

УДК 338.2:332.1

**МЕТОДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ
РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ****Серова В.А., Серова Н.А.**

Институт экономических проблем им. Г.П. Лузина – обособленное подразделение Федерального исследовательского центра «Кольский научный центр Российской академии наук» (ИЭП КНЦ РАН), Апатиты, e-mail: valantas@mail.ru

Решающим условием для экономического роста и повышения конкурентоспособности любой территориальной социально-экономической системы являются инвестиции, задача привлечения и управления которыми реализуется посредством инвестиционной политики на том или ином уровне власти. Разработка такой политики и оценка эффективности ее реализации определяют необходимость научно-методического обеспечения этого процесса, что обуславливает актуальность и практическую значимость настоящего исследования. В статье проведен краткий анализ методических подходов к оценке эффективности региональной инвестиционной политики. Обозначена проблема отсутствия комплексности используемых для оценки показателей и сосредоточенности преимущественно на анализе результативности инвестиционной политики без учета институциональных аспектов ее реализации. Предложена авторская методика комплексной оценки эффективности региональной инвестиционной политики, позволяющая оценить ее результативность во взаимосвязи с институциональными условиями осуществления инвестиционной деятельности и практикой стратегического планирования инвестиционного развития территорий. Оценка включает 25 показателей по трем структурным блокам, характеризующим созданные в регионе условия, формирующие институциональную среду осуществления инвестиционной деятельности, уровень проработки и полноты содержания региональных инвестиционных стратегий, а также показатели, характеризующие достижение главных целей региональной инвестиционной политики.

Ключевые слова: региональная инвестиционная политика, оценка, эффективность, институциональная среда, стратегия

**METHODOLOGICAL ASPECTS OF ESTIMATING THE EFFICIENCY
OF REGIONAL INVESTMENT POLICY****Serova V.A., Serova N.A.**

Luzin Institute for Economic Studies – Subdivision of the Federal Research Centre «Kola Science Centre of the Russian Academy of Sciences» (IES KSC RAS), Apatity, e-mail: valantas@mail.ru

A decisive condition for economic growth and increasing the competitiveness of any territorial socio-economic system is investment, the task of attracting and managing which is implemented through investment policy at one or another level of government. The development of such a policy and the assessment of the effectiveness of its implementation determine the need for scientific and methodological support of this process, which determines the relevance and practical significance of this study. The article provides a brief analysis of methodological approaches to assessing the effectiveness of regional investment policy. The problem of the lack of complexity of the indicators used for assessing and focusing mainly on the analysis of the effectiveness of investment policy without taking into account the institutional aspects of its implementation is identified. The author's methodology for a comprehensive assessment of the effectiveness of regional investment policy is proposed, which makes it possible to assess its effectiveness in conjunction with the institutional conditions for the implementation of investment activities and the practice of strategic planning of investment development of territories. The assessment includes 25 indicators for three structural blocks, characterizing the conditions created in the region that form the institutional environment for investment activities, the level of elaboration and completeness of the content of regional investment strategies, as well as indicators characterizing the achievement of the main goals of the regional investment policy.

Keywords: regional investment policy, assessment, efficiency, institutional environment, strategy

Инвестиции являются важнейшим условием для экономического роста и повышения конкурентоспособности регионов, задача привлечения и управления которыми реализуется посредством инвестиционной политики в соответствии со стратегическими целями и задачами развития региона. Разработка такой политики и оценка эффективности ее реализации определяют необходимость научно-методического обеспечения этого процесса, что обуславливает актуальность и практическую значимость настоящего исследования, целью которого

являлась разработка авторской методики комплексной оценки эффективности реализации региональной инвестиционной политики.

История оценок эффективности реализации региональной инвестиционной политики насчитывает более пятидесяти лет. Одной из первых является методика Гарвардской школы бизнеса, по которой первые исследования были проведены еще в 1969 г. По этой методике экспертным методом оценивались законодательные условия для иностранных и национальных

инвесторов, возможность вывоза капитала, состояние национальной валюты, политическая ситуация в стране или отдельном регионе, уровень инфляции, а также возможность использования национального капитала. В дальнейшем в методике оценки эффективности региональной инвестиционной политики включатся и количественные показатели (например, объем валового национального продукта, обеспеченность природными ресурсами, состояние инфраструктуры и др.).

В настоящее время в отечественной научной литературе существует значительное количество работ, посвященных вопросам оценки эффективности региональной инвестиционной политики, сравнительный анализ которых свидетельствует о широком разнообразии указанных методик. Одни авторы отдают предпочтение балльным (преимущественно экспертным) методам оценки, другие используют для этой цели статистические данные, а в некоторых методиках используется смешанный подход. Например, методика К. Гусевой [1] включает в себя количественные показатели, учитывающие различия «стартовых условий» вхождения регионов в рынок, специфику промышленной и природно-ресурсной базы, а также уровень жизни населения. Методика А. Фоломьева и В. Ревачова [2] включает в себя как качественные, так и количественные показатели, совокупность которых ранжируется по степени влияния на показатели объема инвестиций в основной капитал с помощью корреляционного анализа. А в методике Национального рейтингового Агентства (НРА) используются как статистические показатели и экспертные оценки, так и результаты опросов предпринимателей.

В целом изучение указанных и других методик показывает, что большинство из них характеризуются сосредоточенностью на оценке либо инвестиционной привлекательности регионов [3–4], либо их инвестиционного климата [5–6] или инвестиционной активности [7–8], либо на анализе результативности региональной инвестиционной политики [9–10]. Но при этом все они, как правило, не учитывают институциональные аспекты осуществления инвестиционной деятельности в регионе. Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что необходима разработка новой комплексной методики оценки эффективности региональной инвестиционной политики, которая, основываясь на уже существующих методах, учитывала бы и все факторы и условия регионального развития.

Материалы и методы исследования

Теоретико-методологическую и информационную базу исследования составили научные публикации, посвященные поиску актуальных подходов к эффективной реализации инвестиционной политики на региональном уровне, а также региональные стратегии нескольких десятков российских регионов, позволившие выделить совокупность основных условий, формирующих региональное инвестиционное пространство и главные цели региональной инвестиционной политики.

Результаты исследования и их обсуждение

В отечественной и зарубежной научной экономической литературе нет однозначного мнения относительно дефиниции «региональная инвестиционная политика». Подразумевая под региональной инвестиционной политикой систему целенаправленных действий, осуществляемых государственными органами управления, большинство авторов расходятся во мнении в ее целевых направлениях и субъектно-объектных отношениях, что позволяет выделить три основных подхода к определению ее сущности:

– воспроизводственный подход, при котором в качестве основной цели региональной инвестиционной политики выступает воспроизводство основных фондов или экономики региона в целом, объектом при этом являются основные фонды [11];

– социально-экономический подход, где в качестве первостепенной цели региональной инвестиционной политики рассматривается социально-экономическое развитие региона, а в качестве объекта – инвестиционные ресурсы [12];

– стратегический подход, при котором под основной целью региональной инвестиционной политики понимается структурная перестройка экономики с позиции достижения стратегических целей социально-экономического развития региона, а под объектом – инвестиционная деятельность и инвестиционный климат [13].

В настоящем исследовании мы будем опираться на стратегический подход и под региональной инвестиционной политикой понимать составную часть региональной экономической политики, предусматривающую целенаправленную научно обоснованную деятельность государственных органов власти по привлечению инвестиций и активизации инвестиционных процессов, в соответствии со стратегическими целями и задачами развития региона. Необходимо отметить,

что в пространственном аспекте региональная инвестиционная политика имеет два уровня проведения: федеральными органами государственной власти в отношении субъектов федерации (государственный уровень) и непосредственно субъектами федерации в отношении своих территорий (региональный уровень) [14]. Предлагаемый авторский методический инструментарий комплексной оценки эффективности региональной инвестиционной политики ориентирован именно на региональный уровень, поэтому потенциал практического применения данной методики определяется возможностью ее использования именно в регионах.

Авторская методика включает в себя три самостоятельных структурных блока: оценку качества институциональной среды осуществления инвестиционной деятельности в регионе, оценку качества региональных инвестиционных стратегий и оценку результативности региональной инвестиционной политики.

Блок 1. Оценка качества институциональной среды осуществления инвестиционной деятельности

При определении показателей качества институциональной среды осуществления инвестиционной деятельности авторы исходили из того, что она (т.е. институциональная среда) представляет собой совокупность взаимодействующих структур

(условий), каждая из которых, выполняя определенные функции (организационную, информационную, инфраструктурную и др.), формирует общее инвестиционное пространство, способствующее осуществлению инвестиционной деятельности в регионе. В связи с этим к критериям качества отнесено наличие в регионе законодательных, финансовых, организационных, информационных и инфраструктурных условий, формирующих институциональную среду осуществления инвестиционной деятельности (табл. 1).

Для расчета интегрального показателя используется балльный метод:

– на первом шаге по каждому частному показателю присваивается балл в соответствии со шкалой оценки с учетом весовых коэффициентов, получаемых экспертным путем;

– на втором шаге рассчитывается сумма баллов по всем показателям с последующим делением полученного результата на число показателей:

$$Q_i = \frac{\sum_{j=1}^n K_{ji}}{n}, \quad (1)$$

где Q_i – интегральный показатель качества институциональной среды i -го региона; K_{ji} – значение j -го показателя по i -му региону; n – количество показателей.

Таблица 1

Показатели качества региональной институциональной среды осуществления инвестиционной деятельности

Условия	Показатели	Шкала оценки
Законодательное обеспечение	Нормативно-правовые акты по поддержке и защите инвесторов	0 баллов – отсутствуют; 1 балл – имеются
Финансовое обеспечение	Налоговые льготы для инвесторов (коэффициент 1,3)	0 баллов – отсутствуют; 1 балл – имеются
	Механизмы финансирования и субсидирования инвестиций	
Организационное обеспечение	Специализированная организация по привлечению инвестиций (коэффициент 1,1)	0 баллов – отсутствуют; 1 балл – имеются
	Региональная инвестиционная стратегия (коэффициент 1,2)	
Информационное обеспечение	Специализированный интернет-портал (коэффициент 1,1)	0 баллов – отсутствуют; 1 балл – имеются
Инфраструктурное обеспечение	Качество автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения	0 баллов – ниже среднероссийского; 1 балл – выше среднероссийского
	Технопарки, бизнес-инкубаторы и другие объекты инвестиционной инфраструктуры (коэффициент 1,3)	0 баллов – отсутствуют; 1 балл – менее 5; 2 балла – более 5

Источник: составлено авторами.

Блок 2. Оценка качества региональных инвестиционных стратегий

Реально действующие региональные инструменты стратегического планирования и регулирования инвестиционной деятельности входят в «Стандарт деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата», разработанный Агентством стратегических инициатив [15]. Стандарт представляет собой минимальный набор требований, внедрение которых обязательно на территории всех субъектов РФ в соответствии с перечнем Поручений Президента РФ, утвержденным Президентом РФ от 31.01.2013 № 144ГС. Важнейшим из этих требований является региональная инвестиционная стратегия, к критериям качества которой относятся

наличие и высокий уровень проработки основных разделов, рекомендованных Стандартом (табл. 2).

Для расчета интегрального показателя используется формула (1) (блок 1). Уровень проработки разделов определяется экспертным путем.

Блок 3. Оценка результативности региональной инвестиционной политики

К критериям результативности отнесены превышающие среднероссийское значение удельные показатели и темпы роста по основным индикаторам, характеризующим достижение главных целей социально-экономического развития региона, которые были определены на основе тщательного анализа инвестиционных стратегий нескольких десятков российских регионов (табл. 3).

Таблица 2

Показатели качества региональных инвестиционных стратегий

Показатели	Шкала оценки
Раздел, отражающий приоритетные направления инвестирования (коэффициент 1,1)	0 баллов – отсутствие раздела; 1 балл – наличие раздела, но невысокий уровень его подготовки; 2 балла – наличие раздела и высокий уровень его подготовки
Прогнозные сценарии развития региона (коэффициент 1,3)	
Система целей и задач, на достижение и выполнение которых направлена стратегия	
План мероприятий, направленных на достижение целей стратегии (коэффициент 1,3)	
Целевые индикаторы реализации инвестиционной стратегии (коэффициент 1,2)	

Источники: составлено авторами.

Таблица 3

Показатели результативности региональной инвестиционной политики

Главные цели	Показатели
Повышение инвестиционной активности	Темпы роста инвестиций в основной капитал, %
	Доля инвестиций в основной капитал в ВРП, %
	Объем иностранных инвестиций на душу населения, дол./чел.
Обеспечение устойчивого экономического роста	Темпы роста ВРП, %
	Увеличение доходов регионального бюджета
	Темпы роста промышленного производства, %
Инновационное развитие	Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в ВРП, %
	Доля инновационной продукции в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, %
Развитие и модернизация инфраструктуры	Доля инвестиций, направленных на реконструкцию и модернизацию, в общем объеме инвестиций в основной капитал, %
	Доля автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям, %
Развитие малого предпринимательства	Количество малых предприятий, ед./10000 чел.
	Темпы роста оборота малых предприятий, %

Источники: составлено авторами.

Интегральный показатель определяется по формуле многомерной средней, т.е. путем свода числовых значений показателей по каждому отдельному региону, сопоставимых со среднероссийским уровнем, принятым за единицу, с последующим делением на количество принятых в расчет показателей:

$$R_i = \frac{\sum_{j=1}^k \left(\frac{K_{ij}}{K_j} \right)}{n}, \quad (2)$$

где R_i – интегральный показатель результативности инвестиционной политики i -го региона; K_{ij} – числовое значение j -го показателя по i -му региону; K_j – числовое значение j -го показателя в среднем по РФ; n – количество показателей.

Завершающим этапом предлагаемой методики является разработка выводов и рекомендаций по результатам оценки в каждом структурном блоке.

Заключение

Достоинством предложенного методического инструментария является возможность не только комплексно оценить эффективность проводимой региональными органами власти инвестиционной политики, но и разработать конкретные «точечные» рекомендации по ее совершенствованию в каждом структурном блоке, т.е. с учетом различных аспектов осуществления инвестиционной деятельности в регионе.

Исследование выполнено в рамках государственного задания ФИЦ КНЦ РАН № 0226-2019-0027 «Комплексное междисциплинарное исследование и экономико-математическое моделирование социально-экономической трансформации и управления регионов и муниципальных образований Северо-Арктических территорий Российской Федерации».

Список литературы

1. Гусева К. Ранжирование субъектов РФ по степени благоприятности инвестиционного климата // Вопросы экономики. 1996. № 6. С. 90–99.
2. Фоломьев А., Ревазов В. Инвестиционный климат регионов России и пути его улучшения // Вопросы экономики. 1999. № 9. С. 57–68.
3. Калинина А.Э., Калинина В.В. Разработка информационно-аналитической системы оценки инвестиционной привлекательности регионов РФ // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 3: Экономика. Экология. 2016. № 2 (35). С. 7–17. DOI: 10.15688/jvolsu3.2016.2.1.
4. Сакова О.И., Садовникова Н.А. Статистическая оценка инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации // Статистика и экономика. 2011. № 2. С. 211–215.
5. Александров Г.А., Скворцова П.П., Вякина И.В. Повышение качества методов оценки инвестиционного климата региона // Российское предпринимательство. 2017. Т. 18. № 22. С. 3473–3482. Doi: 10.18334/tp.18.22.38495.
6. Dyukina T., Kordovitch V. Investment climate of the territory: assessment problems // Advances in Economics, Business and Management Research. 2020. Vol. 39. P. 606–611. DOI: 10.2991/cssdre-18.2018.124.
7. Заборовская О.В., Насрутдинов М.Н., Надежин Ю.Ю. Методы оценки инвестиционной активности региона // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2019. № 11–3. С. 18–27. DOI: 10.17513/vaael.921.
8. Krichevsky M.L., Martynova J.A. Assessment of Investment Activity in the Regions. TEM Journal. 2020. Vol. 9. Issue 3. P. 844–851. DOI: 10.18421/TEM93-02.
9. Новокшонова Е.Н. Оценка эффективности региональной инвестиционной политики // Региональная экономика: теория и практика. 2014. № 11. С. 49–60.
10. Киселева О.В. Оценка эффективности региональной инвестиционной политики на основе статистических индексов // Научно-технические ведомости Санкт-Петербургского государственного политехнического университета. Экономические науки. 2013. № 4 (175). С. 53–59.
11. Маколов В.И. Инвестиционная политика региона: оценка состояния и новые задачи // Регионология. 2008. № 4. С. 145–151.
12. Герасенко В.П. Региональная инвестиционная политика // Экономический вестник университета. 2016. № 29 (1). С. 65–72.
13. Ходус В.В. Сущность и основные доминанты региональной инвестиционной политики // Вестник СамГУПС. 2011. № 1 (11). С. 111–116.
14. Дидык В.В., Серова Н.А. Региональная инвестиционная политика на Севере России // Пространственная экономика. 2005. № 4. С. 90–101.
15. Серова Н.А., Емельянова Е.Е. Инструменты государственной политики по улучшению инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации // Север и рынок: формирование экономического порядка. 2015. № 1 (44). С. 109–115.