

УДК 332.135
DOI

РАЗВИТИЕ МЕЖТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ И СОТРУДНИЧЕСТВА В УСЛОВИЯХ КОНЦЕПЦИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Спирина Л.И.

*Институт социально-экономических исследований – обособленное структурное подразделение
ФГБНУ Уфимский федеральный исследовательский центр Российской академии наук, Уфа;
ФГБОУ ВО «Уфимский университет науки и технологий», Уфа, e-mail: liana_spirina@mail.ru*

Целью исследования является построение модели межтерриториального взаимодействия и сотрудничества, позволяющей более полно раскрыть и использовать потенциал регионов, муниципальных образований для обеспечения баланса между экономическими, социальными и экологическими целями на пути к устойчивому развитию. Анализ российских регионов на предмет включения в повестку по устойчивому развитию показывает, что в настоящее время прослеживается гетерогенность в уровне развития территорий. Межтерриториальная дифференциация в данном вопросе еще раз подчеркивает важность взаимодействия и сотрудничества регионов, муниципальных образований для сглаживания различий в уровне их развития. В контексте данных вопросов автором статьи предлагается модель межтерриториального взаимодействия и сотрудничества в условиях концепции устойчивого развития, включающая следующие элементы: непосредственно сами цели устойчивого развития, ключевых стейкхолдеров: заинтересованных субъектов; агентов повестки по устойчивому развитию; формы межтерриториального взаимодействия и сотрудничества; ожидаемые результаты. Методологической основой построения модели послужили нормативно-правовые акты Российской Федерации в области климатического регулирования, управления отходами, ответственного финансирования, развития стандартов и отчетности, данные официальных правительственных сайтов Российской Федерации и Республики Башкортостан, научные статьи, монографии, периодические издания в области устойчивого развития, а также статистические сборники по исследуемой тематике.

Ключевые слова: устойчивое развитие, ESG-повестка, климатическая повестка, углеродная нейтральность, межтерриториальное взаимодействие и сотрудничество, управление отходами

Данное исследование выполнено в рамках государственного задания УФИЦ РАН № 075-00570-24-01 на 2024 г. и на плановый период 2025 и 2026 гг.

DEVELOPMENT OF INTERTERRITORIAL INTERACTION AND COOPERATION IN THE CONTEXT OF THE CONCEPT OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT

Spirina L.I.

*Institute of Socio-Economic Research – a separate structural unit of the Federal State Budgetary
Institution Ufa Federal Research Center of the Russian Academy of Sciences, Ufa;
Ufa University of Science and Technology, Ufa, e-mail: liana_spirina@mail.ru*

The purpose of the study is to build a model of interterritorial interaction and cooperation that allows more fully to reveal and use the potential of regions and municipalities to ensure a balance between economic, social and environmental goals on the path to sustainable development. An analysis of Russian regions for inclusion in the sustainable development agenda shows that currently there is heterogeneity in the level of development of territories. Interterritorial differentiation in this matter once again emphasizes the importance of interaction and cooperation between regions and municipalities to smooth out differences in the level of their development. In the context of these issues, the author of the article proposes a model of interterritorial interaction and cooperation in the context of the concept of sustainable development, which includes the following elements: the sustainable development goals themselves, key stakeholders: interested subjects; agents of the sustainable development agenda; forms of interterritorial interaction and cooperation; expected results. The methodological basis for building the model was the normative legal acts of the Russian Federation in the field of climate regulation, waste management, responsible financing, development of standards and reporting, data from official government websites of the Russian Federation and the Republic of Bashkortostan, scientific articles, monographs, periodicals in the field of sustainable development, as well as statistical collections on the subject under study.

Keywords: sustainable development, ESG agenda, climate agenda, carbon neutrality, inter-territorial interaction and cooperation, waste management

This study was carried out within the framework of the state assignment of the Ufa Federal Research Center of the RAS No. 075-00570-24-01 for 2024 and for the planning period of 2025 and 2026.

Введение

На протяжении долгого времени наблюдались изменения в физическом мире, такие как загрязнение окружающей среды, изме-

нение климата, демографические проблемы, социальная напряженность и т.д. Все эти изменения привели к тому, что общество во всем мире пришло к необходимости

выстраивания новых правил, заключающихся в ограничениях по использованию ресурсов, введении налогов на выбросы, международных соглашений в области устойчивого развития. Данные правила направлены на изменение моделей поведения всего человечества посредством ответственного потребления, принятия новых финансовых и инвестиционных решений, внедрения принципов экономики замкнутого цикла и др. Наша страна также активно включилась в данную повестку, в связи с чем появилась необходимость рассмотрения и углубления различных вопросов, касающихся достижения целей устойчивого развития [1]. Следует обратить внимание, что в России наряду с понятием «устойчивое развитие» стали применять понятие «факторы ESG» (воздействие бизнеса на окружающую среду и социальное развитие, оценка эффективности управления) [2]. Достижение целей устойчивого развития (ЦУР) невозможно без построения и развития в данной сфере системы межтерриториального взаимодействия и сотрудничества, которое также является одной из приоритетных задач стратегии пространственного развития РФ на период до 2025 г.

Целью исследования является построение модели межтерриториального взаимодействия и сотрудничества, позволяющей более полно раскрыть и использовать потенциал регионов, муниципальных образований (МО) для обеспечения баланса между экономическими, социальными и экологическими целями на пути к устойчивому развитию.

Материалы и методы исследования

В качестве методологической основы построения модели автором применялись нормативно-правовые акты РФ в области климатического регулирования, управления отходами, ответственного финансирования, развития стандартов и отчетности, данные официальных правительственных сайтов РФ и РБ, научные статьи, монографии, периодические издания в области устойчивого развития, ESG, а также статистические сборники по исследуемой тематике [3, с. 51]. Для написания статьи были использованы методы анализа и синтеза, обобщения и классификации, а также моделирования.

Результаты исследования и их обсуждение

Исследование автором российских регионов на предмет включения в ESG-повестку показывает, что в настоящее время прослеживается гетерогенность в уровне разви-

тия территорий по вопросам достижения ЦУР. Отсутствует однородность развития в вопросах ESG-повестки в федеральных округах (ФО). В одном ФО встречаются как регионы-лидеры, так и регионы-аутсайдеры. Однако следует заметить, что количество субъектов РФ, активно включившихся в реализацию повестки устойчивого развития, за последние годы существенно выросло. Среди регионов-лидеров можно выделить около 20 территорий: Московскую область, Ханты-Мансийский АО, Республику Татарстан, Ленинградскую, Тюменскую и Сахалинскую области и др. (рис. 1) [2]. Также некоторые территории развивают отдельные направления «зеленой экономики». Межтерриториальная дифференциация в вопросах достижения целей устойчивого развития еще раз подчеркивает важность взаимодействия и сотрудничества регионов, муниципальных образований для сглаживания различий в уровне их развития [4, с. 135].

В связи с этим автор предлагает модель межтерриториального взаимодействия и сотрудничества, включающую в себя следующие элементы: непосредственно сами цели устойчивого развития; ключевых стейкхолдеров: заинтересованных субъектов; агентов ESG-повестки; формы межтерриториального взаимодействия и сотрудничества; ожидаемые результаты (рис. 2).

Далее рассмотрим более подробно элементы модели межтерриториального взаимодействия и сотрудничества. Ключевыми стейкхолдерами, создающими запрос на устойчивое развитие территорий, являются:

- государство (разрабатывает предложения о стимулировании инвестиционных ESG-проектов);
- региональные и муниципальные органы власти (большую часть задач ESG-повестки невозможно выполнить без их участия) [5, с. 111];
- инвесторы и биржи (выпуск зеленых облигаций, раскрытие ESG-отчетности на биржах);
- рейтинговые агентства (составляют ESG-рэнкинги компаний, регионов и т.д.);
- ассоциации, объединения, которые разрабатывают ГОСТ «Устойчивое развитие компании»;
- бизнес (по данным Ассоциации менеджеров 21 % высших руководителей выделяют знание ESG-стандартов как навыки топ-менеджеров будущего);
- население (по данным опроса 66 % людей готовы отказаться от пластиковой посуды, у сотрудников компаний повышается вовлеченность, лояльность после внедрения социальных мероприятий) [6, с. 70].

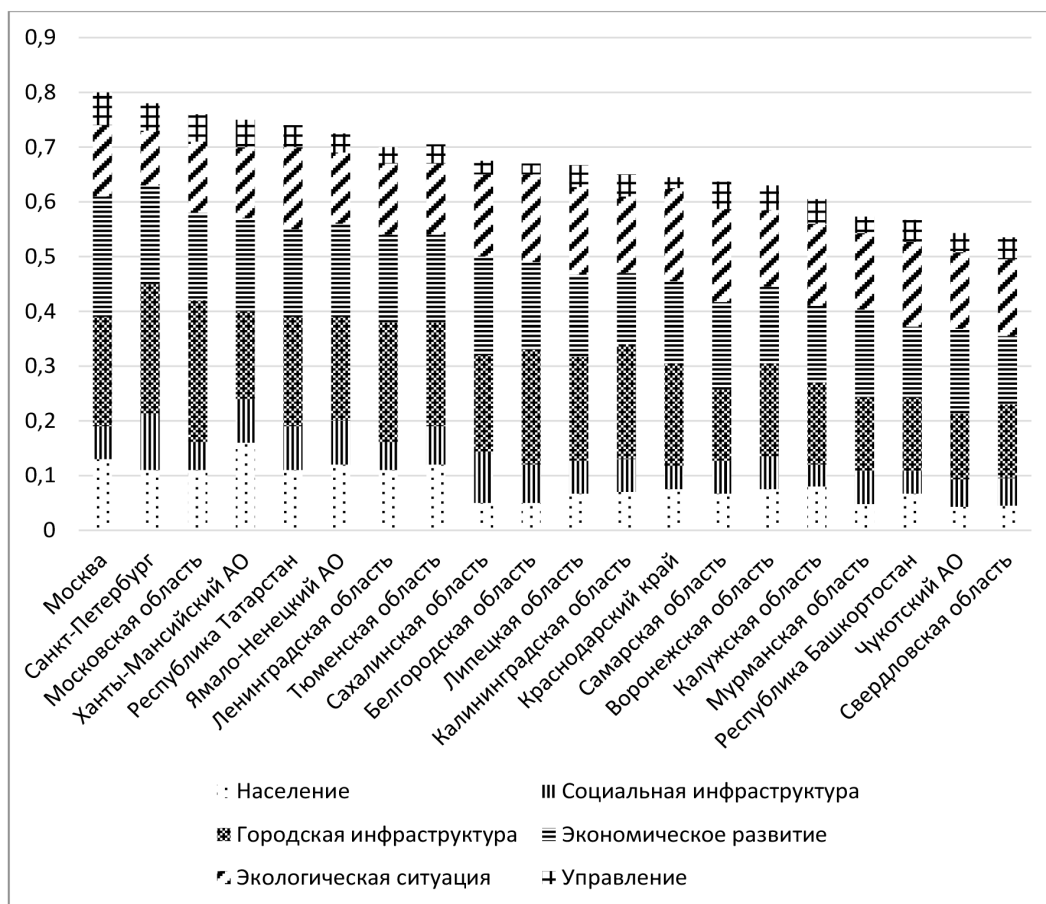


Рис. 1. Рэнкинг регионов-лидеров по шести блокам показателей в 2022 г. [2]

К агентам ESG-повестки автором отнесены: нормативно-правовое регулирование, институты и инфраструктура, бизнес, население, регионы.

Повсеместное распространение целей устойчивого развития привело к принятию ряда федеральных проектов, федеральных законов, постановлений и распоряжений Правительства РФ, приказов министерств, направленных на поддержку и развитие ESG-повестки. Проведенный автором статьи анализ показал, что на данном этапе законодательное регулирование развивается в нескольких направлениях. Климатическое регулирование направлено на инструменты митигации (предотвращение изменения климата) и инструменты адаптации (приспособление к неизбежным изменениям). Инструменты митигации, в свою очередь, подразделяются на экономические и административные. Экономические создают стимулы со стороны выгод и издержек, например: системы торговли квотами, углеродные налоги, устранение стимулов к выбросам, зеленые субсидии и т.д. Административные инструменты прямо воздействуют на сокращение концентрации вредных веществ

посредством установления стандартов, ограничений на выбросы, технологических требований, раскрытия информации и т.д. (рис. 3).

В качестве ESG-инфраструктуры автором статьи выделены следующие аспекты:

- создание национальных рейтинговых агентств (АКРА, НРА, RAEX);
- появление национальных верификаторов зеленых и климатических проектов (АКРА, НРА, EXPERT);
- развитие ESG-стандартов (зеленое строительство, зеленые бренды, национальный ESG-стандарт);
- разработка Министерством экономического развития РФ стандарта отчетности об устойчивом развитии для бизнеса;
- появление национального ESG-Альянса, учредителями которого стали 25 различных компаний (Росатом, Сбер, Сибур, Оргхим, Уралкалий, Норникель и др.);
- формирование пяти профильных комитетов (Экология, климат, охрана окружающей среды; Устойчивое финансирование; Социальная ответственность; Международное сотрудничество; ESG-инфраструктура и стандартизация) [7].

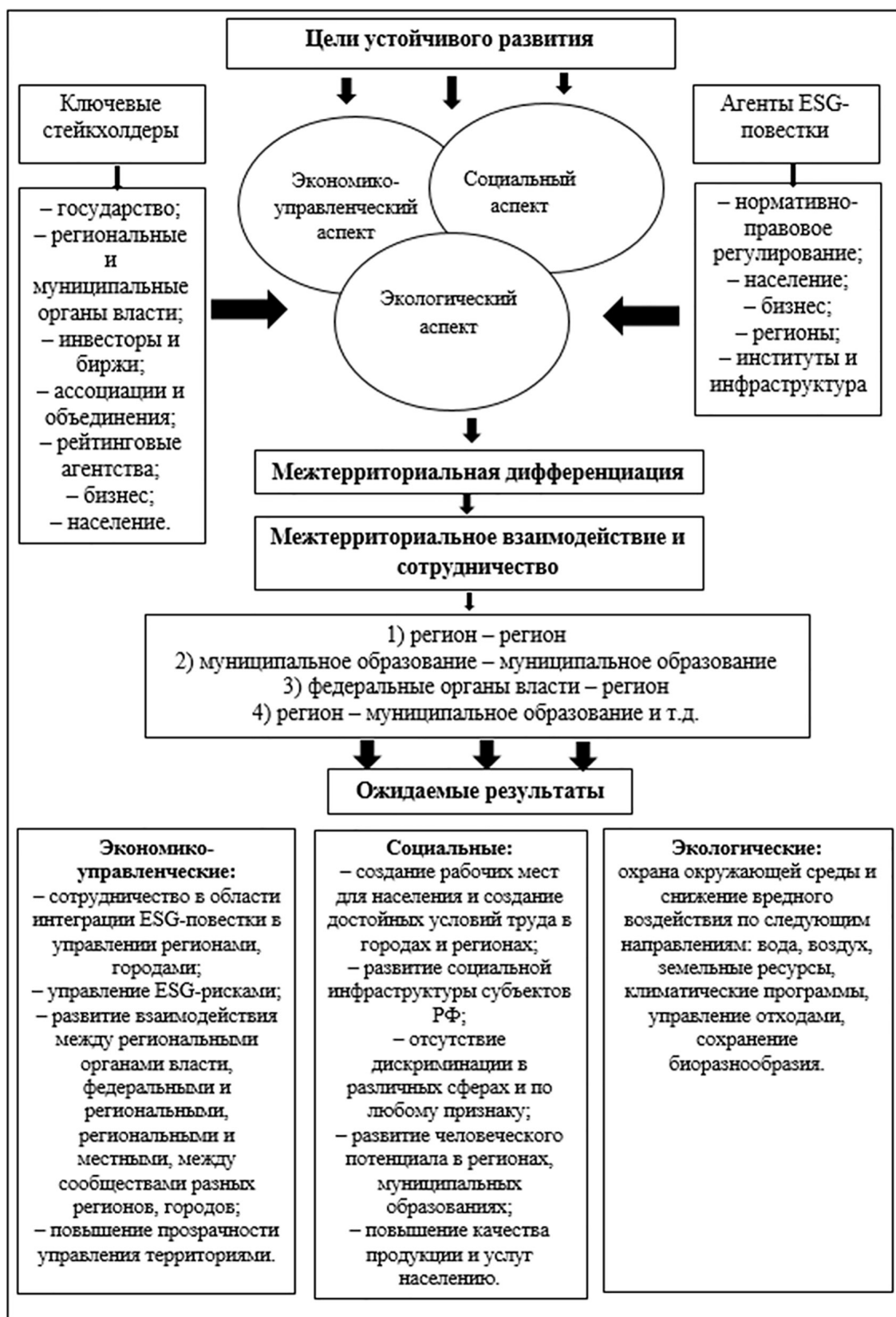


Рис. 2. Модель межтерриториального взаимодействия и сотрудничества в условиях концепции устойчивого развития

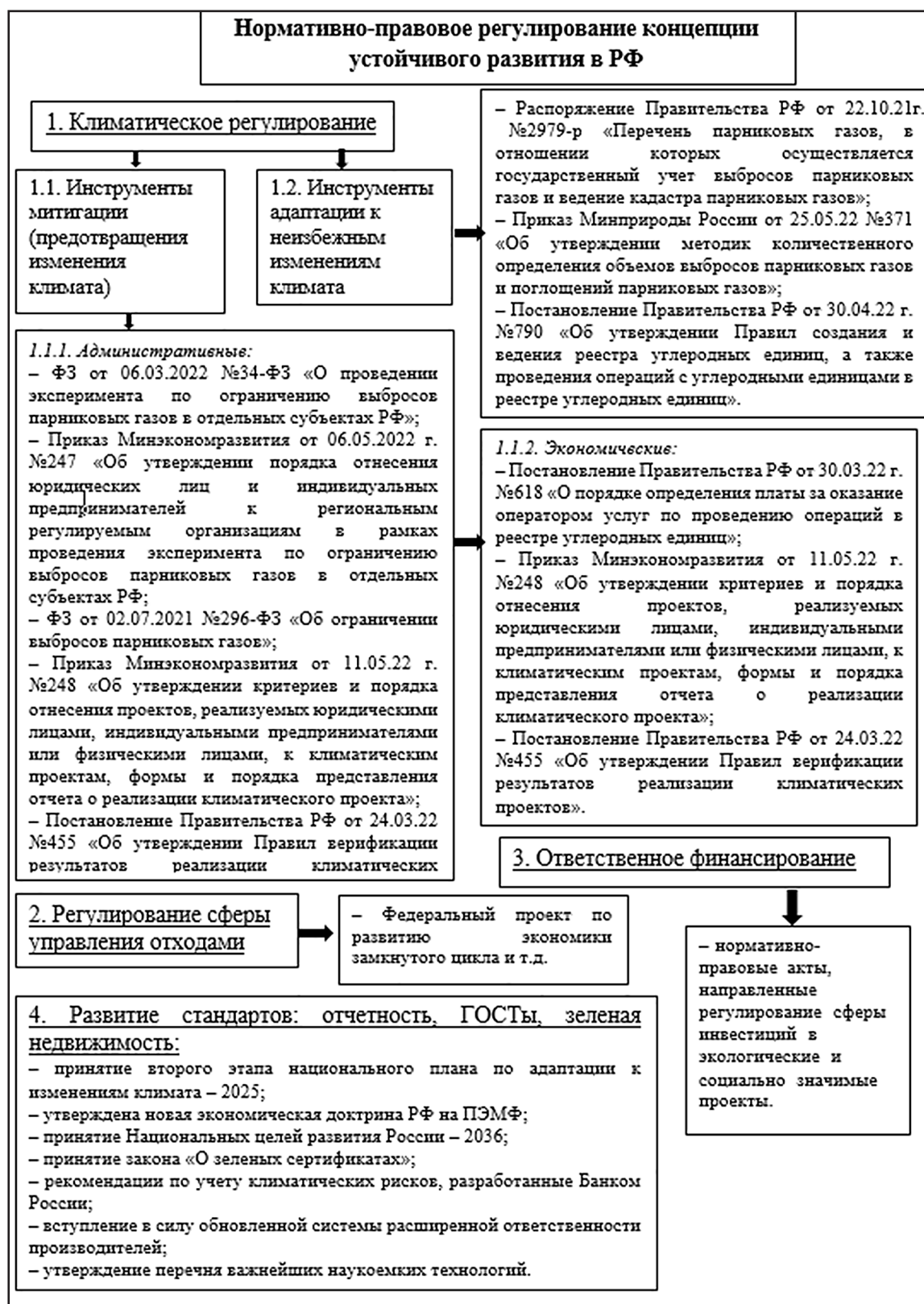


Рис. 3. Нормативно-правовое регулирование концепции устойчивого развития

В качестве основных факторов, влияющих на внедрение устойчивого развития, бизнес-компаниями выделены следующие: активное продвижение устойчивого развития на государственном уровне; наличие ESG-функций среди компаний, задающих направление развития бизнеса; влияние ESG-оценки на бренд, инвестиционную привлекательность и кредитный рейтинг компаний на внутреннем и внешнем рынках.

В качестве примеров ESG-активности компаний можно привести: запуск М.Видео экотакси для вывоза старой техники на утилизацию, внедрение ритейлером «Магнит» с поставщиками экологичной рекламной упаковки товаров, появление пунктов вторсырья в «Яндекс Картах», расширение компаний «Лента» линейки экологичных товаров и т.д.

Автором выделены ключевые направления внедрения принципов устойчивого развития на региональном и муниципальных уровнях:

1. Интеграция ESG-подходов в стратегию развития регионов, городов, в том числе стратегий низкоуглеродного развития [8, с. 128].

2. Развитие климатической повестки в регионах, муниципальных образованиях посредством развития проектов углеродной нейтральности, сельскохозяйственных карбоновых ферм и т.д.

3. Выпуск «зеленых» облигаций в Москве.

4. Предоставление отчетов по ЦУР, участие в ESG-рейтингах регионов, городов [9, с. 88].

Население также активно включается в ESG-повестку, так как считает, что это касается их лично и является персональной важностью, об этом свидетельствуют следующие результаты проведенных исследований:

– по данным «Сберстрахования» 47 % потребителей, узнав о негативном воздействии предприятия на окружающую среду, готовы снизить потребление или совсем отказаться от покупки;

– 69 % россиян готовы платить больше за экотовары;

– 92 % россиян готовы отказаться от использования пластиковой посуды;

– более половины опрошенных, по данным ВЦИОМ, предпринимали меры для уменьшения своего экологического следа;

– 71 % россиян возлагают ответственность за состояние экологии на государство и бизнес, по данным Министерства природы Российской Федерации.

Межрегиональное сотрудничество и взаимодействие в условиях реализации кон-

цепции устойчивого развития предполагает обеспечение баланса между экономико-управленческим, социальным и экологическим аспектами и достижение результатов по ним. При этом экономико-управленческий аспект подразумевает:

– сотрудничество в области интеграции ESG-повестки в управлении регионами, городами;

– управление ESG-рисками;

– развитие взаимодействия между региональными органами власти, федеральными и региональными, региональными и местными, между сообществами разных регионов, городов;

– повышение прозрачности управления территориями.

Социальный аспект нацелен: на создание рабочих мест и достойных условий труда в городах и регионах для населения; развитие социальной инфраструктуры субъектов Российской Федерации; отсутствие дискриминации в различных сферах; развитие человеческого потенциала в регионах, муниципальных образованиях; повышение качества продукции и услуг населению.

Экологический аспект подразумевает охрану окружающей среды и снижение воздействия по следующим направлениям: вода, воздух, земельные ресурсы, климатические программы, управление отходами, сохранение биоразнообразия.

Заключение

Таким образом, в статье подчеркнута важность межтерриториального взаимодействия для достижения целей устойчивого развития, которое возможно выстроить с помощью предложенной модели. В модели определены ключевые стейкхолдеры и их интересы, агенты ESG-повестки, позволяющие выстроить взаимодействие и сотрудничество между территориями на основе нормативно-правового регулирования, развивающихся институтов и инфраструктуры, а также при непосредственном участии населения, бизнес-структур и регионов. Все это в совокупности обеспечит достижение необходимых социо-эколого-экономических результатов.

Список литературы

1. Федеральный закон от 06.03.2022 № 34-ФЗ «О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах РФ [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_411051 (дата обращения: 30.10.2024).

2. Рейтинг устойчивого развития городов России [Электронный ресурс]. URL: <https://www.agencysgm.com/> (дата обращения: 25.10.2024).

3. Спирина Л.И. Исследование влияния отраслей экономики Республики Башкортостан на загрязнение атмос-

ферного воздуха // Экономика и управление: научно-практический журнал. Секция: Региональная экономика. 2023. № 6 (174). С. 51–56. DOI: 10.34773/EU.2023.6.9.

4. Пространственное развитие на основе активизации межтерриториального взаимодействия: монография / Под общ. ред. докт. экон. наук, проф. Р.Ф. Гатауллина. Уфа: ИСЭИ УФИЦ РАН, 2022. 270 с.

5. Спирина Л.И. Системный подход к управлению отходами на региональном уровне // Вестник экономики, права и социологии. 2023. № 4. С. 110–113.

6. Гайнанов Д.А., Гатауллин Р.Ф., Аслаева С.Ш. Локализация и эффективность видов экономической деятельности в Республике Башкортостан // Вестник ТГУ. Экономика. Нижний ТГУ. Томск, 2019. С. 67–79. DOI: 10.17223/19988648/47/5.

7. Паспорт федерального проекта «Экономика замкнутого цикла» / Научно-практический журнал «ТБО» [Электронный ресурс]. URL: https://news.solidwaste.ru/wp-content/uploads/2022/07/EZTs_pasport.pdf (дата обращения: 01.10.2024).

8. Сбалансированность каркасов социо-эколого-экономического пространства: монография / Под общ. ред. докт. экон. наук, проф. Р.Ф. Гатауллина. Уфа: ИСЭИ УФИЦ РАН, 2023. 210 с.

9. Территориальное расселение и структурная трансформация экономики регионов (концептуальные основы анализа и моделирования): коллективная монография / Под общ. ред. докт. экон. наук, проф. Д.А. Гайнанова. Уфа: ИСЭИ УФИЦ РАН, 2022. 184 с.