

УДК 331.101.262:330.31(470.51)

ПРОБЛЕМЫ ВОСПРОИЗВОДСТВА ЧЕЛОВЕЧЕСКИХ РЕСУРСОВ СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ РЕГИОНА

Гайнутдинова Е.А., Осипов А.К., Кондратьев Д.В.

*ФГБОУ ВО «Ижевская государственная сельскохозяйственная академия», Ижевск,
e-mail: ekaterinagainutdinova@mail.ru*

В условиях продолжающегося демографического кризиса в Российской Федерации остаются острыми проблемы высокой смертности и низкой рождаемости населения, следствием этого является естественная убыль населения, отражающая процесс суженного воспроизводства населения. Также насущными являются проблемы отставания уровня жизни сельских жителей от городских, недостаточной привлекательности сельскохозяйственного труда. В этих условиях главной выступает проблема воспроизводства человеческих ресурсов в сельской местности регионов страны. В статье рассмотрены ключевые проблемы снижения численности сельских жителей в Удмуртской Республике, демографии, недостатка трудовых ресурсов на селе, слабого развития сельской инфраструктуры. За последние годы в развитии сельских территорий намечено немало позитивных сдвигов, однако дальнейшее развитие сельской местности требует сохранения и повышения привлекательности сельского образа жизни, вовлечения человеческих ресурсов. Авторами сделаны рекомендации по совершенствованию управления воспроизводством человеческих ресурсов в сельской местности региона для внесения их в программы по развитию сельских территорий: увеличение числа образовательных учреждений для привлечения молодых семей; снижение уровня безработицы за счет увеличения субъектов малого предпринимательства; повышение уровня заработной платы работников сельского хозяйства; повышение активности работодателей в привлечении молодых специалистов на работу в сельскохозяйственные организации; обеспечение агропромышленного производства высококвалифицированными кадрами; продолжение работы по удовлетворению потребностей сельского населения в благоустроенном жилье; усиление развития инженерной инфраструктуры сельских территорий.

Ключевые слова: человеческие ресурсы, проблемы воспроизводства, сельская местность, демография, социальное развитие села, трудовые ресурсы, молодые специалисты, сельское хозяйство

PROBLEMS OF REPRODUCTION OF HUMAN RESOURCES IN RURAL AREAS OF THE REGION

Gaynutdinova E.A., Osipov A.K., Kondratev D.V.

Izhevsk State Agricultural Academy, Izhevsk, e-mail: ekaterinagainutdinova@mail.ru

In the context of the ongoing demographic crisis in the Russian Federation, acute problems of high mortality and low fertility remain acute, resulting in a natural decline in the population, reflecting the process of narrowed reproduction of the population. Also urgent are the problems of the lag of the standard of living of rural residents from urban ones, the insufficient attractiveness of agricultural labor. In these conditions, the main problem is the reproduction of human resources in rural areas of the country. The article discusses the key problems of reducing the number of rural residents in the Udmurt Republic, demography, lack of labor resources in rural areas, and poor development of rural infrastructure. In recent years, many positive changes have been noted in the development of rural territories, however, further development of the countryside requires the preservation and increase of the attractiveness of the rural way of life and the involvement of human resources. The authors made recommendations on improving the management of the reproduction of human resources in the rural areas of the region for inclusion in rural development programs: increasing the number of educational institutions to attract young families; reduction in unemployment due to an increase in small businesses; raising wages for agricultural workers; increasing employers' activity in attracting young specialists to work in agricultural organizations; providing agro-industrial production with highly qualified personnel; continuation of work to meet the needs of the rural population in comfortable housing; Strengthening the development of engineering infrastructure in rural areas.

Keywords: human resources, problems of reproduction, rural areas, demography, social development of rural areas, labor resources, young specialists, agriculture

Проблема воспроизводства человеческих ресурсов сельской местности в настоящее время стоит очень остро. В современной России сельская экономика непривлекательна для приложения труда, и одной из причин этого является неэффективное управление человеческими ресурсами, недостаток квалифицированных кадров и нежелание людей жить и работать в сельской местности [1].

Цель исследования: выявить основные причины сокращения сельского населения

Удмуртской Республики и разработать рекомендации по улучшению демографической ситуации, привлечению трудовых ресурсов в сельскую местность региона.

Материалы и методы исследования

Материалом для исследования послужили статистические данные Удмуртстата, нормативно-правовые акты федеральных и региональных органов власти и управления, а также научные теоретические и практические источники. Методами, применяе-

мыми в исследовании, являются: системный анализ, структурно-функциональный, сравнения, социологического исследования.

Результаты исследования и их обсуждение

Человеческие ресурсы сельской местности региона представляют собой совокупную рабочую силу, и управление ими предполагает использование комплекса инструментов воздействия на их воспроизводство, использование и развитие.

Воспроизводство человеческих ресурсов включает такие стадии, как формирование, распределение, обмен и использование трудовых ресурсов. Процесс непрерывного и систематического возобновления количества трудовых ресурсов предопределяется естественным воспроизводством населения, их способности к труду. Распределение и обмен трудовых ресурсов как фазы процесса воспроизводства проявляются в рыночной среде под воздействием спроса и предложения на рынке труда. Использование трудовых ресурсов происходит в процессе реализации трудовой деятельности и с учетом способности к труду.

Результатом воспроизводственного процесса является прирост человеческих ресурсов – основа расширенного воспроизводства – дающий развитие следующему витку воспроизводственного процесса.

Удмуртская Республика – развитый аграрно-промышленный регион, территориально делится на 25 муниципальных рай-

онов, а также включает 6 городских округов. По данным Удмуртстата [2] на начало 2019 г. численность населения Удмуртской Республики составила 1507,4 тыс. чел., из них сельского населения – 513 тыс. чел. (34%). Плотность населения в регионе – 35,8 чел/ кв. км. Численность постоянно населения Удмуртии за последние годы имеет тенденцию к сокращению (табл. 1).

Анализируя тенденции воспроизводства населения, можно заключить следующее:

– во-первых, за рассматриваемый период численность населения республики устойчиво снижалась, и к концу рассматриваемого периода составила 1507,4 тыс. чел., при этом наблюдается сокращение сельского населения (на 10 тыс. чел). Доли городского и сельского населения к 2019 г. составили соответственно 66 и 34%;

– во-вторых, удельный вес мужчин в общей численности сельского населения по данным Удмуртстата на начало 2019 г. составляет 49%, а женщин – 51%. Тенденция сохранялась на протяжении всего периода;

– в-третьих, снизилась доля трудоспособного сельского населения с 55,4% в 2015 г. до 51,4% в 2019 г. (табл. 2).

Устойчивое снижение численности жителей является острой проблемой современной сельской местности, и, безусловно, на это влияют демографический, миграционный и социально-экономический факторы.

В табл. 3 представлены коэффициенты естественного движения населения Удмуртии.

Таблица 1

Численность населения Удмуртии, тыс. чел. (на начало года) [2]

Годы	Всё население	Городское население	Сельское население
2015	1517,5	994,5	523,0
2016	1517,2	994,5	522,7
2017	1516,8	996,0	520,8
2018	1513,0	995,7	517,3
2019	1507,4	994,4	513,0

Таблица 2

Распределение сельского населения Удмуртии по возрасту, в % от общей численности (на начало года) [2]

Годы	Моложе трудоспособного возраста	Население трудоспособного возраста	Старше трудоспособного возраста
2015	21,6	55,4	23,0
2016	21,9	54,3	23,9
2017	22,1	53,2	24,7
2018	22,1	52,3	25,6
2019	21,9	51,4	26,6

Таблица 3

Общие коэффициенты естественного движения населения Удмуртии
(на 1000 человек населения) [2, 3]

Годы	Рождаемость			Смертность			Естественный прирост, убыль (-)		
	всего	в том числе		всего	в том числе		всего	в том числе	
		город	село		город	село		город	село
2014	14,5	13,3	16,8	12,8	11,9	14,6	1,7	1,4	2,2
2015	14,6	14,3	15,1	12,9	12,0	14,5	1,7	2,3	0,6
2016	13,8	13,6	14,4	12,6	11,8	14,3	1,2	1,8	0,1
2017	11,8	11,7	12,1	12,0	11,4	13,2	-0,2	0,3	-1,1
2018	10,9	10,6	11,3	12,0	11,3	13,3	-1,1	-0,7	-2,0

Таблица 4

Миграция населения Удмуртской Республики (на 1000 чел.), чел. [2]

Годы	Миграционный прирост (убыль), всего	Городское население	Сельское население
2014	-1,4	+2,5	-8,9
2015	-1,9	-2,3	-1,2
2016	-1,4	-0,3	-3,5
2017	-2,3	-0,5	-5,7
2018	-2,6	-0,7	-6,3

Рождаемость в сельской местности по годам снижается, при этом смертность превышает среднее значение по региону. Коэффициент естественного прироста также снижается по годам, к концу рассматриваемого периода наблюдается естественная убыль населения.

Уменьшение численности населения, и главным образом сельского, происходит также из-за миграционной убыли (табл. 4).

Причины миграции населения заключаются в плохих материальных условиях жизни, заинтересованности родителей в качественном образовании детей, неспособности найти в регионе работу, в общих тенденциях развития республики, а также иных причинах (приобретение жилья, покупка, наследование).

Миграционная убыль в Удмуртии формируется в основном за счет межрегионального обмена. В сравнении с субъектами Приволжского федерального округа (республик Татарстан и Башкортостан, Нижегородской и Самарской областей) Удмуртия является менее привлекательным регионом по своей инфраструктуре и рынку труда [4]. В основном в межрегиональном обмене участвуют лица трудоспособного возраста – от 16 до 34 лет (58%).

В условиях снижения численности трудоспособного населения сельских территорий проблема их жизнедеятельности становится очень острой. Основным ис-

точником занятости в сельской местности региона выступает сельскохозяйственная отрасль, которая, как и во многих других регионах страны, переживает спад производства. Низкая механизация рабочих мест и высокий уровень ручного труда обуславливают непрестижность и невыгодность сельскохозяйственного труда. Низкий уровень заработной платы, отсутствие квалифицированных кадров и должной поддержки являются причинами такого положения в отрасли (табл. 5).

В настоящее время в пределах госпрограммы Удмуртской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 гг.» в регионе действует подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий» [6], которая имеет своей направленностью повышение качества жизни сельского населения, социально-инженерное обустройство села, привлечение молодых специалистов и обучение работников в отрасли сельского хозяйства. Результаты реализации подпрограммы приведены в табл. 6.

За годы реализации 1 этапа (2013–2018 гг.) подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» ее эффективность признана средней (значение показателя ЭР_{пн} не менее 0,8) [7, 8]. Реализация данной подпрограммы продлена до 2025 г.

Таблица 5

Среднемесячная начисленная заработная плата работающих и работников сельского хозяйства в Удмуртской Республике, руб. [5]

Годы	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Среднеотраслевая заработная плата	23421,0	24694,1	26693,0	28994,5	31808,0
Зарботная плата в сельском хозяйстве	13955,3	15523,6	17422,2	20296,1	21632,0

Таблица 6

Результаты реализации подпрограммы

Показатели	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
1. Строительство (приобретение) жилья для сельского населения, тыс. кв. м	14,94	12,6	14,5	16,0	16,153	17,216
в том числе для молодых семей и молодых специалистов, тыс. кв. м	8,0	8,6	8,4	9,7	10,877	10,546
2. Строительство медпунктов, ед.	–	0,0	2,0	1,0	1,0	1,0
3. Строительство спортивных сооружений, тыс. кв. м	–	0,0	2,7	1,8	2,838	4,624
4. Прокладка и подключение газовых сетей, км	120,91	118,9	55,9	33,3	18,2	29,9
5. Ввод в действие водопроводов, км	37,64	22,4	14,5	9,8	7,5	8,8
6. Ввод в эксплуатацию автодорог с твердым покрытием, км	–	47,5	55,1	46,8	38,9	50,1
7. Количество инициативных проектов сельских граждан, получивших грантовую поддержку, ед.	–	0	0	13	11	7
8. Удельный вес численности оставшихся молодых специалистов для работы в сельхозорганизации по отношению ко всем прибывшим за год по окончании высших образовательных учреждений, %	88	88,4	96,4	94,3	88	97
9. Количество обучившихся руководителей, специалистов и кадров рабочих профессий, чел.	43	0	925	630	656	1756
10. Уровень обеспеченности руководителями сельхозорганизаций, %	–	–	–	96,7	99,0	99,7

Несмотря на активизацию деятельности по развитию сельских территорий региональным органам власти и управления нужно напрямую связывать ее с процессами воспроизводства человеческих ресурсов и учитывать следующие причинно-следственные связи в решении проблем сельской местности:

1) улучшение жилищных условий для сельского населения, в том числе для молодых специалистов, и развитие социальной инфраструктуры, безусловно, являются основным, но не единственным способом привлечения молодежи на село, необходимо учитывать такие факторы, как приемлемые уровень оплаты и условия труда;

2) многие мероприятия предполагают создание объектов инженерной инфраструктуры (автодороги, газо- и водопроводы, жилье), а развитию социальных объектов не уделено должного внимания (не запланировано строительство образовательных учреждений), что могло бы привести к увеличению численности сельского населения, улучшению демографической

ситуации на селе и повышению уровня закрепляемости молодых специалистов;

3) нет связи между реализуемыми мероприятиями и увеличением численности населения в сельской местности;

4) единовременный характер выплат выпускникам, работающим в сельском хозяйстве, не свидетельствует о достойном уровне оплаты труда, стабильности занятости и привлекательности сельскохозяйственного труда.

В 2020 г. в регионе принята подпрограмма «Комплексное развитие сельских территорий» до 2025 г. [6, 7, 9], задачами которой явились повышение качества жизни сельского населения, уровня социально-инженерного обустройства села и обеспечение занятости сельского населения. Запланировано достижение 15 целевых показателей [7, 8].

Мероприятиями данной подпрограммы к 2025 г. предусмотрено: сохранить долю численности сельского населения на уровне 33,8%; сократить разрыв между среднедушевыми доходами городских и сельских

жителей до 80%; довести объем благоустроенного жилья в сельской местности до 35%; ввести 16072 кв. м жилья на сельских территориях; обучить работников сельскохозяйственного профиля – 94 чел.; привлечь сельхозтоваропроизводителей для прохождения производственной практики студентов – 366 чел.; ввести 4 км водопроводов, 23 км газовых сетей, 98 км автомобильных дорог с твердым покрытием; реализовать 63 проекта по социальному благоустройству территорий; реализовать в 2020 г. 4 проекта по комплексному развитию территорий.

Авторы предлагают внести коррективы в подпрограмму по комплексному развитию сельских территорий и обратить внимание на следующие моменты, которые остались без должного, по нашему мнению, внимания:

1) увеличить число общеобразовательных учреждений в сельской местности. Это будет способствовать притоку молодых семей и, как следствие, – увеличению численности трудоспособного населения, которое в перспективе повлияет на численность населения муниципального образования;

2) снизить уровень безработицы за счет увеличения субъектов малого предпринимательства в сельской местности, при помощи которых будут создаваться рабочие места (за счет взаимодействия между местными органами власти и центрами занятости при поддержке местных инициатив);

3) обеспечить агропромышленное производство высококвалифицированными кадрами: повысить активность работодателей в привлечении молодых специалистов на работу в сельскохозяйственные организации, обеспечить престиж и привлекательность сельскохозяйственного труда (обеспечить взаимовыгодное сотрудничество в цепочке «школа – вуз – село», внедрять в сознание молодого поколения передовой российский опыт, современные тенденции развития сельского хозяйства лучших регионов, районов республики), добиться стабильности кадров;

4) повысить уровень заработной платы работников сельского хозяйства за счет средств федерального и регионального бюджетов (предусмотреть эти меры при формировании бюджетов на очередной год при составлении расходов);

5) продолжить работу по удовлетворению потребностей сельского населения в благоустроенном жилье; усилить развитие инженерной инфраструктуры сельских территорий.

Заключение

Применение перечисленных рекомендуемых мер по совершенствованию региональных программ социального развития сельских территорий позволит значительно повысить уровень жизни сельского населения. Важно не просто создать систему жизнеобеспечения, а обеспечить привлекательность трудовой деятельности в сельской местности. Будут последовательно решены вопросы развития человеческого капитала – привлечения молодежи в отрасли сельской экономики, улучшение профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников села.

Список литературы

- Осипов А.К., Бакакина Е.А., Мухина И.А., Гайнутдинова Е.А. Управление человеческими ресурсами в сельской местности региона: монография. Ижевск: ФГБОУ ВО Ижевская ГСХА, 2017. 132 с.
- Данилов Е.А., Миронова Е.А., Переверзин С.Н., Яковлева П.А. Удмуртия в цифрах. 2018 год. Ижевск: Удмуртстат, 2019. 351 с. [Электронный ресурс]. URL: <https://udmstat.gks.ru/folder/33803> (дата обращения: 11.07.2020).
- Осипов А.К., Никитина Ю.К., Гайнутдинова Е.А., Мухина И.А. Проблемы реализации социально-демографической и семейной политики в регионе (по материалам Удмуртской Республики). Ижевск: ООО «Издательство «Шелест», 2019. 156 с.
- Распоряжение Правительства УР от 15 декабря 2014 г. № 949-р «Об утверждении концепции миграционной политики Удмуртской Республики на период до 2025 года» (с изменениями и дополнениями). [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/428641485> (дата обращения: 11.07.2020).
- Труд и занятость в Удмуртской Республике (стат. сборник). Федер. служба гос. статистики, Территор. орган Федер. службы гос. статистики по Удмурт. Респ. Ижевск: Удмуртстат, 2019. 60 с.
- Постановление Правительства Удмуртской Республики от 15 марта 2013 г. № 102 «Об утверждении государственной программы Удмуртской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (с изменениями и дополнениями). [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/463800978> (дата обращения: 11.07.2020).
- Постановление Правительства Удмуртской Республики от 24 марта 2020 г. № 70 «О внесении изменений в постановление Правительства Удмуртской Республики от 15 марта 2013 года № 102 «Об утверждении государственной программы Удмуртской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»». [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/570767846> (дата обращения: 25.07.2020).
- Официальный сайт Министерства сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики [Электронный ресурс]. URL: <http://udmark.ru> (дата обращения: 11.07.2020).
- Постановление Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 года № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий»» (с изменениями и дополнениями). [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/72260516> (дата обращения: 15.07.2020).