

СТАТЬИ

УДК 332.1
DOI 10.17513/fr.43694

**ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ТЕНДЕНЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

Аниканова Н.А., Губачева Е.В.

*Новочеркасский инженерно-мелиоративный институт – филиал
ФГБОУ ВО «Донской государственной аграрной университет»,
Новочеркасск, e-mail: anikanov5@yandex.ru, bugaeva.al@icloud.com*

В статье рассматриваются динамика валового регионального продукта Ставропольского края, государственного долга и расходов, связанных с его обслуживанием, за 2021–2023 гг. Цель исследования заключается в выявлении основных тенденций и факторов государственного долга Ставропольского края, а также в научном обосновании организационно-экономических и административно-правовых мероприятий, направленных на повышение эффективности управления госдолгом исследуемого субъекта РФ. Теоретико-концептуальную основу исследования составляют результаты научных изысканий российских ученых, касающиеся регионального социально-экономического развития, управления государственными финансами на мезоуровне. Информационная база сформирована данными органов госвласти РФ и Ставропольского края, отражающими основные показатели экономического развития исследуемого региона. Результаты анализа показывают, что темпы экономического развития Ставропольского края ниже общероссийских. Авторами установлены позитивные и негативные тенденции регионального госдолга. Обоснованы организационно-экономические и административно-правовые мероприятия, направленные на повышение эффективности управления госдолгом исследуемого субъекта РФ. В целях снижения расходов, связанных с обслуживанием накопленного долга, органам госвласти Ставропольского края целесообразно осуществить постепенное замещение сравнительно дорогостоящих банковских кредитов другими финансовыми инструментами, в частности долговыми обязательствами, выраженными в региональных государственных облигациях. Результаты исследования могут использоваться органами госвласти субъектов РФ при обосновании и реализации региональной финансовой политики.

Ключевые слова: регион, экономика, государство, финансы, государственный долг, Ставропольский край, динамика

**MAIN INDICATORS AND TRENDS
OF THE PUBLIC DEBT OF STAVROPOL KRAI**

Anikanova N.A., Gubacheva E.V.

*Novocherkassk Engineering and Melioration Institute – branch of the Don State Agrarian University,
Novocherkassk, e-mail: anikanov5@yandex.ru, bugaeva.al@icloud.com*

The article considers the dynamics of the gross regional product of the Stavropol Territory, public debt and expenses related to its servicing for the period 2021–2023. The purpose of the study is to identify the main trends and factors of the public debt of the Stavropol Territory, as well as scientific substantiation of organizational, economic, administrative and legal measures aimed at improving the efficiency of public debt management of the studied constituent entity of the RF. The results of the analysis show that the pace of economic development of the Stavropol Territory is lower than the national average. The authors have established positive and negative trends in the regional public debt. Organizational, economic, administrative and legal measures aimed at improving the efficiency of public debt management of the studied constituent entity of the RF are substantiated. In order to reduce expenses related to servicing the accumulated debt, it is advisable for the state authorities of the Stavropol Territory to gradually replace relatively expensive bank loans with other financial instruments, in particular, debt obligations expressed in regional government bonds. The results of the study can be used by state authorities of the constituent entities of the Russian Federation in justifying and implementing regional financial policy.

Keywords: region, economy, state, finance, state debt, Stavropol Territory, dynamics

Введение

В современных условиях состояние государственных финансов субъектов РФ является одним из факторов, в значительной мере детерминирующих показатели регионального социально-экономического развития. В свою очередь, особое влияние на финансовую стабильность регионов оказывают параметры долговой нагрузки, что закономерно актуализирует задачу их

научной интерпретации. С учетом вышеизложенного цель исследования заключается в выявлении основных тенденций и факторов государственного долга Ставропольского края, а также в научном обосновании организационно-экономических и административно-правовых мероприятий, направленных на повышение эффективности управления госдолгом исследуемого субъекта Российской Федерации.

Материалы и методы исследования

Теоретико-концептуальную основу исследования составляют результаты научных изысканий российских ученых, касающиеся регионального социально-экономического развития, управления государственными финансами на мезоуровне. Информационная база сформирована данными органов госвласти РФ и Ставропольского края, отражающими основные показатели экономического развития исследуемого региона. Использование таких методов научного познания, как дедукция, синтез, анализ, а также эконометрического инструментария позволило обеспечить достоверность итоговых результатов.

Результаты исследования и их обсуждение

Вопросы влияния государственных финансов субъектов РФ на социально-экономические процессы регионов находятся в поле зрения российских ученых-экономистов. В научных работах И.В. Коваленко, Н.А. Бондаренко [1] представлены подходы и методы оценки эффективности управления государственными финансами на региональном уровне. Накопленный субъектами РФ опыт реализации бюджетных, финансовых полномочий анализируется в трудах С.В. Кадомцевой, И.В. Манаховой [2], Р.В. Ревунова, М.В. Чернова, С.С. Кольцовой [3]. С.В. Шеремета [4] исследует влияние госдолга на региональные финансовые системы. Влияние экономических санкций со стороны некоторых государств на состояние региональной экономики РФ в целом и финансов в частности анализируется П.А. Ивановым [5]. Д.И. Дынник [6] обосновывает мероприятия, направленные на повышение эффективности управления финансами на микро- и мезоэкономическом уровнях. Признавая несомненный вклад уважаемых коллег в исследование вышеуказанной проблематики, отметим, что в условиях быстрого изменения конъюнктуры, структурной трансформации экономики РФ, региональной специфики субъектов РФ необходима дополнительная научная интерпретация показателей государственного долга Ставропольского края.

В настоящее время Ставропольский край является крупнейшим регионом Северо-Кавказского федерального округа (СКФО) по такому показателю, как величина валового регионального продукта (ВРП), и вторым по показателю численности населения, составляющей 2,8 млн чел. Наибольший вклад в формирование регионального ВРП вносят такие виды экономической деятельности,

как производство и переработка сельскохозяйственной продукции, торговля, обрабатывающие производства, операции с недвижимостью. Агропромышленный комплекс региона является многоотраслевым. Производство сельскохозяйственной продукции осуществляется по таким направлениям, как растениеводство (в основном возделывание зерновых и масличных культур, также развито виноградарство, овощеводство), животноводство (в основном тонкорунное овцеводство). Ставропольский край полностью обеспечивает собственные потребности в продовольствии и является крупным поставщиком на общероссийский рынок. В силу выгодного экономико-географического положения и благоприятных природно-климатических условий туристско-рекреационная деятельность является одним из наиболее динамично развивающихся сегментов экономики Ставрополья. Основу энергетического комплекса региона составляют объекты тепловой и гидроэлектростанции, при этом в последние годы развивается энергогенерация, основанная на использовании возобновимых источников, в частности концерн «Росатом» успешно реализует проекты [7], связанные с созданием ветровых электростанций. В настоящее время Ставропольский край осуществляет поставки электроэнергии в другие регионы СКФО.

Рассмотрим основные экономические показатели региона (рис. 1) [8–10]. (В целях учета инфляционного фактора и обеспечения сопоставимости данных значения ВРП Ставропольского края приведены в постоянных ценах 2016 г.)

За период наблюдения ВРП анализируемого региона увеличился с 791,1 млрд руб. до 824,4 млрд руб., что в абсолютном выражении составило 33,1 млрд руб., в относительном +4,2%. Обозначенный темп экономического развития ниже аналогичного общероссийского показателя (12,4%), что свидетельствует о необходимости интенсификации экономики Ставропольского края. Конституция РФ [11], Бюджетный кодекс [12] закрепляют полномочия субъектов РФ, связанные с организацией государственных финансов, осуществлением самостоятельной бюджетной политики в рамках действующего законодательства РФ. Реализация вышеуказанных прав и полномочий регионов РФ подразумевает в том числе самостоятельное осуществление заимствований для покрытия расходов, предусмотренных бюджетом соответствующего субъекта РФ. Рассмотрим показатели госдолга Ставропольского края (рис. 2) [7–9].

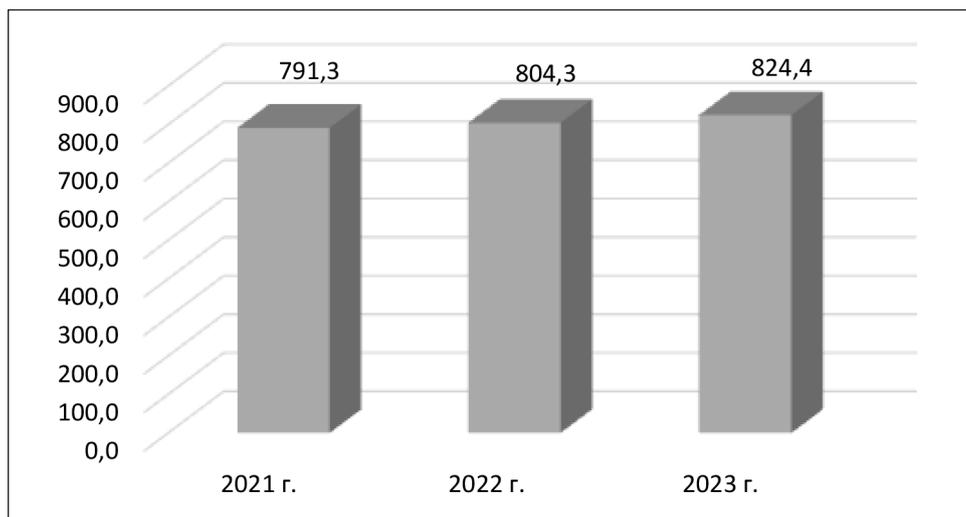


Рис. 1. Динамика ВРП анализируемого субъекта РФ с 2021 по 2023 г., млрд руб.

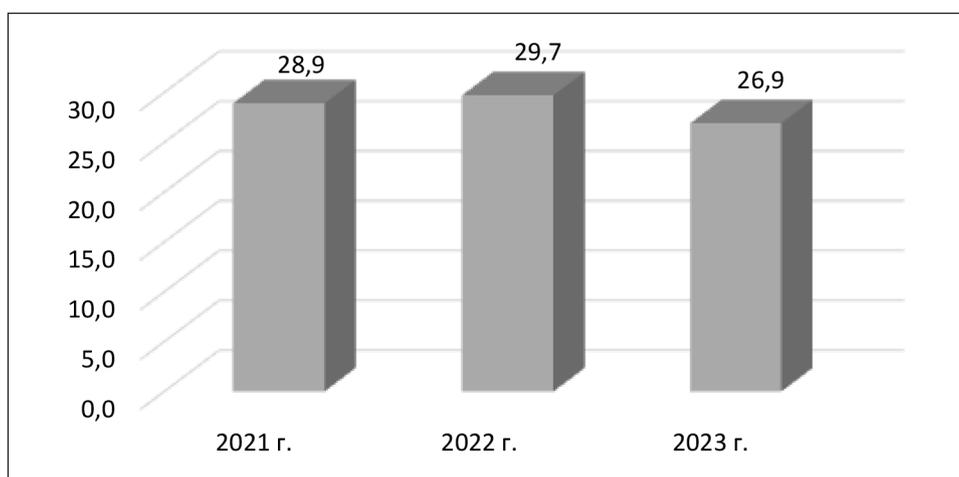


Рис. 2. Динамика госдолга анализируемого субъекта РФ с 2021 по 2023 г., млрд руб.

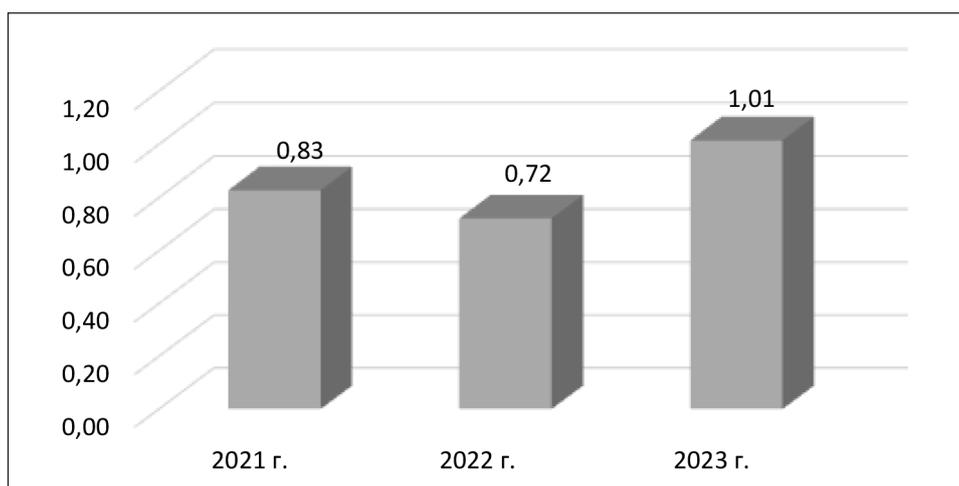


Рис. 3. Динамика расходов на обслуживание госдолга анализируемого субъекта РФ с 2021 по 2023 г., млрд руб.

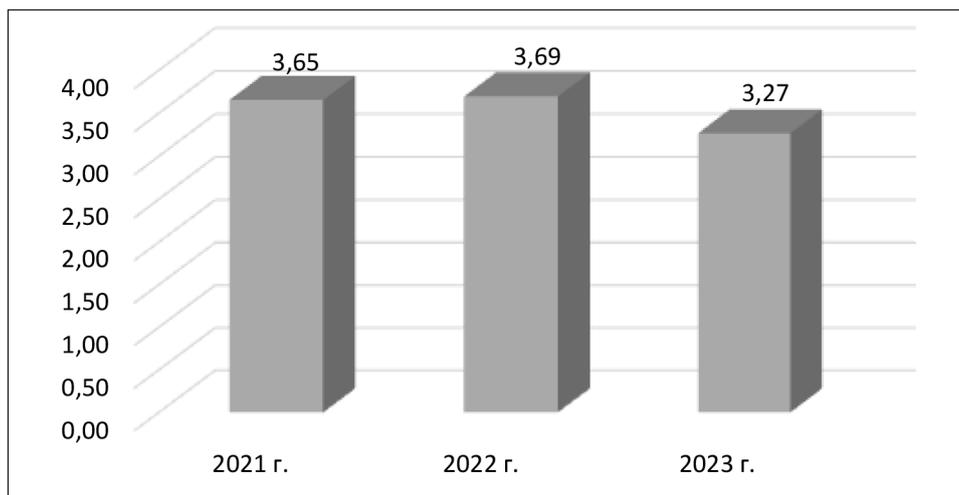


Рис. 4. Отношение госдолга к ВВП анализируемого субъекта РФ с 2021 по 2023 г., млрд руб.

Динамика долговой устойчивости Ставропольского края

Показатель	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Уровень долговой устойчивости	средний	высокий	высокий

В течение 2021–2023 гг. наблюдается позитивная тенденция снижения суммы государственного долга Ставропольского края на 1,98 млрд руб. (-6,8%). Показатели расходов, связанных с обслуживанием накопленной региональной задолженности, отражены на рис. 3 [7–9].

Согласно данным рис. 3, в течение периода наблюдения имеет место увеличение расходов бюджета Ставропольского края на обслуживание госдолга с 0,83 млрд до 1,01 млрд руб. (+0,19 млрд руб., +22,6%). Подобная тенденция, развивающаяся на фоне сокращения государственного долга анализируемого региона, отражает ухудшение условий кредитования в РФ, обусловленное увеличением процентных ставок со стороны кредитных организаций. Одним из последствий осуществляемой Банком России политики повышения ключевой ставки, увеличившейся с 7,5% (по состоянию июль 2023 г.) до 19% (по состоянию на октябрь 2024 г.) [13] является рост стоимости банковского кредитования, что делает невозможным уменьшение стоимости обслуживания регионального госдолга с помощью механизма рефинансирования кредита и актуализирует необходимость использования других инструментов финансирования дефицита бюджета субъекта РФ, предусмотренных законодательством РФ. В то же время постепенное сокращение гос-

долга Ставропольского края способствует улучшению показателя отношения госдолга к ВВП (рис. 4).

Постепенное снижение данного показателя свидетельствует о результативности мер, предпринимаемых органами госвласти Ставропольского края для стабилизации государственных финансов региона за счет снижения долговой нагрузки. Результаты реализации подобных мероприятий находят выражение в улучшении позиции Ставропольского края в ежегодной группировке субъектов РФ по уровню долговой устойчивости, осуществляемой Минфином РФ на основе специальной методики расчета [14] (таблица).

В целом государственные финансы Ставропольского края находятся в стабильном состоянии. Уровень долговой нагрузки по отношению к ВВП постепенно снижается. Вместе с тем значительное превышение темпа роста выплат, связанных с обслуживанием регионального госдолга, над аналогичным показателем ВВП формирует риски финансовой дестабилизации государственного бюджета региона, сокращения финансирования программ социально-экономического развития в среднесрочной перспективе, в связи с чем необходимы разработка и реализация мероприятий, направленных на снижение сумм обслуживания госдолга Ставропольского края.

Выводы

1. Авторами установлены разнонаправленные тенденции государственного долга Ставропольского края. В частности, в рассматриваемом периоде отмечается сокращение госдолга в абсолютном выражении – что является позитивной тенденцией, при одновременном увеличении расходов по его обслуживанию – что является негативной тенденцией, в результате которой ограниченные ресурсы регионального бюджета тратятся не на финансирование программ социально-экономического развития региона, а поступают в распоряжение банков в виде процентных платежей по кредитам.

2. Ставропольский край относится к субъектам РФ с высоким уровнем долговой устойчивости. Указанное обстоятельство оказывает благоприятное воздействие на инвестиционную привлекательность региона. Действующее законодательство РФ предоставляет субъектам РФ возможность эмитировать собственные долговые обязательства (государственные облигации) и размещать их на финансовом рынке. Как показывает практика, подобный механизм финансирования дефицита бюджета является для государства более выгодным по сравнению с классическим банковским кредитованием, так как процентные ставки по облигациям, как правило, ниже банковских ставок по кредитам. В связи с этим в целях снижения расходов, связанных с обслуживанием накопленного долга, органам госвласти Ставропольского края целесообразно осуществить постепенное замещение сравнительно дорогостоящих банковских кредитов другими финансовыми инструментами, в частности долговыми обязательствами, выраженными в региональных государственных облигациях.

3. Результаты анализа среднесрочной ретроспективы показывают, что темпы экономического развития Ставропольского края ниже общероссийских. Исследуемый субъект РФ в силу выгодного экономико-географического положения, благоприятных природно-климатических условий обладает естественными конкурентными преимуществами и потенциалом по интенсификации видов экономической деятельности, связанных с аграрным производством, туризмом и рекреацией. Указанные отрасли при создании необходимых условий способны стать драйверами региональной экономики. Повышение эффективности государственных финансов Ставропольского края, в частности, за счет постепенного замещения дорогостоящих банковских

кредитов сравнительно дешевыми региональными гособлигациями позволит снизить расходы по обслуживанию госдолга. Сэкономленные подобным образом денежные средства регионального бюджета могут быть направлены для предоставления налоговых преференций хозяйствующим субъектам, реализующим инвестиционные проекты в приоритетных отраслях экономики Ставропольского края – сельском хозяйстве, туризме и рекреации.

4. Согласно научной точке зрения авторов, облигационная форма финансирования регионального государственного долга обладает преимуществами, среди которых необходимо выделить, во-первых, более низкую стоимость привлечения денежных средств по сравнению с банковским кредитованием; во-вторых, возможность размещения на финансовом рынке долгосрочных облигаций, что позволяет финансировать реализацию средне- и долгосрочных государственных программ государственного развития; в-третьих, диверсификацию и развитие российского финансового рынка за счет расширения предложения финансовых инструментов, появления новых участников, усиления конкуренции.

Список литературы

1. Коваленко И.В., Бондаренко Н.А. Оценка эффективности управления государственными финансами региона // Ученые заметки ТОГУ. 2020. Т. 11, № 3. С. 213–218.
2. Кадомцева С.В., Манахова И.В. Государственные финансы и качество жизни населения регионов Северо-Западного федерального округа // Научные исследования экономического факультета. Электронный журнал. 2024. Т. 16, № 2 (52). С. 63–79. DOI: 10.38050/2078-3809-2024-16-2-63-79.
3. Ревунов Р.В., Чернов М.В., Кольцова С.С. Основные показатели государственных финансов Ростовской области на современном этапе // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2024. № 3–3. С. 452–458. DOI: 10.17513/vaael.3369.
4. Шеремета С.В. Анализ региональных финансов России и устойчивость долга регионов // Вопросы экономики. 2020. № 2. С. 30–58. DOI: 10.32609/0042-8736-2020-2-30-58.
5. Иванов П.А. Общественные финансы региона в условиях санкционных воздействий // Управленческий учет. 2022. № 4–3. С. 672–679. DOI: 10.25806/uu4-32022672-679.
6. Дынник Д.И. Мероприятия по повышению эффективности управления финансами предприятия для целей обеспечения финансовой устойчивости региона // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2021. № 9 (136). С. 41–45.
7. Официальный сайт Минэнерго РФ [Электронный ресурс]. URL: <https://minenergo.gov.ru/kochubeevskaya-ves> (дата обращения: 07.09.2024).
8. Официальный сайт Росстата [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru/statistics/accounts> (дата обращения: 06.09.2024).
9. Официальный сайт Минфина РФ [Электронный ресурс]. URL: https://minfin.gov.ru/ru/performance/public_debt/subj/subdbt/ (дата обращения: 06.09.2024).

10. Официальный сайт органов госвласти Ставропольского края [Электронный ресурс]. URL: <https://www.stavregion.ru/lawbase/docs/last/> (дата обращения: 07.09.2024).

11. Конституция Российской Федерации, (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.). Портал официального опубликования правовых актов [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202210060013> (дата обращения: 23.09.2024).

12. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 г. №145-ФЗ Портал официального опубликования правовых актов [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?searchres=&bpas=cd00000&intelsearch=%C1%FE%E4%E6%E5%F2%ED%FB%E9+%EA%EE%E4%E5%EA%F1+%D0%D4&sort=-1> (дата обращения: 23.09.2024).

13. Официальный сайт Банка России [Электронный ресурс]. URL: https://www.cbr.ru/hd_base/keyrate/ (дата обращения: 07.09.2024).

14. Постановление Правительства РФ от 04.03.2020 г. № 227 «Об утверждении Правил проведения оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации», Портал официального опубликования правовых актов [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202003050007> (дата обращения: 23.09.2024).

15. Постановление Правительства РФ от 04.03.2020 г. № 227 «Об утверждении Правил проведения оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации», Портал официального опубликования правовых актов [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202003050007> (дата обращения: 23.09.2024).