

УДК 330.15

## ПРИРОДНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ЗОНИРОВАНИЕ РЕГИОНОВ КИТАЯ КАК ИНСТРУМЕНТ РЕГУЛИРОВАНИЯ ИХ АКТИВНОГО РАЗВИТИЯ

Цзя Хао

*Южный федеральный университет, Ростов-на-Дону, e-mail: viktor.ov@inbox.ru*

Среди планов различных делений национального экономического пространства только один тип экономического деления достиг консенсуса в теории и на практике, а именно разделение экономики Китая на четыре основных региона: восточный, средний, западный и северо-восточный. Объективной основой экономического выделения четырех крупных районов страны является уровень производительности труда и идентичность провинциальных административных единиц. Традиционно территория Китая лишь приблизительно делилась на восточный, центральный, западный и северо-восточный регионы. Ускоренное развитие восточного региона, подъем центрального региона, развитие западного региона и возрождение северо-востока целенаправленно определялись установками стратегии экономического развития Китая. Разделение на четыре основные макроэкономические функциональные зоны превратило концептуальную модель в инструмент управления реализацией стратегии. В соответствии с запасами ресурсов и ассимилятивной ёмкостью окружающей среды, существующей плотностью поселенческой застройки и потенциалом развития, а также с учетом численности и территориального распределения населения, экономического устройства, форм землепользования и перспективной модели урбанизации Китая, 9,6 миллиона квадратных километров территории страны разделены на «четыре основные функциональные области». В соответствии с этой классификацией под областью оптимизированной застройки понимается территория, где плотность застройки является высокой, а производственный потенциал природных ресурсов и регенеративные способности окружающей среды стали ослабевать, под ключевой территорией развития понимается территория с высоким потенциалом ресурсов и окружающей среды, а условия для хозяйственной и агломерационной политики хорошие; зоны ограниченной застройки относятся к территориям с большой площадью, со слабой ресурсной и экологической ёмкостью, недостаточно масштабным агломерационным хозяйством и невысокой плотностью населения, наличием проблем экологической безопасности региона; под запретными территориями понимаются различные заповедники, охранные зоны, заказники, созданные в соответствии с природоохранным законодательством.

**Ключевые слова:** основная функциональная область, региональное природопользование, зонирование территории, хозяйственная специализация

## NATURAL AND ECONOMIC ZONING OF THE REGIONS OF CHINA AS A TOOL FOR THE REGULATION OF THEIR ACTIVE DEVELOPMENT

Jia Hao

*Southern Federal University, Rostov-on-Don, e-mail: viktor.ov@inbox.ru*

Among the plans of various economic divisions, only one type of economic division has reached consensus in theory and practice, namely, the division of China's regional economy into four major regions, namely, east, middle, west, and northeast. The main objective basis for the economic division of the four large regions of the east, middle, west and northeast is the level of labor productivity and the integrity of the provincial administrative units. Traditionally, China's territory was only roughly divided into eastern, central, western, and northeastern regions. The accelerated development of the eastern region, the rise of the central region, the development of the western region, and the revival of the northeast were purposefully determined by the guidelines of China's economic development strategy. The division into four main macroeconomic functional areas has turned the conceptual model into a tool for managing the implementation of the strategy. In accordance with the resource reserves and assimilative capacity of the environment, the existing settlement density and development potential, as well as taking into account the size and territorial distribution of the population, economic structure, land use forms and the prospective urbanization model of China, 9.6 million square kilometers of the country's territory are divided into "four main functional areas". In accordance with this classification, an area of optimized development is understood as an area where the building density is high, and the production potential of natural resources and the regenerative capacity of the environment have begun to weaken, a key development area is understood to be an area with a high potential for resources and the environment. while the conditions for economic and agglomeration policy are good; limited development zones refer to territories with a large area, with weak resource and ecological capacity, insufficiently large-scale agglomeration economy and low population density, the presence of problems of environmental safety in the region; Forbidden territories are understood as various nature reserves, protected zones, wildlife sanctuaries created in accordance with environmental legislation.

**Keywords:** main functional area, regional nature management, territory zoning, economic specialization

Основная функциональная область – понятие, связанное с природохозяйственным и социально-экономическим зонированием территории страны. Основная функциональная область является таксоном и продуктом регионального природополь-

зования, определяющим производственно-хозяйственную специализацию территориальных ареалов Китая. Уточнение предметного содержания, характеристик и требований к развитию основной функциональной области имеет большое значение

для формирования и реализации стратегии регионального развития [1, с. 50]. В соответствии с этой классификацией к территориям запрещенной застройки отнесены 243 национальных природных заповедника, 31 объект Всемирного культурного и природного наследия, 187 национальных ключевых живописных мест, 565 национальных лесопарков и 138 национальных геопарков. Эти территории будут подлежать соответствующей обязательной охране с целью ограничения воздействия антропогенного фактора на их экологию.

#### *Типологические признаки основной функциональной области*

Основная функциональная область характеризуется её базовой миссией. Из-за различия основных функций каждый регион, участвуя в системе общественного разделения труда, сотрудничает с другими регионами для достижения общего процветания и развития. Основная функция области (региона) определяется ее собственными ресурсами, условиями окружающей среды и социально-экономическим потенциалом, а также обеспечивается решениями национального уровня. Различие в основных функциях предопределяет различия в типах регионов. В процессе территориально-хозяйственного освоения обычно формируются различные ареалы. Эти области обычно разделяются на комплексные и профильно-специализированные. Комплексные районы включают экономические ареалы, административные районы, природно-географические зоны диверсифицированно-отраслевого состава; специализированные типы районов включают промышленные районы, сельскохозяйственные районы, природные заповедники, паводковые водохранилища и зоны застройки [1, с. 51]. Все районы и города имеют определенные функции. Основная функциональная зона отличается как от общей модели региона комплексного развития, так и от модели области узкоспециализированного типа. По сравнению с территорией комплексного развития выделяется только один особо выдающийся признак, определяющий направленность развития территории, по сравнению с общетиповой территорией в большинстве случаев она имеет множественные функции. Основное функциональное направление определяется задачами, поставленными при формулировании Китаем «Одиннадцатого пятилетнего плана», ориентированными на преодоление основных противоречий экономического и социального развития страны на конкретном этапе [2, с. 236].

Основная функциональная область является инструментом стандартизации порядка регионального развития, формирования рациональной структуры и содействия координации регионального развития. В соответствии с потенциалом развития каждого региона в существующих экономических и технологических условиях, принципом максимизации общей функции земли и пространства и императивом скоординированного развития определяется миссия конкретной области, сформированная региональным разделением национального пространства в соответствии с позиционированием и направлением развития в целях классификации и управления при реализации региональной политики.

#### *Основные характеристики основной функциональной области*

1. Использование модели основной функциональной области способствует скоординированному взаимодействию человека и природы.

В Китае правительственные ведомства в разных регионах и на разных уровнях управления определили различные типы регионов для разных целей и на основе разных принципов. Однако типология этих регионов в основном направлена на решение особых проблем в определенных областях экономического и социального развития или на удовлетворение определенных потребностей развития региона. Реализация миссии основной функциональной области не исключает необходимости осуществления его функций и идей экономического и социального развития [3, с. 63-65]. Разделение основных функциональных областей основано на требованиях устойчивого экономического и социального развития в фактических условиях, и потенциале развития каждого региона. Каждый регион классифицируется в соответствии с его функциональным позиционированием, направлением развития и моделью, так, что каждый регион может быть классифицирован и управляться для обеспечения гармоничного сосуществования человека и природы. Развитие и эволюция основной функциональной области окажут долгосрочное и значительное влияние на формирование структуры экономического пространства Китая, распределение населения, экономическую планировку и построение экосистемы в будущем.

2. Основная функциональная область – это структурный элемент природохозяйственного зонирования экономического пространства страны, основанного на научно-практической концепции регионального управления.

Идеальное состояние структурной организации регионального развития заключается в том, что каждый регион может в полной мере использовать преимущества распределения ресурсов и реализовать цели регионального социально-экономического развития, экологическую защиту окружающей среды и скоординированное развитие между регионами посредством общественного разделения труда и сотрудничества. Классификация каждой региональной единицы в соответствии с потенциалом природных ресурсов и экологических окружающей среды предназначена для руководства или регулирования деятельности в области регионального развития посредством содействия формированию идеальной структуры регионального развития и практической реализации научных концепций территориального управления [3, с. 66].

3. Основная функциональная область реализует базовую (профильно-специализированную в системе межрегионального разделения труда) и вспомогательные миссии.

Реализация базовой функции и ведущей роли основной функциональной области не исключает существования и развития общих и специальных, вспомогательных функций. Основное требование при этом заключается в том, что стратегические цели и направления развития региона должны соответствовать характеру его основной функции и императивам развития сопутствующих функций. Ключевым моментом является то, что выполнение других функций не может препятствовать выполнению основных функций.

4. Основная функциональная область определяет свою собственную миссию в максимизации общей функции пространства.

Определение миссии основной функциональной зоны предполагает максимизацию общей функции пространства, максимизацию общих долгосрочных интересов регионального развития в качестве отправной точки и пункта назначения. Функционально ориентированное позиционирование конкретной области рассчитано не только на потенциальные возможности собственных ресурсов, окружающей среды и интенсивность ее собственного развития, но также учитывает условия ее развития и оценивает сравнительные преимущества в формате макрорегиона [4, с. 195]. Она позиционируется в пространственной системе макрорегиона для координации межрайонного взаимодействия и использования преимуществ разделения труда и отношений сотрудничества. Отношения между различными основными функциональными обла-

стями основаны как на разделении труда, так и на сотрудничестве, которые дополняют друг друга и способствуют процессу их взаимодействия, обеспечивая реализацию общих и своих собственных интересов.

5. Основная функциональная область имеет многоуровневую и соответственно ориентированную структуру.

Сложности построения региональных природохозяйственных систем и дифференциация в их масштабах определяет различные типы регионов, которые имеют, с одной стороны, очевидную иерархию, а с другой – демонстрируют сложную структуру пространственной организации. Поэтому основная функциональная область как объект исследования может быть дезагрегирована в соответствии с избранным форматом анализа на более мелкие ареалы с городами, округами или поселенческой структуры. Выбор конкретных межтерриториальных объектов исследования зависит от требований и конкретных задач регионального управления. Во-вторых, при позиционировании основной функциональной области также необходимо различать уровень иерархической структуры её позиционирования, например микро- или макрорегион, субрегионы или провинции, экономическое пространство города, округа, поселка и так далее. Кроме того, в рамках определенного типа основной функциональной зоны могут быть единицы другого функционального типа, например выбор областей с лучшими условиями интенсивного развития в зонах замедленной эволюционной динамики или наличие заповедных территорий в зонах интенсивного развития [3, с. 67].

*Взаимосвязь исходного позиционирования основной функциональной области с перспективами её развития*

Для реализации стратегии содействия формированию основной функциональной зоны необходимо изначально разграничить понятия «территория» (в физико-географическом смысле) и «социально-экономическое пространство» в соответствии с задачей осуществления дифференцированной политики развития зон оптимальной застройки, ключевых зон застройки, зон с ограниченным развитием и особо охраняемых зон заповедных территорий. К какому типу единиц регионального деления относятся конкретная область в ее первоначально-исходном состоянии, зависит не только от ее имевшихся ресурсов, но и от сравнительного потенциала развития [1, с. 52-53]. Имеющийся потенциал развития зависит от ресурсного и экологического потенциа-

ла каждой единицы регионального деления при существующих экономических и технологических условиях, существующей интенсивности развития и функционирующей взаимосвязи между ними. Результатом является существующая ресурсная и экологическая база развития пространственной единицы (ресурсная и экологическая ёмкость экосистемы определяется путем сравнения: максимальная антропогенная и техногенная нагрузка – фактическая хозяйственная нагрузка), которая определяет потенциал развития регионального подразделения в сложившихся условиях и имеет жесткую силу «привязки». Сравнительный потенциал развития зависит от условий эволюции данной территориальной единицы и сравнительного преимущества выполнения ею определенной функции в региональной системе. В результате пригодность региональной единицы для развития определяет её сравнительный потенциал в открытой региональной системе, который является относительным. Исходя из репродуктивного потенциала ресурсов и окружающей среды, а также пригодности их для развития, все региональные подразделения могут быть первоначально разделены на четыре типа: оптимизированные районы развития, ключевые районы развития, зоны ограниченного развития и зоны особо охраняемых территорий. Оптимизированные районы развития – это районы с высокой пригодностью для застройки, но ограниченной ресурсной и экологической ёмкостью. Ключевыми зонами развития являются районы с большим ресурсным и экологическим потенциалом и высокой возможностью развития. Районы с ограниченным развитием – это районы с небольшой ресурсной и экологической ёмкостью и невысокой базой развития. Особо охраняемая зона – это территория, которая не подлежит застройке, независимо от потенциала её ресурсов и окружающей среды [4, с. 196].

Однако ответ на вопрос, каким типом основной функциональной зоны может стать конкретная область, является сложным, поскольку на процесс её развития влияет множество факторов, и это зависит не только от её исходного позиционирования, сделанного при соответствующем планировании. Районы, первоначально обозначенные как зоны ограниченного развития, могут иметь большой потенциал развития из-за изменений в различных обстоятельствах, привлекая больше активных субъектов экономической деятельности и обеспечивая рост численности населения, и, таким образом, выполнять функции ключевых зон развития [5, с. 6]. В свою очередь, районы,

первоначально обозначенные как ключевые зоны развития, могут стать непригодными для крупномасштабного развития из-за изменения обстоятельств и т. д. Это связано с тем, что исходный ресурсный и экологический потенциал и потенциал развития каждого региона трудно точно определить заранее, и с изменением технологий, рыночных и других факторов ресурсные преимущества и экологический потенциал находятся в динамичном состоянии. Во-вторых, даже если возможно сделать более точные прогнозы относительно преимуществ ресурсов, экологического потенциала и тенденций их развития, большое количество практик в стране и за рубежом показывает, что проблемы ресурсов и окружающей среды не являются единственными определяющими факторами экономического развития или даже наиболее важными элементами. На региональное развитие влияют многие сложные экономические, социальные, политические, исторические, культурные и другие факторы. Это зависит не только от условий конкретного региона, но и от способности конкретного региона использовать сравнительные преимущества общественного разделения труда, особенно в контексте экономической глобализации. История экономического развития также показывает, что взаимосвязь между его возможностями и потенциалом природных ресурсов и окружающей среды является двусторонней. С одной стороны, экономическое развитие должно опираться на определенные ресурсы и экологическую ёмкость экосистемы, в то время как, с другой стороны, оно также в значительной степени изменяет пространство доступности ресурсов и адаптивно-репродуктивную способность экологической среды. Поэтому первоначальное определение типов функциональных областей национального экономического пространства должно быть открытым и динамически изменяемым, при этом необходимо учитывать возможные последствия технического прогресса, институциональных изменений, распределения ресурсов и расширения пространства, а также эффективность процессов взаимодействия человека с природой [5, с. 7-9].

### Заключение

Идея опоры на использование модели основной функциональной области для содействия скоординированному региональному развитию является инструментом уточнения общей стратегии регионального развития страны, а не заменой ее. Её основная функция заключается в повышении роли региональной политики в координа-

ции экономического и социального развития, в повышении эффективности использования природных ресурсов и охраны окружающей среды путем дальнейшего совершенствования механизма реализации региональной политики. Среди четырех типов основных функциональных зон зону особо охраняемых территорий легче определить с точки зрения её масштабов и функций; экономические и экологические проблемы, которые должны быть решены путем создания такой зоны, также являются областями, в которых правительство должно играть главную регулирующую роль в условиях рыночной экономики. Поэтому, с точки зрения разработки политики, более реалистичным и осуществимым является четкое разграничение зон особо охраняемых территорий. Для трех других типов зон, а именно зон оптимизированного развития, ключевых зон развития и зон ограниченного развития, трудно провести границы реалистичного определения их дислокаций при планировании и трудно разработать рациональную политику. При этом следует уделять больше внимания роли рыночного механизма, поэтому его первоначальное очертание территориальных контуров таких функциональных областей не должно быть излишне детализированным.

Развитие конкретной области зависит не только от первоначального позиционирования. После определения начального состояния конкретного региона на его развитие неизбежно будут влиять национальная

политика управления, изменения, связанные с развитием технологий, институциональными модернизациями и трансформациями некоторых природных условий, потенциал региональных ресурсов и окружающей среды, условия развития и сравнительных преимуществ в региональной природохозяйственной системе. Вследствие этого могут изменяться позиционирование и функции развития этого региона. Это изменение может касаться не только характера основной функции, но также может затрагивать границы сферы действия основной функциональной области и даже приводить к изменениям в ее статусе и функциях в различных областях.

### Список литературы

1. Ян Нейлинг. Зонирование экологических функций и управление экосистемами: теория и демонстрация // Фундаментальная наука. Наука об окружающей среде и использование ресурсов. 2017. № 2. С. 50-54.
2. Чжун Сяндун. О содействии развитию Западного Китая с помощью стратегии основных функциональных зон // Экономика и наука управления. Реформа экономической системы. 2011. № 6. С. 236.
3. Чжэн Юйсинь. Экономический анализ воздействия на окружающую среду – теория, метод и практика // Social Science Literature Press. 2013. № 12. С. 63-70.
4. Хэ Сиюань. Построение и совершенствование системы экологической компенсации на фоне зонирования основных функций // Экономика и наука управления. Реформа экономической системы. 2016. № 1. С. 195-196.
5. Цзян Аньинь, Луо Панпан, Чен Хао. Институциональные инновации для дальнейшего продвижения западной стратегии развития // Журнал экономики и управления. 2012. № 5. С. 6-9.