

УДК 339.9:331.556.4
DOI 10.17513/fr.43687

ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В СТРАНАХ СНГ

Мухитдинова Ш.С.

*Институт экономики и торговли Таджикского государственного университета коммерции,
Худжанд, e-mail: shoira_77@rambler.ru*

Цель исследования – изучение опыта СНГ в регулировании рынка труда, эффективного использования трудовых ресурсов и обеспечения продуктивной занятости. Продуктивная занятость, как составная часть человеческого потенциала, играет ключевую роль в формировании и развитии социально-экономических секторов страны. В соответствии с требованиями рынка труда продуктивная занятость может обеспечить повышение уровня конкурентоспособности производительных сил и способствовать их эффективному использованию. В связи с этим решение вопросов обеспечения населения рабочими местами с достойной заработной платой и создания благоприятных условий труда является важной задачей каждого государства. В свою очередь, деятельность государства должна быть направлена на обеспечение продуктивной занятости населения, перераспределение рабочей силы в отраслях и секторах экономики, повышение эффективности труда, повышение квалификации и конкурентоспособности рабочей силы, разработке целевых комплексных программ, предусматривающих разностороннюю государственную поддержку предпринимательства. Основное внимание уделяется изучению политики стран СНГ по стимулированию занятости населения. Результаты исследования указывают на необходимость совершенствования политики занятости Республики Таджикистан путем создания специальных фондов для регулирования безработицы, выработке социальных программ для обеспечения трудоустройства населения, в том числе временного трудоустройства молодежи. На основе проведенного исследования планируется в перспективе разработать пути повышения продуктивной занятости населения Республики Таджикистан.

Ключевые слова: занятость, продуктивная занятость, уровень занятости, трудовые ресурсы, заработная плата, трудовые отношения, регулирование, предпринимательство

PECULIARITIES OF EMPLOYMENT REGULATION IN THE CIS COUNTRIES

Mukhitdinova Sh.S.

*Institute of Economy and Trade of the Tajik State University of Commerce, Khujand,
e-mail: shoira_77@rambler.ru*

The purpose of the research is to study the CIS experience in regulating the labor market, effective use of labor resources and ensuring productive employment. Productive employment as an integral part of human potential plays a key role in the formation and development of socio-economic sectors of the country. In accordance with the requirements of the labor market, productive employment can ensure an increase in the competitiveness of productive forces and contribute to their effective use. In this regard, solving the issues of providing the population with jobs with decent wages and creating favorable working conditions is an important task of each state. In turn, the state's activities should be aimed at ensuring productive employment of the population, the redistribution of labor in industries and sectors of the economy, improving labor efficiency, improving the skills and competitiveness of the workforce, and developing targeted comprehensive programs providing comprehensive state support for entrepreneurship. The main attention is paid to the study of the policies of the CIS countries to stimulate employment. The results of the study indicate the need to improve the employment policy of the Republic of Tajikistan by creating special funds to regulate unemployment, developing social programs to ensure employment of the population, including temporary employment of young people. Based on the conducted research, it is planned in the future to develop ways to increase productive employment of the population of the Republic of Tajikistan.

Keywords: employment, productive employment, employment level, labor resources, wages, labor relations, regulation, entrepreneurship

Введение

Во всех странах СНГ с началом рыночных реформ наступил экономический кризис, который в первую очередь отразился на состоянии национального рынка труда. Однако в последние годы страны Содружества независимых государств добились значительных положительных результатов вследствие внедрения различных мер в экономическом направлении. Несмотря на эти достижения, в настоящее время на рынке

труда этих стран существуют проблемы, связанные с уменьшением экономической активности населения, продуктивной занятостью, несоответствием спроса и предложения на рынке труда, миграцией населения, безработицей и др.

Цель исследования – изучить условия развития рынка труда в странах СНГ и на его основе выработать необходимые выводы для решения вопросов занятости населения Республики Таджикистан.

Материалы и методы исследования

В статье представлены результаты исследования политики занятости населения в странах СНГ. Источниками информации стали научные труды, опубликованные в системах Elibrary, GoogleScholar, а также официальные информационные материалы межгосударственного статистического комитета Содружества Независимых Государств, агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан. Основными методами исследования стали классические методы научного познания: эмпирический, сравнительный анализ, синтез.

Результаты исследования и их обсуждение

В современных условиях обеспечение продуктивной занятости является основным требованием рынка труда и важнейшей задачей государственной политики в области занятости населения.

Рынок труда, который функционирует под влиянием окружающей среды, в свою очередь, постоянно претерпевает различные изменения под влиянием проводимых реформ, изменений внешней и внутренней среды. Действительно, состояние и развитие рынка труда тесно связаны с реализацией социальной политики каждого государства.

Практически во всех странах СНГ проблемы на рынке труда связаны с отсутствием рабочих мест, обеспечивающих достойную заработную плату. Кроме того, при высокой доле молодежи на рынке труда остается актуальным вопрос обеспечения ее постоянной работой.

Стоит отметить, что большинство стран СНГ имеют схожие характеристики в экономическом развитии:

- в промышленности этих стран производство сырья или продуктов, поставляемых с низким уровнем промышленной переработки, имеет высокую долю. То есть отрасли промышленности основаны на использовании низких технологий;
- сельскохозяйственный сектор не вносит большого вклада в производство ВВП стран, но в этой сфере занятость населения значительно выше, чем в других отраслях;
- сфера услуг и отрасль промышленности, которые имеют большую долю в производстве ВВП, характеризуются низким уровнем занятости населения в этих отраслях;
- безработица высока среди молодежи и женщин, что требует особого внимания;
- по оценкам официальных органов уровень безработицы низкий (до 5–6%), но на практике большая часть населения

не имеет постоянной работы, довольствуется неформальной работой или случайным доходом;

– на рынке труда наблюдается значительная доля оттока рабочей силы (миграции) (кроме стран Казахстана и Туркменистана).

Уровень занятости стран СНГ отражен в таблице.

Рейтинг стран СНГ по уровню занятости среди стран мира, 2023

№ рейтинг стран	Страны	Уровень занятости (%)
27	Казахстан	66
50	Азербайджан	63
63	Белоруссия	60
76	Россия	59
98	Киргизия	57
112	Армения	55
122	Узбекистан	53
143	Украина	49
161	Туркменистан	44
174	Таджикистан	38

Источник: Рейтинг стран мира по уровню занятости / Гуманитарный портал: Исследования // Центр гуманитарных технологий, 2006–2023. [Электронный ресурс] URL: <https://gtmarket.ru/ratings/employment-ranking>.

Как следует из таблицы, рейтинги стран СНГ сильно отличаются от рейтингов Международной организации труда. Например, Казахстан, являющийся членом СНГ, занимает 27-е место среди стран мира по уровню занятости с показателем 66%. Азербайджан занимает 50-е место с показателем занятости 63%. Республика Беларусь находится на 63-й позиции с показателем 60%, Российская Федерация – на 76-й позиции с 57%. Страны, соседствующие с Таджикистаном и имеющие тесные торговые экономические отношения, также занимают в этом рейтинге разные места, например Кыргызская Республика занимает 98-ю позицию с показателем занятости 57%, Узбекистан – 122-ю позицию с показателем занятости 53%, Туркменистан – 161 место с показателем занятости 44%. Республика Таджикистан, согласно данной оценке, занимает 174-е место, с уровнем занятости 38% [1].

На рынке труда одним из важнейших критериев, обеспечивающих эффективность труда работников, гарантирующих занятость, дающих мотивацию к профессиональному обучению, совершенствованию

и работе над собой, является заработная плата. Необходимо отметить, что во всех странах СНГ уровень заработной платы является недостаточным и не обеспечивает хорошее качество жизни. Поэтому в странах СНГ для решения этой проблемы само население принимает различные меры, такие как миграция, участие в неформальной деятельности, индивидуальная трудовая деятельность и участие в сельскохозяйственных работах.

Во всех государствах – членах СНГ одной из главных проблем является обеспечение относительно высокой заработной платы, достаточной для обеспечения возможностей работников для повседневной жизни и дальнейшего развития. Стоит отметить, что в большинстве стран бывшего Советского Союза частный сектор предлагает значительно более высокую заработную плату, чем государственный сектор. Эта ситуация является основной причиной ухода высококвалифицированных кадров, людей с высокими профессиональными знаниями из государственного и перехода в частный сектор. Другими словами, мотивация высококвалифицированных специалистов снижается на государственной службе.

Для привлечения лиц с высокой профессиональной квалификацией, высококвалифицированных специалистов необходимо поддерживать баланс заработной платы государственных служащих и работников частного сектора, то есть покрывать сравнительно недостаточную заработную плату государственных служащих различными льготами. Следует отметить, что недостаточная заработная плата для всех стран СНГ является одним из основных препятствий на пути найма высококвалифицированных работников.

Необходимо отметить, что лучшие специалисты, молодежь Таджикистана, Киргизии, Узбекистана и других стран СНГ (кроме Казахстана) отдают предпочтение экономике Российской Федерации с относительно высокой заработной платой [2].

Таким образом, вопросы регулирования трудовых отношений во всех странах СНГ требуют от государственных органов поиска новых путей решения. Процесс регулирования трудовых отношений подразумевает выработку, осуществление и контроль национальной политики в области трудовых отношений, что в большей степени отражает политику занятости населения и социальную политику.

В странах СНГ вопросы регулирования трудовых отношений возложены на специализированные министерства: Министерство труда и социальных проблем Республики Армения, Министерство труда и социаль-

ной защиты населения Азербайджанской Республики, Министерство труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан, Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан, Министерство труда, здравоохранения и социальных отношений Грузии, Министерство труда и социальной защиты населения Республики Киргизия. Во многих странах СНГ министерство труда сотрудничает с другими национальными органами, межведомственными комиссиями. Например, в Азербайджане министерство труда входит в Государственный комитет по различным программам, в Киргизии Министерство труда также является членом Координационного совета по туризму и образованию. В Казахстане Министерство труда работает совместно с Министерством промышленности и торговли, Министерством образования и науки.

Наряду с государственными органами по трудоустройству населения в некоторых странах СНГ (Россия, Казахстан) существуют также частные агентства, которые действуют на основе специальных поручений определенных предприятий. С ростом информационного уровня экономики, развития сети Интернет, средств распространения информации, информационных бюллетеней работодатели самостоятельно занимаются деятельностью по трудоустройству работников. В отличие от развитых стран, где основная функция занятости населения осуществляется специальными биржами, регулирование рынка труда в странах СНГ осуществляется в большей степени через государственные службы занятости населения.

В Российской Федерации на снижение уровня безработицы и обеспечение занятости населения из государственного бюджета ежегодно выделяется специальная сумма, которая строго направлена на формирование временных рабочих мест в регионах с высоким уровнем безработицы. Так, в 2022 г. на эти цели было выделено 39 млрд руб. Также для решения проблемы безработицы выделяются специальные гранты на создание, поддержание малого и среднего бизнеса в размере нескольких миллиардов рублей. Необходимо отметить, что в Российской Федерации наблюдается умеренный уровень конкуренции, так как на одну вакансию приходится четыре резюме [3].

В Белоруссии за счет государственного финансирования ежегодно осуществляется формирование новых рабочих мест для трудоустройства. Стоит отметить, что в Белоруссии безработица среди мужчин относительно высока по сравнению с женщинами. В Белоруссии государство предлагает вакансии для увеличения занятости населения.

Необходимо отметить, что в Армении на 2022 г. зафиксирован самый высокий уровень безработицы среди стран СНГ. Уровень безработного населения в процентном соотношении составляет 14,5%. Безработица наиболее высока среди молодежи. Поэтому в настоящее время в Армении действуют 14 специальных социальных программ для обеспечения временного трудоустройства молодежи.

В Молдове с целью совершенствования политики занятости населения страны и удовлетворения потребностей рынка труда был принят специальный закон, который называется «Закон о содействии занятости населения и страховании от безработицы».

В Азербайджане же с 2022 г. в бюджете разрабатывается и реализуется специальный фонд для регулирования безработицы, повышения занятости населения, именуемый «Фонд страхования от безработицы». Также разработаны новые механизмы активных мер занятости «Целевые программы» и «Рабочие места сверх квоты». Эти меры направлены на стимулирование создания работодателями новых рабочих мест для социально уязвимых групп населения и тех, кто долгое время не может найти работу. Следует отметить, что государство не только помогает людям найти достойную работу, но и поддерживает их в период поиска, выделяя ссуды и предоставляя разные социальные меры поддержки.

В Казахстане в 2017–2021 гг. была реализована Государственная программа развития продуктивной занятости и массового предпринимательства. Одним из ее направлений было развитие массового предпринимательства, где участники обучались основам предпринимательства и были обеспечены стипендией (20949 тенге). Также для реализации стартового бизнеса участникам программы были выделены государственные гранты в размере до 200-кратного месячного расчетного показателя. Для участников данной программы, которые реализовали свои бизнес-проекты в сельской местности, малых городах и городах, предоставили кредиты, сроком до 5–7 лет, не более 6% годовых [4].

В Узбекистане, где плотность населения очень высока и который по численности населения является одним из крупнейших государств СНГ (3-е место после России и Украины), проблема безработицы является острой, особенно среди молодежи. Поэтому в Узбекистане ведутся работы по созданию рабочих мест. Например, привлечение иностранных инвестиций и строительство крупных заводов и предприятий в различных регионах республики, одним

из требований которых является обеспечение 80% работников этого предприятия за счет местного населения. Для этого предоставляются огромные льготы по привлечению иностранных инвестиций.

В Кыргызстане же в последние годы, особенно с 2022 г., во всех городах и районах создаются и действуют специализированные центры снабжения. В этих центрах внедрены цифровые технологии, которые содействуют занятости населения. Необходимо отметить, что в 2019 г. была внедрена информационная система рынка труда и портал «Занятость». Портал «Занятость» обеспечивает доступ населения информацией о рынке труда, особенно молодежи, которые являются наиболее активными пользователями социальных сетей. В данном портале работодатели оперативно размещают вакансии и подбирают себе персонал. Граждане, ищущие работу, имеют возможность ознакомиться с вакансиями, подобрать подходящую работу, принимать участие в мероприятиях, направленных на повышение их конкурентоспособности [5].

Также жители Кыргызстана наряду с жителями России, Армении, Белоруссии и Казахстана могут использовать цифровую платформу поиска работы «Работа без границ», которая была внедрена с 1 июля 2021 г. в странах Евразийского экономического союза.

Наряду с другими странами СНГ Республика Таджикистан также уделяет большое внимание регулированию рынка труда. В республике с 2018 г. разрабатываются и реализуются необходимые программные и стратегические решения по переходу от аграрно-индустриальной экономики к индустриально-аграрной. Кроме того, согласно Национальной стратегии развития до 2030 г., с 2025 г. должен реализоваться 3-й сценарий экономического развития, то есть сценарий промышленных инноваций. Данные обстоятельства свидетельствуют о том, что в дальнейшем на рынке труда будут расти требования к образованию, знаниям, способностям и потенциалу нанятых работников.

Следует отметить, что в государственной программе «Содействие занятости населения на 2023–2025 годы» учтены активные и пассивные меры содействия занятости населения, такие как предоставление льготных кредитов для предпринимательской деятельности, трудоустройство граждан, уязвимых на рынке труда, посредством квотированных рабочих мест, выплаты пособий по безработице и т.д. Также предусмотрена упрощенная система налогообложения малого и среднего бизнеса [6, с. 38].

В отраслях экономики страны в 2023–2027 гг. предусмотрено создание 1254,7 тыс. новых рабочих мест, в том числе в реальном секторе экономики 748,4 тыс. новых рабочих мест и в секторе услуг 506,3 тыс. новых рабочих мест. 457,0 тыс. рабочих мест, то есть 36,4%, являются постоянными рабочими местами, 469,5 тыс. (37,4%) – временными, 266,3 тыс. (21,2%) – сезонными и 61,7 тыс. (5,0%) – дополнительными и восстановленными [7, с. 7].

В целом в Республике Таджикистан реализуются программы и планы особенно по созданию туристической инфраструктуры, развитию народных ремесел, в том числе ковроткачества, атласного и адресового ткачества и ювелирного дела.

Заключение

Таким образом, в рамках СНГ ведутся активные работы по решению вопросов трудоустройства населения. Каждая страна, исходя из целей своего развития, разрабатывает свою программу и планы на ближайшую и долгосрочную перспективу. Среди этих стран стоит выделить Россию, которая является центром притяжения мигрантов из других постсоветских стран.

Республике Таджикистан, которая имеет свою стратегию развития, а также активно поддерживает политику открытых дверей, в том числе со странами СНГ, для ускорения процесса регулирования рынка труда, с учетом сложившихся миграционных процессов стоило бы учесть опыт стран СНГ, особенно России и Казахстана, которые достигли наибольшего результата в обеспечении занято-

сти населения. Используя опыт этих стран, Таджикистану необходимо уделить главное внимание экономическим стимулам поощрения бизнеса, особенно на стадии реализации стартового бизнеса, с предоставлением специальных грантов, а также кредитов по сниженным процентам.

Список литературы

1. Рейтинг стран мира по уровню занятости / Гуманитарный портал: Исследования // Центр гуманитарных технологий, 2006–2023. [Электронный ресурс] URL: <https://gtmarket.ru/ratings/employment-ranking> (дата обращения: 06.08.2024).
2. Подвойский Г.Л., Черных Е.А. Трансформации российского рынка труда: первая и вторая волна // Вестник Финансового университета. 2024. № 14 (1). С. 66–75.
3. Власенко К.А. Рынок труда Российской Федерации: тенденции и особенности // Инновационная экономика: информация, аналитика, прогнозы. 2023. № 2. С. 152–158.
4. Постановление Правительства Республики Казахстан от 13 ноября 2018 года № 746 «Об утверждении Государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017–2021 годы» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 04.06.2021 г.) [Электронный ресурс]. URL: <https://online.zakon.kz/Document/> (дата обращения: 04.08.2024).
5. Программа содействия занятости населения на 2022–2026 годы [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gov.kg> (дата обращения: 04.08.2024).
6. Аминов И.А., Аминов Ф.И. Влияние развития бизнеса на обеспечение занятости населения в Согдийской области Республики Таджикистан // Вестник Таджикского государственного университета коммерции. 2024. № 2 (52). С. 34–40.
7. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 28 марта 2023 года № 135 «О Государственной программе содействия занятости населения Республики Таджикистан на 2023–2027 годы» [Электронный ресурс]. URL: <https://continent-online.com/Document/> (дата обращения: 06.08.2024).