

УДК 331:332.1:338.2
DOI 10.17513/fr.43562

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА САМОЗАНЯТЫХ ГРАЖДАН

Шемятихина Л.Ю., Сафронова А.А.

*Уральский институт Государственной противопожарной службы МЧС России,
Екатеринбург, e-mail: lyshem@mail.ru*

Статья посвящена анализу проблем правового статуса самозанятых граждан, сдерживающих экономический рост страны и граждан. Самозанятость рассматривается как специальный налоговый режим для физических лиц или налог на профессиональный доход. Самозанятость для граждан действует во всех субъектах России и позволяет фиксировать доход без риска получить штраф за незаконную предпринимательскую деятельность. В статье рассматриваются основные нормы, регулирующие деятельность самозанятых граждан, а также преимущества ведения деятельности и недостатки в правовом регулировании статуса самозанятых. Цель исследования – выявление актуальных проблем правового регулирования статуса самозанятых граждан как основы для принятия государственных управленческих решений. Проявившиеся в процессе эксперимента и актуализировавшиеся проблемы в процессе применения правового статуса самозанятого требуют оперативного решения. Самозанятый как экономический субъект должен иметь четкое представление о видах и нормативной схеме осуществления выбранного вида деятельности, правах и обязанностях, значении собственной роли в экономической системе субъекта РФ и государства, наличии правовых норм защиты. Актуальность публикации результатов исследования подтверждается увеличением численности самозанятых, поэтому несовершенство законодательства может привести к неконтролируемому росту их численности, с оттоком от трудовой деятельности в отраслях, и ухудшить их социально-экономическое положение.

Ключевые слова: государственные решения, экономический рост, самозанятые граждане, институт самозанятости, правовой статус самозанятого

PROBLEMS OF THE LEGAL STATUS OF SELF-EMPLOYED CITIZENS

Shemyatikhina L.Y., Safronova A.A.

*Ural Institute of the State Fire Service of EMERCOM of Russia,
Yekaterinburg, e-mail: lyshem@mail.ru*

The article is devoted to analyzing the problems of the legal status of self-employed citizens, which restrain the economic growth of the country and citizens. Self-employment is considered as a special tax regime for individuals or a tax on the professional income. Self-employment for citizens operates in all subjects of Russia and allows to fix income without the risk of being fined for illegal entrepreneurial activity. The article considers the main norms regulating the activities of self-employed citizens, and the advantages of conducting activities and disadvantages in the legal regulation of the status of the self-employed. The purpose of the study is to identify the current problems of legal regulation of the status of self-employed citizens as a basis for taking state management decisions. Manifested in the process of experimentation and actualized problems in the process of application of the legal status of the self-employed, require an operational solution. The self-employed as an economic subject should have a clear understanding of the types and regulatory scheme of realization of the chosen type of activity, rights and obligations, the importance of its own role in the economic system of the subject of the Russian Federation and the state, the availability of legal norms of protection. State, the presence of legal norms of protection. The relevance of the publication of the results of the research is confirmed by the increase in the number of self-employed, so the imperfection of the legislation can lead to uncontrolled growth of their number with an outflow from the labor activity in the industries, and worsen their socio-economic situation.

Keywords: Government decisions, economic growth, self-employed citizens, institute of self-employment, legal status of the self-employed

Увеличение валового внутреннего продукта, чистого национального продукта, национального дохода, личного дохода происходит в результате экономического роста. В современном мире все больше граждан предпочитают работать «на себя», поэтому институт самозанятости становится одной из актуальных тем и привлекает все большее внимание населения и государства.

Государственное управление социально-экономическими процессами и законодательство в Российской Федерации предоставляет возможность гражданам создавать себе рабочее место самостоятельно, не гово-

ря уже о том, что введение нового экономического субъекта в систему в правовом статусе граждан «самозанятый» пришло на смену закрепленного в 2001 году статуса индивидуального предпринимателя (без работников).

Экономический рост является важнейшей целью государства и общества по ряду причин: на основе его можно достичь экономического и социального прогресса, и критерием экономического прогресса служит увеличение прибавочного продукта как источника развития экономики, расширения производства, развития науки и культуры, а высшим критерием социального прогресса

са является развитие человека как личности, уровень удовлетворения его материальных и духовных потребностей, что отвечает концепции самозанятости; экономический рост позволяет прогнозировать перспективы развития общества и гражданина; экономический рост создает условия для решения проблемы ограниченности ресурсов, когда в условиях самозанятости задействованы ресурсы самих граждан как для создания рабочего места, так и для ведения вида экономической деятельности; растущая экономика обладает большей способностью удовлетворять новые потребности общества и граждан и решать разноразличные социально-экономические проблемы как государства, так и домохозяйств; одновременно экономический рост позволяет осуществлять новые программы по борьбе с загрязнением окружающей среды без сокращения производства общественных благ, так как самозанятый в минимальном объеме оказывает негативное влияние на экологию; в целом экономический рост является показателем экономической стабильности страны и граждан.

С ориентацией на экономический рост основной целью внедрения самозанятости стало стремление государства «вывести из тени» доходы граждан, занятых самостоятельной деятельностью, и ввести их в оборот, в том числе сделать их объектом налогообложения. Кроме того, основная цель определения правового статуса самозанятых – обеспечить защиту прав этой группы граждан и установить более простую процедуру их деятельности, а также предоставить льготы [1, с. 82].

В отобранных субъектах Российской Федерации (Москве, Московской и Калужской областях и Республике Татарстан) с 2019 года в качестве эксперимента введен институт самозанятости. В связи с этим в Налоговый кодекс РФ (НК РФ) внесены изменения и появился такой специальный налоговый режим, как «налог на профессиональный доход». В настоящий момент этот гражданский институт широко применяется на всей территории России, однако до сих пор нет четкого и ясного, закрепленного в гражданском законодательстве, правового статуса самозанятых лиц, в связи с чем возникает вопрос о правовом регулировании статуса самозанятых граждан.

В 2017 году в НК РФ был введен правовой статус самозанятых. В соответствии со ст. 70 данного кодекса самозанятые граждане обязаны соблюдать ряд требований: оказывать физическим лицам без привлечения наемных работников услуги для личных, домашних и (или) иных подобных

нужд и не являться индивидуальным предпринимателем [2].

Поскольку вне законных взаимоотношений находится значительное количество физических лиц, ведущих, по сути, незаконную предпринимательскую деятельность, возникает необходимость в государственном регулировании деятельности в отношении распространения государственных гарантий и защиты их правового статуса самозанятого, а также широкоформатной информационной кампании по продвижению указанной формы гражданских отношений и самозанятости.

Материал и методы исследования

Информационной базой исследования явились открытые данные, размещенные на портале Правительства Российской Федерации и Федеральной налоговой службы России, нормативные правовые акты и разъяснения органов исполнительной власти. В качестве методологической основы исследования использовались общенаучные методы познания: системный анализ, статистический и нормативный методы, синтез теоретических и практических материалов, сравнение, прогнозирование.

Цель исследования – выявление актуальных проблем регулирования правового статуса самозанятых для обоснования государственных решений по обеспечению экономического роста страны и граждан.

Результаты исследования и их обсуждение

Самозанятость, по мнению специалистов, актуальная и наиболее обсуждаемая тема в современной России, так как этот институт является «молодым». Предпринимаются многочисленные попытки урегулировать статус данного института, но на данный момент законодатель не вводит определение понятиям «самозанятость» и «самозанятый гражданин» [3, с. 10] ни как экономическую, ни как правовую категорию. При этом следует отметить, на методологическом уровне в отношении понятия «самозанятость» как научной категории, структурно-функционального анализа деятельности самозанятого, правовых и экономических инструментов деятельности, влияния самозанятости на экономический рост страны граждан – диссертационные и монографические исследования не публиковались. Это повышает значимость проведенного исследования, так как определение перечня проблем правового статуса самозанятого позволит в дальнейшем сформировать поле научного поиска и государственного регулирования социально-экономических процессов.

Для уточнения понятия «самозанятость» следует проанализировать и сравнить, как трактуется в законодательстве Российской Федерации термин «занятость». В ст. 1 Закона РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» дается понятие «занятость», под которой понимается «деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству РФ и приносящая, как правило, им заработок, трудовой доход» [4]. Занятость как экономико-правовая категория характеризуется рядом признаков: направленность на удовлетворение личных и общественных потребностей (баланс интересов); легальность (возможность статистического, бухгалтерского и налогового учета); доходность (определение налоговой базы для исчисления налога на доходы физических лиц).

Правовой статус самозанятых граждан в России был закреплен в 2019 году и регулируется Федеральным законом от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход». Государство заинтересовано в том, чтобы в трудовую деятельность было вовлечено наибольшее количество граждан, и они относились к категории занятого населения, так как занятость гарантирует финансовое благосостояние государства через пополнение бюджета путем оплаты налогов, сборов, страховых взносов. Проанализировав нормативные правовые акты, можно констатировать, что самозанятость – это осуществление гражданами, не зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, приносящей доход деятельности с возможностью добровольного уведомления об осуществлении указанной деятельности налоговых органов в целях освобождения от ответственности за ведение незаконной предпринимательской деятельности, при отсутствии обязанности уплачивать налоги и страховые взносы, за исключением профессионального налога.

Вместе с тем из текста п. 7.3 ст. 83 НК РФ следует, что «самозанятые лица – это физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и оказывающие без привлечения наемных работников услуги физическим лицам для личных, домашних и (или) иных подобных нужд» [4]. Относительно сфер деятельности самозанятых следует отметить, что Федеральным законом № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» не предусмотрено обязательное

указание налогоплательщиком осуществляемого вида деятельности, но предусмотрен перечень видов, который подходит под деятельность самозанятых, при этом надо отметить, что в законе нет закрытого перечня видов деятельности самозанятого. Отсутствует и судебная практика, которая ограничивала самозанятое лицо в выборе видов экономической деятельности.

Введена максимально упрощенная процедура регистрации в статусе самозанятого:

1. Приложение «Мой налог», которое доступно для платформы Android через сервис Google play, а для платформы IOS – через сервис AppStore и на сайте ФНС России.

2. Личный веб-кабинет плательщика НПД «Мой налог», размещенный на сайте ФНС России, где для регистрации следует ввести ИНН и пароль, который используется при входе в личный кабинет налогоплательщика. Вход в личный кабинет ФНС России осуществляется также с помощью учетной записи на портале Госуслуг.

3. Посещение банка или кредитной организации, уполномоченных на проведение регистрации самозанятых.

Независимо от налогового периода самозанятый имеет возможность принять решение об окончании своей деятельности. Для отмены статуса необходимо подать заявление через приложение «Мой налог», а датой прекращения считается дата его отправки в ФНС России. Со своей стороны, при нарушении законодательства, ФНС России может принять решение о прекращении деятельности самозанятого с направлением соответствующего уведомления.

В результате реализации эксперимента по применению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в 2019-2020 гг. численность плательщиков налога на профессиональный доход стала быстро расти. По состоянию на 01.09.2023 г., по данным ФНС, в России уже 8,3 млн чел. зарегистрированы как самозанятые: 58% самозанятых – мужчины, 42% – женщины, средний возраст составляет 35 лет.

Численность самозанятых имеет положительную динамику. Так, за 3 года, с января 2020 г. по январь 2023 г., количество самозанятых увеличилось более чем на 6 млн чел. Однако темпы роста численности самозанятых снижаются. Если в 2020 г. он составил 417,8%, то в 2021 г. уже 233,9%, а в 2022 г. – 166,4%. Можно говорить о том, что численность самозанятых близка к насыщению, и в 2023 г. рост составит не более 10-15% [5]. Темпы прироста снижаются, так как конкуренция с каждым годом все больше, и не каждый рискует начать свое дело. Однако развитие самозанятости так-

же предоставляет большие возможности для экономического роста и увеличения занятости населения [6, с. 42].

Новую волну роста численности самозанятых может вызвать снижение с 2022 года возраста, позволяющего пройти регистрацию в качестве самозанятого, до 16 лет. В отдельных случаях, с письменного согласия родителей (законных представителей) или при получении полной дееспособности, самозанятым можно стать с 14 лет.

Распределение самозанятых по федеральным округам происходит неравномерно. В порядке убывания рейтинг выбранных для исследования округов выглядит следующим образом [7] (таблица).

Распределение самозанятых по федеральным округам

1. Центральный округ – 2 317 068 чел.
2. Приволжский округ – 1 112 666 чел.
3. Южный округ – 757 806 чел.
4. Северо-Западный округ – 719 223 чел.
5. Сибирский округ – 631 864 чел.
6. Северо-Кавказский округ – 521 836 чел.
7. Уральский округ – 489 003 чел.
8. Дальневосточный округ – 230 805 чел.

Причина неравномерности зависит, в первую очередь, от численности населения в субъектах, но и также надо учесть, что наибольшая численность сосредоточена в наиболее крупных субъектах, где эксперимент по установлению специального налогового режима был начат раньше.

Перечислим, какие преимущества привлекают физические лица и индивидуальных предпринимателей к получению статуса самозанятого: регистрация в статусе без посещения налоговой инспекции; отсутствие отчетов и деклараций; чек при расчетах формируется в приложении автоматически; отсутствует обязанность по уплате страховых взносов; легальная предпринимательская деятельность без трудоустройства (для физических лиц) и регистрации (для индивидуальных предпринимателей); предоставление налогового вычета; профессиональный налог исчисляется автоматически в приложении с уплатой не позднее 28 числа следующего месяца; выгодные налоговые ставки (ИП – 6% и физическое лицо – 4%); возможность совмещения деятельности в статусе самозанятого с работой по трудовому договору, при этом заработная плата не учитывается при исчислении налога и трудовой стаж по месту

работы не прерывается; бесплатное рабочее место в коворкинге; возможность в региональных центрах «Мой бизнес» принять участие в обучающих мероприятиях.

Как указывалось выше, одной из причин выбора статуса самозанятого является уменьшенная налоговая ставка на профессиональный доход, поэтому индивидуальные предприниматели (ИП) также стали рассматривать возможность смены статуса, что законодательно допускается. «Профессиональный доход – доход физических лиц от деятельности, при ведении которой они не имеют работодателя и не привлекают наемных работников по трудовым договорам, и доход от использования имущества. Если работодатель привлекает самозанятых, с которыми у него были трудовые отношения, и с даты их увольнения прошло менее 2 лет, то специальный налоговый режим применяться не будет» [8].

Граждане (физические лица, ФЛ) и ИП, перешедшие на специальный налоговый режим (самозанятые), смогли уменьшить налоговую нагрузку и платить с доходов от самостоятельной деятельности налог по льготной ставке – 4 или 6%.

Специальный налоговый режим («самозанятый») применим в отношении граждан и индивидуальных предпринимателей, которыми одновременно соблюдаются следующие условия: доход получен от самостоятельного ведения деятельности или использования собственного имущества; отсутствует заключенный трудовой договор с заказчиком работ, т.е. он не является в отношении самозанятого работодателем; самозанятый не привлекает работников по трудовым договорам; выбранный вид деятельности и условия ее ведения или полученная сумма дохода не ограничены действием статей 4 и 6 Федерального закона от 27.11.2018 № 422-ФЗ, т.е. не попадают в перечень исключений.

Так, налог на профессиональный доход можно платить, пока сумма дохода по нарастающему итогу в течение года не превысит 2,4 млн рублей, а вот ограничений по сумме ежемесячного дохода нет. Сумма дохода администрируется в приложении «Мой налог», и после того как доход превысит указанный лимит, самозанятый должен будет платить налоги, предусмотренные другими системами налогообложения. При отсутствии дохода в течение налогового периода нет никаких обязательных, минимальных или фиксированных платежей. Не уплачиваются фиксированные страховые взносы. При этом самозанятые являются участниками системы обязательного медицинского страхования.

Статистика по оценке вклада самозанятых в развитие экономики, в частности валовый внутренний продукт, еще требует уточнения. При этом после начала эксперимента, по данным ФНС России, на 01.09.2023 самозанятые получили доходы на сумму более чем 2,62 трлн руб. (с ежедневным доходом свыше 2,5 млрд руб.), в том числе 827,97 млрд руб. в текущем (налоговом, годовом) периоде.

Самозанятый самостоятельно выбирает для осуществления деятельности субъект РФ. Ведение деятельности по месту регистрации при фактическом осуществлении деятельности в другом регионе является для самозанятых неправомерным.

Всё перечисленное позволяет выделить ряд проблем правового регулирования статуса самозанятых, при наличии которых вместо экономического роста возникает «тормоз». Первая проблема заключается в конкретизации видов разрешенной и запрещенной деятельности самозанятых. Когда в 2019 году был принят № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», самозанятые не понимали, чем именно им можно заниматься, так как закрытого перечня видов деятельности нет, а виды экономической деятельности не конкретизированы.

Вторая проблема видится в заключении договоров юридических лиц и ИП с самозанятыми, которые регламентируются общими положениями Гражданского кодекса РФ, применяемыми наравне с крупными компаниями.

Третья проблема, когда отсутствуют социально-трудовые отношения. Это часто приводит к нарушению прав самозанятого, при ведении деятельности нарушения норм охраны труда, режима рабочего дня и т.п. принимаются на риск и под ответственность его самого. Интенсивность осуществления деятельности выбирается самозанятым самостоятельно, ее отсутствие ведет к падению дохода и ухудшению социально-экономического положения. Высокая интенсивность, наоборот, может способствовать постепенной утрате трудоспособности. Обязательные медицинские осмотры для самозанятых действующим законодательством не предусмотрены. В «зоне неопределенности» и будущее пенсионное обеспечение самозанятого, так как пенсионное страхование осуществляется добровольно.

Четвертая проблема содержится в возложении на самозанятого обязанности отчитываться о полученном доходе самостоятельно, и если большинство граждан владеет профессией, то в бухгалтерском

и налоговом учете компетентны единицы. На рынке дополнительного профессионального образования отсутствуют предложения по программам обучения для самозанятых, среди мер поддержки такая опция присутствует только в региональных центрах.

Пятая проблема заключается в самом статусе самозанятых, которая выражается в утрате права на социальные налоговые вычеты, так как они не являются плательщиками налога на доходы физических лиц. Разово предоставляется налоговый вычет в сумме 10 тыс. рублей.

Шестая проблема – у самозанятых практически отсутствуют меры государственной поддержки, государство также снимает с себя обязанности по контролю выплаты минимальной заработной платы. При насыщении рынка предложениями от самозанятых стоимость оказываемых им работ и производимых товаров будет снижаться, следовательно, будет падать и доход. Обратная адаптация граждан после самозанятости в социально-трудовые отношения будет сложнее, чем получение статуса самозанятого.

Седьмая проблема – в территориальной ограниченности для ведения деятельности.

Заключение

Самозанятость в России получает все большую популярность среди граждан, которые хотят работать на себя и иметь большую свободу выбора. Однако пока что правовой статус самозанятых граждан не является четко определенным и стабильным, то есть не способствует экономическому росту без принятия поддерживающих государственных решений. Происходящие изменения в законодательстве направлены на упрощение регистрации и учета самозанятых граждан, а также на установление более четких правил взаимодействия между исполнителями и заказчиками. Важным вызовом для дальнейшего развития самозанятости является необходимость создания устойчивой инфраструктуры для поддержки самозанятых граждан, включая образовательные программы, финансовые и юридические консультации, а также доступ к качественным услугам бухгалтерского учета и налогового сопровождения. Самозанятые граждане могут стать важной частью малого и среднего бизнеса, а также привнести новые идеи и инновации на рынок. Также хочется отметить, что самозанятость существовала и ранее, однако не предполагала государственной регистрации, а граждане реализовывали результаты собственного труда, не являясь плательщиками налога на деятельность.

В настоящее время самозанятость нуждается в особом правовом регулировании и закреплении правового статуса экономических субъектов – физических лиц в гражданском законодательстве Российской Федерации. Требуется также создание базы типовых договоров с самозанятыми, что позволит оптимизировать договорные отношения с ними.

Требуется закрепление статуса самозанятого и в Трудовом кодексе РФ. Актуализируется проблема социальной защищенности самозанятых, возможно, за счет введения уплаты обязательных страховых взносов.

Необходимо дополнить экономические статистические инструменты, фиксирующие численность самозанятых и объем получаемого дохода, показателями социальной статистики в части уточнения информации по наличию совмещения самозанятости с трудовой деятельностью. Этот показатель нужен для понимания на государственном уровне, что самозанятость рассматривается гражданами как дополнительный источник дохода или самостоятельная экономическая составляющая.

Практическая ценность проведенного нами исследования состоит в определении проблем правового статуса самозанятых, что позволит физическим лицам и индивидуальным предпринимателям при выборе указанного статуса спланировать свою деятельность в рамках действующего законодательства, а исполнительным органам власти, курирующим вопросы государственной регистрации и налогообложения, опре-

делить меры поддержки экономических субъектов и направления их осуществления. Перспективы дальнейшего изучения и развития темы исследования видятся нам в изучении возможности применения правового статуса самозанятого физическими лицами, одновременно осуществляющими деятельность на должностях государственных (муниципальных) служащих.

Список литературы

1. Пшизова Е.Н., Тутарищева С.М., Багова И.Р. Самозанятые и их правовой статус // 8th International Conference «Social Science and Humanity». 2018. № 3. С. 82-89.
2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 04.08.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023). [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901714421> (дата обращения: 03.12.2023).
3. Королева Е. А. Самозанятые. Вся правда о налоговом режиме // Налоговое право. 2020. №5. С. 10-16.
4. Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации». [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/9005389?section=text> (дата обращения: 03.12.2023).
5. Распоряжение Правительства РФ от 02.06.2016 №1083-р «Об утверждении Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года». [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/420359173> (дата обращения: 03.12.2023).
6. Титов Г.А. Правовой статус самозанятых граждан: гражданско-правовой и налоговый аспект // Финансовое право. 2020. № 1. С. 42-44.
7. Платформа поставки данных ФНС России. [Электронный ресурс]. URL: <https://geochecki-vpd.nalog.gov.ru/#/self-employment> (дата обращения: 03.12.2023).
8. Особенности отношений с самозанятыми: что необходимо учесть налогоплательщикам [Электронный ресурс]. URL: https://www.nalog.gov.ru/rn25/ifs/r25_14/info/12757251/ (дата обращения: 11.12.2023).