

УДК 338:316.35

**ПРОБЛЕМЫ МИГРАЦИИ МОЛОДЕЖИ В КОНТЕКСТЕ  
РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ  
ПОЛИТИКИ В ПРИМОРСКОМ КРАЕ****Козлова К.С., Андреев В.А., Султанова Е.В.***ФГБОУ ВО «Владивостокский государственный университет экономики и сервиса»,  
Владивосток, e-mail: sultanovaev@mail.ru*

В статье рассмотрены проблемы миграции населения возрастной группы 18–30 лет Приморского края в рамках реализации государственной молодежной политики. Авторами рассмотрены причины молодежной миграции в Приморском крае и направления государственной политики по закреплению молодежи в крае. Миграция молодежи из Приморского края является не спонтанным решением в большинстве случаев, а продуманным и уверенным выбором молодых людей. Миграция молодежи за пределы края имеет устойчивый характер и, как следствие, создает системные риски, прежде всего, для демографического благополучия региона. Решение задач закрепления молодых специалистов, демографического воспроизводства, так или иначе связанных с молодежной политикой, основывается на формировании стратегических приоритетов в деятельности органов власти и местного самоуправления. Сегодня российский Дальний Восток занимает лидирующую позицию по оттоку молодежи – трудоспособного населения в возрасте до 30 лет, как абитуриентов, так и квалифицированных специалистов, о чем свидетельствует перепись населения. Молодежь Приморского края отличается от молодежи других регионов и в выборе места для дальнейшей жизни в связи с географическим положением края. Поскольку Приморский край граничит с Китаем, близок к Республике Корея и Японии, молодежь выбирает эти страны в качестве стран для миграции. Решение задач закрепления молодых специалистов, демографического воспроизводства, так или иначе, связанных с молодежной политикой, основывающейся на формировании стратегических приоритетов в деятельности органов власти и местного самоуправления.

**Ключевые слова:** отток молодежи, миграция молодежи, молодежная политика, государственные программы, оценка эффективности

**PROBLEMS OF YOUTH MIGRATION IN THE CONTEXT OF IMPLEMENTATION  
OF THE STATE YOUTH POLICY IN PRIMORSKY KRAI****Kozlova K.S., Andreev V.A., Sultanova E.V.***Vladivostok State University of Economics and Service, Vladivostok, e-mail: sultanovaev@mail.ru*

Migration of young people from Primorsky Krai is not a spontaneous decision in most cases, but a thoughtful and confident choice of young people. The migration of young people outside the region has a stable character and, as a result, creates systemic risks, primarily for the demographic well-being of the region. Today, the Russian Far East occupies a leading position in the outflow of young people – the able-bodied population under the age of 30, both applicants and qualified specialists, as evidenced by the population census. Behavior of younger generation of Primorsky Krai is different in comparison to other regions in choosing a place for further life due to the geographical location of the region. Primorsky Krai borders China and close to the Republic of Korea and Japan, young people choose these countries as a country for migration. Solving the tasks of employment of young professionals, demographic reproduction, viewing one way or another, related to youth policy, based on the formation of strategic priorities in the activities of government and local self-government.

**Keywords:** youth immigration, youth policy, public programs, efficiency assessment

Приморский край отличается высокой активностью студенческой молодежи и молодежных общественных объединений. На базе учреждений среднего и высшего профессионального образования действует большое количество молодежных организаций, активно участвующих в реализации молодежной политики на уровне муниципальных образований. Вместе с тем, учитывая высокую сложность задач, стоящих перед Приморским краем, в настоящее время приходится констатировать следующие недостатки в работе с молодежью: слабо развита система координации в области молодежной политики, недостаточная обеспеченность бюджетов, совместная работа

органов исполнительной власти Приморского края и органов местного самоуправления, организаций, осуществляющих работу с молодежью, носит эпизодический, несистемный характер, меры по закреплению молодежи в крае, особенно в сельских районах, недостаточно эффективны.

Молодежь Приморского края отличается от молодежи других регионов и в выборе места для дальнейшей жизни в связи с географическим положением края. Поскольку Приморский край граничит с Китаем, близок к Республике Корея и Японии, молодежь выбирает эти страны в качестве страны для миграции. Причиной такой миграции служит, прежде всего, престижность и ста-

тусность. Молодежь уезжает «вслепую», не зная, как обстоят дела на самом деле. Из опыта и практики очевидно, что многие остаются на постоянное место жительства, устраиваясь там на работу сразу же после окончания университета.

### Материалы и методы исследования

В рамках реализации Концепции демографической политики Дальнего Востока на период до 2025 года в связи с продолжающимся сокращением численности молодежи в условиях роста конкуренции за молодые кадры Правительство РФ предполагает принять комплекс мер по организации образовательной миграции в образовательные учреждения высшего образования, расположенные на Дальнем Востоке, из других регионов Российской Федерации. Одновременно планируется принятие мер по удержанию молодых кадров на Дальнем Востоке за счет специальных мер поддержки занятости молодежи, государственных программ.

Решение задач закрепления молодых специалистов, демографического воспроизводства, так или иначе связанных с молодежной политикой, основывается на формировании следующих стратегических приоритетов в деятельности органов власти и местного самоуправления:

Стратегический приоритет № 1 «Социальное развитие молодежи». Ставит целью обеспечить высокое качество социального развития молодежи, включая доступность образования, создать условия для комфортности проживания, естественного роста численности населения и миграционного прироста, обеспечить здоровье и уровень физической подготовки молодежи.

Стратегический приоритет № 2 «Поддержка предпринимательской деятельности молодежи». Ставит целью создать условия для формирования экономической основы предпринимательской деятельности молодежи, основанного на инновационном развитии, передаче знаний и опыта в процессе реализации образовательных программ и стажировок, что позволит сократить экономическую миграцию.

Стратегический приоритет № 3 «Координация деятельности молодежных объединений». Ставит целью создать условия для эффективного взаимодействия органов власти и местного самоуправления с молодежными организациями для совместной выработки направлений демографической, миграционной и трудовой политики. Стратегические приоритеты соответствуют направлениям национальных проектов, государственных программ и в целом фор-

мируют устойчивую экосистему молодежной среды.

Результаты опроса показывают, что молодежь края обладает более высокой миграционной активностью. Около 60% опрошенных ответили, что собираются уехать в ближайшее время или рассматривают такой вариант. Детерминантами миграционной активности молодежи выступают преимущественно экономические факторы. Из числа тех, кто не хотел бы остаться и работать в Приморском крае, 7,7% объясняют свое решение низким уровнем доходов, 26,5% опрошенных видят причину в отсутствии перспектив карьерного роста, только 3,4% опрошенных считают причиной низкое качество инфраструктуры, а 20,8% респондентов называют причиной отсутствие производственных мощностей, т.е. объективно существующих перспектив для развития экономики [1].

Миграция данной возрастной группы является не спонтанным решением в большинстве случаев, а продуманным и уверенным выбором. Миграция молодежи за пределы края, как было отмечено ранее, имеет устойчивый характер и, как следствие, создает системные риски, прежде всего, для демографического благополучия региона. Основной целью миграции молодежи служит желание получить лучшее образование, найти более высокооплачиваемую работу, в некоторых случаях это опора на семейные ценности. В условиях постоянных изменений в экономике, технологическом прогрессе, науке и других сферах имеющиеся знания быстро устаревают, и, к сожалению, система образования многих стран зачастую неспособна на это оперативно реагировать. В связи с этим молодое поколение вынуждено прибегать к так называемой «образовательной (учебной) миграции» (получать образование за пределами своего региона/страны). Образовательная миграция представляет собой временное перемещение людей с целью получения образования за пределами страны происхождения [2].

Реализация стратегических задач в сфере закрепления молодежи в Приморском крае, предусматривает строительство и развитие материально-технической базы образовательных учреждений, учреждений общего образования за счет субсидий на условиях софинансирования расходных обязательств в рамках ГП РФ «Развитие образования» [3], НП РФ «Образование» [4], ГП ПК «Развитие образования Приморского края» [5]. Для реализации приоритетных направлений Концепции реализации государственной молодежной политики в Приморском крае на данном этапе, предусмотрены

следующие государственные (краевые) программы, реализуемые департаментом по делам молодежи Приморского края: государственная программа «Безопасный край» на 2020–2027 гг., «Развитие образования Приморского края» на 2020–2027 гг., а также «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2020–2027 гг.

Однако оценить реальную эффективность этих программ, а также эффективность механизмов реализации молодежной политики в контексте миграционных и демографических процессов в полной мере не представляется возможным. Уровень реализации краевых целевых программ в сфере молодежной политики находится на высоком уровне эффективности реализации данных программ, но степень удовлетворенности населением мероприятиями, проводимыми в рамках данных программ, находится на среднем, а иногда и ниже среднего уровня [6].

Согласно данным на начало 2020 г., Приморский край занимал 46 место в рейтинге регионов России по качеству жизни. Первые места заняли Москва и Санкт-Петербург. Именно в эти регионы в большинстве случаев мигрирует молодежь Приморского края. Результаты анализа количества выпускников образовательных организаций Приморского края в период с 2013 по 2016 г. свидетельствуют о сравнительно устойчивой тенденции выпуска специалистов с высшим профессиональным образованием в 2013–2014 гг. – 14 091 чел., 2014–2015 гг. – 13 969 чел., 2015–2016 – 13 608 чел. Далеко не все выпускники имеют возможность достойного трудоустройства. По данным портала трудоустройства выпускников, только 71–74% из них могут найти достойную работу.

Несмотря на рост средней суммы выплат выпускникам, доля трудоустройства снизилась на 2% в период с 2013 по 2016 г., можно сделать вывод, что число оставшихся выпускников в период с 2013 по 2016 г. сократилось приблизительно на 1000 человек, несмотря на тот факт, что средняя сумма выплат растет (в период с 2013 по 2016 г. приблизительно на 5000) [2]. Следовательно, необходимо включить такие направления работы, способствующие закреплению молодежи, как дополнительное образование молодых людей, повышение уровня культуры, развитие творческого потенциала, образование. Характер мер, предпринимаемых в социальной политике в молодежной среде, отличается применением инструментов мониторинга, оценки результатов и использованием источников информации,

отражающих особенности субъектов Дальневосточного федерального округа. Эти специальные меры управления имеют эффект, который проявляется в стабилизации социально-экономической сферы на уровне муниципальных образований и субъектов Российской Федерации.

Эффект от применения данных мер проявляется в увеличении количества мероприятий, связанных с активизацией деятельности молодежи в системе государственного и местного самоуправления. Результат реализации политики по привлечению молодежи по управлению можно добавить в систему показателей эффективности управления органов власти.

### Результаты исследования и их обсуждение

Результаты исследования свидетельствуют, что реализуемая государственная политика в сфере поддержки молодежи производит существенный социальный эффект, который выявляется по результатам мониторинга, осуществляемого органами государственной власти и местного самоуправления и изучения общественного мнения на основе социологических исследований в рамках опросов, проводимых университетами. Такие опросы позволяют выявить динамику экономических и социальных процессов, позволяют диагностировать проблемные точки и принимать управленческие решения, направленные на повышение качества реализуемой молодежной политики.

Следовательно, комплекс мер в сфере молодежной политики (в отношении населения возрастной категории 18–35 лет) является важнейшей составной частью государственной политики по закреплению населения на Дальнем Востоке.

Таким образом, для закрепления молодежи на территории Приморского края необходимо принятие мер, направленных на индивидуальное развитие молодежи, улучшение качества здравоохранения, обеспечение доступного жилья, занятости. Механизм программно-целевого планирования реализации молодежной политики в Приморском крае должен включать комплексную государственную программу «Молодежь Приморья» с выделением приоритетных проектов с учетом мнений, полученных в результате опроса:

– развитие профессиональных и карьерных возможностей молодежи за счет стимулирования программ целевого набора и гарантированного государством трудоустройства по востребованным специальностям, реализации программ профессиональной переподготовки и адаптации;

– предоставление бюджетных мест в образовательных учреждениях высшего профессионального образования, поступающим на обучение по направлениям подготовки и специальностям, соответствующим приоритетным направлениям социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа;

– государственная поддержка молодежи и молодых семей Приморского края в решении вопроса приобретения в собственность комфортного жилья за счет механизма государственных инвестиций в жилищное строительство и субсидирования;

– поддержка молодежных инициатив, направленных на поддержание здорового образа жизни и занятие спортом за счет стимулирования мероприятий по созданию спортивной инфраструктуры из средств бюджетов и обеспечения доступного пользования этими объектами;

– субсидирование авиаперелетов (проезда) для всех членов молодой семьи, проживающих на территории субъектов Российской Федерации, к месту отдыха в пределах Российской Федерации и обратно авиа и ж/д транспортом один раз в два года.

Это позволит увеличить общую численность молодых граждан, не планирующих миграцию за пределы края. Кроме того, программные мероприятия должны включать воспитание толерантности, патриотическое воспитание, профилактику экстремизма. Заказчиком программы должна выступать Администрация Приморского края, а ответственным исполнителем и координатором – департамент по делам молодежи Приморского края.

В рамках реализации основных направлений государственной молодежной политики в Российской Федерации на период до 2025 г. особое внимание уделяется формированию информационного поля, благоприятного для развития молодежных инициатив, и интенсификации механизмов обратной связи между государственными структурами, общественными объединениями и молодежью.

Стратегической задачей данного направления рассматривается повышение эффективности использования информационной инфраструктуры с целью развития активной гражданской позиции молодежи. Вместе с тем отсутствие четкого механизма отбора и оценки молодежных инициатив, наряду с отсутствием критериев оценки эффективности их реализации в Приморском крае может стать сдерживающим фактором успешной реализации государственной молодежной политики на региональном уровне [6].

В контексте проблемы важной темой является исследование организационного и информационного механизмов реализации государственной молодежной политики в Приморском крае, предусматривающих развитие жилищных программ в рамках молодежных инициатив (например, дальневосточный гектар). Реализацию данного подхода целесообразно рассмотреть на основе проектно-ориентированного подхода, предусматривающего формирование портфелей проектов по направлениям молодежных инициатив с учетом предложений органов местного самоуправления, молодежных групп и объединений.

В Приморском крае отсутствуют муниципальные центры развития молодежи, дома молодежи, площадки для проведения мероприятий и досуга. Существуют лишь различные дома культуры, клубы, состояния которых можно оценивать как неудовлетворительное. Складывается такая ситуация, что молодежи неинтересно в муниципальных образованиях, она не знает, как провести время, куда пойти, как использовать свой потенциал, как реализовать свои права.

Таким образом, для совершенствования механизмов реализации молодежной политики на территории Приморского края в программу необходимо включить такие направления работы, как дополнительное образование молодых людей, повышение уровня культуры, развитие творческого потенциала, профориентация, образование, здравоохранение, жилье, патриотическое воспитание.

При разработке данной программы следует ориентироваться на мониторинг изучения общественного мнения, на связь с общественностью, а также на учет динамики экономических и социальных факторов, включая демографические. Разработанная программа задаст ориентиры для работы с молодежью, позволит разработать систему мер для роста общественной самоорганизации и проявления молодежных инициатив во всех сферах жизнедеятельности местного сообщества. Это создаст реальные возможности для включения молодежи в процессы местного самоуправления.

Существующие на данный момент проблемы в молодежной политике Приморского края требуют системного решения и применения эффективных механизмов и методов преодоления кризисных явлений в молодежной среде, так как проявляются во всех сферах жизнедеятельности молодежи и носят объективный характер. Использование программно-целевого метода для решения проблем молодых граждан позволит создать условия и предпосылки

для максимально эффективного управления государственными финансами в соответствии с приоритетами государственной молодежной политики и с учётом бюджетных ограничений.

Сложившаяся практика требует также разграничения полномочий органов управления по организационно-правовым подходам к реализации государственной молодежной политики как межотраслевой сферы, с одной стороны, и как самостоятельной отрасли, имеющей свои институты, организационно-финансовые механизмы, систему соподчиненности, собственные кадровое, информационное, научно-методическое обеспечение, стандарты деятельности.

### Заключение

Закрепление молодежи в регионе, привлечение молодых кадров для работы в учреждениях здравоохранения и образования в сельских населенных пунктах Приморского края является приоритетом государственной социальной политики. Государственная политика ставит целью обеспечить высокое качество социального развития молодежи, включая доступность образования, создать условия для комфортности проживания, естественного роста численности населения и миграционного прироста, обеспечить здоровье и уровень физической подготовки молодежи. Рекомендуется рассмотреть вопрос об особом правовом статусе молодежи в Приморском крае, гарантирующем трудоустройство после завершения обучения в учреждениях СПО и ВПО в приоритетных отраслях экономики региона за счет внесения соответствующих поправок в федеральное и региональное законодательство.

Поддержка инициатив в сфере малого бизнеса направлена на формирование условий для формирования экономической основы предпринимательской деятельности молодежи, основанной на инновационном развитии, передаче знаний и опыта в процессе реализации образовательных программ и стажировок. Ожидается, что это позволит сократить экономическую миграцию, в том числе выпускников СПО и ВПО, и обеспечить сбалансированность регионального рынка труда. Программы поддержки предпринимательских инициатив включают предоставление субсидий, представление государственных гарантий и налоговых льгот.

Координация деятельности молодежных объединений создает условия для эффективного взаимодействия органов власти и местного самоуправления с молодежными организациями для совместной выработки направлений демографической, миграцион-

ной и трудовой политики. Стратегические приоритеты соответствуют направлениям национальных проектов, государственных программ и в целом формируют устойчивую экосистему молодежной среды. Особое внимание в системе управления государственной молодежной политикой должно быть уделено координации деятельности всех государственных структур и взаимодействию с органами образования, здравоохранения, труда в решении вопросов закрепления населения и обеспечения жильем молодежи.

Приоритетными становятся меры по привлечению российских граждан на постоянное место жительства с учетом потребностей демографического и социально-экономического развития региона. В Приморском крае внешняя миграция может рассматриваться как механизм роста численности населения, устранения дисбаланса на рынке труда. Замещающая миграция может быть направлена на остановку депопуляции, стабилизацию численности населения региона. Закрепление молодежи позволит обеспечить рост численности трудоспособного населения и стабилизацию возрастной структуры населения. В основу молодежной политики должен быть положен принцип приоритетности мер поддержки, ведущей к опережающему положительному изменению показателей демографического развития.

При отсутствии замещающей миграции сокращение численности населения Приморского края неизбежно, и даже если уровень рождаемости в среднесрочный период повысится, этого не будет достаточно для простого воспроизводства. Рост суммарного коэффициента рождаемости с учетом нынешнего уровня смертности должен быть в два раза больше существующего. Миграционный прирост для прекращения потерь численности населения трудоспособного возраста должен превышать минимально необходимый для остановки депопуляции населения в целом. Концепцией молодежной политики необходимо предусмотреть комплекс мер, направленный на демографическое развитие Приморского края. Соответственно, вероятные цели замещающей миграции могут быть адаптированы для решения конкретных потребностей и проблем Приморского края с учетом развития экономики и социальной сферы.

### Список литературы

1. Федеральное агентство по делам молодежи: рейтинг регионов [Электронный ресурс]. URL: <https://fadm.gov.ru/news/53676> (дата обращения: 04.10.2021).
2. HR-portal [Электронный ресурс]. URL: <https://hrportal.ru/varticle/sbalansirovannaya> (дата обращения: 04.10.2021).

3. Постановление Правительства РФ от 26.12.2017 № 1642 (ред. от 07.07.2021) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_286474/cf742885e783e08d9387d7364e34f26f87ec138f/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_286474/cf742885e783e08d9387d7364e34f26f87ec138f/) (дата обращения: 04.10.2021).

4. Паспорт национального проекта «Образование» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 № 16) [Электронный ресурс]. URL: <https://www.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=319308&demo=1> (дата обращения: 04.10.2021).

5. Постановление Администрации Приморского края от 16.12.2019 № 848-па (ред. от 02.06.2021) «Об утверждении государственной программы Приморского края «Развитие образования Приморского края» на 2020–2027 годы» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/education/projects/> (дата обращения: 04.10.2021).

6. Демёхина А.С., Андреев В.А. программно-целевой механизм реализации государственной молодежной политики в Приморском крае // Сборник статей конференции ВГУЭС: материалы XX международной научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых. С. 61.