

УДК 658.14/.17

## СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИИ: ВЗГЛЯД ИЗ РЕГИОНА

<sup>1</sup>Новосельский С.О., <sup>2</sup>Жахов Н.В., <sup>3</sup>Шатохин М.В., <sup>4</sup>Антропова Т.Г.

<sup>1</sup>АНО ВО «Университет мировых цивилизаций им. В.В. Жириновского», Москва,  
e-mail: nsvyatoslav@yandex.ru;

<sup>2</sup>ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет», Курск, e-mail: zhakhov@mail.ru;

<sup>3</sup>ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Москва,  
e-mail: shato-hinm@mail.ru;

<sup>4</sup>ФГБОУ ВО «Казанский национальный исследовательский технический университет  
имени А.Н. Туполева – КАИ», Казань, e-mail: antropova\_tg@mail.ru

В статье дается оценка состояния и перспектив финансового обеспечения жилищно-коммунального хозяйства России с позиции региональных ученых-исследователей. Жилищно-коммунальное хозяйство имеет ключевое значение для ритмичного функционирования социально-экономической системы государства. В этой связи органы власти должны создать весь спектр благоприятных условий для устойчивости и жизнеспособности данной отрасли, ключевое место среди которых занимает механизм финансового обеспечения. Автором дается общая характеристика жилищно-коммунального хозяйства страны, рассматриваются источники его финансового обеспечения, а также выделяются проблемные аспекты существующей системы. Исследование статистического материала позволило провести диагностику состояния и особенностей финансирования жилищно-коммунального хозяйства. Обобщение результатов анализа показало присутствие поступательной динамики финансового обеспечения отрасли. В контексте рассматриваемого вопроса предложен ряд перспективных направлений, адаптация которых с учетом авторской позиции будет способствовать стабилизации финансового состояния жилищно-коммунального хозяйства в условиях турбулентности внешних факторов. Построение оптимального баланса источников финансирования функционирования объектов жилищно-коммунального хозяйства выступает одной из приоритетных задач органов государственной власти на длительном этапе реализации основных направлений социально-экономической политики. Многогранность данной отрасли народного хозяйства требует использования всего спектра источников финансирования, в том числе создания благоприятного инвестиционного климата для привлечения частных финансовых ресурсов.

**Ключевые слова:** жилищно-коммунальное хозяйство, финансовое обеспечение, финансовый механизм, финансовая система

## STATE AND PROSPECTS OF FINANCIAL SUPPORT OF HOUSING AND UTILITIES IN RUSSIA: VIEW FROM THE REGION

<sup>1</sup>Novoselskiy S.O., <sup>2</sup>Zhakhov N.V., <sup>3</sup>Shatokhin M.V., <sup>4</sup>Antropova T.G.

<sup>1</sup>V.V. Zhirinovsky University of World Civilizations, Moscow, e-mail: nsvyatoslav@yandex.ru;

<sup>2</sup>Southwestern State University, Kursk, e-mail: zhakhov@mail.ru;

<sup>3</sup>Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow,  
e-mail: shato-hinm@mail.ru;

<sup>4</sup>Kazan National Research Technical University named after A.N. Tupolev – KAI, Kazan,  
e-mail: antropova\_tg@mail.ru

The article gives an assessment of the state and prospects of financial support for the housing and communal services of Russia from the perspective of regional researchers. Housing and communal services are of key importance for the rhythmic functioning of the socio-economic system of the state. In this regard, the authorities should create a whole range of favorable conditions for the sustainability and viability of this industry, the key among which is the mechanism of financial support. The author gives a general description of the country's housing and communal services, considers the sources of its financial support, and highlights the problematic aspects of the existing system. The study of statistical material made it possible to diagnose the state and features of financing housing and communal services. Generalization of the results of the analysis showed the presence of progressive dynamics of the financial support of the industry. In the context of the issue under consideration, a number of promising areas have been proposed, the adaptation of which, taking into account the author's position, will contribute to the stabilization of the financial condition of the housing and communal services in the conditions of turbulence of external factors. Building an optimal balance of sources of financing for the functioning of housing and communal services is one of the priority tasks of public authorities at a long stage of implementing the main directions of socio-economic policy. The versatility of this branch of the national economy requires the use of the entire spectrum of sources of financing, including the creation of a favorable investment climate for attracting private financial resources.

**Keywords:** housing and communal services, financial support, financial mechanism, financial system

Проблематика выполняемого исследования обладает существенным уровнем актуальности, который обусловлен значимостью сферы жилищно-коммунального хозяйства для обеспечения высокого уровня жизни населения и создания комфортной социальной среды. Данная сфера является определенным базисом, на котором происходит строительство социальной политики на региональном и муниципальном уровнях. В свою очередь федеральные органы власти обосновывают векторы и финансовые рычаги развития жилищно-коммунального хозяйства. Проблемность указанной отрасли во многом обусловлена высоким уровнем износа основных коммуникаций и объектов капитального строительства, которые требуют привлечения большого объема ресурсов для модернизации и поддержания производтельности. В этой связи решение ключевых задач в социально-экономической системе Российской Федерации становится возможным только при формировании необходимого уровня финансового обеспечения жилищно-коммунального хозяйства. Основным инструментом финансирования деятельности предприятия жилищно-коммунального хозяйства выступает проектное финансирование, которое направлено на достижение конкретных целей в заданные временные интервалы. На текущий момент сфера жилищно-коммунального хозяйства испытывает хронический дефицит финансирования на региональном и местном уровнях, который покрывается за счет дотаций и субсидий из федерального бюджета. Важной задачей существующего этапа финансового обеспечения данной отрасли является активное привлечение в неё инвестиций, в том числе на принципах государственно-частного партнерства.

Цель работы заключается в исследовании состояния и перспектив финансового обеспечения жилищно-коммунального хозяйства России. Достижение поставленной цели становится результатом решения следующего перечня задач: рассмотреть особенности и структуру функционирования жилищно-коммунального хозяйства страны; выделить источники финансового обеспечения жилищно-коммунального хозяйства и проблемные аспекты их использования; провести диагностику динамики финансового обеспечения жилищно-коммунального хозяйства; обосновать приоритеты и перспективы финансового обеспечения жилищно-коммунального хозяйства.

#### **Материалы и методы исследования**

В ходе проводимого исследования был рассмотрен широкий спектр научных пу-

бликаций различных авторов по вопросам финансового обеспечения жилищно-коммунального хозяйства, а также была изучена нормативно-правовая база в указанном сегменте законодательного регулирования. Для проведения анализа были использованы статистические данные открытых источников информации официального характера. При изучении указанных материалов, а также проводимом анализе происходящих процессов и в ходе подготовки выводов использовались методы наблюдения, сравнения, экономико-статистического анализа, системный и комплексный подходы. Это позволило выделить ключевые особенности текущего состояния финансового обеспечения жилищно-коммунального хозяйства страны, а также обосновать динамику данных процессов. Подбор данных для проводимого анализа, проведение формальных процедур, а также последовательная, комплексная и логическая трактовка выявляемых закономерностей и полученных результатов помогли сформировать информационное наполнение и обоснованность выводов. Для визуализированного, агрегированного и целостного представления данных использовались схемы и рисунки. При определении стратегических альтернатив финансового обеспечения жилищно-коммунального хозяйства, а также разработке авторских рекомендаций применялся комплексный подход.

#### **Результаты исследования и их обсуждение**

Повышение уровня социально-экономического развития государства не представляется возможным без обеспечения эффективного функционирования жилищно-коммунального хозяйства. Актуальность отмеченного вопроса подтверждается существенным вниманием Правительства РФ к состоянию отрасли, что отражается в действующем нормативно-правовом поле. В частности, в последние годы активно реализовывались мероприятия в рамках федеральной целевой программы модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства [1]. В научной среде присутствует достаточно большое количество определений, раскрывающих сущность жилищно-коммунального хозяйства. В рамках данной работы рассмотрим некоторые из них. На основе материалов публикации А.В. Алябушевой и Г.Ф. Ширяевой можно отметить, что жилищно-коммунальное хозяйство представляет собой многоотраслевой комплекс, основным целевым ориентиром функционирования которого выступает предоставление качественных и комплекс-

ных услуг населению на основе бесперебойного функционирования инженерных систем и коммуникационных инфраструктур территории [2].

Примерно такое же определение сущности жилищно-коммунального хозяйства раскрывает в своей научной статье Т.А. Гусельникова, которая отмечает, что указанная отрасль представляет собой совокупность предприятий, служб и хозяйств, управляющих коммунальной инфраструктурой территории и обслуживающих население в спектре предоставления профильных услуг [3]. Достаточно емкое и короткое определение жилищно-коммунального хозяйства предлагает использовать А.Б. Майдырова [4]. По мнению данного автора, жилищно-коммунальное хозяйство представляет собой элемент инфраструктурной системы тер-

ритории, основной задачей функционирования которого выступает обеспечение комфортных и безопасных условий жизни граждан.

Как отмечалось ранее, структура жилищно-коммунального хозяйства носит весьма сложный и разветвленный характер. В этой связи на рис. 1 представим общую структуру системы жилищно-коммунального хозяйства России [5].

Достижение единства функционирования жилищно-коммунального комплекса происходит путем формирования отлаженных механизмов и процессов, устанавливающих четкие хозяйственные коммуникации и стабильность деятельности инженерных систем. На рис. 2 представлена общая структура коммунальных предприятий России [6].



Рис. 1. Общая структура системы жилищно-коммунального хозяйства России



Рис. 2. Общая структура коммунальных предприятий России

Как отмечает С.П. Сазонов [7], основной целью финансового обеспечения сферы жилищно-коммунального хозяйства является формирование необходимого объема финансовых ресурсов для ее устойчивого развития.

Важная роль в развитии финансовой системы государства, которая оказывает свое влияние на финансовое обеспечение жилищно-коммунального сектора, принадлежит коммерческим банкам. Трансмиссионный механизм банковского кредитования формирует определенный объем ресурсов для поддержания функционирования отраслей ЖКХ [8].

Наиболее доступным источником финансирования деятельности предприятий жилищно-коммунального хозяйства являются средства, получаемые от потребителей коммунальных услуг. Определенное место в системе финансового обеспечения предприятий жилищно-коммунального хозяйства принадлежит банковским кредитам. Развитие механизмов банковского маркетинга создает актуальные прецеденты для активного вхождения коммерческих банков в структуру финансовых ресурсов предприятий ЖКХ [9].

С учетом сказанного на основе материалов публикации А.А. Сергачёва и А.Н. Ряполова выделим следующие факторы финансового обеспечения системы жилищно-коммунального хозяйства страны:

- тарифная и ценовая политика, основанная на социальной ориентации и регламентируемых государством нормативах;
- устойчивость поступления платежей от потребителей коммунальных услуг и их соразмерность объемам предоставленных услуг;
- интенсивность собственной деятельности, направленной на получение собственных доходов в результате участия в тех или иных коммерческих отношениях [10].

Обобщая сказанное, на рис. 3 представим основные источники финансового обеспечения жилищно-коммунального хозяйства России.

Обобщение результатов проведенных исследований позволяет выделить следующие наиболее ключевые факторы, вызывающие формирование проблемных аспектов в финансовой системе предприятий сферы жилищно-коммунального хозяйства:

- низкий уровень энергетической эффективности коммунальных сетей и жилищного фонда, который вызван в первую очередь их глобальным износом;
- непрозрачность тарифной политики при выставлении счетов за предоставленные жилищно-коммунальные услуги;
- несвоевременная и/или неполная оплата выставленных счетов потребителями жилищно-коммунальных услуг по причине их финансовой несостоятельности или по другим факторам как объективного, так и субъективного характера;
- низкое качество услуг на рынке управляющих компаний, которое в свою очередь обусловлено значительным уровнем его монополизации и присутствием радикальных барьеров для входа в отрасль;
- использование малоэффективных форм управления в системе коммунального хозяйства, которые приводят к нецелевому или к нерациональному использованию имеющихся финансовых ресурсов.

Выполнение расходных обязательств в области финансирования жилищно-коммунального хозяйства страны выступает актуальным направлением социально-экономической политики государства. В этой связи в таблице рассмотрим общую динамику расходов федерального бюджета на сферу жилищно-коммунального хозяйства России [11].

Анализ представленного в таблице статистического материала позволяет сделать вывод о том, что в финансовой системе Российской Федерации происходит рост расходов федерального бюджета в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Рост расходов по данному направлению исполнения бюджетных обязательств носит систематический и устойчивый характер.

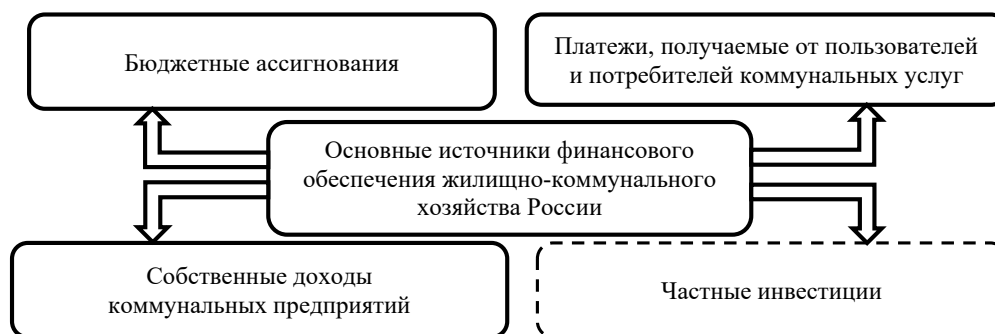


Рис. 3. Основные источники финансового обеспечения жилищно-коммунального хозяйства России

## Общая динамика расходов федерального бюджета на сферу жилищно-коммунального хозяйства России

Показатель	2019 год	2020 год	2021 год	Темп прироста, %		
				2020г./2019г.	2021г./2020г.	2021г./2019г.
Жилищно-коммунальное хозяйство, всего, млрд руб.	148,8	282,2	371,5	189,65	131,64	≈в 2,5 раза
в том числе: жилищное хозяйство, млрд руб.	27,7	38,8	41,2	140,07	106,19	148,74
коммунальное хозяйство, млрд руб.	50,1	70,2	80,1	140,12	114,10	159,88
благоустройство, млрд руб.	60,8	84,4	88	138,82	104,27	144,74
прикладные научные исследования в области ЖКХ, млрд руб.	0,6	0,7	0,4	116,67	57,14	66,67
прочие виды расходов, млрд руб.	9,6	88,1	161,8	≈в 9,2 раза	183,65	≈в 17 раз

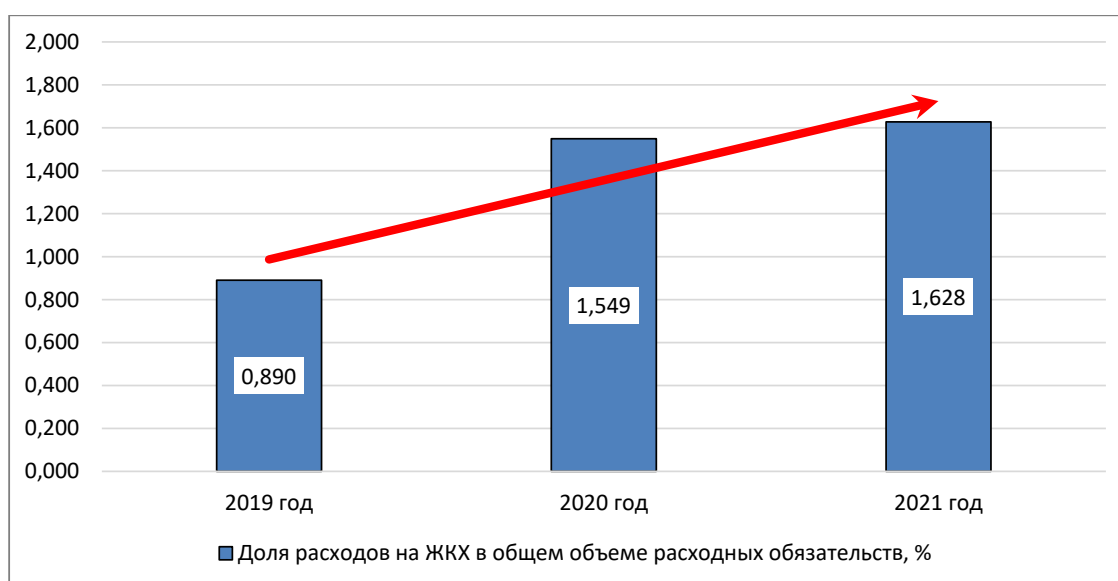


Рис. 4. Доля расходов федерального бюджета на сферу жилищно-коммунального хозяйства России в общем объеме расходных обязательств

В целом за период исследования расходы федерального бюджета на финансовое обеспечение сферы жилищно-коммунального хозяйства России увеличились примерно в 2,5 раза. На рис. 4 представим долю расходов федерального бюджета на сферу жилищно-коммунального хозяйства России в общем объеме расходных обязательств [11].

Результаты проведенных расчетов позволяют сделать вывод о том, что за рассматриваемый период удельный вес расходов федерального бюджета на сферу жилищно-коммунального хозяйства России в общем объеме расходных обязательств увеличивается.

Существующий в стране механизм тарифного регулирования не соответствует присутствующим реалиям конъюнктуры экономических отношений. На базовом ме-

тодологическом уровне при формировании тарифов на услуги предприятий жилищно-коммунального хозяйства в большинстве случаев закладывается убыточный механизм их функционирования. В то же время тарифная политика обладает ярко выраженным социальным уклоном, который требует присутствия компенсационного механизма государственного финансирования в необходимых пропорциях. Финансовое обеспечение сферы жилищно-коммунального хозяйства обладает значительным набором проблемных аспектов, которые требуют своего решения для обеспечения устойчивого финансового положения предприятий данной отрасли [12]. Основной проблемой является отсутствие достаточного объема финансовых средств

для предоставления коммунальным услуг требуемого качества и безопасности. В этой связи необходимо развивать использование дополнительных источников финансирования, в том числе по линии государственно-частного партнерства [13].

### Заключение

Оптимальное финансовое состояние предприятий жилищно-коммунального хозяйства достигается в результате формирования баланса доходов и расходов. В результате баланс доходов и расходов может быть достигнут за счет либо увеличения доходов, либо сокращения расходов. Основными источниками роста доходов предприятий жилищно-коммунального хозяйства являются:

- обеспечение платежной дисциплины со стороны потребителей коммунальных услуг;
- оперативное взыскание просроченной задолженности со стороны потребителей коммунальных услуг, как в отношении физических, так и юридических лиц;
- рациональное использование финансовых ресурсов, полученных по линии бюджетного финансирования путем распределения общественных финансов;
- увеличение собственных доходов путем активного использования имеющихся в распоряжении возможностей (аренда объектов недвижимости, предоставление мест для рекламы).

Вторым направлением обеспечения финансовой устойчивости предприятий жилищно-коммунального хозяйства выступает уменьшение расходных обязательств. Для снижения расходных обязательств наиболее актуальными являются следующие мероприятия:

- сокращение себестоимости предоставляемых коммунальных услуг за счет модернизации инженерных сооружений, коммуникаций и объектов капитального строительства;
- автоматизация процессов управления и использования коммунальными услугами за счет внедрения цифровых технологий;
- внедрение ресурсосберегающих технологий и принципов «бережливого производства» для рационального использования производственного потенциала предприятий жилищно-коммунального хозяйства.

### Список литературы

1. Распоряжение Правительства РФ от 02.02.2010 № 102-р «Об утверждении Концепции федеральной целевой программы “Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства на 2010–2020 годы”». [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_97439/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_97439/) (дата обращения: 01.09.2022).
2. Алябушева А.В., Ширяева Г.Ф. Особенности управления финансами предприятий в отрасли жилищно-коммунального хозяйства // Экономика и социум. 2019. № 4 (59). С. 164–170.
3. Гусельникова Т.А. Финансирование сферы ЖКХ // Актуальные вопросы теоретической и прикладной экономики: материалы международной научно-практической конференции. 2020. С. 80–83.
4. Майдырова А.Б. Государственно-частное партнерство в жилищно-коммунальном хозяйстве как инструмент модернизации экономики // Национальные экономические системы в контексте формирования глобального экономического пространства: сборник научных трудов. Симферополь, 2020. С. 433–436.
5. Лаптева И.А., Сбоева И.А. Особенности формирования экономических отношений и финансовых потоков в жилищно-коммунальном хозяйстве // Правовые и социально-экономические проблемы современной России: теория и практика: сборник статей IX Международной научно-практической конференции. Пенза, 2021. С. 104–106.
6. Чижик В.П. Анализ проблем управления финансами в организациях жилищно-коммунального хозяйства // Экономика, менеджмент и сервис: проблемы и перспективы: материалы II Всероссийской научно-практической конференции, 2020. С. 212–215.
7. Сазонов С.П., Чунаков А.И., Дмитриев А.С. Финансирование организаций жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области // Вестник УГНТУ. Наука, образование, экономика. Серия: Экономика. 2020. № 1 (31). С. 7–14.
8. Новосельский С.О., Шамилова Э.Р., Ашуркова Е.А., Рождественская О.М. Российский рынок банковского кредитования: современное состояние и перспективы развития // Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. 2017. № 5–6 (48). С. 58–63.
9. Новосельский С.О., Щедрина И.Н., Криулин В.А. Банковский маркетинг в системе управления банковской деятельностью // Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. 2016. № 7–2 (19). С. 23–28.
10. Сергачёв А.А., Ряполов А.Н. Экономическая оценка текущего состояния и перспектив модернизации сферы ЖКХ // Агротехника и энергообеспечение. 2020. № 3 (28). С. 45–52.
11. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики РФ. [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/12994> (дата обращения: 01.09.2022).
12. Менциев А.У., Ильясова К.Х. Анализ эффективности внедрения цифровой экономики и директоры дальнейшего развития // Гуманитарные и социально-экономические науки. 2020. № 2 (111). С. 153–155.
13. Гурова И.Е., Кривошлыков В.С. Управление рисками для повышения финансовой устойчивости организации // Приоритеты экономического роста страны и регионов в период постпандемии: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции, (Курск, 19–20 ноября 2020 г.). / Под ред. О.Н. Пронской. Курск: Курский государственный университет, 2020. С. 138–142.