среднего бизнеса российской федерации в условиях преодоления последствий санкционных ограничений 2022 г.: проблематика применения // Региональная экономика: теория и практика. 2023. Т. 21, № 1. С. 35-61.
11. Ostaev G.Ya., Mukhina I.A., Alexandrova E.V., Belokurova E.V., Titova L.G. Desarrollo de una metodologia para determinar la seguridad financiera de las zonas rurales // Revista de la Universidad del Zulia. 2021. Vol. 12. No. 32. P. 70-86.
12. Ильин С.Ю., Остаев Г.Я., Гоголев И.М. Концептуальный подход к оценке устойчивости функционирования общественных финансов // ЭТАП: экономическая теория, анализ, практика. 2022. № 2. С. 59-70.