

УДК 338.43:332.1

К ВОПРОСУ ФИНАНСИРОВАНИЯ АГРАРНОЙ СФЕРЫ РЕГИОНА**Баландина С.В.***Национальный исследовательский Мордовский государственный университет,
Саранск, e-mail: balandinasw@yandex.ru*

Исследование автора посвящено анализу региональных аспектов финансового обеспечения аграрной сферы в целом, а также анализу финансирования сельского хозяйства Республики Мордовия посредством формирования и реализации государственных программ и определению тенденций развития отрасли сельского хозяйства в Республике Мордовия. В процессе исследования рассмотрены вопросы финансирования сельского хозяйства из республиканского бюджета, выявлена взаимосвязь между тенденциями развития сельского хозяйства и непосредственным финансированием данной отрасли. Проанализирован объем финансовой помощи аграрной сфере региона, получаемой в рамках реализации Государственной программы Республики Мордовия развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. В статье проведен анализ структуры финансирования действующей в республике Государственной программы. Установлено, что финансовая поддержка сельскохозяйственной отрасли из регионального бюджета напрямую влияет на эффективность развития базовой отрасли экономики региона – сельского хозяйства. Выявлены основные проблемы и тенденции развития сельскохозяйственной отрасли в условиях ежегодного сокращения финансирования аграрного сектора экономики республики. Дальнейшие исследования будут связаны с оптимизацией процесса государственной поддержки и финансирования аграрного сектора, в частности за счет повышения эффективности реализации Государственной программы Республики Мордовия развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Ключевые слова: финансирование, регион, аграрная сфера, сельское хозяйство, республиканский бюджет, Республика Мордовия, государственная программа

ON THE ISSUE OF FINANCING THE AGRICULTURAL SECTOR OF THE REGION**Balandina S.V.***National Research Mordovian State University, Saransk, e-mail: balandinasw@yandex.ru*

The author's research is devoted to the analysis of regional aspects of the financial support of the agrarian sector as a whole, as well as the analysis of the financing of agriculture in the Republic of Mordovia through the formation and implementation of state programs and the determination of trends in the development of the agricultural sector in the Republic of Mordovia. In the course of the study, the issues of financing agriculture from the republican budget were considered, the relationship between the trends in the development of agriculture and the direct financing of this industry was revealed. The volume of financial assistance to the agrarian sector of the region, received within the framework of the State Program of the Republic of Mordovia for the development of agriculture and regulation of markets for agricultural products, raw materials and food, is analyzed. The article analyzes the structure of financing of the State Program in force in the republic. It was found that the financial support of the agricultural sector from the regional budget directly affects the efficiency of the development of the basic sector of the regional economy – agriculture. The main problems and trends in the development of the agricultural sector in the context of the annual reduction in funding for the agrarian sector of the republic's economy have been identified. Further research will be related to the optimization of the process of state support and financing of the agricultural sector, in particular by increasing the efficiency of the implementation of the State Program of the Republic of Mordovia for the development of agriculture and regulation of markets for agricultural products, raw materials and food.

Keywords: financing, region, agricultural sector, agriculture, republican budget, Republic of Mordovia, state program

Давно доказано, что для развития аграрной сферы экономики необходима существенная государственная поддержка. Одним из самых эффективных на сегодняшний день механизмов такой поддержки является разработка и реализация различных государственных программ. В Республике Мордовия сформирована и действует Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Мордовия. Анализ и расчеты эффективности программы показывают, что с начала ее реализации в регионе наблюдается значительный рост объемов

производства аграрной продукции, что оказывает положительное влияние на развитие отрасли. Республика Мордовия является агропромышленным регионом. Аграрная отрасль – одна из основных в Мордовии (более 14% в структуре ВРП), большая часть экономически активного сельского населения работают именно в сельском хозяйстве. Особенности функционирования аграрного сектора, а именно его инерционность, зависимость от климатических условий и длительность подхода к достижению поставленных задач, заставляет региональные органы власти осуществлять мониторинг и разрабатывать системы мер поддержки

аграриев посредством эффективного финансирования. Все это определяет актуальность данного исследования.

Цель исследования – рассмотреть региональные аспекты финансирования аграрной сферы посредством реализации государственных программ, выявить основные проблемы, препятствующие дальнейшему функционированию и развитию сельскохозяйственной отрасли в Республике Мордовия.

Материалы и методы исследования

Исследование выполнено по личной инициативе автора с использованием сравнительного анализа, монографического описания, официальных публикаций и анализа литературных источников по проблеме в открытом доступе. В частности, были использованы методы: анализ документов (научной литературы, статистических данных, метода поиска новых решений, системный подход. Источники информации: данные Территориального органа Федеральной службы Государственной статистики по Республике Мордовия, интернет-ресурсы, аналитическая и статистическая информация официальных сайтов органов государственной власти региона.

Результаты исследования и их обсуждение

В Республике Мордовия, как и в целом в России, аграрная сфера является государственным приоритетом. Аграрная сфера Республики Мордовия и его ведущая отрасль – сельское хозяйство выступают доминирующими сферами региональной экономики, образующими рынок агропродовольствия, формирующими продовольственную безопасность и непосредственно влияющими на трудовой потенциал сельских территорий республики.

В последнее время в аграрной сфере региона наметился ряд положительных тенден-

ций: преодоление стагнации в растениеводческой отрасли и отрасли животноводства; формирование возможностей и условий для увеличения производства сельскохозяйственной продукции, особенно молочных продуктов и мясного скотоводства; наметились положительные тенденции социального развития сельских территорий республики.

Для Республики Мордовия последние финансовые годы складываются достаточно сложно. На рис. 1 представлены расходы бюджета Республики Мордовия в динамике за 2012–2019 гг., в соответствии с которыми расходы бюджета ежегодно в среднем составляют от 35 до 45 млрд руб., при этом расходы в 2019 г. составили чуть более 40 млрд руб., сократившись по сравнению с предыдущим годом на 2,7 млрд руб. [1].

Анализируя фактические расходы бюджета Республики Мордовия в динамике за восемь лет, отметим, что объем финансового обеспечения сельскохозяйственной отрасли ежегодно находится в границах 2,9–4,6 млрд руб., а за последние три года имеет тенденцию к сокращению, составив в 2019 г. всего 2,3 млрд руб., сократившись в два раза по отношению к 2014 г., когда общие расходы бюджета были примерно равны, что пагубно влияет на развитие сельского хозяйства и не способствует повышению качества и уровня жизни сельского населения республики [2].

Бюджетные расходы на аграрный сектор Республики Мордовия являются отражением региональной аграрной политики. Последние несколько лет характеризуются постоянным сокращением финансирования развития отрасли сельского хозяйства из республиканского бюджета. Показательно, что в 2013–2014 гг. доля расходов на отрасли сельского хозяйства в структуре общих расходов бюджета республики составила более 11%, а к 2019 г. она составила лишь 6,0%. Причем этот процесс продолжается и в настоящее время (рис. 2) [1].



Рис. 1. Расходы бюджета Республики Мордовия, млрд руб.
(источник: составлено автором, на основе использования данных [1])

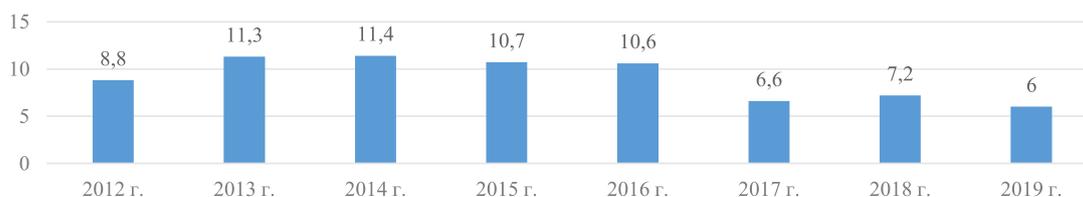


Рис. 2. Удельный вес отрасли сельского хозяйства и рыболовства в расходах бюджета Республики Мордовия, в процентах (источник: составлено автором, на основе использования данных [1])



Рис. 3. Динамика финансирования и развития сельского хозяйства, млн руб. (источник: составлено автором, на основе использования данных [1,3])

Однако несмотря на такие тенденции бюджетных расходов на отрасли аграрной сферы, аграрный комплекс продолжает развиваться, внося ощутимый вклад в социально-экономическое развитие региона (рис. 3). Валовой региональный продукт в 2019 г. составил более 263 млрд руб., увеличившись за последние восемь лет почти в два раза, при этом отрасли аграрного сектора в структуре валового регионального продукта в 2019 г. составляли чуть более 14%. При этом именно сельское хозяйство является (и всегда являлось) одним из основных видов экономической деятельности в республике. В 2019 г. валовая продукция аграрной отрасли Республики Мордовия (в хозяйствах всех категорий) составила около 72 млрд руб., что больше этого же показателя 2018 г. на 13%, а 2012 г. – практически вдвое [3].

Основной вектор развития аграрной сферы региона обозначен в Государственной программе Республики Мордовия развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (далее – Государственная программа) [4]. Кроме этого, в Госпрограмме обуславливаются основные вопросы, касающиеся непосредствен-

но регулирования рынка сельхозпродукции и агропродовольствия в регионе. Важность для республики Госпрограммы определяется мероприятиями, направленными на комплексное развитие всего республиканского аграрного сектора.

Общий объем финансовой помощи в период реализации Государственной программы составил около 22 млрд руб. из бюджета республики (рис. 4). Исследование позволило выявить устойчивую тенденцию сокращения финансирования Государственной программы с 4319 млн руб. в 2014 г. (самый высокий показатель) до 2382 млн руб. в 2019 г., то есть почти в два раза.

В рамках Государственной программы на современном этапе развития реализуются подпрограммы, охватывающие все приоритетные направления развития аграрного сектора региона, такие как: развитие растениеводческой и животноводческой отраслей, переработки и реализации продукции растениеводства и животноводства; более активное использование новых технологий, позволяющих выращивать овощи как открытого, так и защищенного грунта; развитие семенного картофелеводства; повышение профессиональной подготовки кадров в АПК и прочие подпрограммы.



Рис. 4. Финансирование отрасли сельского хозяйства и Государственной программы, млн руб.
[источник: составлено автором, на основе использования данных¹]

Финансирование Государственной программы осуществляется в соответствии с заявленными приоритетами. В структуре финансирования подпрограмм в 2019 г. (как и в предыдущие периоды реализации Государственной программы) значительное место занимает финансирование программы «Развитие отраслей АПК» – более 65%, а также финансовое обеспечение программы «Стимулирование инвестиционной деятельности в АПК» – более 20% в 2019 г. (рис. 5) [1].

Программа «Развитие отраслей АПК» предусматривает поддержку и повышение конкурентоспособности республиканских сельскохозяйственных производителей и производимой ими продукции на внешних и внутренних продовольственных рынках; а также направлена на создание благоприятных условий для повышения уровня и качества жизни сельчан; на создание условий для развития конкурентоспособного рынка семян сельскохозяйственных растений и создание благоприятных условий для обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей сырьем отечественного производства [4].

Рассмотрим итоги реализации подпрограммы в области растениеводства в хозяйствах всех категорий за 2019 г. Основной продукцией растениеводства является производство зерна. Целевой индикатор на 2019 г. определен в 1106,9 тыс. т. Производство зерна составило 1226,6 тыс. т (увеличилось к уровню предыдущего периода на 14,8% или на 158,3 тыс. т), выполнение индикатора составило 110,8%. Сахарной свеклы в отчетном периоде было собрано 1038,5 тыс. т, целевой индикатор перевыполнен на 102,5 тыс. т (пе-

ревыполнение составило 11%). Валовый сбор картофеля в сельскохозяйственных организациях и крестьянско-фермерских хозяйствах составил 14,75 тыс. т при целевом индикаторе Государственной программы 12,1 тыс. т, выполнение – 122%. Овощей открытого грунта было собрано 11,71 тыс. т, что более чем в два раза больше показателя целевого индикатора Государственной программы, выполнение составило 213,1%. Также перевыполнен план по производству овощей в зимних теплицах, валовый сбор – 27,6 тыс. т, целевой индикатор Государственной программы – 17,5 тыс. т, выполнение – 157,7%. Сбор плодов и ягод составил 0,7 тыс. т, выполнение плана – 100%.

В животноводческой отрасли в 2019 г. также видны положительные тенденции. Так, произведено скота и птицы на убой в живом весе 321,6 тыс. т, что на 2,1% или 6,5 тыс. т больше уровня 2018 г. и на 106,1% выше целевого индикатора (303 тыс. т). При этом в сельскохозяйственных организациях производство мяса к уровню 2018 г. увеличилось на 2,5%, а в хозяйствах населения уменьшилось на 9%. Достигнут прирост за счет увеличения производства свинины – на 14% и мяса КРС – на 6,4%. Молока произведено за 2019 г. 453,1 тыс. т, в том числе в общественном секторе – 394,6 тыс. т (выполнение показателя целевого индикатора составило 104%), рост по отношению к 2018 г. – 6,2%). Наибольшее увеличение объемов производства молока обеспечено в сельхозпредприятиях и КФХ Ичалковского района – на 4155 т, Ромодановского района – на 3512 т, Чамзинского района – на 2980 т. Рост показателей обеспечен, прежде всего, ростом продуктивности коров.

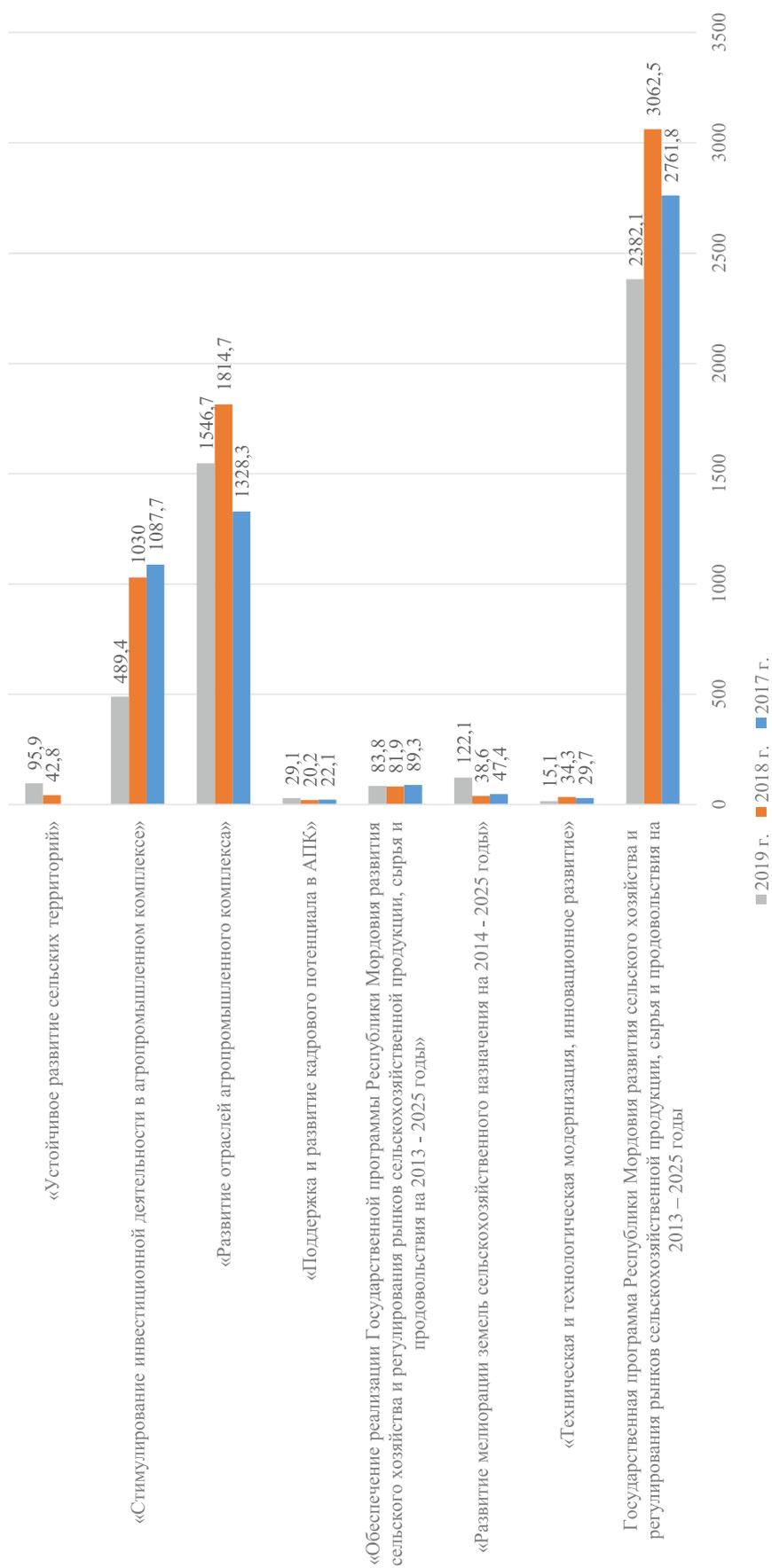


Рис. 5. Структура финансирования Государственной программы в 2019 г., млн руб.
[источник: составлено автором, на основе использования данных.]

В 2019 г. средний по республике надой на одну корову составил 6734 кг, при этом по отношению к 2018 г. он увеличился на 414 кг. Продуктивность в истекшем году увеличилась во всех районах республики кроме Атюрьевского, Ковылкинского и Теньгушевского (там снижение составило 449, 379 и 376 кг соответственно). К сожалению, наблюдается тенденция сокращения производства молока в личных подворьях граждан на 4,3 тыс. т в связи со снижением поголовья коров, при этом товарность молока составляет 96,2% [5].

Для повышения эффективности и развития сельскохозяйственного производства требуется его существенная модернизация и ввод в действие новых производственных мощностей. На эти цели направлена подпрограмма «Стимулирование инвестиционной деятельности в АПК». В результате реализации данной подпрограммы в 2019 г. было одобрено льготных инвестиционных кредитов в размере более 2,7 млрд руб. Реализуя мероприятия по поддержке инвестиционного кредитования сельхозтоваропроизводителей, а именно субсидирование части процентной ставки, из республиканского бюджета было выделено и использовано около 490 млн руб. Ссудная задолженность по субсидируемым инвестиционным кредитам (займам) в аграрном секторе составила 5,97 млрд руб. в 2019 г. против планового показателя в 7,4 млрд руб.

В результате реализации Государственной программы, а также реализации региональной аграрной политики в 2019 г. агропромышленный сектор Республики Мордовия продолжает увеличивать производство всех основных видов сельскохозяйственной продукции: объем всей продукции сельского хозяйства в 2019 г. составил около 72 млрд руб., индекс производства составил 109% к уровню 2018 г., в том числе в животноводческой отрасли – 102,2%, в растениеводческой отрасли – 119,7%. Рассчитывая производство продукции сельского хозяйства на душу населения в Республике Мордовия, получим 91,3 тыс. руб., что выводит регион по данному показателю на первое место в ПФО (в среднем по ПФО – 45 тыс. руб.). Индекс производительности труда в сельхозпредприятиях (полный круг) в 2019 г. составил 111,3% против 104% по плану, а средняя заработная плата работников сельского хозяйства достигла 29779,5 руб. и возросла на 11,8% к уровню предыдущего года.

Заключение

Однако проведенное исследование позволило выявить ключевые проблемы аграр-

ного сектора экономики региона, к которым относятся: недостаточный уровень финансирования и государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей; уровень доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей довольно низкий и недостаточен для проведения модернизации; сельскохозяйственные товаропроизводители испытывают значительные трудности при выходе со своей продукцией на рынок, так как их доступ к рынку сильно ограничен из-за несовершенства его инфраструктуры и возрастающей монополизации торговых сетей; недостаточное использование процесса мелиорации земель сельскохозяйственного назначения; сокращение инвестиций, направляемых на повышение плодородия почв; отсутствие финансирования на обновление материально-технической базы аграрного производства региона; низкая среднемесячная заработная плата работников аграрной сферы. Достаточно серьезной проблемой для Республики Мордовия были и остаются медленные темпы социально-экономического развития сельских территорий, приводящие к ухудшению демографической ситуации, ухудшению социальной инфраструктуры, значительному оттоку молодежи и лиц трудоспособного возраста, а также сокращению сел и иных населенных пунктов. Дальнейшие исследования будут связаны с оптимизацией процесса государственной поддержки и финансирования аграрного сектора, в частности за счет повышения эффективности реализации Государственной программы Республики Мордовия развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Список литературы

1. Бюджет для граждан: сайт министерства финансов Республики Мордовия. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.minfinrm.ru/budget%20for%20citizens/> (дата обращения: 22.05.2021).
2. Баландина С.В. Программно-целевое регулирование развития сельского хозяйства в регионе // Вестник Екатеринбургского института. 2020. № 1 (49). С. 74–80.
3. Мордовия: стат. ежегодник / Мордовиястат. Саранск, 2020. 459 с.
4. Постановление Правительства Республики Мордовия от 19 ноября 2012 года № 404 «О Государственной программе Республики Мордовия развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2025 годы» (с изменениями на 21 апреля 2021 года). [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/424071511> (дата обращения: 22.05.2021).
5. Сводный годовой доклад «О ходе реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Мордовия»: сайт Министерства экономики, торговли и предпринимательства Республики Мордовия. [Электронный ресурс]. URL: <http://mineco.e-mordovia.ru/target-programs/consolidated-annual-report-on-the-progress-of-implementation-and-evaluating-the-effectiveness-of-sta/index.php> (дата обращения: 22.05.2021).