

УДК 338

## АЗЕРБАЙДЖАН И ГЛОБАЛЬНАЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ: ПОЗИЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Садыгов Ю.М., Рустамов Ф.В., Исаева Л.П.

*НАН Азербайджана Институт Экономики, Баку, e-mail: academ\_economics@mail.ru*

Продовольственная безопасность считается одной из наиболее серьезных проблем мировой цивилизации и стран в контексте растущих глобальных угроз. Одна из основных задач, стоящих перед странами мира, заключается в решении продовольственных проблем растущего населения мира на устойчивой и стабильной основе в течение длительного времени, а также в существенном улучшении доступа к продовольствию. Поэтому в этой статье были рассмотрены и проанализированы показатели Глобального индекса продовольственной безопасности, составленного английским журналом «The Economist», а также субиндекс «доступности» и показатели его создания, эти показатели показывают позицию страны; также даются конкретные рекомендации. Основное внимание в статье уделяется оценке и анализу субиндекса доступности и его показателей. В целом индекс определяется как количественная и качественная оценка на основе 26 показателей продовольственной безопасности как в развивающихся, так и в развитых странах. Общая цель исследования заключается в оценке тех, кто наименее чувствителен к продовольственной безопасности в Азербайджане с точки зрения доступности, наличия, качества и безопасности. В статье авторы использовали аналитический анализ показателей Глобального индекса продовольственной безопасности, национальных статистических показателей Азербайджана, а также добились конкретных результатов, используя методы сравнения и наблюдения. В результате была выявлена необходимость повышения уровня доступа населения Азербайджанской Республики к продовольствию и даны конкретные рекомендации по укреплению позиций страны по данному показателю.

**Ключевые слова:** глобальная продовольственная безопасность, индекс, субиндекс, индикатор, уровень бедности, доступность продовольствия, наличие продовольствия, тарифы импорта

## AZERBAIJAN AND GLOBAL FOOD SECURITY: POSITIONS AND PERSPECTIVES

Sadigov Yu.M., Rustamov F.V., Isayeva L.P.

*NAS of Azerbaijan, Institute of Economics, Baku, e-mail: academ\_economics@mail.ru*

Food security is considered one of the most serious problems of world civilization and countries in the context of growing global threats. One of the major challenges facing the world's nations is to address the food problems of the world's growing population on a sustainable and stable basis for a long time, as well as to significantly improve access to food. Therefore, this article examined and analysed the indicators of the indicators of the Global Food Security Index, compiled by the English journal «The Economist», as well as the subindex of accessibility and indicators of its creation, these indicators show the position of the country and give concrete proposals. The article focuses on the evaluation and analysis of the accessibility subindex and its indicators. Overall, the index is defined as a quantitative and qualitative assessment based on 26 indicators of food security in both developing and developed countries. The overall objective of the study is to assess those who are least and least sensitive to food security in Azerbaijan in terms of accessibility, availability, quality and safety. In the article, the authors used analytical analysis of Global Food Security Index indicators, national statistical indicators of Azerbaijan, and also achieved concrete results using comparison and observation methods. As a result, the need to increase the level of access to food for the population of the Republic of Azerbaijan was identified and concrete recommendations were made to strengthen the country's position on this indicator.

**Keywords:** global food security, index, subindex, indicator, poverty level, availability of food, existence of food, import tariffs

Глобальный индекс продовольственной безопасности разработан, рассчитан и составлен журналом «The Economist», отдел «Economist Intelligence Unit» и стремится предоставить исчерпывающий обзор всего контента, включая сбор данных, анализ и прогнозирование.

После Всемирного саммита по продовольствию, проведенного в 1996 г., в Глобальном индексе продовольственной безопасности рассматриваются такие ключевые вопросы, как наличие, доступность и качество продуктов питания для группы из 113 стран. Индекс определяется как количественный и качественный показатель на основе 26 показателей продовольственной безопас-

ности как в развивающихся, так и в развитых странах. Наивысшая оценка по опросу – 100 (сто) баллов. Общая цель исследования заключается в оценке наименее и наиболее чувствительных к продовольственной безопасности стран по критерию наличия, доступности, качества и безопасности данного процесса.

В 2019 г. на основании этого рейтинга Азербайджан занял 53-е место (64,8 балла) в Глобальном индексе продовольственной безопасности, рассчитываемом среди 113 стран. По этому индексу рейтинг страны за последние 8 лет (2012–2019) увеличился на 20,4 пункта и на 0,3 пункта по сравнению с 2018 г. Другими словами, за последние

8 лет он вырос с 44,4 до 64,8 балла, поднявшись с 67-го до 53-го места в рейтинговой таблице [1].

Продовольственная безопасность всегда важна для здоровой и активной жизни. «Стратегическая дорожная карта для развития сельского хозяйства» Азербайджанской Республики ставит конкретные цели по укреплению институционального потенциала для обеспечения устойчивости продовольственной безопасности. В то же время был разработан план действий для оценки уровня доступности различных слоев населения и факторов, влияющих на него [2].

Для обеспечения продовольственной безопасности в Азербайджане была принята и утверждена Президентом «Программа продовольственной безопасности Азербайджанской Республики» [3].

Продовольственная безопасность означает, что люди всегда имеют физический и экономический доступ к качественным продуктам питания для поддержания активного и здорового образа жизни. Одним из ее ключевых элементов наряду с физическим и экономическим доступом граждан к качественным продуктам является экономическая независимость национальной продовольственной системы страны, предполагающая независимость от экспорта основных продуктов питания, ее надежность, защиту продовольственной системы от сезонных, погодных и других факторов, развитие производства национальной продовольственной системы в режиме расширения.

Продовольственная безопасность связана с угрозой нехватки продовольствия. Более 200 лет назад английский экономист Томас Роберт Малтус (1766–1834) в 1798 г. анонимно опубликовал свой научный труд под названием «Практика в области права населения». Он показал, что, несмотря на то, что каждые 25 лет население удваивается, средства к существованию для населения не могут расти быстрее его численности. Таким образом, он считал нехватку продовольствия естественным явлением. Мальтус считал, что болезни, неблагоприятные условия существования населения и войны были закономерными в связи с ростом населения и нехваткой продовольствия [4].

Хотя идеи Мальтуса себя не полностью оправдали, тем не менее возросла ответственность за эффективное использование природных ресурсов, внесение изменений в структуру сельского хозяйства, проведение реформ и реализацию в некоторых странах новой политики в области роста населения и иных проблем.

В монографии Э. Гулиева «Глобальная продовольственная безопасность: реалии, вызовы и перспективы» говорится: «В целом продовольственная безопасность, выступая в качестве неотъемлемой части экономической безопасности, должна формировать надежные источники и ресурсы для обеспечения населения страны важными видами продовольствия» [5, с. 20].

В статьях С.С. Бекенова «Продовольственная безопасность – как составляющая экономической безопасности» (2003) [6], М.Г. Алимжановой, К.М. Бекмухамбетовой «Правовая основа обеспечения продовольственной безопасности в условиях Евразийского Экономического Союза» (2015) [7], Р. Елемесова, А.О. Ондаш «Введение в экономическую глобалистику: продовольственная проблема» (2015) [8], В.Н. Кузина «От практики к теории: к истокам проблемы продовольственной безопасности» (2013) [9], показано, что продовольственная политика соответственно рассматривается как комплекс мер, призванных системно и эффективно решать задачи развития не только производства, внешней торговли, хранения и переработки, но и справедливого распределения основных продуктов питания, а также социального развития сельской местности.

В монографии И. Алыева, И. Солтанлы «Модернизация аграрного сектора и проблемы обеспечения конкурентоспособности» показана важность аграрного сектора в обеспечении продовольственной безопасности [10].

Решение проблемы продовольственной безопасности в каждой стране связано с сокращением бедности, продовольственным обеспечением и эффективным использованием продовольственных продуктов. Поэтому в статье проведен анализ показателей индекса Глобальной продовольственной безопасности, составленного английским журналом «The Economist», а также субиндекса доступности и индикаторов его создания (в этих индикаторах показана позиция страны), даны конкретные рекомендации.

В отчете, составленном по странам – организаторам расчета индекса, индекс продовольственной безопасности был рассчитан по трем основным субиндексам.

1. *Наличие (Соответствие) (Affordability)* – определяется способностью участников покупать продукты питания, чувствительностью к ценовым шокам и наличием программ и социальной политики для поддержки потребителей в условиях экономических кризисов.

В этом субиндексном рейтинге Азербайджан занимает 54-е место с 61 баллом.

Вес этого субиндекса в индексе продовольственной безопасности составляет 40% [1].

2. *Доступность (Availability)* определяет адекватность национальных поставок продовольствия, риск перебоев с поставками, способность страны доставлять продукты питания потребителям и уровень научных исследований для увеличения сельскохозяйственного производства. Категория «Доступность» также отражает пригодные для приема в пищу и безопасные для здоровья качественные и количественные пищевые продукты, необходимые на национальном уровне запасы продуктов питания, импорт, возможности гуманитарной помощи и продуктов местного производства. В этом субиндексном рейтинге Азербайджан занимает 51-е место с 61 баллом. Удельный вес этого субиндекса в индексе продовольственной безопасности составляет 44% [1].

3. *Качество и безопасность (Quality and Safety)* – данная категория индекса связана с измерением диетического разнообразия и качества питания, а также с уровнем продовольственной безопасности. В этом субиндексе наша страна занимает 86-е место с 43,4 балла. Доля этого субиндекса в основном индексе составляет 16% [1].

Показатель «*Природные ресурсы и устойчивость (Natural Resources & Resilience)*» также рассчитывается с 2016 г., и наша страна занимает 75-е место с 56,6 балла [1].

Сильные и слабые стороны Азербайджана проявились также в рейтинге глобальной продовольственной безопасности.

*Сильные стороны (в баллах)*

1. Уровень бедности населения в мире – 100.

2. Наличие программ продовольственной безопасности – 100.

3. Ущерб от пищи – 95,3.

4. Волатильность сельскохозяйственного производства – 94,3.

5. Продовольственная безопасность – 89,0.

6. Тарифы на импорт сельскохозяйственной продукции – 78,3.

7. Достаточность предложения – 77,2.

8. Возможности финансирования фермеров – 75,0.

*Слабые стороны (в баллах)*

1. Государственные расходы на сельскохозяйственные научные исследования – 0.

2. Валовой внутренний продукт на душу населения (ППС в долларах США) – 13,1.

3. Риск политической стабильности – 17,6 [1].

*Субиндекс Доступности (Соответствия)*

Доступность (соответствие, возможность приобретения) означает, что семья (домашнее хозяйство) и каждый из ее членов имеют достаточные ресурсы для получения полного объема необходимой пищи. К ресурсам, которые имеет семья (домохозяйство), относятся капитал, рабочая сила, знания, навыки и уровень государственных цен. Возможному потенциальному доходу семьи (домохозяйства) уделяется большое внимание.

Субиндекс доступности состоит из 6 показателей (табл. 1).

Позиция индекса продовольственной безопасности по Азербайджану повысилась по сравнению с предыдущим годом, а также приблизительно равна показателю среднего балла по миру. Рост по сравнению с предыдущим годом произошел в основном за счет роста субиндекса наличия (табл. 2).

**Таблица 1**

Ситуация в Азербайджане по субиндексам и показателям Глобального индекса продовольственной безопасности

	Балл	+ / -	Место	Средний балл
Индекс продовольственной безопасности	58,2	+0,4	56	58,4
Субиндексы:				
1. Доступность	61,0	-0,1	54	56,3
2. Наличие	61,0	+0,9	51	60,3
3. Качество и безопасность	43,4	+0,4	86	55,6
Индикаторы доступности:				
1.1. Доля потребления продуктов питания в расходах домохозяйств	33,6	+0,1	83	55,6
1.2. Доля населения ниже глобальной черты бедности	100,0	0,0	1	80,9
1.3. ВВП на душу населения (в долларах США по ППС)	13,1	0,0	48	16,7
1.4. Сельскохозяйственные тарифы на импорт	78,3	-1,2	61	75,4
1.5. Наличие программ по безопасности пищевых продуктов	100	0,0	1	65,5
1.6. Доступ к финансам для фермеров	75,0	0,0	43	62,6

Источник: [1].

Таблица 2

Динамика показателей страны по индикаторам и субиндексу доступности

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Субиндекс доступности (баллы)	48,9	49,6	49,9	63,4	63,1	61,1	61,0
Ранг	67	67	68	47	48	52	54
индикаторы:							
Доля потребления продуктов питания в расходах домохозяйств	40,7	44,0	49,9	44,0	44,0	37,7	41,0
Доля населения ниже глобальной черты бедности	100	100	100	100	100	97,3	100
ВВП на душу населения (в долларах США по ППС)	11,3	11,6	11,9	11,9	11,9	11,4	13,1
Тарифы на импорт сельскохозяйственной продукции	79,4	79,0	81,4	81,7	79,5	79,5	78,3
Наличие программ по безопасности пищевых продуктов	25	25	25	100	100	100	100
Доступ к финансам для фермеров	50	50	50	75	75	75	75

Источник: [1].



Сравнение доли потребления продуктов питания домохозяйств и уровня глобальной бедности по странам [1]

Как видно из таблицы, показатель субиндекса доступности увеличился за последние 7 лет с 48,9 до 61 пункта, поднявшись с 67-го до 54-го места.

*Потребление продуктов питания как статья расходов домохозяйств* – доля потребления продуктов питания в расходах домохозяйств. Удельный вес в субиндексе доступности составляет 22,2%. Этот показатель показывает процент средних расходов домохозяйств на продукты питания в стране. По этому показателю мы заняли 34-е место (41%). В Азербайджане 41% средств домохозяйств расходуется на продукты питания. В мире этот показатель в среднем составляет 29,5%. Обратим внимание на то, что в США, в Сингапуре и в Англии эти показатели составляют соответственно 6,4%, 6,9%, 8,1% [1].

*Доля населения, находящегося за чертой бедности.* Этот показатель составляет 20,2% от субиндекса. Распространенность бедности рассчитывается как процентная доля населения, живущего менее чем на 3,20 доллара США в день. В 2011 г. принят коэффициент изменения паритета покупательной способности (ППС) (рисунок).

Рейтинг показывает, что число людей, живущих в Азербайджане за чертой бедности, снизилось до 0, что означает, что в стране никто не зарабатывает менее 3,2 доллара в день. Этот показатель на 19,1% выше, чем в среднем по миру. По этому показателю мы опережаем Турцию, Казахстан, Украину, Таджикистан. Во всем мире этот показатель составляет 11,1%. В целом за последние 7 лет по этому показателю в стране нет бедного населения.

Хотя между первым и вторым показателями существует корреляция, по причинам, указанным ниже, мы думаем, что в отчете есть некоторые расхождения.

1. Следует учитывать, что численность средней семьи в Азербайджане составляет 4,11 человека. Согласно стандарту глобального показателя бедности, каждая средняя семья в стране зарабатывает не менее 734 манатов (432 доллара) в месяц. Минимальная заработная плата в 2018 г. составляла 130 манатов (76 долларов). По данным Министерства труда и социальной защиты, минимальная заработная плата была увеличена в 2019 г., и было подсчитано, что ее увеличение коснется 600 тыс. человек, а это

означает, что в 2018 г. 600 тыс. человек получали заработную плату в размере 130 манатов (76 долларов США). А это 12% экономически активного населения. При среднем размере семьи 4,11 человека эта цифра может достигать 12% от общей численности населения. Уже благодаря одному этому аргументу 12% населения могут быть классифицированы как представители категории глобальной бедности.

2. По данным Госкомстата, доход на душу населения в долларах США в 2017 г. снизился на 45,1% по сравнению с 2014 г., ВВП на душу населения (в долларах США) в 2018 г. снизился на 40,2% по сравнению с 2014 г., среднемесячная номинальная заработная плата была снижена на 43,8% (в долларах США) в 2018 г. по сравнению с 2014 г., а среднемесячная пенсия снизились на 15,3% (в долларах США) в 2018 г. по сравнению с 2011 г. (в статистический отчет не включены данные за 2014–2015 гг.). При таком снижении уровня доходов населения статистические данные, указывающие на отсутствие глобальной бедности в Азербайджане, вызывают определенные сомнения.

3. По данным Государственного комитета статистики Азербайджана, в 2018 г. 117 тыс. семей, т.е. 467 тыс. человек, получали единовременные социальные пособия, поскольку они нуждались в них. Единовременные социальные пособия на 2018 г. были установлены в размере 130 манатов в месяц (76 долларов США), а к 2019 г. – 143 маната (84 доллара США). Если конвертировать 130 манатов, то ежедневный доход составит 2,5 доллара. Таким образом, ежедневный доход 467 тыс. человек составляет 2,5 доллара, доля этих людей составляет 4,7% от общей численности населения. Исключая другие аргументы, обращаясь только к статистике населения, получающего единовременные социальные пособия, можно сделать вывод, что доля бедного населения страны составляет 4,7%.

4. По данным Госкомстата Азербайджана, в 2018 г. в стране насчитывалось 4,9% безработных. В 2018 г. пособие по безработице из 253,8 тыс. человек получили только 1117 человек. Если человек безработный, то у него нет дохода и, соответственно, он должен попадать в категорию глобальной бедности.

На основании приведенных выше аргументов и наблюдений можно сделать вывод, что показатель, показывающий уровень глобальной бедности, не отражает реальность. По оценкам, около 53–55% населения страны относятся к категории бедных, что означает, что их ежедневный доход составляет менее 3,2 доллара США.

Следует отметить, что этот показатель в субиндексе доступности имеет удельный вес, равный 20,2%. Глобальный показатель порога бедности оказывает непосредственное влияние на долю расходов, связанных с потреблением продуктов питания в расходах домохозяйств. Доля этого показателя в субиндексе составляет 22,2%. Если линейный показатель глобальной бедности, как и показатель потребления продуктов питания домохозяйствами, отражает реальность, то наше место в показателях субиндекса доступности и индекса продовольственной безопасности значительно ухудшится.

#### *Валовый внутренний продукт на душу населения (по ППС в долларах США)*

ВВП на душу населения основан на паритете покупательной способности (ППС). Влияние этого показателя на субиндекс составляет 22,2%. Продукция и услуги, выраженные в международной валюте по ППС, представляют собой валовый внутренний продукт. Международная валюта, как и доллар США, в соотношении с ВВП имеет ту же покупательную способность.

Основными показателями являются оценка индивидуального дохода и, соответственно, оценка доступности продуктов питания, рассчитанные на основе ППС, выраженного в долларах США.

Паритет покупательной способности – это теория, которая определяет обменные курсы. Согласно теории паритета покупательной способности, цена товара в одной стране должна быть такой же, как цена этого товара в другой стране, рассчитанная по текущему курсу, т.е. одна и та же корзина товаров должна иметь одинаковую стоимость в разных странах.

*Тарифы на импорт сельскохозяйственной продукции.* Влияние на субиндекс составляет 10,1%. Этот показатель оценивается как средний национальный тариф по самой благоприятной стране для всего импорта сельскохозяйственной продукции (most-favoured nation-MFN, самая благоприятная страна). Этот показатель составляет 78,3%, что на 2,9% выше среднего.

Импортные тарифы являются очень важным инструментом для защиты местного производства. Однако на внутреннем рынке наблюдается значительный рост цен на продукты, которые страна не может производить, что, в свою очередь, ограничивает доступ к ним бедных людей, особенно нуждающихся в повседневных товарах.

*Наличие программ по продовольственной безопасности.* Доля данного показателя в субиндексе составляет 14,1%. Это

свидетельствует о наличии общественных инициатив по защите бедных от продовольственного шока. Данный показатель учитывает наличие программ обеспечения естественной продовольственной безопасности, передачу натуральных продуктов питания, условных денежных переводов (например, ваучеров на питание), а также программ школьного питания, осуществляемых правительствами, неправительственными организациями (НПО) или многосторонним сектором.

*Доступ к финансам для фермеров.* Доля данного показателя в субиндексе составляет 11,1%. Расширяется доступ к финансированию для фермеров из государственного сектора, этот показатель составляет 75%, что на 12,4% выше среднего. Азербайджан попадает в 3-ю категорию, что является хорошим показателем. Это означает, что в нашей стране существуют комплексные финансовые программы. По странам мира данный показатель в среднем равняется 2,5 балла.

### Заключение

Льготы малообеспеченным слоям населения следует повышать пропорционально росту рыночных цен на существующие потребительские товары, также следует восстановить выдачу пособия на детей. Пособие по безработице должны получать все безработные. В 2019 г. в общей сложности пособие по безработице получили 1117 человек, что является очень малой цифрой по сравнению с 253 800 официально безработных.

Вступление страны в ВТО для улучшения ситуации по показателям аграрных импортных тарифов является одним из важнейших вопросов. Вступление в ВТО также устранило монополию на импорт, а импортные тарифы будут приведены в соответствие с международными таможенными тарифами. В то же время льготы на импорт распространяются на страны – члены ВТО.

Чтобы улучшить ситуацию в отношении доступа фермеров к финансовым ресурсам и повысить нашу позицию данному показателю, банки должны начать финансировать крупные бизнес-проекты и предоставлять долгосрочные кредиты. Первым шагом должно стать снижение процентной ставки Национального банка до 2–3%. Под какие проценты коммерческие банки будут вы-

давать кредиты фермерам, если они сами получают кредиты от ЦБ Азербайджана по 13–15% годовых? Поэтому банки, к сожалению, сохраняют высокие процентные ставки потребительских и краткосрочных кредитов. Следует также отметить, что все секторы страны, кроме нефтяного, особенно сельское хозяйство, остро нуждаются в инвестициях.

Организация, рассчитывающая сводный индекс, анализировала индексы по 113 странам, и более чем 60 стран остались за пределами таблиц данного рейтинга. Поэтому среднее значение показателя индекса в рейтинге утратило свое значение. И именно по этой причине сравнение со средним показателям неудачно. Также, на наш взгляд, было бы более уместно отражать в отчете и расчеты стран, оставшихся за пределами данного рейтинга.

### Список литературы

1. Global Food Security Index [Электронный ресурс]. URL: <https://foodsecurityindex.eiu.com/Country/Details#Azerbaijan> (дата обращения: 25.04.2021).
2. Стратегическая дорожная карта по производству и переработке сельскохозяйственной продукции в Азербайджанской Республике. [Электронный ресурс]. URL: <https://president.az/articles/22110> (дата обращения: 25.04.2021).
3. Распоряжение Президента Азербайджанской Республики от 29 апреля 2019 года № 1143 «Об утверждении «Государственной Программы по обеспечению продовольственной безопасности в Азербайджанской Республике на 2019—2025 годы» [Электронный ресурс]. URL: [http://continent-online.com/Document/?doc\\_id=37522853](http://continent-online.com/Document/?doc_id=37522853) (дата обращения: 25.04.2021).
4. Мальтус Т.Р. Опыт закона о народонаселении. М.: Директ-Медиа, 2014. 199 с.
5. Кулиев Э. Глобальная продовольственная безопасность: реалии, вызовы и перспективы. Баку, 2018. 480 с.
6. Бекенов С.С. Продовольственная безопасность – как составляющая экономической безопасности. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cawater-info.net/pdf/bekenov2.pdf> (дата обращения: 25.04.2021).
7. Алимжанова М.Г., Бекмухамбетова К.М. Правовая основа обеспечения продовольственной безопасности в условиях Евразийского Экономического Союза. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cawater-info.net/pdf/alimjanovabekmuhambetova.pdf> (дата обращения: 25.04.2021).
8. Елемесов Р., Ондаш А.О. Введение в экономическую глобалистику: продовольственная проблема [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cawater-info.net/pdf/elemesov.pdf> (дата обращения: 25.04.2021).
9. Кузин В.Н. От практики к теории: к истокам проблемы продовольственной безопасности [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cawater-info.net/pdf/kuzin.pdf> (дата обращения: 25.04.2021).
10. Алыева И., Солтанлы И. Модернизация аграрного сектора и проблемы обеспечения конкурентоспособности. Баку: Елм, 2017. 365 с.