

УДК 334.025

**ОРГАНИЗАЦИЯ ОБУЧЕНИЯ ПОЖАРОБЕЗОПАСНОМУ  
ПОВЕДЕНИЮ РАБОТАЮЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ  
НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ УПРАВЛЕНИЯ****Синякова М.Г., Захарова Л.А., Буданов Б.В.***Уральский Государственный институт противопожарной службы МЧС России, Екатеринбург,  
e-mail: larisa.zaxarova.67@list.ru*

Пожарная безопасность является одной из составляющих обеспечения национальной безопасности страны. При изучении статистики пожаров в Российской Федерации за последние годы видно, что основную часть чрезвычайных ситуаций техногенного характера составляют пожары. Главной причиной возникновения пожаров в 2019 г. названо неосторожное обращение с огнем в повседневной жизни. Поэтому проблема формирования культуры пожаробезопасного поведения взрослых остается актуальной до сих пор. В работе рассматриваются механизмы формирования культуры пожаробезопасного поведения населения поселка городского типа Федоровский Сургутского района Тюменской области посредством взаимодействия органов самоуправления муниципального образования и руководства крупного коммерческого градообразующего предприятия. Считаем целесообразным создание совместной долгосрочной целевой программы профилактики пожароопасных ситуаций на производстве градообразующего предприятия и в повседневной жизни. Помимо традиционных мероприятий, в программу предлагается включить практические занятия, позволяющие сформировать навык соблюдения требований пожарной безопасности, установленных для многоквартирного и индивидуального жилого фонда, на земельных участках, расположенных на территориях ведения садоводства и огородничества, в лесах, при эксплуатации автотранспортных средств, а также проводить занятия, позволяющие освоить порядок действий в случае возникновения чрезвычайной ситуации, использования первичных средств пожаротушения, оказания доврачебной помощи пострадавшим. Ожидаемыми результатами такого взаимодействия являются: повышение качества проведения профилактических мероприятий и, как следствие, повышение уровня знаний, умений и навыков населения муниципального образования в области пожарной безопасности в быту. Кроме того, можно ожидать снижения количества пожаров в жилом секторе, а также снижения числа погибших и травмированных в результате возникновения пожаров в муниципальном образовании.

**Ключевые слова:** культура пожаробезопасного поведения, пожарная безопасность, долгосрочная целевая программа, профилактика пожаров в повседневной жизни, причины пожаров

**ORGANIZATION OF TRAINING ON FIRE-HAZARDOUS BEHAVIOR OF WORKING  
POPULATION AT MUNICIPAL LEVEL OF MANAGEMENT****Sinyakova M.G., Zakharova L.A., Budanov B.V.***Ural State Institute of Fire Service of EMERCOM of Russia, Yekaterinburg,  
e-mail: larisa.zaxarova.67@list.ru*

Fire safety is one of the components of ensuring the national security of the country. Studying the statistics of fires in the Russian Federation in recent years, it is clear that the main part of man-made emergencies are fires. The main cause of fires in 2019 is the careless handling of fire in everyday life. Therefore, the problem of forming a culture of fire-safe behavior of adults remains urgent until now. The work considers mechanisms for the formation of a culture of fire-safe behavior of the population of the urban-type settlement Fedorovsky of the Surgut district of the Tyumen region through the interaction of self-government bodies of the municipality and a large commercial city-forming enterprise. We consider it advisable to create a joint long-term target program for the prevention of fire hazardous situations in the production of a city-forming enterprise and in everyday life. In addition to traditional activities, the program proposes to include practical exercises. These exercises make it possible to develop the skills to obey the fire safety requirements established for multi-apartment and individual housing stock, on land located in the territories of gardening, in forests, when operating motor appliances, as well as classes that allow you to master the procedure for actions in the case of an emergency, the use of primary fire extinguishing means, providing pre-medical assistance to victims. The expected results of such interaction are improving the quality of preventive measures and consequently increasing the level of knowledge and skills of the population of the municipality in the field of fire safety in everyday life. In addition, a decrease in the number of fires in the residential sector can be expected, as well as a decrease in the number of deaths and injuries because of fires in the municipality.

**Keywords:** fire safety culture, fire safety, long-term target program, fire prevention in everyday life, causes of fires

Пожарная безопасность является одной из составляющих обеспечения национальной безопасности страны. Высокий уровень пожарной безопасности служит неотъемлемой частью социально-экономического развития Российской Федерации. Пожары на-

носят значительный материальный ущерб, приводят к травматизму и гибели людей.

При изучении статистики пожаров в Российской Федерации за последние годы видно, что основную часть чрезвычайных ситуаций техногенного характера

составляют пожары. К примеру, в 2019 г. было зарегистрировано 471 537 пожаров, во время которых было спасено 226 319 человек и материальных ценностей на сумму 62,2 млрд руб. Не смогли избежать гибели 8 567 человек, в том числе 406 детей, травмы получили 9 477 человек, материальный ущерб от пожаров составил 18,2 млрд рублей. По сравнению с 2018 г. количество пожаров выросло на 257%, погибших – на 8,3%, размер материального ущерба увеличился на 17,1% [1].

Здания жилого назначения явились очагами наибольшего числа пожаров от общего количества случаев в зданиях и сооружениях – 117 804 единицы, или 76% от всего количества возгораний, они же стали лидерами по числу погибших – 7 705 человек (94%). Главной причиной возникновения пожаров в 2019 г. названо неосторожное обращение с огнем: именно им вызвано 336 168 пожаров – 71,3% от их общего количества [1]. Поэтому проблема формирования культуры пожаробезопасного поведения взрослых остается актуальной до сих пор. Пожаробезопасное поведение – это поведение человека, основанное на выполнении норм и правил пожарной безопасности, которое снижает вероятность возникновения пожара и угроз жизни, здоровью и имуществу в условиях поражающих факторов пожара [2]. Часто влияние человеческого фактора на возникновение пожаров служит одной из главных причин, поэтому необходимо не только знать, как вести себя в той или иной пожароопасной ситуации, но и не допускать пожароопасную ситуацию, а именно знать и соблюдать правила пожарной безопасности. Пожаробезопасное поведение рассматривается в двух аспектах – это профилактика пожароопасных ситуаций и непосредственно действия при самом пожаре.

Согласно Федеральному закону № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», особая роль по предупреждению пожаров и формированию пожаробезопасного поведения населения отводится органам местного самоуправления, администрации муниципальных образований, в частности оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности [3]. Однако содержание Федерального закона «О пожарной безопасности» не раскрывает, какие именно меры должны быть направлены на исключение возможности возникновения пожара и ограничение последствий пожаров. В то же самое время результаты исследований пожаров и их последствий показывают,

что в той или иной степени в основе причин возникновения практически каждого пожара лежит так называемый человеческий фактор. Поэтому в качестве основных мер, направленных на исключение возможности возникновения пожаров, следует рассматривать профилактические мероприятия, направленные на повышение культуры пожаробезопасного поведения населения. Тем не менее, в указанном Законе существует положение, в котором описываются основные элементы системы обеспечения пожарной безопасности. Такими элементами являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Цель исследования – выделить имеющиеся механизмы эффективного взаимодействия органов самоуправления муниципального образования и крупного коммерческого градообразующего предприятия, направленного на формирование у работников данного предприятия культуры пожаробезопасного поведения.

#### **Материалы и методы исследования**

В качестве методов исследования использованы анализ статистических данных, изучение практической деятельности муниципального образования, проектирование управленческой деятельности.

Механизмы взаимодействия рассматриваются на примере деятельности администрации муниципального образования «поселок городского типа Федоровский» Сургутского района Тюменской области и деятельности администрации ПАО «Сургутнефтегаз».

#### **Результаты исследования и их обсуждение**

На территории только Сибирского федерального округа расположены 164 городских поселения, имеющих крупные градообразующие предприятия нефтегазовой промышленности. Большинство работающего населения в таких городских поселениях трудится на одном предприятии. Поэтому решение проблем, связанных с увеличением количества пожаров в быту, может решаться совместными усилиями администрации муниципального образования и администрации крупного предприятия.

Поселок городского типа Федоровский – второй по величине населенный пункт Сургутского района. Сегодня это один из ведущих промышленных и культурных центров Сургутского района.



*Распределение количества пожаров (в процентном выражении) по объектам инфраструктуры поселка городского типа Федоровский в 2019 г.*

В границах поселения расположены административные здания градообразующих предприятий нефтегазодобывающего управления «Комсомольскнефть» и «Федоровскнефть» ПАО «Сургутнефтегаз», которые составляют основу экономического развития поселка, благодаря чему поселок Федоровский имеет высокий налоговый потенциал. Численность постоянного населения в городском поселении Федоровский составила на начало 2019 г. – 23 091 человек, на конец 2019 г. – 23 356 человек, по сравнению с 2018 г. численность увеличилась на 265 человек. Среднегодовая численность постоянного населения в 2019 г. составляет 23 224 человека, что на 73 человека меньше, чем в 2018 г. Численность занятых в экономике в 2019 г. по сравнению с 2018 г. увеличилась на 0,56% и составила 15 755 человек. Основное количество людей, занятых в экономике, трудятся на градообразующем предприятии ПАО «Сургутнефтегаз» – 13 386 человек [4].

За 12 месяцев 2019 г. на территории поселка городского типа Федоровский зарегистрировано 16 пожаров (за аналогичный период 2018 г. число пожаров составляет 10). Спасено материальных ценностей за исследуемый период на сумму 2 440 000 руб. В 2019 г. гибель людей на пожаре не допущена, при тушении пожаров работниками пожарной части спасены 3 человека. В сравнении с аналогичным периодом 2018 г. число пожаров увеличилось на 37,5% [5]. Анализируя данные о пожарах, можно отметить, что пожары возникают в основном в дачных домах, легковых автомобилях, помещениях гаражей, многоквартирных

и многоквартирных домах, т.е. не на производстве, а в быту. На рисунке представлена структура объектов пожаров в процентном выражении.

Данные диаграммы свидетельствуют о том, что основную долю всех пожаров составляют пожары в жилом секторе, а пожары на объектах производственного назначения – лишь малую долю. Можем предположить, что у работающих на предприятии людей сформировано более точное понимание всей опасности проявления пожаров именно на предприятии, на своем рабочем месте. Одновременно с этим это же население пренебрегает правилами и нормами пожаробезопасного поведения в быту. Учитывая, что работники предприятия составляют 85% населения поселка, то данная ситуация кажется весьма противоречивой и требует дополнительного анализа.

Субъектами профилактической работы с населением по вопросам пожарной безопасности в повседневной жизни являются подразделения государственной противопожарной службы в регионе, администрация муниципальных образований. Работа по профилактике в основном проводится путем информирования органов власти, организаций и граждан по вопросам пожарной безопасности, взаимодействия со средствами массовой информации, распространения материалов наглядной агитации, проведения противопожарных инструктажей. С сотрудниками организаций проводятся беседы и тренировки по соблюдению правил пожарной безопасности на производстве. С представителями администрации организаций проводятся совещания по во-

просам пожарной безопасности, также осуществляется мониторинг состояния систем противопожарной безопасности в организациях. Вместе с тем подавляющая часть населения не имеет четкого представления о реальной опасности пожаров в быту, поскольку система мер по противопожарной безопасности и обучению мерам пожарной безопасности в повседневной жизни недостаточна, носит скорее теоретический характер. На территории поселка городского типа Федоровский действует постановление администрации «Об обеспечении первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального образования городское поселение Федоровский» [6]. Основными задачами обеспечения первичных мер пожарной безопасности в муниципальном образовании являются организация и осуществление мероприятий, направленных на профилактику и предотвращение пожаров, создание условий для эффективной борьбы с пожарами, спасение людей и имущества. Организацию, реализацию мероприятий и осуществление контроля по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах городского поселения осуществляет служба обеспечения безопасности управления ЖКХ, земельных и имущественных отношений администрации городского поселения Федоровский.

Однако культура пожаробезопасного поведения индивида предполагает наличие устойчивых навыков поведения человека в условиях возникшего пожара, а самое главное – сформированность навыка такой повседневной деятельности, при которой риск возникновения пожара сводится к минимуму [7]. Культуру пожаробезопасного поведения в быту невозможно сформировать без практических занятий определенной направленности. Такие практические занятия целесообразно проводить на производстве, тем более что в поселке городского типа Федоровский 85 % населения работает на одном градообразующем предприятии. Подобные тренировочные мероприятия, конечно, осуществляются на предприятии, но в основном они направлены на формирование навыка поведения при возникновении опасности пожара на производстве [8].

В связи с этим считаем необходимым включение в программу тренировочных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на рабочем месте практических занятий, которые позволят сформировать культуру пожаробезопасного поведения в повседневной жизни: соблюдение правил пожарной безопасности, установленных для многоквартирного и индивидуального жилого фонда, на земельных

участках, расположенных на территориях ведения садоводства и огородничества, в лесах, при эксплуатации автотранспортных средств, а также занятий, позволяющих освоить порядок действий в случае возникновения чрезвычайной ситуации, использования первичных средств пожаротушения, оказания доврачебной помощи пострадавшим. С учетом сезонных условий тренировочные занятия могут дополняться иной необходимой тематикой (в том числе разъяснением правил использования пиротехнической продукции в преддверии новогодних праздников).

В связи с этим целесообразно создание администрацией поселка городского типа целевой долгосрочной программы «Формирование культуры пожаробезопасного поведения на производстве и в быту». Основными целями программы могут стать обеспечение необходимых условий для принятия первичных мер пожарной безопасности, защиты жизни и здоровья граждан, материальных ценностей от пожаров, а также формирование культуры пожаробезопасного поведения населения в поселке городского типа Федоровский. Ответственность за исполнение мероприятий программы может быть возложена не только на администрацию поселка городского типа Федоровский, но и на руководителей градообразующего предприятия ПАО «Сургутнефтегаз». Цели и задачи программы могут быть реализованы в три этапа (таблица).

На основе анализа постоянных и переменных издержек при организации образовательного процесса, а также на основе рекомендаций по расчету стоимости образовательных услуг, представленных в письме Министерства образования и науки Российской Федерации [9], была рассчитана проектируемая стоимость предлагаемых мероприятий. Она составила менее 100 000 руб. в год. Финансирование мероприятий предлагается осуществлять за счет средств бюджета поселка городского типа Федоровский при финансовой поддержке ПАО «Сургутнефтегаз».

Результатами реализации программы можно ожидать: повышение качества проведения профилактических мероприятий и, как следствие, повышение уровня знаний, умений и навыков населения муниципального образования в области пожарной безопасности. Кроме того, можно ожидать снижения количества пожаров в жилом секторе, а также снижения числа погибших и травмированных в результате возникновения пожаров в муниципальном образовании.

Этапы реализации программы по обеспечению первичных мер пожарной безопасности, защиты жизни и здоровья граждан, материальных ценностей от пожаров и формированию пожаробезопасного поведения населения в границах поселка городского типа Федоровский

Этапы программы по повышению эффективности формирования пожаробезопасного поведения населения	Мероприятия этапа	Ответственные за исполнение мероприятий этапа
Первый этап	Анализ причин возникновения пожаров в жилом секторе муниципального образования	Администрация МО ФГБУ «17 отряд ФПС по ХМАО – Югре»
	Разработка перечня значимых и необходимых программ обучения, направленных на формирование пожаробезопасного поведения населения в муниципальном образовании	Администрация МО ФГБУ «17 отряд ФПС по ХМАО – Югре»
	Разработка программ обучения в соответствии с нормативно-правовой базой	ФГБУ «17 отряд ФПС по ХМАО – Югре»
	Определение организаций, ответственных за проведение мероприятий по повышению эффективности формирования пожаробезопасного поведения населения, в соответствии с их компетенцией и учетом материально-технической базы	Администрация МО ПАО «Сургутнефтегаз»
Второй этап	Реализация программ обучения, направленных на формирование пожаробезопасного поведения населения в муниципальном образовании	Администрация МО ФГБУ «17 отряд ФПС по ХМАО – Югре» ПАО «Сургутнефтегаз»
Третий этап	Анализ и контроль эффективности разработанных программ обучения. Мониторинг уровня культуры пожаробезопасного поведения в муниципальном образовании	Администрация МО ПАО «Сургутнефтегаз»

**Выводы**

1. На основе анализа числа и причин возгораний на территории поселка в 2019 г. установлено, что основную долю всех пожаров составляют пожары в жилом секторе, а пожары на объектах производственного значения составляют лишь малую долю.

2. Поскольку 85% числа жителей поселка являются работниками одного градообразующего предприятия, данная ситуация является противоречивой. Эта противоречивость заключается в том, что жители поселка соблюдают требования пожарной безопасности на рабочем месте, но пренебрегают ими в повседневной жизни.

3. В связи со сложившейся ситуацией предлагается разработать целевую долгосрочную практико-ориентированную программу обучения населения «Формирование культуры пожаробезопасного поведения населения на производстве и в быту», основная цель которой заключается в создании необходимых условий для реализации полномочий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности, защиты жизни и здоровья граждан, материальных ценностей от пожаров, а также в формировании культуры по-

жаробезопасного поведения населения в поселке городского типа Федоровский.

4. Разработанная программа может стать примером для аналогичных муниципалитетов.

**Список литературы**

1. Государственный доклад «О состоянии защиты населений и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2019 году». [Электронный ресурс]. URL: <https://www.mchs.gov.ru/uploads/document/2020-05-21/e69e310b09363f0e94ca105ab2fe5c75.pdf> (дата обращения: 18.03.2021).

2. Каплан Я.Б. Проблемно-тренинговые ситуации как средство формирования пожаробезопасного поведения младших школьников: дис. ... канд. пед. наук. Тюмень, 2009, 157 с.

3. Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.mchs.gov.ru/dokumenty/federalnye-zakony/840> (дата обращения: 18.03.2021).

4. Распоряжение Администрации городского поселения Федоровский Сургутского района Ханты-Мансийского автономного округа «Об итогах социально-экономического развития городского поселения Федоровский за 2019 год» № 51-р от 25.03.2020 г. [Электронный ресурс]. URL: [https://xn--80aefaeuhgowaxp9a.xn--p1ai/mpa2/munitsipalnye-pravovye-akty/mpa\\_2020/?PAGEN\\_1=6](https://xn--80aefaeuhgowaxp9a.xn--p1ai/mpa2/munitsipalnye-pravovye-akty/mpa_2020/?PAGEN_1=6) (дата обращения: 09.04.2021).

5. Анализ пожаров, происшедших на территории поселка городского типа Федоровский в 2019 году [Электрон-

ный ресурс]. URL: <https://xn--80aefaeuhgowaxp9a.xn--p1ai/bezopasnost/zashchita-territorii-i-naseleniya/pozharnaya-bezopasnost/8252/> (дата обращения: 09.04.2021).

6. Постановление Администрации городского поселения Федоровский Сургутского района Ханты-Мансийского автономного округа «Об обеспечении первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального образования городское поселение Федоровский» № 591 от 11.12.2020 г. [Электронный ресурс]. URL: [https://xn--80aefaeuhgowaxp9a.xn--p1ai/npa2/munitsipalnye-pravovye-akty/mpa\\_2020](https://xn--80aefaeuhgowaxp9a.xn--p1ai/npa2/munitsipalnye-pravovye-akty/mpa_2020) (дата обращения: 09.04.2021).

7. Ентальцев М.В., Кокурин А.К., Лазарев А.А., Молчанов А.В. К вопросу о формировании стереотипов пожа-

робезопасного поведения при ведении противопожарной пропаганды // Пожарная и аварийная безопасность. 2019. № 2 (13). С. 53–59.

8. Журавский А.В. Повышение пожарной безопасности на газодобывающих объектах ПАО «Сургутнефтегаз» // Вестник магистратуры. 2019. №10-5 (97). С. 15–16.

9. Письмо Министерства образования и науки Российской Федерации «О формировании стоимости платных образовательных услуг по реализации образовательных программ высшего образования и среднего профессионального образования» от 30 марта 2016 года N АП-465/18 [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/420347674> (дата обращения: 11.05.2021).