

УДК 334.7:332.1
DOI 10.17513/fr.43581

КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ УГЛЕДОБЫВАЮЩЕГО РЕГИОНА: ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ

Косинский П.Д., Юрзина Т.А.

ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный технический университет им. Т.Ф. Горбачева»,
Кемерово, e-mail: krishtof1948@mail.ru

Аннотация. Статья посвящена вопросам комплексного развития сельских территорий угледобывающего региона в современных экономических условиях. Выявлено, что на сельские территории и их развитие существенное воздействие оказывает интенсивно развивающаяся горнодобывающая отрасль. Также на комплексное развитие сельских территорий отрицательно влияет неблагоприятная среда обитания сельских жителей. Сельским территориям Кузбасса присущи: несоразмерность доходов сельского населения относительно городского, отсутствие трудовой мотивации, значительный уровень безработицы, переток жителей села в город, деградация инфраструктурных и инженерных объектов. Преобладающая часть сельских жителей в материальном плане не могут позволить себе использовать ипотечное кредитование для приобретения жилья, а благоустройство жилья в сельской местности отстает от городского в 2–3 раза. Низкие комфортные условия проживания в сельских поселениях, недостаточная обеспеченность культурно-досуговыми центрами, спортивными сооружениями формируют негативное миграционное настроение сельских жителей, в большей степени молодой их части. Для решения выявленных проблем предлагается создание сельских агломераций как новой формы организации и экономического сотрудничества, что позволит, используя эффект на масштабе (агломерационный эффект), достичь целевых ориентиров, обозначенных программой комплексного развития сельских территорий. Расчетная сумма агломерационного эффекта может составить 3,555 млрд руб.

Ключевые слова: комплексное развитие, угледобывающий регион, сельская территория, сельская агломерация, агломерационный эффект, комфортная среда обитания, уровень и качество жизни

INTEGRATED RURAL DEVELOPMENT COAL MINING REGION: PROBLEMS AND SOLUTIONS

Kosinskiy P.D., Yurzina T.A.

Kemerovo State Technical University named after: T.F. Gorbachev, Kemerovo,
e-mail: krishtof1948@mail.ru

Abstract. The article is devoted to the issues of integrated development of rural areas of the mining region in modern economic conditions. It has been revealed that the rural areas and their names are significantly affected by an intensively developing mining industry. The complex development of rural areas is provided by an unfavorable comfortable habitat for rural residents. Rural territories of Kuzbass are inherent: disproportionate incomes of the rural population with urban, lack of labor motivation, a significant level of unemployment, the flow of villagers to the city, the degradation of infrastructure and engineering facilities. The predominant part of rural residents in material terms cannot afford to use mortgage lending to purchase housing, and the improvement of housing in rural areas lags behind urban by 2–3 times. Low comfortable conditions for residents in rural settlements, insufficient provision of cultural and leisure centers, sports facilities form the negative migration mood of rural residents, and, to a greater extent, among their youth. To solve the identified problems, it is proposed to create rural agglomerations as a new form of organization and economic cooperation, which will allow, using the effect on scale (agglomeration effect), to achieve the targets outlined by the integrated rural development program. The estimated amount of the agglomeration effect can be 3.555 billion rubles.

Keywords: complex development, coal mining region, rural territory, rural agglomeration, agglomeration effect, comfortable habitat, standard and quality of life

Исследуя комплексное развитие сельских территорий в региональной экономической системе, необходимо брать за основу научные исследования и нормативно-правовое регулирование данного процесса на региональном уровне. При этом нельзя оставлять без внимания процессы непрерывного изменения внешней и внутренней среды, оказывающие воздействие на территориальное развитие.

Расположенным на больших площадях, в постоянно меняющихся географической и природной среде, экономических и соци-

альных условиях, сельским территориям необходимо постоянно выявлять «узкие места» в своем развитии, особенно находящимся в пригородной зоне. Оценить развитие сельской территории – довольно трудная задача вследствие того, что земля как ресурс в таких условиях подвержена поглощению при расширении городских границ, при этом уменьшается сельскохозяйственное производство. Такая ситуация неблагоприятно сказывается на развитии сельских территорий при доминировании промышленного производства [1, с. 115, 138, 215].

Давая оценку предпринимаемым со стороны государства мерам, направленным на развитие сельских территорий, можно заметить, что программные документы не содержат принципов регулирования взаимоотношений органов муниципального управления сельскими территориями и коммерческих организаций, различных по организационно-правовым формам, функционирующих на территории.

При анализе современного состояния, в котором находятся сельские территории, видно, что доходы сельских жителей ниже городских, наличествуют невысокая трудовая мотивация, значительная безработица, переток трудоспособного сельского населения в город, а объекты социальной и инженерной инфраструктуры требуют улучшения и модернизации.

Чтобы обеспечить сельским территориям комплексное развитие, требуется пересмотр осуществления региональной стратегии социально-экономических изменений, направленных на создание базы, которая, в конечном итоге, решит задачу постоянного роста благополучия жителей, характеризующегося уровнем и качеством жизни селян.

В числе неотложных мер следует отметить [2]:

- создание условий для комфортной жизнедеятельности;
- доступность приобретения комфортно-го жилья и возможность улучшить жилищные условия сельскому населению;
- формирование положительного образа сельского труженика и образа сельской жизни, привлекательности работы в сельской местности;
- создание условий, обеспечивающих стабильное улучшение демографической обстановки;
- развитие и совершенствование института местного самоуправления и гражданского общества в сельских территориях.

Экономические преобразования аграрной сферы сформировали определенные потенциальные производственные предпосылки, дающие отрасли возможность относительно стабильно функционировать, а следовательно, обеспечивать комплексное развитие сельской территории, в том числе путем активизации трудовых ресурсов как факта, воздействующего на экономический рост.

Рост социально-экономического потенциала сельских территорий и обеспечение их устойчивого и необратимого развития выступает стратегической задачей региональной власти Кузбасса в области аграрной политики. Роль и конкурентоспособность экономики аграрной отрасли находятся в прямой зависимости от качества трудовых

ресурсов сельской территории, условий, обеспечивающих закрепление кадров высокой квалификации, мер по использованию и сохранению наличествующего кадрового состава, в целом кадровой обеспеченности сельскохозяйственного производства, учитывающей неблагоприятные тенденции воспроизводства сельского населения в ближайшей перспективе, а следовательно, и потенциала трудовых ресурсов, состояния и перспектив улучшения уровня и качества жизни сельских жителей.

Основными причинами исторически сложившейся неблагоприятной ситуации в комплексном развитии села являются остаточный принцип финансирования развития социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности, высокий уровень затратности комплексного развития сельских территорий в связи с мелкодисперсным характером сельского расселения.

На комплексное развитие сельских территорий отрицательно влияет неблагоприятная среда обитания сельских жителей. Преобладающая часть сельских жителей в материальном плане не могут позволить себе использовать ипотечное кредитование для приобретения жилья, а благоустройство жилья в сельской местности отстает от городского в 2–3 раза.

Низкие комфортные условия проживающих в сельских поселениях, недостаточная обеспеченность культурно-досуговыми центрами, спортивными сооружениями формируют негативное миграционное настроение сельских жителей, в большей степени молодой их части.

В качестве целей исследования определены выявление проблем комплексного развития сельских территорий угледобывающего региона и выработка путей их решения.

Материалы и методы исследования

Объектом выступают сельские территории Кемеровской области – Кузбасса; предметом – сельские агломерации как форма организации и экономического сотрудничества в регионе.

При исследовании были использованы общенаучные методы познания, включающие логический, сравнительный, экономический анализ, метод экономико-математического моделирования.

Результаты исследования и их обсуждение

Кузбасс среди субъектов СФО выделяется довольно высокой плотностью населения, спецификой экономического развития (преобладают промышленные отрасли эко-

номики), небольшой долей сельского населения. Наиболее интенсивно развивается угольная отрасль, предприятия которой с открытой добычей угля размещены в сельской местности.

Данное обстоятельство сформировало асимметричное развитие отраслей экономики. Так, Беловский, Кемеровский, Новокузнецкий, Прокопьевский муниципальные округа от традиционно сельскохозяйственного производства в полной мере относятся к территориям с преобладанием угледобывающей отрасли. В данных территориях 50,3–61% трудоспособного сельского населения работают на угольных предприятиях при 13,4% в 2022 году [3].

Следует подчеркнуть, что объемы добычи угля в Кузбассе увеличились – со 164 млн т в 2005 году до 223,6 млн т (в 1,4 раза) в 2022 году. Как следствие, снижается трудовые ресурсы потенциал, а расширенное воспроизводство трудоспособного населения оставляет желать лучшего.

Правительством РФ приняты меры, направленные на решение проблем, существующих в развитии сельских территорий страны. Утвержденная постановлением РФ от 31.05.2019 г. № 696 Программа «Комплексное развитие сельских территорий» содержит пути, определяющие социально-экономическое развитие и государственную поддержку с акцентом на агропромышленный комплекс и его эффективность, социальное и инженерное обустройство сел [3].

В целях развития федеральной программы в Кузбассе утвержден аналогичный программный документ от 31.10.2019 г. № 647 «Об утверждении государственной программы Кемеровской области – Кузбасса “Комплексное развитие сельских территорий Кузбасса” на 2020–2025 годы» [4].

Целевыми программными ориентирами к 2025 г. являются следующие:

- последовательное повышение качества и уровня жизни сельского населения;
- сохранность доли сельского населения в пределах 13,92% к общему числу жителей Кузбасса;
- среднемесячное располагаемое ресурсное обеспечение сельских домохозяйств к городским домохозяйствам в размере 73%;
- повышение площадей благоустроенного жилья в долевом отношении до 13,1% к общей площади по региону;
- создание комфортных условий среды обитания жителям села;
- обеспечение занятости трудоспособного сельского населения, включая лиц, прошедших дополнительное обучение (переобучение), что позволит снизить уровень безработицы на сельских территориях;

– реализация проектов, направленных на благоустройство сельских населенных пунктов;

– обеспеченность жителей села качественной питьевой водой до уровня, отвечающего санитарным нормам;

– обеспечение ввода газораспределительных сетей и локальных водопроводов.

Реализация указанных в Государственной программе направлений решит такие задачи, как:

– обеспечение потребности жителей села в благоустроенном жилье, комплексное обустройство сельских поселений с улучшением социальной и инженерной инфраструктуры;

– повышение благоустройства жилья, в котором уже проживают сельские жители;

– трудоустройство и закрепление в сельской местности молодых кадров;

– повышение уровня социальных инфраструктурных и инженерных объектов и их развитие, обустройство сел;

– реализация в полной мере ведомственных целевых программ по приданию сельским территориям современного облика.

Не следует оставлять без внимания такую важную проблему, сдерживающую комплексное развитие сельских территорий, как финансовые возможности муниципальных бюджетов. Ведь практически все направления их деятельности связаны с исполнением полномочий органов МСУ.

Ограниченные возможности муниципалитетов по решению местных вопросов в сельской местности соответственно вызывают одобрение либо неодобрение их деятельности. Камнем преткновения здесь выступает местный бюджет, его зависимость от других уровней бюджетной системы. Местные налоги, законодательно отнесенные к местному самоуправлению, имеют слабую собираемость и сдерживают наполняемость местного бюджета за счет собственных источников, лишают местное самоуправление самостоятельности как одного из его конституционных принципов.

Являясь составной частью государственного стратегического развития, сельские территории представляют собой оптимальную триаду, состоящую из населения, местного самоуправления и хозяйственно-производственного комплекса. Данное взаимодействие позволяет создавать условия для развития эффективной муниципальной экономики, способной выполнять полномочия, законодательно закрепленные за местным самоуправлением.

Формирование местного бюджета при участии вышестоящих уровней бюджетной системы ставит его в положение не только

финансовой зависимости, но и искусственного подчинения органов МСУ органам государственной власти региона.

Такая ситуация сопровождается противоречиями между региональной властью и органами местного самоуправления, а следовательно, ограничивает последние в реализации социально-экономической стратегии, учитывающей интересы населения.

Чтобы улучшить доходную базу муниципалитетов Кемеровской области, необходимо реализовать меры, предусмотренные программными положениями, предусматривающими финансовое оздоровление Кемеровской области – Кузбасса, утвержденными Правительством Кемеровской области – Кузбасса на 2019–2025 гг. (Распоряжение от 20.12.2019 г. № 789-р.)[4].

Продолжается реализация совместной работы органов государственной власти и местного самоуправления по выявлению не уплаченных в местные бюджеты средств. В такой работе задействованы: налоговые органы, служба судебных приставов, областной и муниципальные штабы, осуществляющие финансовый мониторинг и взыскание не уплаченных в местные бюджеты налоговых обязательств. За 2022 год муниципальными штабами проведено 274 заседания, что позволило погасить 886,9 млн рублей неуплаченных налогов [5].

Общая сумма доходов местного бюджета от налоговых и неналоговых поступлений составила 45409 млн рублей за 2022 г. и возросли к 2021 г. на 11,7%, из них налоговые доходы увеличились на 17,4%. Увеличению доходов налогового порядка способствовало введение НДС (прирост к 2021 г. – 19,6%), акцизов на продукты нефтепереработки (14,2%), налога на совокупный доход (24,5%). Объем транспортного налога, поступившего в бюджеты муниципалитетов, увеличился на 6,0%, земельного налога – на 1,1%, налог на имущество физических лиц вырос на 18,4% к 2021 г. [5].

В качестве эффективного механизма решения выявленных проблем предлагается сельская агломерация, признаки которой имеют место в сельских территориях Кузбасса, но носят характер неформального процесса.

Как отмечено выше, принятая Государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий» на период 2020–2025 гг. впервые на уровне нормативно-правового обеспечения развития сельской территории содержит понятие сельской агломерации: «...сельские территории, поселки городского типа, рабочие поселки, не входящие в состав городских округов, и малые города с населением, проживающим постоянно на их территориях, и чис-

ленность которого не превышает 30 тыс. человек» [3].

Подчеркнем, что течение неформальных агломерационных процессов в регионе имеет место, и, по мнению отечественных ученых (Е.Н. Коломак, В.В. Меркурьева, П.М. Першукевича, Д.А. Пивень, А.Н. Швецова, А.В. Харитонов и др.), исследующих сельские агломерации, им свойственны характерные черты, отражающие наличие неформальных агломераций [6-9]. Это маятниковая миграция, общие транспортные коммуникации, 1–1,5-часовая доступность к городу-центру, концентрация промышленности и общие трудовые ресурсы, рынок земли.

Функционирование агломерации порождает разные виды экономии: уменьшает транспортные издержки; способствует наращиванию производственных объемов, создает условия для получения агломерационного эффекта.

Содержание агломерационного эффекта подразумевает такой уровень социально-экономического развития сельской территории, при котором осуществляется наиболее эффективное использование ресурсов, предполагающее положительный эффект. Его величину можно определить экономико-математическим моделированием.

За основу при расчете агломерационного эффекта примем валовую добавленную стоимость и ее приращение вследствие деятельности сельской агломерации [9, с. 92]:

$$\Delta E_{oc} = DC_a - DC_0$$

где DC_a – добавленная стоимость от деятельности агломерации;

DC_0 – стоимость, добавленная каждым отдельным участником, когда они действуют разрозненно.

Для расчета DC_a предлагается формула [9, 10, с. 250–251]:

$$DC_a = \frac{\sum_{k=1}^n I_k S_k + \sum_{k=1}^n S_{n+k}}{1+d} - S_{2n+1} - S_{2n+2}$$

где DC_a – добавленная стоимость от деятельности агломерации;

I_k – эффективность инвестиций по k -ому виду товаров, работ, услуг;

S_k – покупаемые товары, работа, услуги по k -ому виду, руб.;

S_{n+k} – доходы от продажи продукции (товаров, работ, услуг) по каждому k -му виду, руб.;

d – ставка дисконтирования, учитывающая инфляцию, ожидания инвесторов на полученный доход и другие возможные риски, связанные с деятельностью агломерации;

$x_{2n+1} = I$ – внешние инвестиции, млн руб.;

$x_{2n+2} = \bar{I}$ – внутренние инвестиции, млн руб.

Агломерационный эффект от деятельности
Ленинск-Кузнецкой сельской агломерации

I_k – эффективность инвестиций	S_k – покупаемые товары, работы, услуги,	S_{n+k} – доходы от продажи продукции (товаров, работ, услуг)	d – ставка дисконтирования с учетом инфляции	$x_{2n+1} = I$ – внешние инвестиции, млн руб.	$x_{2n+2} = \bar{I}$ – внутренние инвестиции
1,9	2350	3550	0,05	2560	2068

Методический подход определения агломерационного эффекта апробирован при проектировании Ленинск-Кузнецкой сельской агломерации [10]. Результаты показаны в таблице.

Расчетная сумма в 3555 млн руб. при значении $n = 1$ отражает эффект на масштабе (агломерационный эффект).

Выводы

Обобщая вышеизложенное, можно сделать следующие выводы:

1) сельские территории находятся под существенным воздействием интенсивно развивающейся угледобывающей отрасли. Комплексному развитию сельской территории препятствует неблагоприятная комфортная среда обитания сельских жителей;

2) сельскую агломерацию можно рассматривать как новую форму организации и экономического сотрудничества, что позволит, используя полученную добавленную стоимость, добиться выполнения целевых ориентиров, обозначенных в Государственной программе «Комплексное развитие сельских территорий» на период 2020–2025 гг.;

3) применение экономико-математического моделирования позволяет с достаточной степенью достоверности рассчитать величину агломерационного эффекта.

Список литературы

1. Першукевич П.М., Харитонов А.В. Устойчивое развитие сельских территорий региона на основе сельских агломераций. Томск: Изд-во Том. ун-та, 2018. 312 с.

2. Харитонов А.В. К вопросу управления развитием сельских территорий муниципального района // Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технология. 2017. № 4-2 (38). С. 132-135.

3. Постановление Правительства Российской Федерации №696 от 31.05.2019г «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/> (дата обращения: 18.03.2024).

4. Постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса №647 от 31.12.2019 г. «Об утверждении государственной программы Кемеровской области – Кузбасса «Комплексное развитие сельских территорий Кузбасса» на 2020 – 2025 годы [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/> (дата обращения: 18.03.2024).

5. Сводный доклад о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных округов и муниципальных районов Кемеровской области – Кузбасса за 2022 год [Электронный ресурс]. URL: <https://ako.ru/upload/medialibrary/2d4/vho1vztl1nprazvefh252hz2xcnt4qbw> (дата обращения: 18.03.2024).

6. Коломак Е.А., Шерубнёва А.И. Оценка значимости агломерационных эффектов на Юге Сибири // Пространственная экономика. 2023. Т. 19. № 1. С. 52-69.

7. Пивень Д.А. Региональная агломерация и предпосылки ее создания // Вестник ЯрГУ. Серия гуманитарные науки. 2014. № 1(27). С. 133-138.

8. Швецов А.Н. Управление городскими агломерациями: организационно-правовые варианты // Регионалистика. 2018. Т. 5, № 1. С. 19-30.

9. Харитонов А.В., Меркурьев В.В., Юрзина Т.А., Косинский П.Д. Развитие сельских территорий в условиях формирования агломерационной системы: региональный аспект // АПК: Экономика, управление. 2021. № 9. С. 88-94.

10. Харитонов А.В., Бондарев Н.С., Бондарева Г.С. Формирование механизма устойчивого развития сельских территорий региона на основе сельских агломераций. Томск: Национальный исследовательский Томский государственный университет, 2023. 362 с.