

УДК 338.43(571.61)

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА РАЗВИТИЯ ОТРАСЛИ РАСТЕНИЕВОДСТВА В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

¹Григорьева В.З., ¹Шкрабтак Н.В., ¹Праскова Ю.А., ²Пеков Д.Б.

¹ФГБОУ ВО «Амурский государственный университет», Благовещенск, e-mail: mmip2013@mail.ru;

²ФГБОУ ВО «Амурская государственная медицинская академия», Благовещенск, e-mail: alex-ddd@mail.ru

Сельское хозяйство по-прежнему играет важную роль в экономических преобразованиях. В статье рассматривается развитие отрасли растениеводства в Амурской области. В данной отрасли накопилось много проблем: недостаток финансовых ресурсов, низкая материально-техническая база, изношенность оборудования и др. Проанализирована реализация государственной политики по поддержанию и развитию отрасли растениеводства в регионе. Методология исследования поставленной проблемы построена на системе общенаучных и локальных методов и приемов. Информационно-аналитическая база исследования включает данные Минсельхоза РФ, данные Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации. Основное внимание уделяется взаимосвязи между воздействием изменения климата на сельское хозяйство и последующим воздействием на цели развития. За анализируемый период (2014–2019 гг.) объем производства сельского хозяйства увеличился на 13,2%. При этом доля продукции растениеводства в структуре сельского хозяйства Амурской области уменьшилась на 2,6%. На сельскохозяйственное производство больше всего влияют экстремальные явления (в основном засухи и наводнения) и экстремальная изменчивость климатических переменных, приводящая как к прямым краткосрочным, так и к долгосрочным воздействиям на сельскохозяйственное производство и общие показатели сектора. Государственная поддержка в пятилетний анализируемый период увеличилась в 2,32 раза. Для роста потенциала эффективного использования зерновой индустрии в Амурской области есть потребность в развитии кластера производства и углубленной переработки зерна, что в перспективе будет стимулировать рост конкурентоспособности отрасли.

Ключевые слова: растениеводство, государственная поддержка, сельскохозяйственные культуры, валовая продукция, Амурская область

STATE SUPPORT FOR THE DEVELOPMENT OF THE CROP INDUSTRY IN THE AMUR REGION

¹Grigorieva V.Z., ¹Shkrabtak N.V., ¹Praskova Y.A., ²Pekov D.B.

¹Amur State University, Blagoveshchensk, e-mail: mmip2013@mail.ru;

²Amur Medical Academy, Blagoveshchensk, e-mail: alex-ddd@mail.ru

Agriculture continues to play an important role in economic transformation. The article discusses the development of the plant growing industry in the Amur Region. Many problems have accumulated in this industry: lack of financial resources, low material and technical base, deterioration of equipment and others. The implementation of the state policy for the maintenance and development of the plant growing industry in the region is analyzed. The research methodology of the problem posed is based on a system of general scientific and local methods and techniques. The information and analytical base of the study includes data from the Ministry of Agriculture of the Russian Federation, data from the Federal State Statistics Service of the Russian Federation. It focuses on the relationship between the impacts of climate change on agriculture and the subsequent impact on development goals. During the analyzed period (2014–2019), the volume of agricultural production increased by 13.2%. At the same time, the share of crop production in the structure of agriculture in the Amur Region decreased by 2.6%. Agricultural production is most affected by extreme events (mainly droughts and floods) and extreme variability in climate variables, leading to both direct short-term and long-term impacts on agricultural production and overall sector performance. State support in the five-year period under review increased by 2.32 times. To increase the potential for effective use of the grain industry in the Amur Region, there is a need to develop a cluster of production and in-depth processing of grain, which in the future will stimulate the growth of the competitiveness of the industry.

Keywords: crop production, government support, crops, gross output, Amur region

«Потребовалось почти 10 000 лет, чтобы производство продовольственного зерна достигло 1 миллиарда тонн в 1960 году, и всего 40 лет, чтобы достичь 2 миллиардов тонн в 2000 году. Этот беспрецедентный рост [...] был назван “зеленой революцией”» [1, 2]. «Зеленая революция» свидетельствовала о впечатляющем росте производства продуктов питания.

Революция стала возможной благодаря использованию новых технологий, разрушительной агрономической практике, созданию генетически улучшенных сортов сельскохозяйственных культур и широко-

му использованию удобрений и пестицидов. Это «чудо» быстро удовлетворило потребности растущего населения, особенно в некоторых из самых бедных районов планеты.

Во всем мире пшеница, кукуруза и рис являются наиболее важными зерновыми культурами, а соя – основной масличной культурой. Объем производства и прогнозируемый рост урожайности зерновых тесно связаны с продовольственной безопасностью.

В 1798 г. Мальтус утверждал, что мировое население растет быстрее, чем мировое

продовольственное снабжение, пока война, болезнь или голод не уменьшат количество людей [3, 4]. Провал прогноза Мальтуса до сих пор не помешал другим продвигать аналогичные сценарии в последние десятилетия. Например, Паддок предсказал мировой голод к 1975 г. и заявил, что в краткосрочной перспективе будет невозможно прокормить население. Эрлих и Эрлих предсказали мировой голод в 1970-х и 1980-х гг. из-за перенаселения и призвали к действиям по контролю над ростом населения. Так же как Мальтус и Паддок, Эрлих и Эрлих не смогли оценить творческие способности человечества. Ромер подчеркнул, что устойчивая экономика может быть внедрена в будущем [3, 4]. Таким образом, «зеленая революция» представила сельскохозяйственные технологии, которые привели к удвоению производства зерна во всем мире. Прошло более 50 лет с момента предсказаний Паддока и Эрлиха, но массовый голод не получил широкого распространения, хотя количество недоедающих увеличилось.

Приватизация сельскохозяйственных земель и создание частных коммерческих ферм стали ключевыми элементами в формировании рыночного сельского хозяйства. Это свидетельствовало не только о решимости реформаторов, но и об их наивных и упрощенных представлениях о рынке [5–8].

Ситуация с весьма нестабильным развитием отрасли растениеводства в той или иной природно-климатической зоне весьма остра и актуальна. Последовательно стабильная система развития отрасли растениеводства может стать одним из ключевых факторов устойчивого развития аграрной экономики для достижения продовольственной обеспеченности России.

Нехватка эффективных способов оценки и прогнозирования сценариев не дает ясно обосновать стабильное развитие отрасли растениеводства, поэтому разработка количественных способов оценки и прогнозирования сценариев по части стабильного роста и развития отрасли с учетом природно-климатических и зональных факторов приобретает особо острое и актуальное значение [5–8].

Цель работы заключается в оценке развития отрасли растениеводства в Амурской области.

Материалы и методы исследования

В качестве методов исследования использовались аналитический метод, метод сравнения, статистический метод. В качестве информационной базы были приняты отчетные данные Федеральной службы государственной статистики.

Результаты исследования и их обсуждение

Сельское хозяйство остается важным в продвижении экономических преобразований, создании устойчивого жизнеобеспечения и развитии страны. Рост населения и экономический рост являются основными движущими силами спроса на сельскохозяйственные товары, в то время как предположения о постоянном росте производительности и доступности ресурсов формируют производство сельскохозяйственных товаров.

Однако изменение и изменчивость климата угрожают сорвать эти усилия и свети на нет планы экономического развития по достижению продовольственной безопасности, сокращению бедности и достижению устойчивого развития. Эволюция земли и сельского хозяйства в России была тесно связана с общей структурой парадигмы развития страны и связанной с ней политикой управления, в которой большое внимание уделяется накоплению, индустриализации и модернизации.

Аграрный сектор Амурской области играет стратегическую роль в процессе экономического развития региона. В 2019 г. общий объем производства сельского хозяйства в Амурской области увеличился на 13,2% по сравнению с 2014 г. (рис. 1). Показатели, представленные на рис. 1, свидетельствуют о том, что доля продукции растениеводства в структуре сельского хозяйства Амурской области в 2019 г. составила 65,6%, что на 2,6% меньше по сравнению с 2014 г.

За тот же период (2015–2019 гг.) количество посевных площадей увеличилось на 11,42% и составило в 2019 г. 1180,2 тыс. га. Количество посевных площадей зерновых в пятилетнем разрезе (2014–2019 гг.) увеличилось на 19,08%, бобовых – на 12,61%, картофеля и овощей – на 11,25% и 10% соответственно (рис. 2). Результаты показали, что в пятилетнем разрезе (2014–2019 гг.) валовый объем сбора зерновых культур в весе после доработки сократился на 13,5%, бобовых – на 14,1%, картофеля и овощей – на 29,7%, и 13,5% соответственно.

Устойчивость почв и сельскохозяйственных угодий, являющаяся особенностью земли как средства производства, обеспечивается только экологически и экономически обоснованной структурой посевных площадей с соблюдением севооборота. Как следствие, это способствует экологической безопасности, при этом сохраняются плодородие земель и устойчивое производство сельскохозяйственной продукции.

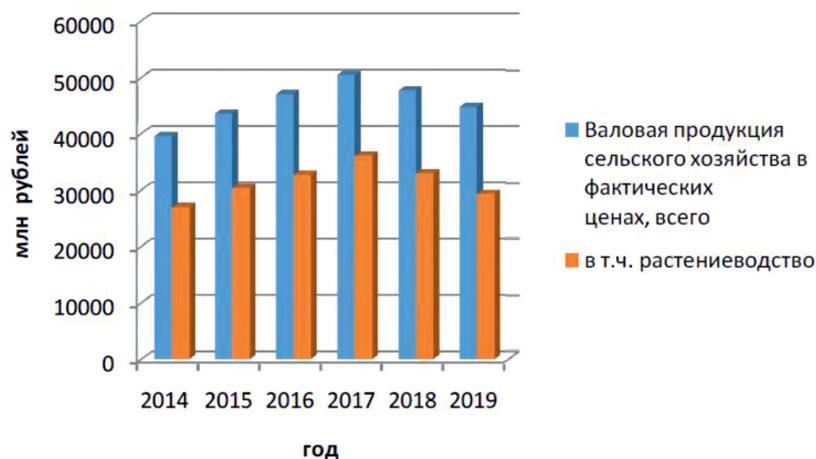


Рис. 1. Динамика продукции растениеводства в Амурской области за 2014–2019 гг. [9]

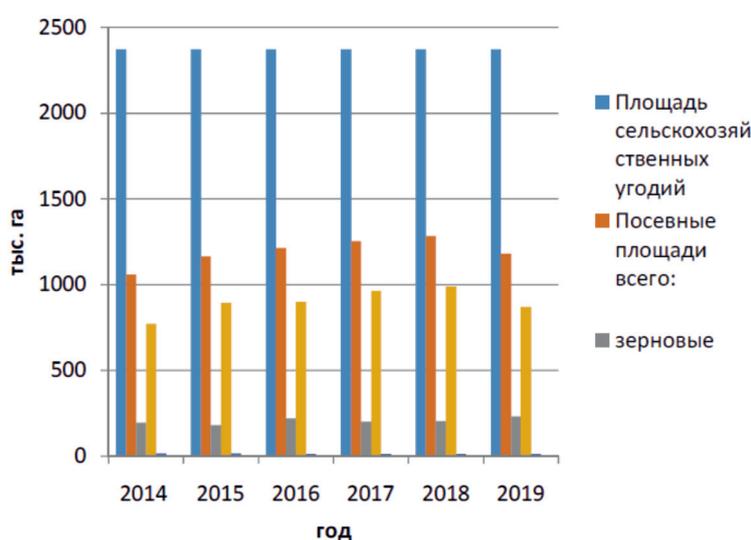


Рис. 2. Количество посевных площадей, занятых под основные сельскохозяйственные культуры в Амурской области [9]

За рассматриваемый период (2014–2019 гг.) отмечалась тенденция к сокращению сбора урожая с 1 га: зерновых на 27,4%, бобовых на 23,8%, картофеля и овощей 20,8% и 10,4% соответственно (рис. 3). В связи с этим необходимо внедрять комплексные и устойчивые подходы к растениеводству, чтобы достичь прогнозируемого удвоения производства продуктов питания к 2050 г.

Сокращение сбора продукции растениеводства в 2019 г. относительно уровня 2014 г. напрямую связано с неблагоприятными условиями и введением режима чрезвычайной ситуации «Паводок» на территории Амурской области. Интенсивность

и частота экстремальных засух и наводнений в регионе в последние годы увеличались, и ожидается, что в будущем они усугубятся. Гидрологическая изменчивость проявляется в различных измерениях, которые включают: внутригодовую изменчивость (месячную и сезонную); межгодовые изменения (от года к году), сроки и интенсивность экстремальных явлений, которые трудно предсказать.

В настоящее время изменение и изменчивость климата уже влияют на предложение и спрос на сельскохозяйственные продукты и местные продовольственные системы, что угрожает прогрессу в достижении продовольственной безопасности.

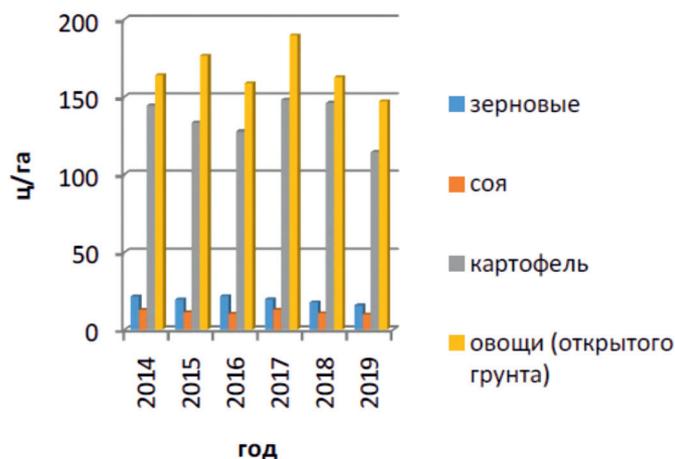


Рис. 3. Динамика урожайности продукции растениеводства в Амурской области [9, 10]

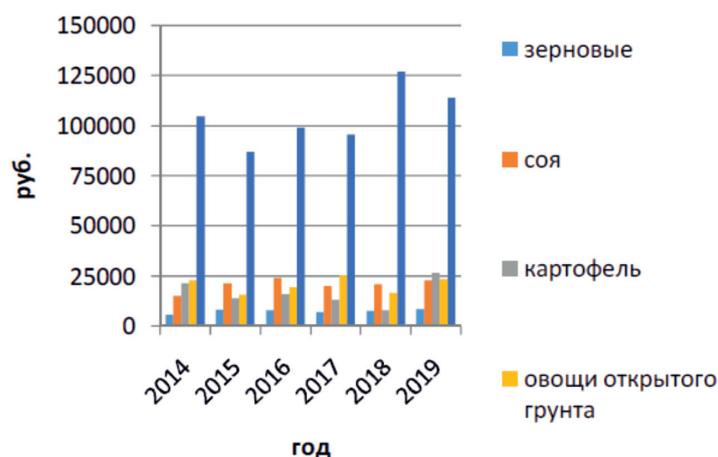


Рис. 4. Динамика цены реализации 1 т продукции в Амурской области [9, 10]

Учитывая текущие и будущие воздействия изменения климата на секторы сельского хозяйства, адаптация по-прежнему необходима для создания устойчивых систем, которые могут противостоять прогнозируемым воздействиям и способствовать экономическому росту и развитию.

Действия по адаптации включают автономные изменения местных методов управления по мере того, как фермеры реагируют на изменения режима выпадения осадков и сезонные изменения условий выращивания. Поскольку изменение климата в значительной степени затрагивает сельское хозяйство, необходимо предпринять согласованные усилия для проведения исследований, направленных на устранение индивидуальных факторов, препятствующих устойчивости сельского хозяйства.

Цена реализации 1 т зерновой продукции в 2019 г. увеличилась по сравнению с 2014 г. на 45,1%, сои – на 50,37%, картофеля – на 25,4%, овощей – на 7,9% (рис. 4).

На региональном уровне региональная сельскохозяйственная политика и пересмотренный региональный ориентировочный стратегический план развития дополнительно позиционируют сельскохозяйственный сектор как критически важный для достижения продовольственной безопасности и устойчивого экономического развития.

В Российской Федерации в целом и в Амурской области в частности разработан широкий спектр законов и нормативных актов разного уровня, касающихся условий, целей и критериев устойчивого развития, обеспечения продовольственной безопасности, развития агропродовольственного

сектора экономики. Обобщая исследования состояния социально-экономических систем региона в контексте развития рынка агропродовольственных товаров, в частности рынка продукции растениеводства, следует отметить, что гармонизацию экономических отношений между участниками рынка следует начинать с области сельского хозяйства, а именно с его структурных преобразований.

В соответствии с постановлением Правительства Амурской области начали вы-

деляться средства за счет федерального и областного бюджетов на развитие агропромышленного комплекса на территории Амурской области по различным направлениям (рис. 5).

Государственная поддержка в 2019 г. составила 4806,2 млн рублей, что в 2,32 раза больше, чем в 2014 г. (рис. 6). При этом государственная поддержка из федерального бюджета увеличилась в 3,78 раза по сравнению с 2014 г.



Рис. 5. Направления АПК в Амурской области, получающие средства из федерального и регионального бюджетов

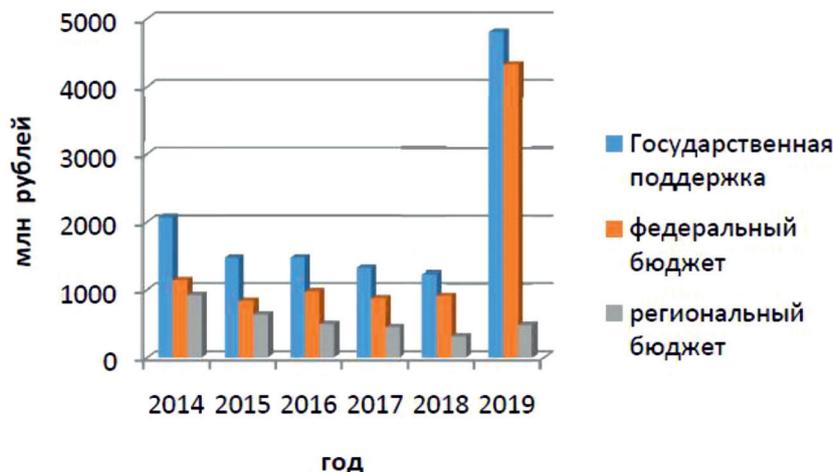


Рис. 6. Государственная поддержка в 2014–2019 гг. [11]

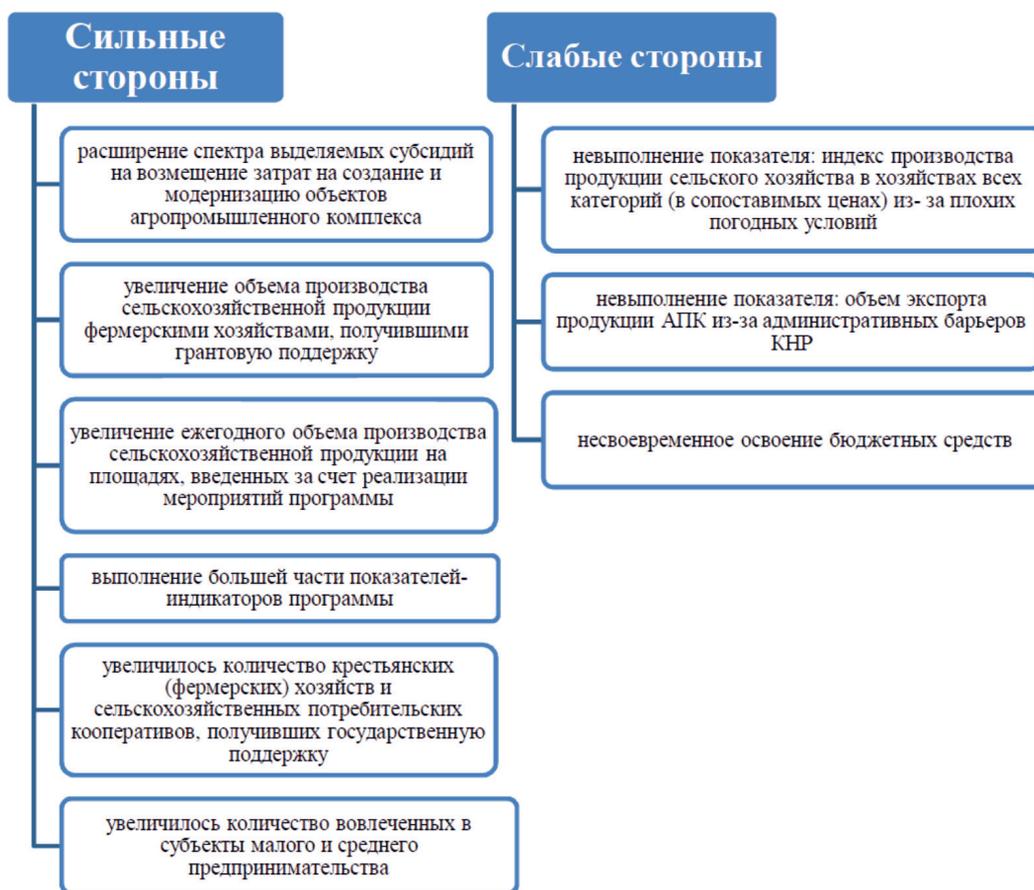


Рис. 7. Сильные и слабые стороны реализации государственной программы

Развитие отрасли растениеводства в Амурской области осуществляется в соответствии со стратегическими целями и задачами, установленными в стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 г., а именно: обеспечить продовольственную безопасность всего Дальнего Востока. Основным инструментом в реализации стратегических целей были государственные программы. В Амурской области была реализована государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Амурской области на 2014–2020 годы», включающая ряд подпрограмм: «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель области», «Поддержка малых форм хозяйствования» и «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие». В рамках данной программы был расширен спектр финансовой поддержки, появились более благоприятные условия для эффективного функционирования крестьянских (фермерских) хозяйств.

Результаты реализации государственной программы представлены на рис. 7.

Новая концепция развития отрасли основана на проектном подходе. В Амурской области в рамках национальных проектов реализуются региональные проекты, основными задачами которых являются увеличение экспорта сельскохозяйственной продукции и создание высокотехнологичного сельского хозяйства. Проектный подход позволяет повысить ответственность в достижении целей и более эффективно использовать бюджетные средства:

- повысить уровень производственного и технического потенциала;
- увеличить переработку сельскохозяйственного сырья;
- способствовать развитию перерабатывающей и пищевой промышленности в регионе;
- повысить конкурентоспособность высокотехнологичной конечной продукции;
- способствовать развитию несельскохозяйственных сфер занятости сельского населения;

– увеличить показатели платежеспособности сельскохозяйственных организаций;

– повысить инвестиционную заинтересованность в аграрном секторе в результате эффективности производства и рыночных методов хозяйствования;

– способствовать развитию кооперативных и интеграционных взаимоотношений в смежных сферах АПК, что даст возможность структурировать в единую технологическую сеть производства сельскохозяйственной продукции и будет способствовать более глубокой переработке и эффективной реализации.

Государство как гарант продовольственной, социальной, экономической и экологической безопасности со своими институтами должно способствовать созданию оптимальных уровней согласованности, устойчивости, координации, баланса, оптимальной пропорции, уравновешенности, упорядоченности и управляемости экономических отношений между странами. Участники рынка растениеводства, которые должны быть обеспечены, целью и результатом инклюзивного устойчивого развития региона.

Заключение

Аграрная политика представляет собой один из методов государственного вмешательства в рыночные механизмы, который в различных формах наблюдается практически во всем мире. В настоящее время это больше вызвано необходимостью противодействия нежелательным процессам, обусловленным чрезмерной концентрацией и использованием земель в несельскохозяйственных целях. Рыночная экономика начала навязывать новые правила действий фермерам и компаниям агропродовольственного сектора и, как следствие, экономическим категориям, таким как конкуренция, эффективность и прибыль. В нашем исследовании подчеркивается междисциплинарный подход, который позволил отследить основные механизмы, лежащие

в основе устойчивого развития сельского хозяйства Амурской области. Об этом свидетельствует уже проделанная работа со стороны государства, так как в целом посевные площади увеличиваются из года в год и урожайность в 2019 г. была высокой. Для роста потенциала эффективного использования зерновой индустрии в Амурской области имеется потребность в развитии кластера производства и углубленной переработки зерна, что в перспективе будет стимулировать рост конкурентоспособности отрасли.

Список литературы

1. Gaisin R.S. The cost basis of absolute land rent, its types and their dynamics by stages of agricultural development. *Quest. Polit. Econ.* 2017. Vol. 1. P. 53.
2. Nhamo L., Matchaya G., Mabhaudhi T., Nhlengethwa S. Cereal production trends under climate change: Impacts and adaptation strategies in southern Africa. *Agriculture.* 2019. Vol. 9. No. 2. P. 30.
3. Moore F.C., Baldos U., Hertel T. Economic impacts of climate change on agriculture: a comparison of process-based and statistical yield models. *Environmental Research Letters.* 2017. Vol. 12. No. 6. P. 065008.
4. Wan G.H., Cheng E. Effects of land fragmentation and returns to scale in the Chinese farming sector. *Applied Economics.* 2001. Vol. 33. No. 2. P. 183–194.
5. Gregory P.J., George T.S. Feeding nine billion: the challenge to sustainable crop production. *Journal of experimental botany.* 2011. Vol. 62. No. 15. P. 5233–5239.
6. Моисеев В.В. Прогрессивные технологии как фактор инновационного развития растениеводства // *Фундаментальные исследования.* 2015. № 2. С. 3569–3571.
7. Golovach O. The experience of state regulation and support of the agricultural sector of the economy abroad *Agricultural economy.* 2017. No. 12 (271). P. 56–60.
8. Dareev G.E. Trends, conditions and current problems of agricultural development in the Baikal region *Bull. of the Buryat Scientific Center of the Siberian Branch of the Russian Academy of Sciences.* 2018. No. 3 (31). P. 118–121.
9. Министерство сельского хозяйства Амурской области [Электронный ресурс]. URL: <https://agro.amurobl.ru/> (дата обращения: 01.03.2020).
10. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 01.03.2020).
11. Министерство сельского хозяйства РФ [Электронный ресурс]. URL: <https://mcx.gov.ru/> (дата обращения: 01.03.2020).