

УДК 332.012.332

**К ВОПРОСУ ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****Антоновская Е.А., Егорова Н.Н., Петрова С.В.***ФГБОУ ВО «Чувашский государственный университет им. И.Н. Ульянова»,  
Чебоксары, e-mail: buyanova-e@bk.ru*

В качестве предмета исследования выступает процесс управления государственной собственностью в Чувашской Республике. Целью данного исследования является определение направлений повышения эффективности управления применительно к объектам, составляющим государственную собственность субъекта Российской Федерации. Специфическим аспектом достижения цели является рассмотрение конкретного региона – Чувашской Республики: проводился анализ социально-экономической и бюджетной эффективности предмета исследования, в результате которого были выявлены основные проблемы в обеспечении эффективного государственного управления имуществом на региональном уровне. Научная новизна данного исследования заключается в применении авторами ранее использовавшихся аналитических методов исследования применительно к новому объекту исследования, а также в постановке уже изученных проблем обеспечения эффективного управления региональной собственностью в новых условиях. Полученные результаты, а именно предложенные авторами направления развития, способствуют повышению эффективности управления госсобственностью субъекта Российской Федерации и одновременно с тем базируются на региональной специфике государственного управления объектами государственной собственности Чувашской Республики, а также могут быть применимы к использованию при разработке программных мероприятий, направленных на повышение эффективности управления госсобственностью в других субъектах Российской Федерации.

**Ключевые слова:** эффективность, управление, государственная собственность, региональная собственность, субъект РФ

**ON THE QUESTION OF THE EFFICIENCY OF STATE PROPERTY MANAGEMENT OF A SUBJECT OF THE RUSSIAN FEDERATION****Antonovskaya E.A., Egorova N.N., Petrova S.V.***Chuvash State University named after I.N. Ulyanov, Cheboksary, e-mail: buyanova-e@bk.ru*

The subject of the research is the process of state property management in the Chuvash Republic. The purpose of this study is to determine the directions for improving the efficiency of management in relation to objects that are state property of a subject of the Russian Federation. A specific aspect of achieving the goal is the consideration of a specific region – the Chuvash Republic: an analysis of the socio-economic and budgetary effectiveness of the subject of the study was carried out, as a result of which the main problems in ensuring effective state property management at the regional level were identified. The scientific novelty of this study lies in the application by the authors of previously used analytical research methods in relation to a new object of research, as well as in the formulation of the already studied problems of ensuring effective management of regional property in new conditions. The results obtained, namely the directions of development proposed by the authors, contribute to improving the efficiency of state property management of a subject of the Russian Federation and at the same time are based on the regional specifics of state management of state property objects of the Chuvash Republic, and can also be applied to use in the development of program measures aimed at improving the efficiency of state property management in other subjects of the Russian Federation.

**Keywords:** effectiveness, management, state property, regional property, subject of the Russian Federation

В настоящее время проблема эффективного управления имуществом на уровне субъектов Российской Федерации, в ведении которых находится широкий комплекс объектов государственной собственности, является особенно актуальной вследствие негативной тенденции сокращения доли имущественных доходов в структуре региональных бюджетов.

Многие отечественные ученые рассматривают данную проблему с различных сторон в поисках возможных путей ее решения. Вопросы управления собственностью, ее распоряжения на уровне государства и его субъектов рассматриваются в научных трудах Л.А. Кузьминой, Н.В. Лоскутова, М.А. Любарской, В.С. Меркушевой, А.Ю. Козлова, Н.А. Роя, А.С. Шпака,

Е.С. Мишиной, Е.М. Якимовой, А.А. Михалевой [1–3] и многих других. При этом предлагаемые рекомендации по решению данных проблем отличаются в зависимости от региональной специфики.

Целью данного исследования является определение направлений, способствующих повышению эффективности управления госсобственностью Чувашской Республики.

**Материалы и методы исследования**

Исследование было проведено с использованием аналитических методов: проблематического, сравнительного и описательного анализа. Преимущественно использованы и применены в работе официальные данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Чу-

вашской Республике, а также данные бюджетного учета и отчетности Министерства финансов Чувашской Республики и Стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 г. [4–6].

**Результаты исследования и их обсуждение**

В Чувашской Республике приняты единые правила учета имущества, находящегося в государственной собственности субъекта РФ, в соответствии с которыми Министерство экономического развития и имущественных отношений региона ведет реестр государственного имущества Чувашской Республики (далее – Реестр) [7].

Структура объектов госсобственности Чувашской Республики по данным Реестра государственного имущества [8] представлена на рис. 1.

Анализ Реестра показал, что около половины, а именно 47%, государственной собственности субъекта составляет движимое имущество. Около трети (34%) занима-

ют здания, сооружения и объекты незавершенного строительства, за ними следуют земельные участки – 13%, а также жилые и нежилые помещения – 6%. Акции и доли немногочисленны, каждый их вид составляет не более 1%.

Государственным Советом Чувашской Республики от 26.11.2020 г. принят Закон Чувашской Республики № 102 «О Стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года» (далее – Стратегия), в котором стратегической задачей развития субъекта выделяется «повышение эффективности управления государственным имуществом Чувашской Республики» [4].

Ожидаемые результаты, предусмотренные Стратегией, уже достигнуты, хотя I этап реализации стратегии (2020–2021 гг.) еще не завершен. Данные отображены в таблице.

Таким образом, в 2020 г. запланированные показатели были достигнуты в полном объеме, а значит, задача повышения эффективности управления госимуществом Чувашской Республики эффективно реализуется.



Рис. 1. Структура объектов государственной собственности Чувашской Республики, ед.  
Примечание: составлено авторами на основании данных [8]

**Результаты достижения задачи «Повышение эффективности управления государственным имуществом Чувашской Республики» [9]**

Показатели	2019 год		2020 год	
	План	Факт	План	Факт
1. Доля государственного имущества Чувашской Республики, вовлеченного в хозяйственный оборот, %	99,5	99,7	100,0	100,0
2. Уровень актуализации реестра государственного имущества Чувашской Республики, %	98,0	99,0	100,0	100,0

Примечание: составлено авторами на основании данных [9].

Результатом управления региональной собственностью выступает достижение определенных экономических, социальных и бюджетных показателей.

I. Важным индикатором эффективности управления государственной собственностью является социально-экономическая эффективность. Основные результаты социально-экономической региональной политики по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Чувашской Республике [5] представлены далее.

Наблюдается положительная тенденция роста валового регионального продукта: за период 2015–2019 гг. ВРП увеличился на 88 459,5 млн руб., или на 35,2%. Валовый региональный продукт в сопоставимых ценах также растет из года в год. За последний год он увеличился на 2,4%, как и динамика валового регионального продукта на душу населения: за анализируемый период ВРП увеличился на 75 258 руб. на человека, или на 37%. Произошел рост среднедушевых денежных доходов населения на 2020,2 руб. в месяц, или на 11,1%, при этом реальные денежные доходы населения также растут: в 2019 г. по сравнению с 2018 г. – на 4,1%. Величина прожиточного минимума увеличивается: за 2015–2019 гг. на 1023 руб./месяц, или на 12,3%. Вместе с тем происходит количественное сокращение числа граждан, обладающих доходами, размер которых находится за гранью установленной величины прожиточного минимума: за 5 лет численность населения сократилась на 9,4 тыс. человек, или на 4,4%. В процентном отношении к общему числу граждан их доля сократилась на 0,5 процентного пункта.

Данные социально-экономические показатели свидетельствуют об увеличении эффективности управления государственной собственностью в Чувашской Республике.

II. Движимое имущество занимает наибольшую долю структуры объектов госсобственности региона, поэтому очень важно оценить бюджетную эффективность управления государственной собственностью Чувашской Республики.

С этой целью проанализированы «Отчеты об исполнении консолидированного бюджета Чувашской Республики и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» [6] на 1 января 2017–2021 гг.:

1. Неналоговые доходы составляют наименьшую часть бюджета. Однако можно отметить их количественное увеличение: за 2020 г. было получено на 293 170 546,97 руб., или почти на 1/3 (на 29,3%), больше, чем за 2016 г. При этом их удельный вес в доходах бюджета региона сократился на 0,58 п. п. За 2020 г. удельный вес неналоговых доходов составил 1,84%, за 2016 г. – 2,42%. Это свидетельствует о необходимости повышения эффективности управления госсобственностью Чувашской Республики.

2. Анализ структуры неналоговых доходов показал, что за 2020 г. почти половину объема неналоговых доходов составляют штрафы, санкции, возмещение ущерба (43%), затем следуют доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 23% и от использования имущества, находящегося в госсобственности региона – 17% (рис. 2). Доля последних в общем объеме доходов бюджета Чувашской Республики за 2020 г. составляет лишь 0,33%, что является показателем недостаточной эффективности использования.



Рис. 2. Структура неналоговых доходов бюджета Чувашской Республики за 2020 г., руб.

Примечание: составлено авторами на основании данных [6]

3. И в целом изучение динамики доходов, полученных от использования госимущества, находящегося в собственности субъекта РФ, показывает их сокращение за 2020 г. по сравнению с 2016 г. на 47 764 636,49 руб., или на 20,3%. Их удельный вес в структуре неналоговых доходов также уменьшился на 11 п. п. и составил в 2020 г. лишь 17%. Из анализа следует, что это обусловлено в большей степени следующими факторами:

– Сохраняющимся небольшим удельным весом поступлений части прибыли государственных унитарных предприятий Чувашской Республики (далее – ГУПов). В 2020 г. данный вид доходов составляет лишь 3% в структуре доходов от использования всего имущества, относящегося к госсобственности региона.

– Снижением процентов от предоставления внутри страны бюджетных кредитов из регионального бюджета, в 2020 г. по сравнению с 2016 г. на 2,33 млн руб., или в 8,93 раза.

– Снижением доходов от возмездной передачи госимущества Чувашской Республики в пользование (в основном от аренды) на 62,78 млн руб., или в 1,5 раза. А удельный вес этих доходов также сократился – на 12 п. п. по сравнению с 2016 г. (2016 – 68%, 2017 – 63%, 2018 – 70%, 2019 – 61%, 2020 – 56%). Рассматривая структуру доходов, получаемых за передачу в возмездное пользование государственного имущества, становится очевидным, что общее снижение данного вида неналогового дохода произошло в основном в результате снижения арендной платы, а также средств, получаемых за продажу права на заключение договоров в отношении аренды земель, находящихся в госсобственности Чувашской Республики, – на 43,66 млн руб., или на 70,2%. Поэтому органы власти региона должны быть заинтересованы в первую очередь в увеличении данной доходной статьи бюджета для обеспечения усовершенствования процесса управления госсобственностью.

Следовательно, из проведенного анализа состава и структуры объектов государственной собственности Чувашской Республики, оценки социально-экономической и бюджетной эффективности управления госимуществом субъекта можно предложить основные направления преобразований, вектором которых выступает повышение качества управления госсобственностью региона:

1. Оценка результативности деятельности органов государственной власти в отношении госсобственности должна происходить при обязательном обосновании наряду с критериями экономических показателей социальной эффективности.

2. Целевые индикаторы программ и проектов развития должны отражать поставленные задачи в обоснованном объеме и не выбираться лишь по принципу простоты их достижения.

В Стратегии содержатся только два целевых показателя, которые в полном объеме уже достигнуты в 2020 г. Существует необходимость добавить и другие индикаторы, например: учета (численности) бесхозного имущества, а также имущества, которое находится в частной собственности, но по факту не используется и не приносит экономический и (или) социальный эффект; уровня ликвидности госимущества, которое планируется вовлечь в хозяйственный оборот, потому что в Чувашской Республике актуальным является решение следующей проблемы в управлении государственным имуществом: объекты собственности, которые интересны коммерческим структурам, приватизированы или переданы в аренду уже в предыдущие годы, и остались лишь неликвидные объекты собственности.

3. Повышение бюджетной эффективности управления госимуществом, принадлежащим на правах собственности Чувашской Республики.

Данное направление повышения эффективности управления госсобственностью является наиважнейшим, так как доходы, полученные от использования госимущества, сократились за 2020 г. по сравнению с 2016 г. на почти 48 млн руб., или на 20,3%. Их удельный вес в структуре неналоговых доходов также уменьшился на 11 п. п. и составил в 2020 г. лишь 17%. Проведенный сравнительный анализ структуры этого вида доходов за 2016–2020 гг. показал, что для повышения бюджетной эффективности управления госсобственностью должно быть обеспечено увеличение поступлений неналоговых доходов в бюджет, а именно:

1) доходов от аренды государственной собственности, так как размер доходов, получаемых за передачу в возмездное пользование госимущества Чувашской Республики, снизился за 2016–2020 гг. на 48,3%, а их удельный вес в структуре неналоговых доходов – на 12 п. п., что может быть вызвано неэффективным, неправомерным, ненадлежащим или нецелевым использованием объектов госсобственности, переданных в аренду.

При этом обеспечение увеличения поступлений данного вида дохода возможно благодаря увеличению поступлений: арендных платежей за земельные участки, относящиеся к собственности ЧР и расположенные в границах полосы отвода ав-

томобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения; арендных платежей за объекты имущества, которые составляют казну субъекта, за исключением земельных участков. Потому что данные статьи доходов не превышают 1% в структуре доходов, получаемых за передачу в возмездное пользование государственного имущества региона как за 2020 г., так и за предыдущие годы: 2016–2019 гг. К тому же, как отмечалось ранее, произошло их снижение в 2020 г. по сравнению с 2016 г.: по первому виду доходов на 70,2%, по второму – на 27,3%;

2) доходов в виде процентов от предоставления внутри страны бюджетных кредитов из бюджета Чувашской Республики (так как за 2020 г. их было получено меньше, чем за 2016 г., на 2,33 млн руб.).

4. Органами исполнительной власти Чувашской Республики при утверждении стратегий развития ГУПов, разрабатываемых собственниками имущества соответствующих предприятий, должен проводиться более строгий и тщательный анализ стратегий. Потому что одной из проблем в управлении государственным имуществом субъекта остается получение недостаточного объема средств в форме части прибыли ГУПов: за 2020 г. было зачислено всего около 3% от общего объема доходов, полученных от управленческой деятельности по использованию имущества, составляющего государственность Чувашской Республики.

### Заключение

Таким образом, разрешение проблем в области обеспечения эффективного процесса управления госсобственностью на уровне субъекта РФ должно сопровождаться разработкой и реализацией проектов, программ, мероприятий, составлением методических положений и указаний по повышению эффективности управления госимуществом на данной территории.

Проведенный анализ позволил определить основные проблемы в обеспечении эффективного управления государствен-

ной собственностью в Чувашской Республике, на основании которых предложены конкретные направления совершенствования процесса управления госимуществом в регионе. Полученные результаты исследования применимы к использованию при разработке программных мероприятий, направленных на повышение эффективности управления госсобственностью в других субъектах РФ.

### Список литературы

1. Кузьмина Л.А., Лоскутов Н.В. Проблемы и перспективы совершенствования управления государственной собственностью в Российской Федерации // Экономика и бизнес: теория и практика. 2020. № 3–2 (61). С. 94–97.
2. Любарская М.А., Меркушева В.С., Козлов А.Ю. Основные подходы к эффективному управлению государственной собственностью как фактору экономического развития страны // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Экономика и управление. 2019. № 1. С. 278–287.
3. Якимова Е.М., Михалева А.А. Особенности управления государственной собственностью в субъектах Российской Федерации // Известия ВУЗов. Инвестиции. Строительство. Недвижимость. 2019. № 2 (29). С. 284–295.
4. О Стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года: закон Чувашской Республики от 26.11.2020 № 102. [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/571001324> (дата обращения: 17.09.2021).
5. Официальная статистика // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Чувашской Республике. [Электронный ресурс]. URL: <https://chuvash.gks.ru/ofstatistics> (дата обращения: 17.09.2021).
6. Бюджетный учет и отчетность // Министерство финансов Чувашской Республики. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.minfin.cap.ru/action/activity/byudzhethnij-uchet-i-otchetnostj> (дата обращения: 17.09.2021).
7. Об утверждении положения об учете государственного имущества Чувашской Республики и порядке ведения реестра государственного имущества Чувашской Республики: постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 30.07.2010 № 241. URL: <https://docs.cntd.ru/document/473605262> (дата обращения: 17.09.2021).
8. Реестр государственного имущества Чувашской Республики. URL: [http://reestr\\_new.cap.ru/ua\\_chuv/Menu/Page/385](http://reestr_new.cap.ru/ua_chuv/Menu/Page/385) (дата обращения: 17.09.2021).
9. Информация о ходе реализации Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года. [Электронный ресурс]. URL: <http://minec.cap.ru/action/activity/soc-econom-razvitie/strategiya-socialjno-ekonomicheskogo-razvitiya-chu/> (дата обращения: 17.09.2021).