

УДК 339.97
DOI 10.17513/fr.43472

ИНТЕРНАЦИОНАЛИЗАЦИЯ АРКТИКИ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ АРКТИЧЕСКИХ СТРАН

Чумляков К.С., Чумлякова Д.В.

ФГБОУ ВО «Тюменский индустриальный университет», Тюмень,
e-mail: ks.tchumlyakov@yandex.ru

В статье рассматривается современная ситуация, обусловленная ускорением развития арктических отношений и перспективами интернационализации Арктики. Установлено, что арктические страны все более активно заявляют об интернационализации этого макрорегиона. Интернационализация подразумевает производство товаров или оказание услуг, которые могут выходить на международные рынки. Применительно к Арктике это может означать расширение бизнеса, формирование международной вовлеченности и связанные с этим изменения в международной среде, установление и реализация взаимоотношений между странами. Драйверами этого процесса в Арктике являются освоение природных ресурсов, развитие международных торгово-экономических связей, сотрудничества в области экологии, научных исследований и т.д. Использование морских транспортных коридоров и инфраструктуры также является одним из направлений интернационализации Арктики, при этом международные транспортные коридоры могут быть открыты для международного судоходства во всей акватории макрорегиона. Одновременно с этим не исключены образование международной конкуренции и рост тенденций к соперничеству вразрез сотрудничеству в Арктике. В этой связи проанализированы ключевые мотивы интересов арктических стран к этому макрорегиону, выявлены особенности их национальных стратегий развития Арктики, основные направления и приоритеты их арктической политики в вопросах международного сотрудничества.

Ключевые слова: Арктика, Северный морской путь, транспортная инфраструктура, международные транспортные коридоры, интернационализация

INTERNATIONALIZATION OF THE ARCTIC AND NATIONAL INTERESTS OF THE ARCTIC COUNTRIES

Chumlyakov K.S., Chumlyakova D.V.

Industrial University of Tyumen, Tyumen, e-mail: ks.tchumlyakov@yandex.ru

The article discusses the current situation due to the acceleration of the development of Arctic relations and the prospects for the internationalization of the Arctic. It has been established that the Arctic countries are increasingly declaring the internationalization of this macro-region. Internationalization involves the production of goods or the provision of services that can enter international markets. With regard to the Arctic, this may mean the expansion of business, the formation of international involvement and related changes in the international environment, the establishment and implementation of relationships between countries. The drivers of this process in the Arctic are the development of natural resources, the development of international trade and economic relations, cooperation in the field of ecology, scientific research, etc. The use of maritime transport corridors and infrastructure is one of the directions of the internationalization of the Arctic, while international transport corridors can be opened for international shipping throughout the entire water area of the macro-region. At the same time, the formation of international competition and the growth of tendencies towards rivalry contrary to cooperation in the Arctic are not ruled out. In this regard, the key motives of the interests of the Arctic countries in this macro-region are analyzed; the features of their national strategies for the development of the Arctic, the main directions and priorities of their Arctic policy in matters of international cooperation are identified.

Keywords: Arctic, Northern sea route, transport infrastructure, international transport corridors, internationalization

В современных условиях обострения влияния внешнеполитических и внешне-экономических рисков сотрудничество между арктическими государствами сегодня становится напряженным, что может сохраниться и на обозримую перспективу. Несмотря на это, вопросы международного сотрудничества в Арктике привлекают к себе все большее внимание, и одним из таких вопросов является интернационализация Арктики. В общем смысле под интернационализацией понимается процесс международной вовлеченности и связанные с ним изменения в организационных формах, отражающие приспособление предприятий различных стран к международной среде, установление и реализация взаимо-

отношений между ними [1]. В условиях возрастающего геополитического и геоэкономического значения Арктики правильно выстроенная стратегия станет решающей в том, каким образом будет реализована ее интернационализация, будут ли учтены национальные интересы арктических стран и, прежде всего, России, на первый взгляд не имеющей в настоящее время союзников в этом макрорегионе.

В последние годы большинство арктических стран все более активно заявляют об интернационализации Арктики. Всеобщая ограниченность легкодоступных запасов органических энергоресурсов, необходимость их сохранения и наращивания обуславливают их интерес к этому аркти-

ческому макрорегиону. В дополнение, глобальное потепление расширяет доступ к богатым природным ресурсам, а быстрое таяние арктических льдов делает актуальными планы по развитию Северного морского пути как международного транспортного коридора, альтернативного Суэцкому каналу [2]. В этой связи в стратегической перспективе доступ к арктическим месторождениям нефти и газа представляется более очевидным и простым, чем в настоящее время. Помимо освоения природных ресурсов, в сферу национальных интересов арктических стран входят развитие международных торгово-экономических связей, сотрудничества в области экологии, научных исследований и т.д. Далее подробнее рассмотрим актуальные вопросы интернационализации Арктики, проанализируем ключевые мотивы возрастающего интереса арктических стран к этому макрорегиону, выявим особенности национальных стратегий, основные направления и приоритеты их арктической политики в вопросах международного сотрудничества.

Материалы и методы исследования

Основу исследования составили фундаментальные теоретические и методические научные труды ученых в области арктической политики, международного правового регулирования, стратегирования и управления социально-экономическими процессами. В качестве источников информации использовались документы стратегического планирования, нормативно-правовые акты в сфере развития Арктики и прочие открытые источники. В процессе исследования были применены общенаучные и специальные методы и приемы структурно-логического, системного и сравнительного анализа. Выявление формирующихся трендов интернационализации Арктики основано на изучении национальных интересов и стратегического поведения арктических стран. В ходе исследования выполнен контент-анализ разных национальных стратегий развития Арктики.

Результаты исследования и их обсуждение

Продвижением международного сотрудничества, координацией вопросов устойчивого развития и взаимодействия между арктическими странами занимается Арктический совет – международная организация, созданная еще в 1996 г. по инициативе Канады. В итоге в состав организации вошли восемь арктических государств – США, Канада, Норвегия, Дания, Финляндия, Исландия, Швеция и Россия, а также шесть

международных организаций коренных народов Арктики. Кроме того, в качестве наблюдателей, не обладающих правом принятия решений, к совету присоединились Европейский и Азиатский парламент и прочие международные правительственные и неправительственные организации. Несмотря на создание такого общего международного объединения, каждая страна действует исходя из собственных интересов, что только усиливает конкуренцию между ними. Вместе с тем, независимо от того, что огромная арктическая территория была распределена между этими странами на национальные секторы, с международно-правовой точки зрения пространство Арктики не принадлежит ни одному государству.

Все арктические страны имеют национальные стратегии, содержащие внешнеполитические основы управления своими арктическими секторами, продвигающие свои национальные интересы во всех ключевых сферах внешнеполитического регулирования в Арктике. Некоторые такие документы охватывают не только собственные национальные арктические территории, но также могут распространяться и за их пределы. Например, Арктическая стратегия США (англ. National Strategy for the Arctic region), которая сформулирована в духе стратегического соперничества (strategic competition) между арктическими странами [3]. Касательно интернационализации макрорегиона, арктическая политика США декларирует расширение экономического присутствия, продление национальных границ континентального шельфа, организацию международного управления, свободу трансарктических перелетов и мореплавания по международным транспортным коридорам. К слову, использование морских транспортных коридоров является одним из важнейших приоритетов США в Арктике, поэтому США последовательно возражают против реализации РФ и Канадой своих прав в соответствующих морских артериях [3]. Так, согласно стратегическому документу, транспортные коридоры должны быть открыты для международного судоходства во всей акватории Арктики.

Обновленная версия Арктической стратегии США, принятая в октябре 2022 г. и рассчитанная на период до 2032 г., также признает растущую международную стратегическую конкуренцию и еще раз подтверждает рост тенденций к соперничеству, а не к сотрудничеству в Арктике [4]. В целом стержневым акцентом арктической стратегии остается доминирование США в Арктике. Между тем в Арктической стратегии США особая роль отводится союзникам

и партнерам. Делается акцент на укреплении сотрудничества с ними, и одним из таких союзников является Канада.

Для Канады освоение Арктики относится к приоритетам по укреплению идентичности и безопасности, является элементом национальных ценностей и интересов, поскольку канадский арктический сектор охватывает 40 % территории страны, там проживает более 200 тыс. граждан, включая представителей коренных малочисленных народов Севера [5]. Поэтому большинство приоритетов арктической политики Канады имеет отношение к сферам обеспечения устойчивого социально-экономического и экологического развития, а сама стратегия Канады по арктическому вопросу обращена преимущественно к внутренней политике [6]. Основные направления Арктической стратегии Канады были изложены еще в 2009 г. в правительственном документе «Северная стратегия Канады: наш Север, наше наследие, наше будущее» (англ. Canada's Northern Strategy: Our North, Our Future, Our Heritage) [7]. В сентябре 2019 г. был опубликован новый документ «Основы политики в отношении Арктики и Севера», ориентированный на период до 2030 г., согласно которому Канада будет реализовывать международную арктическую политику в соответствии с приоритетными областями международного сотрудничества в Арктике. К таким относятся укрепление международного порядка, взаимодействие с арктическими и неарктическими странами, сохранение территориальных границ. Вместе с тем документ ориентирован на развитие северных регионов Канады в сфере устойчивого развития, в том числе и при освоении углеводородных месторождений макрорегиона.

Канадский сектор Арктики, по своей территории уступающий только российскому, наряду с традиционными запасами нефти и газа, также богат запасами ценных минералов, таких как алмазы, медь, цинк, золото и т.д. Поэтому основным интересом для Канады представляется перспектива разработки месторождений полезных ископаемых. Так, в настоящее время осуществляется разведочное бурение в канадском секторе Арктики, однако затраты на добычу углеводородного сырья (далее – УВС) там высоки ввиду отсутствия безопасных технологий, поэтому в вопросах интернационализации Арктики у Канады на данный момент интерес больше связан с перспективами развития торговых путей. Ожидается, что в результате глобального потепления будет возможно развитие Северо-Западного прохода, представляющего собой серию

коротких путей через Канадский Арктический архипелаг, на контроль над которым претендует Канада. Интерес к его освоению по мере таяния льдов будет только возрастать, ведь климатические изменения открывают новые коммерческие возможности по использованию морского пути как нового торгового маршрута. Освобождение Северо-Западного прохода ото льда позволяет говорить о потенциальном создании международного арктического транспортного коридора, который по экономической привлекательности не будет уступать Северному морскому пути. Между тем в настоящее время инфраструктура вдоль Северо-Западного прохода развита слабо, отсутствуют глубоководные порты, развитые системы коммуникаций и связи, нет ледокольного парка для проводки судов. В этом плане интересы Канады могут быть решены в рамках интернационализации. Если придерживаться некоторых общих принципов с другими арктическими странами, можно будет достичь сотрудничества в этой сфере.

Среди европейских арктических стран наибольший потенциал в интернационализации Арктики и активность имеет Норвегия. Эта страна обладает крупнейшими запасами УВС, при этом нефть и природный газ являются основными экспортными товарами Норвегии. Высокая конкурентоспособность национальной нефтегазовой отрасли обеспечена развитием геологоразведки, добычи, транспорта и инфраструктуры, куда вкладываются значительные ресурсы [8]. В национальной арктической стратегии «Арктическая стратегия Норвегии – между геополитикой и социальным развитием» (англ. Norway's Arctic Strategy – between geopolitics and social development) изложены основные приоритетные направления в Арктике: 1) международное сотрудничество со странами в рамках Арктического совета, в том числе слаженное партнерство с Россией; 2) устойчивое развитие бизнеса, включая такие направления, как энергетика, разработка морских нефтяных месторождений и возобновляемых ресурсов, морские грузовые и пассажирские перевозки, туризм и т.д.; 3) развитие знаний, касающихся Арктики – о климате и окружающей среде на Крайнем Севере, образовании и научных исследованиях, инновационной составляющей и создании бизнес-сегмента; 4) развитие инфраструктуры, в том числе цифровой и транспортной, способной удовлетворить международные транспортные потребности всего арктического бизнес-сообщества; 5) защита окружающей среды, готовность к чрезвычайным ситуациям, безопасность морского судоходства [9]. Как видно, актив-

ная стратегия Норвегии соответствует глобальным вызовам в Арктике. В приоритете остаются международная вовлеченность, кооперация и взаимовыгодная торговля, а также научные исследования, технологическое лидерство и интенсивное развитие ресурсов Арктики.

Арктическая политика Дании находится в стадии трансформации – переосмысления внешнеполитических приоритетов страны. Действующая в настоящее время арктическая стратегия концептуально построена на приоритетности следующих направлений: экономические, политические и связанные с безопасностью интересы. В рамках этих интересов и предполагается трансформировать существующую арктическую политику. Помимо внутренних вопросов гренландско-датского сотрудничества в макрорегионе, стратегия ориентирована на продвижение международных интересов страны в связи с изменением климата и открывающимися новыми возможностями для освоения природных ресурсов Арктики и реализации ее транспортного потенциала [10]. Ведь Дания обладает оснащенный флотом, адаптированным к арктическим условиям. Как и Норвегия, Дания является поставщиком УВС в европейские страны, при этом разработка и освоение месторождений ведется у берегов Фарерских островов и в заливе Баффина, на шельфе Северного моря и на территории Гренландии [8]. В целом арктический вектор внешней политики Дании в дальнейшем будет только укрепляться в вопросах добычи ресурсов и реализации значимых инфраструктурных проектов, поскольку потенциал арктического сотрудничества Дании с другими странами достаточно велик в перспективе следующих лет.

Во всех стратегических документах, определяющих арктическую политику Финляндии, отмечается потенциал международного сотрудничества, определены возможные сферы сотрудничества и конкуренции при интернационализации Арктики. Круг актуальных сфер сотрудничества охватывает развитие экономики и инфраструктуры, морского транспортного сообщения, интенсификацию технологических исследований и другие направления деятельности. Например, Стратегия Финляндии по арктической политике (англ. Finland's Strategy for Arctic Policy) помимо прочих охватывает вопросы развития финского бизнес-сегмента и участия бизнеса в арктических международных проектах в области транспорта и освоения ресурсов [11]. Несмотря на то, что у Финляндии нет арктической береговой линии, страна обладает значительным объемом знаний и опытом в судостроении, строи-

тельстве инфраструктурных объектов и организации логистики своих морских портов. Поэтому одним из направлений интернационализации может быть строительство северных портов и транспортной инфраструктуры в арктических и субарктических условиях. В настоящее время свою арктическую политику Финляндия реализует через участие в международных объединениях, консорциумах и путем двустороннего сотрудничества с другими членами Арктического совета, в частности с Норвегией и Россией. Совместное участие в крупных нефтегазовых проектах позволяет финским компаниям выводить свой бизнес на международный уровень освоения месторождений в Арктике.

С арктической политикой Финляндии во многом схожа политика других приарктических стран – Исландии и Швеции. Так, позиция этих стран в вопросах интернационализации Арктики нацелена на международное региональное сотрудничество, поддержание национальной безопасности в макрорегионе, развитие международной торговли, экономического развития, в частности, в области нефтедобывающей промышленности, транспортной инфраструктуры, судоходства. Также главными приоритетами арктических стратегий Исландии и Швеции являются экологическая защита северных морей, охрана окружающей среды и поддержка научных исследований и систем образования и культуры.

В новых условиях развития мировой экономики и обостряющихся отношений в вопросах международного сотрудничества, а также возрастающего интереса рассмотренных стран к интернационализации Арктики, Россия вынуждена выстраивать свою арктическую политику. Для РФ Арктика является стратегическим резервом развития минерально-сырьевой базы, поскольку российский континентальный шельф в Арктике содержит более 85,1 трлн м³ горючего природного газа, 17,3 млрд т нефти (включая газовый конденсат) [12]. Поэтому освоение месторождений макрорегиона – это одна из приоритетных стратегических задач для российской нефтегазовой отрасли. При этом усиление геополитического и геоэкономического значения Арктики происходит в ключе современных внешнеполитических событий, когда Россия сталкивается с ограничениями со стороны западных стран, включая арктические, в вопросах поставок технологий и услуг для работы в Арктике. Это отражается как в глобальном, так и в национальном аспектах. Такие ограничения серьезно сдерживают возможности страны по реализации национальных проектов в макрорегионе. Вместе с тем это,

как и стремительное таяние льдов в Северном ледовитом океане, только подогревает интерес к ресурсам этой территории.

Заключение

Несмотря на некоторые различия, интересы рассмотренных стран в интернационализации Арктики очень схожи. Помимо политических аспектов безопасности, они ориентированы на укрепление экологических, энергетических, транспортных сегментов, развитие международной торговли и бизнеса. Для разрешения межгосударственных и международных разногласий могут выступать уже существующие институты взаимодействия, при этом возможно формирование новых организационных форм управления, заключение международных соглашений по интернационализации Арктики. Интерес также вызывает то, как в современных геополитических условиях может быть реализована задача интернационализации Арктики и что может выступить действующим инструментом управления этим процессом согласно стратегическим планам арктических, а также других неарктических стран.

Список литературы

1. Панибратов А.Ю. Стратегии интернационализации строительных компаний: предпосылки, направления и перспективы // Вестник Санкт-Петербургского университета. Менеджмент. 2010. № 1. С. 61–86.
2. Чумляков К.С., Чумлякова Д.В. Транзит северным путем // Экономика и предпринимательство. 2016. № 1–1 (66). С. 139–144.
3. Котлова А.В. Новая стратегия США в Арктике: международно-правовые аспекты // Вопросы российского и международного права. 2019. Т. 9, № 7А. С. 305–311.
4. National strategy for the Arctic region. October 2022. The White House, Washington [Electronic resource]. URL: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/10/National-Strategy-for-the-Arctic-Region.pdf> (date of access: 25.04.2023).
5. Российско-канадское сотрудничество в сфере устойчивого развития арктического региона 2021–2022. [Электронный ресурс]. URL: https://roscongress.org/upload/medialibrary/852/Think-Arctic_rus_canada.pdf (дата обращения: 23.03.2023).
6. Довгаленко А.А. Арктическая стратегия Канады // Молодежные политологические чтения: материалы Всероссийских круглых столов (Тюмень; Красноярск; Москва, 02–23 марта 2022 г.). Тюмень: Тюменский государственный университет, 2022. С. 32–37.
7. Canada's Northern Strategy: Our North, Our Future, Our Heritage. Minister of Public Works and Government Services Canada [Electronic resource]. URL: <https://www.uaf.edu/caps/resources/policy-documents/canada-northern-strategy-2009.pdf> (date of access: 25.04.2023).
8. Захаревич Е.В. Освоение нефтегазовых ресурсов Арктики в условиях современной мировой экономики // Горизонты экономики. 2023. № 1 (74). С. 62–65.
9. Norway's Arctic Strategy – between geopolitics and social development. [Electronic resource]. URL: <https://www.regjeringen.no/contentassets/fad46f0404e14b2a9b551ca7359c1000/arctic-strategy.pdf> (date of access: 25.04.2023).
10. Рекец М.О. Арктическая трансформация внешней политики Дании // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2020. № 4 (26). С. 165–177.
11. Finland's Strategy for Arctic Policy. Finnish Government Helsinki 2021 [Electronic resource]. URL: https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/bitstream/handle/10024/163247/VN_2021_55.pdf (date of access: 25.04.2023).
12. Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года [Электронный ресурс]. URL: <http://static.kremlin.ru/media/events/files/ru/J8FhckYOPAQQfxN6Xl6ti6XzpTVAvQy.pdf> (дата обращения: 23.03.2023).