

УДК 336.14  
DOI 10.17513/fr.43478

## ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ

Лазарова Л.Б., Уртаев К.О.

*ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»  
Владикавказский филиал, Владикавказ, e-mail: llblazarova@mail.ru*

Статья посвящена анализу основных доходов и расходов, формирующих бюджетную систему, на примере федерального бюджета РФ. Раскрыты проблемы формирования доходной и расходной частей бюджета в условиях кризиса, связанного с пандемией. Сделан акцент на то, что доля нефтегазовых доходов бюджета в 2019 г. ниже, чем в 2021 г. Россия все еще зависит от цен на нефть на мировом рынке, и поэтому назрела острая необходимость в структурной перестройке экономики с целью диверсификации рисков. Снижение цен на нефть и газ автоматически приводит к проблемам в бюджетной сфере. Поэтому необходимо развивать как внутренний рынок, так и экспорт несырьевых товаров. Важно расширять сотрудничество со странами БРИКС в области научно-технического и инновационного сотрудничества. В целом макроэкономические показатели достаточно высокие, и российская экономика за 2021 г. демонстрирует рост. Некоторые статьи доходов демонстрируют снижение: налоговые доходы, доходы от внешнеэкономической деятельности, неналоговые доходы. Важно определить приоритетные направления по эффективному использованию государственного и муниципального имущества. Одним из наиболее значимых показателей выступает размер дохода, получаемого от использования госимущества. Сделан вывод, что бюджет представляет собой сложную экономическую категорию и что от грамотно разработанной финансовой стратегии напрямую зависят доходы бюджета.

**Ключевые слова:** Бюджетный кодекс, федеральный бюджет, доходы федерального бюджета, расходы федерального бюджета, нефтегазовые доходы

## FEATURES OF THE FORMATION OF INCOME AND EXPENDITURE OF THE FEDERAL BUDGET UNDER THE PANDEMIC CONDITIONS

Lazarova L.B., Urtaev K.O.

*Financial University under the Government of the Russian Federation, Vladikavkaz branch,  
Vladikavkaz, e-mail: llblazarova@mail.ru*

The article is devoted to the analysis of the main incomes and expenses that form the budget system on the example of the Federal budget of the Russian Federation. The problems associated with the formation of the revenue and expenditure side of the budget in the context of the crisis associated with the pandemic are revealed. The emphasis is placed on the fact that the share of oil and gas budget revenues in 2019 is lower than in 2021. Russia is still dependent on oil prices on the world market and therefore there is an urgent need for structural restructuring of the economy in order to diversify risks. The decline in oil and gas prices automatically leads to problems in the public sector. Therefore, it is necessary to develop both the domestic market and the export of non-commodity goods. It is important to expand cooperation with the BRICS countries in the field of scientific, technical and innovation cooperation. In general, macroeconomic indicators are quite strong, and the Russian economy is showing growth in 2021. Some income items show a decrease: tax revenues, income from foreign economic activity, non-tax revenues. It is important to determine priority areas for the efficient use of state and municipal property. One of the most significant indicators is the amount of income received from the use of state property. It is concluded that the budget is a complex economic category, and budget revenues directly depend on a well-designed financial strategy.

**Keywords:** budget code, federal budget, federal budget revenues, federal budget expenditures, oil and gas revenues

В 2021 г., несмотря на экономический кризис, связанный с последствиями распространения коронавирусной инфекции, федеральный бюджет был исполнен с существенным профицитом, который достиг отметки 514,8 млрд руб. Доходы бюджета были выше плановых показателей на 34,8%, а расходы – на 115,1%. Это было связано с ростом цен на нефть и газ на мировом рынке и, соответственно, ростом поступлений доходов по данной статье. Бюджет за анализируемый период, по сравнению с предыдущими годами, отличался более жесткой структурой по целям.

Цель исследования – анализ структуры доходов и расходов федерального бюджета РФ в условиях экономического кризиса.

### Материалы и методы исследования

В рамках исследования применялись методы анализа, синтеза, логический метод.

### Результаты исследования и их обсуждение

Бюджетная система Российской Федерации (РФ) в соответствии с Бюджетным кодексом РФ состоит из трех уровней:

– федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов;

– бюджеты субъектов РФ (региональные бюджеты) и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;

– местные бюджеты [1].

Доходы бюджета – поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с настоящим Кодексом источниками финансирования дефицита бюджета [2].

В 2021 г. доходы бюджета были исполнены в объеме 20 978,0 млрд руб., что выше соответствующих показателей предыдущих двух лет.

Доля нефтегазовых доходов бюджета в 2019 г. составила 26,4%, в 2021 г. выросла до 37%. Назрела острая необходимость в структурной перестройке экономики с целью диверсификация рисков. Беспрецедентное давление западных стран, ухудшение внешнеэкономической ситуации позволяют сформировать видение, что Россия должна развиваться как за счет внутреннего рынка.

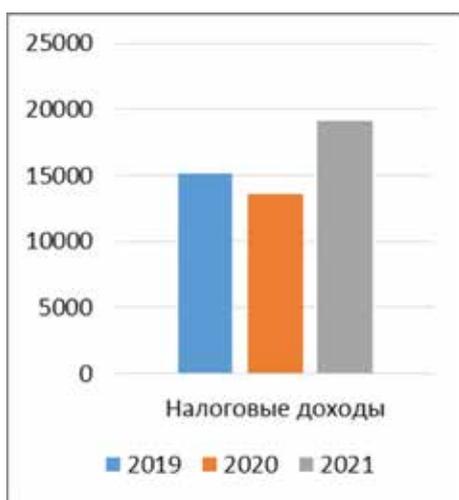


Рис. 1. Налоговые доходы в 2019–2021 гг. [3]

Согласно данным, представленным на рис. 1, за весь анализируемый период доходы бюджета демонстрировали скачкообразную динамику.

В 2020 г. доходы ФБ были исполнены в объеме 13576,09 млрд руб., что на 10,5 ниже показателя 2019 г. В течение 2021 г. анализируемый показатель демонстрирует рост в абсолютном значении на 5535,52 млрд руб., или 140,7 процентных пункта, и достигает отметки 19111,61 млрд руб.

Таким образом, для 2021 г. характерен значительный уровень роста доходов федерального бюджета. При этом наблюдается рост инфляции: 2019 г. – 3%, 2020 г. – 4,4%, 2021 г. – 8,4% и снижение уровня сбережений населения, вызванное пандемией.

В целом макроэкономические показатели достаточно высокие: так, российская экономика в 2021 г. выросла на 4,5 процентных пункта, при прогнозе Минфина на уровне 3,3%. Средняя цена российской нефти Urals была сформирована в 2019 г. – 63,5 \$ за баррель, в 2020 г. – 41,7 \$ за баррель, в 2021 г. – 69 \$ за баррель. Данные показатели свидетельствуют о высокой волатильности цен на нефть. Доля нефтегазовых доходов, поступивших в федеральный бюджет, в 2021 г. была на уровне 36%, или 7% ВВП. Таким образом, можно сделать вывод, что российская экономика по-прежнему зависит от цен на нефть.

На фоне проблем, связанных с формированием доходной части бюджетов, происходит рост бюджетных расходов, в первую очередь социальной направленности [4].

Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами в 2019 г. сложились в объеме 6173,06 млрд руб. Для 2020 г. характерен нисходящий тренд, снижение в фактическом выражении по исследуемому показателю составило 869,18 млрд руб., или 14 п.п.; что касается 2021 г., то рост в абсолютном выражении составил 2993,87 млрд руб.

Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ в 2019 г. были сформированы в объеме 6173,06 млрд руб., в следующем году снизились в абсолютном выражении на 722,46 млрд руб., или 15 п. п., в 2021 г. анализируемый показатель демонстрирует устойчивую восходящую тенденцию, рост составил 128,27% (рис. 2).

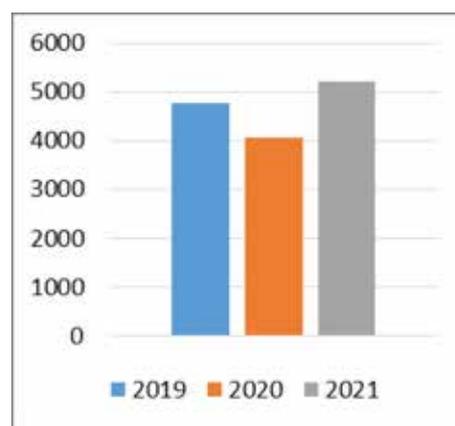


Рис. 2. Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации [3]

Фактическое поступление по налогам на товары, ввозимые на территорию РФ, в 2019 г. составило 2927,66 млрд руб., для 2020 г. характерен небольшой прирост на общую сумму 3035,64 млрд руб.,

или 3 п.п., в 2021 г. данная тенденция продолжилась, но темпы роста выросли и составили 127,34 п.п. (рис. 3).

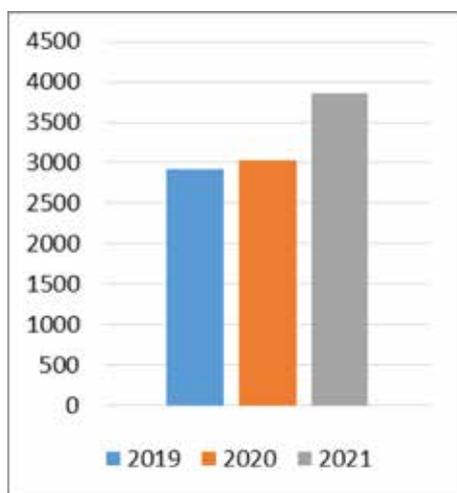


Рис. 3. Налоги на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации [3]

Неналоговые доходы по состоянию на 01.10.2020 были исполнены в объеме 4946,16 млрд руб., в следующем году снизились в абсолютном выражении на 928,08 млрд руб., или 18,8%. В 2021 г., напротив, наблюдается устойчивая восходящая тенденция, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, рост в фактическом выражении составил 1856,55 млрд руб. (рис. 4).

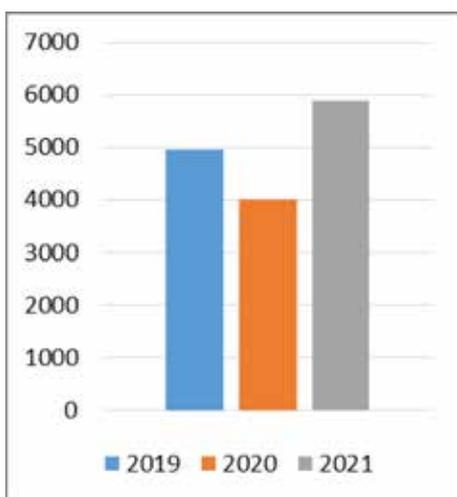


Рис. 4. Неналоговые доходы [3]

Доходы от внешнеэкономической деятельности в 2019 г. были исполнены в объеме 3017,69 млрд руб., в 2020 г. анализируемый показатель снизился на 35,9 п.п., это было связано с экономическим кризисом,

вызванным коронавирусной инфекцией. В течение года доля экспорта уменьшилась на 10%, цена за нефть снизилась на 34,38% до отметки \$41,7 за баррель, в 2019 г. она была на уровне \$63,5. Это было вызвано в том числе снижением глобального спроса, связанным со снижением темпов роста мировой экономики. Кризис в мировой экономике негативно отразился и на импорте товаров, который за 2020 г. сократился на 17%. Правительство предлагает поэтапный переход по снижению системы экспортного налогообложения. Таким образом, наблюдается уменьшение ставок экспортной пошлины на нефть и рост базовой ставки НДС. Если анализировать доходы ФБ от внешнеэкономической деятельности 2014 г., то доля экспорта была на уровне 65%, а доля доходов от импорта 32%. В 2020 г. данные показатели составили соответственно 33 и 64%. В 2021 г. доходы от внешнеэкономической деятельности выросли до отметки 3563,91 млрд руб., прирост составил 84,16% (рис. 5).

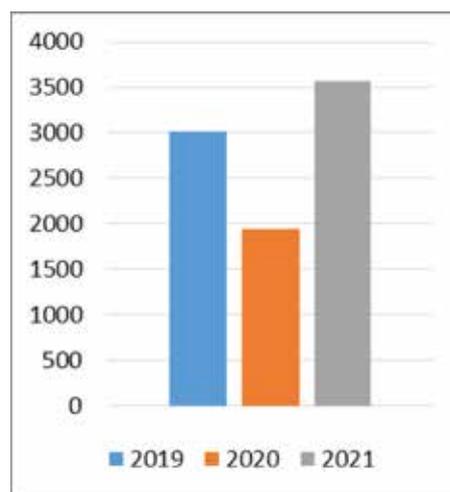


Рис. 5. Доходы от внешнеэкономической деятельности [3]

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, выступают одним из существенных финансовых потоков в разрезе неналоговых доходов. В 2019 г. данный показатель был исполнен на уровне 826,88 млрд руб., в течение последующего года наблюдается позитивная динамика, рост составил 238,80 млрд руб. В 2021 г. аналогичный показатель сократился в абсолютном выражении на 89,12 млрд руб., или 8 п.п. Во многих субъектах РФ происходят процессы цифровизации имущественных отношений, с целью формирования единой системы учета госимущества.

Данная база будет напрямую связана базами Росреестра, Налоговой инспекции, Казначейства. Эта мера позволит увеличить доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, на всех уровнях (рис. 6).

Перейдем к анализу расходов федерального бюджета.

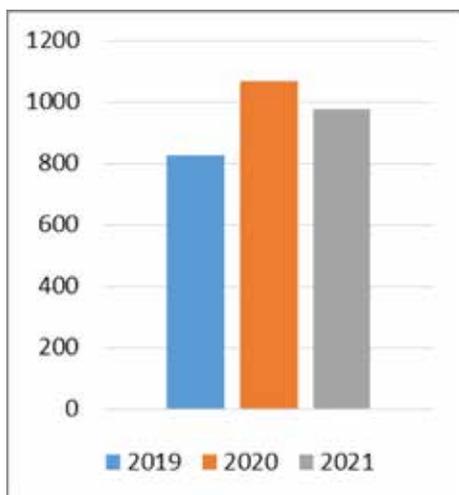


Рис. 6. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности [3]

Анализ динамики, представленной на рис. 7, позволяет сделать вывод, что в РФ бюджет носит социально ориентированный характер: от него напрямую зависит развитие производительных сил, уровень жизни населения. Во время распространения COVID-19 многие страны столкнулись с дестабилизацией социальной системы. В России пенсионеры и другие незащищенные слои населения оказались в сложной экономической ситуации, поэтому расходы федерального бюджета, направляемые на поддержку населения, необходимо было значительно увеличить. Экономический кризис, связанный с пандемией, продемонстрировал необходимость анализа эффективности проводимых социальных программ. Однако долгое время непреодолимым препятствием для определения результативности затрат выступала специфичность социальной сферы, поэтому определить полученный эффект было достаточно сложно. В результате сложившейся ситуации расходы ФБ, направляемые по статье «Социальная политика» за исследуемый период, продемонстрировали скачкообразную динамику: так, в период с 2019 по 2020 г. рост составил 2107,45 на млрд руб., или 43 п.п. Данная тенденция была связана с поставленными задачами по снижению уровня бедности на-

селения в стране, государство в кратчайшие сроки разработало меры адаптивной социальной политики. В 2021 г. расходы федерального бюджета на социальную политику незначительно снизились, в абсолютном значении на 314,44 млрд руб., или 4 п.п. При этом снижение расходов по данной статье бюджета в 2021 г. отрицательно сказалось на темпах роста российского ВВП. В связи с пандемией COVID-19 расходы на здравоохранение за исследуемый период значительно выросли. Средства были направлены на создание дополнительных койко-мест, выплаты медицинскому персоналу, а также закупку специальных средств защиты и медицинского оборудования [4].

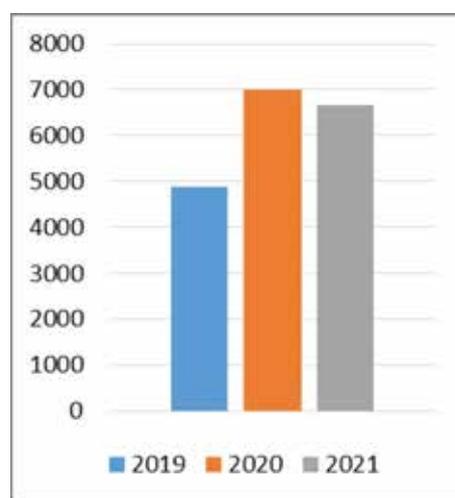


Рис. 7. Расходы федерального бюджета на социальную политику (млрд руб.) [3]

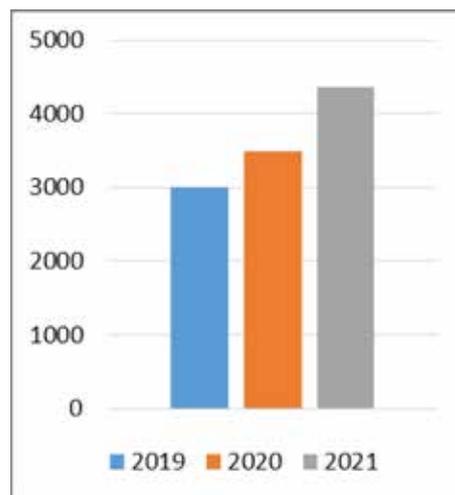


Рис. 8. Расходы федерального бюджета на национальную экономику (млрд руб.) [3]

Стоит отметить, что в анализируемом периоде наблюдался устойчивый восхо-

дящий тренд по статье расходов, связанных с национальной экономикой. Рост в 2020 г. по отношению к предыдущему периоду составил в фактическом выражении 486,49 млрд руб., или 16 п.п., в 2021 г. темпы роста значительно выросли, прирост составил 25 %. За исследуемый период были внедрены новые госпрограммы, в частности «Цифровая экономика». В контексте данного вопроса важно подчеркнуть что в связи со сложившейся геополитической обстановкой рекордный рост отмечен по закрытым статьям расходов ФБ. В результате, несмотря на жесткий пандемийный 2020 г. расходы по статье «Национальная экономика» достигли отметки 13 % от всего объема расходов. Управление расходами занимает одно из значимых мест в бюджетной политике (рис. 8) [4].

### Заключение

На основании проведенного исследования можно сделать однозначный вывод, что распространение коронавирусной инфекции внесло серьезные изменения как в социальные, так и экономические процессы во всех без исключения странах мира. Нам необходимо еще осознать и оценить последствия локдауна на социально-экономическое развитие России, так как это была одна из самых серьезных пандемий за историю. Кризис 2020 г., спровоцированный мировой пандемией новой коронавирусной инфекции, глобальным локаутом и падением мировых цен на нефть, в очередной раз обострил ряд проблем отечественной бюджетной системы [5]. Несмотря на экономические сложности, связанные со значительным снижением как мирового спроса, так и внутренней потребительской и инвестиционной активности, доходы ФБ в целом за анализируемые годы показали незначительный рост. При этом некоторые статьи доходов были снижены: налоговые доходы, доходы от внешнеэкономической деятельности. Сложившаяся макроэконо-

мическая ситуация в РФ не позволяет давать оптимистические прогнозы по исполнению федерального бюджета. В контексте данного вопроса необходимо прежде всего пересмотреть вопросы, связанные с менеджментом в сфере государственных финансов, продолжить цифровую модификацию в сфере государственного управления. Необходимо провести работу в части повышения экономической самостоятельности и ответственности бюджетных учреждений. Данные организации должны стать прежде всего конкурентоспособными и перейти на рыночные основы по предоставлению государственных услуг. Важно выработать меры по минимизации рисков в бюджетной сфере, от грамотно разработанной экономической политики, направленной на повышение инвестиционной активности, государственной поддержки стратегически важных отраслей, поддержки малого и среднего бизнеса будут напрямую зависеть доходы всех уровней бюджета.

### Список литературы

1. Каирова Ф.А., Мамсурова А.Т. Проблемы формирования собственных доходов бюджета муниципального образования г. Владикавказ в условиях кризиса // Молодежь и наука: актуальные проблемы социально-экономического развития регионов России: V Всероссийская научно-практическая конференция (28 апреля 2017 г.). С. 137–141.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ ст. 6 (ред. от 28.12.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2023) [Электронный ресурс]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/) (дата обращения: 12.07.2023).
3. Официальный сайт Министерство финансов Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://minfin.gov.ru/>. (дата обращения: 10.02.2023).
4. Захарчук Е.А., Пасынков А.Ф., Трифонова П.С. Влияние пандемии на структуру доходов и расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ Уральского федерального округа // Вестник Евразийской науки. 2020. Т. 12, № 5. [Электронный ресурс]. URL: <https://esj.today/PDF/66ECVN520.pdf>. DOI: 10.15862/66ECVN520 (дата обращения: 05.07.2023).
5. Лыкова Л. Региональные бюджеты в 2020 г.: устойчивость доходов в условиях кризиса // Федерализм. 2020. Т. 25, № 4 (100). С. 200–218.