

УДК 336.14
DOI 10.17513/fr.43685

БЮДЖЕТНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРОЕКТОВ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ РФ

Кузнецова Е.К., Ивашкевич Т.В.

*ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»,
Омский филиал, Омск, e-mail: EKKuznetsova@fa.ru, Tlvashkevich@fa.ru*

Цель исследования заключается в анализе бюджетных ассигнований федерального бюджета на мероприятия профильной ведомственной программы, определяющие цифровую трансформацию таможенных органов России с учетом их роли в обеспечении национальной безопасности. На основе исследования применения программно-целевого метода бюджетного планирования расходов на реализацию мероприятий по цифровой трансформации таможенных органов РФ авторами выявлено, что ведомственные проекты обеспечивают не только их достижение целей и показателей деятельности ФТС России, но и вносят существенный вклад в реализацию стратегических векторов экономического развития нашей страны. Поэтому бюджетное финансирование проектов цифровой трансформации таможенных органов страны носит синергетический характер: программные мероприятия позволяют более эффективно реализовать не только таможенную, но и бюджетную политику России. Одним из наиболее сложных вопросов цифровизации таможенных органов России остается информационная безопасность данных, в том числе и финансовых показателей. Поэтому развитие практики управления цифровой трансформацией Федеральной таможенной службы России как органа государственной власти основывается на ее постоянном совершенствовании с учетом новых вызовов и приоритетов национального развития на основе современных цифровых платформенных решений в финансовой сфере.

Ключевые слова: финансы, бюджет, расходы на государственное управление, национальные приоритеты

BUDGET FINANCING OF DIGITAL TRANSFORMATION PROJECTS OF THE FEDERAL CUSTOMS SERVICE OF THE RUSSIAN FEDERATION

Kuznetsova E.K., Ivashkevich T.V.

*Financial University under the Government of the Russian Federation, Omsk branch,
Omsk, e-mail: EKKuznetsova@fa.ru, Tlvashkevich@fa.ru*

The purpose of the scientific article is to analyze the budget allocations of the federal budget for the activities of the specialized departmental program that determine the digital transformation of the customs authorities of Russia, considering their role in ensuring national security. Based on the study of the application of the program-target method of budget planning of expenses for the implementation of digital transformation activities of the customs authorities of the Russian Federation, the authors found that departmental projects not only ensure the achievement of the goals and performance indicators of the FCS of Russia, but also make a significant contribution to the implementation of strategic vectors of economic development of our country. Therefore, budget financing of digital transformation projects of the country's customs authorities is synergistic: program activities allow more effectively implementing not only customs, but also budgetary policies of Russia. One of the most complex issues of digitalization of the customs authorities of Russia remains the information security of data, including financial indicators. Therefore, the development of the practice of managing the digital transformation of the Federal Customs Service of Russia as a government body is based on its continuous improvement, considering new challenges and priorities of national development based on modern digital platform solutions in the financial sector.

Keywords: finance, budget, public administration expenditures, national priorities

Введение

Одним из значимых векторов развития системы государственного управления в нашей стране, направленной на достижение национальных целей России, является цифровая трансформация органов государственной власти. Для достижения национальных приоритетов, закрепленных указами президента РФ и определяющими национальные цели развития страны [1, 2], ФТС России в пределах своей компетенции реализует проектные мероприятия, обе-

спеченные бюджетными ассигнованиями из федерального бюджета в разрезе их ведомственных программ.

Кроме того, совершенствование деятельности таможенных органов в России находится в неразрывной связи с уровнем применяемых информационных технологий. Данное положение нашло свое отражение в основных направлениях развития информационно-коммуникационных технологий в таможенных органах Российской Федерации до 2030 г.

Цель исследования заключается в анализе выделяемых бюджетных ассигнований из федерального бюджета на мероприятия профильной ведомственной программы, определяющих цифровую трансформацию таможенных органов России с учетом ее роли в обеспечении национальной безопасности.

Материалы и методы исследования

При выполнении исследования авторами были изучены нормативно-правовые источники и научные публикации отечественных ученых по проблематике статьи. В качестве основной информационной базы были использованы официальные данные Министерства финансов РФ и Федеральной таможенной службы России.

В рамках проведенного исследования применялись общенаучные методы, включая структурно-логический анализ, систематизацию данных.

Результаты исследования и их обсуждение

Проведенный авторами анализ стратегических целей и задач, поставленных перед таможенными органами власти, и механизмов их достижения в рамках Концепции развития ФТС, национальных проектов, государственных программ федерального уровня, а также итогов реализации ведомственных программ по вопросам применения современных информационных технологий [3, 4] позволил сделать вывод, что новая модель функционирования современной системы таможенных органов начиная с 2018 г. базируется на применении информационных технологий как реально-го инструмента достижения стратегических целей и задач.

Исследование авторами основных этапов планирования и реализации мероприятий по основным направлениям развития информационно-коммуникационных технологий в таможенных органах России в 2016–2030 гг. показало, что они разбиты на пять трехлетних этапов и встроены в процедуры среднесрочного бюджетного планирования с учетом долгосрочных приоритетов.

Согласно трехлетнему периоду планирования деятельности таможенных органов и бюджетному циклу федерального бюджета, совершенствование информационно-технического обеспечения таможенных органов и информационной безопасности включено во все этапы реализации Стратегии развития ФТС РФ.

Отметим, что с учетом серьезного давления на цифровой контур ФТС России в целях нарушения его безопасности (с на-

чала СВО зафиксировано более тысячи попыток деструктивного воздействия на ИС таможенных органов) предприняты меры по адаптации функционала информационно-программных средств ЕАИС к новым вызовам [5].

Анализ официальной отчетности за 2022–2023 гг. ФТС России показал, что проведенная работа привела к устранению угроз за счет применения российских сертифицированных решений, но важно продолжать реализацию и других стратегических направлений цифрового развития ФТС в рамках ведомственных проектов и государственных программ федерального уровня.

Для качественного достижения стратегических целей, стоящих перед ФТС РФ, в организационной структуре Главного управления ФТС РФ была создана профильная структура по управлению проектной деятельностью. С 2022 г. под управлением данного структурного подразделения с учетом его компетенции и выделяемых финансовых ресурсов находится осуществление ведомственных проектов ФТС России.

В настоящее время основные усилия направлены на применение проектного подхода для выполнения показателей по цифровой трансформации, развития таможенной инфраструктуры и информационно-телекоммуникационных технологий во всех таможенных органах как единой системе [6–8].

Переходя к ведомственным программам, отметим, что ФТС России несет ответственность за разработку и реализацию внутренних процессных мероприятий, обеспечивающих бесперебойное и круглосуточное функционирование всех элементов таможенной системы России в цифровом контуре на основе проектного подхода к управлению внутренним развитием.

В число таких ведомственных проектов входят: «Реализация программы цифровой трансформации Федеральной таможенной службы», «Развитие инфраструктуры Федеральной таможенной службы», «Внедрение системы таможенного мониторинга».

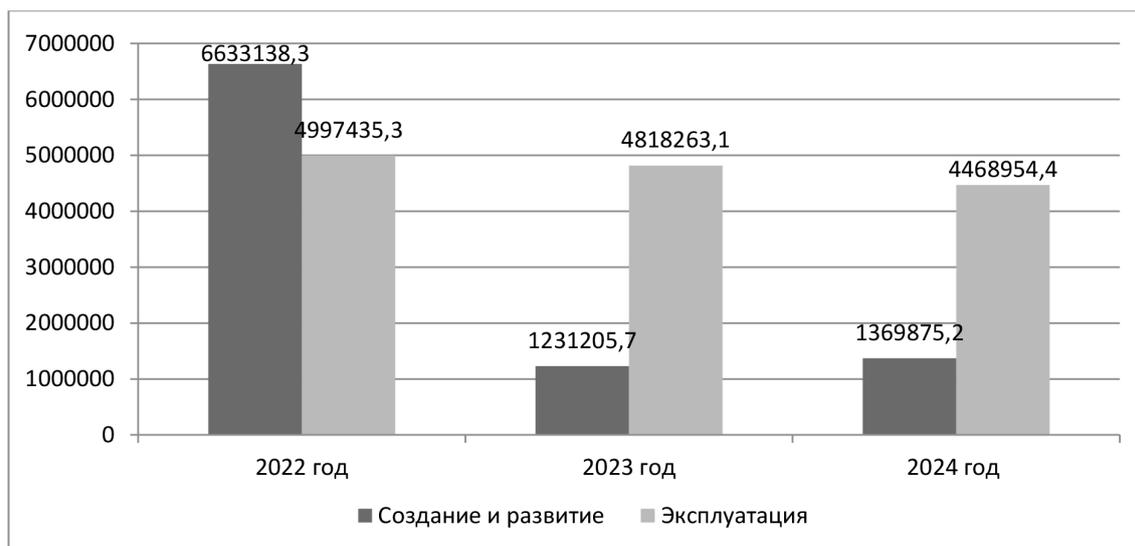
Согласно теме исследования, требуют оценки результаты реализации мероприятий по первой из перечисленных ведомственных программ ФТС РФ, проекты которой отражены в табл. 1.

Конечно, все представленные в табл. 1 проекты цифровой трансформации рассматриваемого органа власти связаны с изменением содержания и структуры информационных технологий, осуществляемых с учетом новых реалий информационной политики нашего государства и значимости единого безопасного цифрового контура.

Таблица 1

Проекты цифровой трансформации ФТС России

Направления цифровой трансформации	Проекты (мероприятия)
Цифровая трансформация государственных услуг и функций	Развитие ЕАИС ТО
Цифровая трансформация государственного управления	Развитие АИС УКИД
Создание и развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры и технологических сервисов	Развитие ВИТС ФТС России (создание отказоустойчивых телекоммуникационных узлов таможенных органов)
Обеспечение функционирования информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной системы	Эксплуатация внешней телекоммуникационной инфраструктуры



Объемы запланированных бюджетных расходов на реализацию ведомственной программы цифровой трансформации ФТС РФ в 2022–2024 гг., тыс. руб.

Однако с учетом ограниченности бюджетных ресурсов и значимости уровня сохранности информации были определены федеральные органы власти, где вопросы роста объема обрабатываемой информации и степень ее защиты первостепенны, поэтому крайне важна реализация ведомственных программ за счет средств федерального бюджета. В число таких органов власти вошла и ФТС РФ.

С учетом значимости сложных задач, стоящих перед ФТС РФ в среднесрочном и долгосрочном периодах, полученных высоких результатов деятельности органа власти в предыдущие годы, при планировании бюджетных расходов на 2022–2024 гг. учитывался накопленный ФТС РФ ценный опыт создания и внедрения современных информационных систем в таможенную практику [9–11].

На реализацию ведомственной программы цифровой трансформации Федераль-

ной таможенной службы в 2022–2024 гг. запланировано выделить из федерального бюджета на весь период 23518,87 млн руб., в том числе предоставить 49,5% от общего объема выделяемых средств в 2022 г., или 11630,57 млн руб. [12].

В 2023 и 2024 гг. объемы бюджетного финансирования, предусмотренные к выделению из федерального бюджета на осуществление мероприятий по реализации ведомственной программы цифровой трансформации Федеральной таможенной службы, уменьшаются, так как в 2022 г. были запланированы (и по факту реализованы) основные, наиболее затратные мероприятия по созданию необходимой цифровой инфраструктуры.

Более детально распределение бюджетных расходов по двум направлениям рассматриваемой программы графически изображено на рисунке.

Таблица 2

Цели ведомственной программы цифровой трансформации
Федеральной таможенной службы и затраты на их реализацию
в 2022–2024 гг., млн руб.

Наименование цели	Кол-во показателей цели, ед.	Суммарные затраты
Повышение удовлетворенности граждан госуслугами	72	2238,09
Снижение издержек государственного управления	63	181,48
Создание условий для повышения собираемости доходов и сокращения теневой экономики за счет цифровой трансформации	24	190,20
Повышение уровня надежности и безопасности информационных систем, технологической независимости информационно-технологической инфраструктуры от ИКТ-оборудования и программного обеспечения, происходящих из иностранных государств	22	6574,43
Обеспечение уровня надежности и безопасности информационных систем, информационно-технологической инфраструктуры	13	14284,65
Устранение избыточной административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности в рамках контрольной (надзорной) деятельности	0	50,01
Итого		23518,86

Таблица 3

Ожидаемые результаты цифровой трансформации
государственных данных ФТС в 2024 г.

Показатели	2021 г. (базовое значение)	2024 г.
Процент ИС, обеспечивающих ведение информации в ФГИС «ЕИП НСУД»	100	100
Кол-во видов сведений, предоставляемых ФТС в онлайн-формате получателям услуг, шт.	20	34
Количество внедренных витрин данных, шт.	0	1
Число доступных наборов данных для обработки ИИ, шт.	1	6
Кол-во наборов данных в процессе принятия и реализации управленческих решений, шт.	2	8
Доля инцидентов качества данных, закрытых в срок, %	80	80

Конечно, общие цифры не позволяют в полной мере сделать полноценные выводы о направлении их использования. Поэтому на основе официальных данных были подготовлены соответствующие таблицы по расходам федерального бюджета на достижение в анализируемом периоде целей цифровой трансформации ФТС России и их ожидаемым результатам.

Данные табл. 2 наглядно показывают значимость финансирования мероприятий по информационной безопасности деятельности таможенных органов. Кроме того, активно направляются ресурсы на развитие идеи клиентоцентричного государства и повышения качества, в том числе за счет опе-

ративности предоставляемых ФТС государственных услуг гражданам и коммерческим организациям.

Применительно к государственным данным, в базовом сценарии их цифровой трансформации ФТС России запланировано на 2024 г. внедрение одной витрины данных, шести наборов данных для реализации задач искусственного интеллекта и восьми наборов данных для поддержки принятия управленческих решений за счет их информационно-аналитического обеспечения (табл. 3).

Кроме того, в 2024 г. запущены процедуры по созданию, развитию и эксплуатации единой цифровой платформы Российской

Федерации «ГосТех», в рамках которой для таможенных органов как органов государственной власти организуется сервис обеспечения их деятельности [13]. Поэтому ведутся плановые работы по новым возможностям функционала ЕАИС ТО на основе отечественного программного обеспечения, а также осуществляются финансовые расчеты по стоимости сервиса.

Следует кратко остановиться и на участии ФТС в реализации государственных программ федерального уровня. Так, по государственной программе «Экономическое развитие и инновационная экономика» ФТС России – полноправный участник бюджетного процесса, будучи и главным распорядителем, и получателем средств федерального бюджета.

Заключение

Таким образом, ФТС РФ активно внедряет современные подходы к выстраиванию собственной деятельности в рамках межведомственного проектного управления и организует внутренние процессные мероприятия.

Проведенный авторами анализ ведомственных проектов ФТС РФ позволяет с уверенностью сделать вывод об их значимости для собственного развития органа власти, с одной стороны, а с другой – о дополнительном вкладе полученных результатов в достижение целей и показателей деятельности ФТС России, в том числе позитивно влиять на процедуры таможенного администрирования.

В целом новые вызовы и растущая напряженность на мировой арене потребовали централизации ресурсов органов власти в нашей стране, и ФТС России стала достойным примером эффективного освоения выделяемых бюджетных ресурсов.

Список литературы

1. Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/74404210> (дата обращения: 09.09.2024).
2. Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/408892634/?ysclid=mlp6bzbp1890843585> (дата обращения: 22.09.2024).

3. Распоряжение Правительства РФ от 23 мая 2020 г. № 1288-р «Об утверждении Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/files/9/3/1376639/strategiya-razvitiya-tamozhennoy-sluzhby-rf.pdf?ysclid=mlp6k0nl9z395847648> (дата обращения: 21.09.2024).

4. План мероприятий по реализации Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года на период 2021–2024 годов [Электронный ресурс]. URL: <https://customs.gov.ru/activity/programmu-razvitiya-strategiya-razvitiya-fts-rossii-do-2030-goda> (дата обращения: 20.09.2024).

5. Таможенная служба Российской Федерации в 2023 году. Справочные материалы к расширенному заседанию коллегии ФТС России // Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс]. URL: https://customs.gov.ru/storage/document/document_info/2024-03/29/sb_2023.pdf (дата обращения: 10.09.2024).

6. Кузнецова Е.К., Ивашкевич Т.В., Хайрулина Л.Р. Стратегическое целеполагание в государственном управлении: интеграция национального и глобального уровней // *Фундаментальные исследования*. 2022. № 10–2. С. 207–212. DOI: 10.17513/fr.43367.

7. Кузнецова Е.К., Хаиров Б.Г. Программно-целевой подход в бюджетном процессе: новые возможности или новые риски // *Фундаментальные исследования*. 2016. № 10–1. С. 135–139.

8. Рыжова Э.А. Роль цифровизации таможенных органов в обеспечении национальной безопасности // *Таможенное дело*. 2023. № 1. С. 20–22. DOI: 10.18572/2071-1220-2023-1-20-22.

9. Итоговый доклад о результатах и основных направлениях деятельности ФТС России в 2021 году // Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс]. URL: <https://customs.gov.ru/activity/results/itogovye-doklady-o-rezul-tatax-deyatel-nosti> (дата обращения: 11.09.2024).

10. Итоговый доклад о результатах и основных направлениях деятельности ФТС России в 2022 году // Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс]. URL: <https://customs.gov.ru/activity/results/itogovye-doklady-o-rezul-tatax-deyatel-nosti> (дата обращения: 15.09.2024).

11. Итоговый доклад о результатах и основных направлениях деятельности ФТС России в 2023 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://customs.gov.ru/activity/results/itogovye-doklady-o-rezul-tatax-deyatel-nosti> (дата обращения: 21.09.2024).

12. Приказ ФТС России от 13 января 2022 г. № 7 «Об утверждении ведомственной программы цифровой трансформации Федеральной таможенной службы на 2022–2024 годы» [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/403527352/?ysclid=mlp6wvp4wb40183800> (дата обращения: 23.09.2024).

13. Указ Президента РФ от 31 марта 2023 г. № 231 «О создании, развитии и эксплуатации государственных информационных систем с использованием единой цифровой платформы Российской Федерации «ГосТех» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/406546701/?ysclid=mlp6orrrkx348397765> (дата обращения: 24.09.2024).