

УДК 336.027

ИСПОЛНЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО БЮДЖЕТА, ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Гаджиева А.Г.

*Институт социально-экономических исследований ДНЦ РАН, Махачкала,
e-mail: aishat86.86@mail.ru*

Исполнение бюджета играет важную роль как на государственном уровне, так и на уровне отдельно взятого региона. Регионы, бюджет которых в большей части состоит из федеральных трансфертов, должны производить расходы согласно необходимости и значимости в первоочередном порядке. В современных условиях, когда кризис затронул все сферы социально-экономического развития, оценка современного состояния расходной части бюджета как никогда актуальна. В статье рассмотрена структура бюджета региона, сравнение ее с другими субъектами РФ. Выделены и раскрыты отдельные статьи расходов в бюджете Республики Дагестан. Обозначены существующие проблемы. Проведенный анализ состояния расходной части бюджета показал, что в основном бюджеты большинства регионов направлены на финансирование социальных обязательств. Высокая зависимость от федерального центра и, соответственно, меньшая доля собственных доходов в бюджете выступают преградой для экономического развития не только Республики Дагестан, но и практически всех республик СКФО. Необходимость увеличения бюджетных расходов является очевидной. Отсюда вытекает, что развитие экономики региона и рост налогового потенциала выходят на первый план политики субъектов РФ.

Ключевые слова: расходы бюджета, Республика Дагестан, регионы СКФО

PERFORMANCE OF THE REGIONAL BUDGET, PROBLEMS AND PROSPECTS FOR DEVELOPMENT IN MODERN CONDITIONS

Gadzhieva A.G.

Institute for Social and Economic Research, DSC RAS, Makhachkala, e-mail: aishat86.86@mail.ru

Budget execution plays an important role both at the state level and at the level of an individual region. Costs must be incurred in accordance with the need and importance as a matter of priority. In modern conditions, when the crisis affected all areas of socio-economic development, an assessment of the current state of the budget expenditure is more relevant than ever. The article discusses the budget structure of the region, a comparison with other subjects of the Russian Federation. Separate items of expenditures are allocated and disclosed in the budget of the Republic of Dagestan. Existing problems are indicated. The analysis of the state of the expenditure side of the budget showed that mainly in the budgets of countries there are obligations to finance social obligations. High dependence on the federal center, and, accordingly, on all countries providing the budget, is not only the Republic of Dagestan, but almost all republics of the North Caucasus Federal District. The need to increase budget spending is obvious. Exit from this state.

Keywords: budget expenditures, Republic of Dagestan, regions of the North-Caucasian Federal District

В большинстве своем субъекты Северо-Кавказского федерального округа можно охарактеризовать как слаборазвитые, или регионы со слабой экономической базой. В основном эти регионы схожи по структуре бюджета, который в большей части характеризуется высокой долей дотаций и в меньшей – собственной доходной частью. Создание благоприятных условий для рынка товаров и услуг является одной из основных задач региональной бюджетной политики субъектов России.

При проведении аудита, согласно разработанной Счетной палатой методике, эффективность использования государственных средств определяется соотношением между результатами и затратами на их достижение.

Принцип «эффективности использования бюджетных средств» обозначен статьей 34 БКРФ. Данный принцип означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий

должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств [1].

Согласно данному принципу определение расходов и доходов бюджета взаимосвязаны. В экономической науке вопрос приоритетности расходов над доходами всегда оставался открытым. Если исходить из мнения о первоочередности удовлетворения общественных потребностей, то данная теория провальная, так как на эти потребности необходимо иметь соответствующие доходы. Соответственно, составление статей расходов бюджета, опираясь на данную теорию, не представляется возможным.

Учитывая тот факт, что расходы планируются на федеральном уровне бюджетной системы, величина бюджетных расходов исходит из объема доходов, профицита или дефицита бюджета.

Все уровни бюджетной системы подразумевают формирование расходов бюджета, базируясь на методических основах и нормативах бюджетной обеспеченности, а также финансовых затрат, связанных непосредственно с оказанием государственных услуг. При этом органы государственной власти вправе увеличивать нормативы указанных затрат. Помимо этого, расходы формируются согласно расходным обязательствам, которые в свою очередь обусловлены нормативно правовыми актами или законами.

Бюджетное законодательство имеет огромное значение, его развитие и совершенствование основано на самостоятельности бюджетов, что непосредственно расписано и в Бюджетном кодексе РФ. В свою очередь, все права, направленные на реализацию экономических отношений по поводу формирования расходов бюджетов, имеются как расходные полномочия.

На региональном уровне расходы бюджета представляют собой денежные средства бюджетного фонда, направляемые непосредственно для выполнения задач и функций субъекта РФ [2, с. 187].

В экономической литературе, как мы знаем, принято разделять расходы бюджета на текущие и капитальные. При формировании расходов бюджета определяющим фактором выступают задачи, которые стоят перед органами власти. Так, основным направлением расходов в регионах выступает обеспечение социальной и производственной сферы.

Помимо этого, в расходной части бюджетов регионов предусматривают создание резервных фондов органов исполнительной власти, соответственно размер данного фонда устанавливается органами законодательной власти при утверждении бюджета на год.

Бюджет региона – выступая основным инструментом непосредственно, воздействуя на развитие экономики субъекта, также играет ведущую роль в воспроизводственном процессе. В связи с чем устойчивый сбалансированный бюджет выступает важным, если не ключевым элементом социально-экономического развития региона. Именно от сбалансированного регионального бюджета зависят процессы политической, социальной и экономической направленности.

Материалы и методы исследования

Рассмотрение расходов бюджета на уровне субъекта и его оценка на сегодняшний день являются актуальными и востребованными. В бюджете региона на 2020 г., согласно последним редакциям, прогнозируется объем доходов в разме-

ре более 138,5 млрд руб., данные доходы включают межбюджетные трансферты более 105 млрд руб.

Объем расходов бюджета республики Дагестан в сумме более 138,4 млрд руб. Как мы видим по цифрам, в 2020 г. прогнозируется профицит бюджета.

Учитывая объявленную пандемию 2020 г., по итогам года, скорее всего, дефицита бюджета не избежать. Как малый, так и средний бизнес Республики Дагестан уже несет убытки от объявленных карантинных мер, данная ситуация присуща не только РД, но и всему миру, а для региона, социально-экономическое развитие которого находится не в выигрышном положении в сравнении с другими субъектами РФ, эти события ощущаются очень остро.

На рис. 1 представлена динамика расходов регионального бюджета Дагестана с 2014 по 2018 г., мы видим, что за последние годы распределение расходов бюджета изменилось по некоторым отраслям. В 2015 г. на здравоохранение выделялось 18,9 млрд руб., в 2016 г. эта сумма сократилась до 3,6 млрд руб. На социальную политику наблюдаем увеличение расходов с 13 млрд руб. в 2015 г. до 28 млрд руб. в 2016 г. По другим отраслям в динамике сохраняется равномерное распределение расходов бюджета.

На рис. 2 мы видим, что в основном расходы бюджета направлены на обеспечение социальной политики (26%) и образования (36%), а на третьем месте – национальная экономика (12%).

По структуре бюджета мы видим, что бюджет социально ориентирован, т.е. расходы бюджета направлены на обеспечение выплат социальных пособий, заработных плат и, соответственно, обеспечение нижестоящих бюджетов.

Для сравнения интерес представляет структура бюджета Республики Татарстан.

По диаграмме на рис. 3 мы видим, что национальная экономика занимает в структуре расходов 30%, в денежном выражении это 89,2 млрд руб., тогда как в Дагестане аналогичный показатель равен 12% в общей структуре расходов, или 12 млрд руб., образованию оба региона отводят большую долю в структуре бюджета, при сопоставлении цифр в денежном выражении разница ощутимая, в РД на обеспечение образовательной сферы отводится 41 млрд руб., в РТ – 101 млрд руб. Подобная ситуация наблюдается и с обеспечением социальной политики, Республика Дагестан выделяет на ее содержание 30,7 млрд руб., Республика Татарстан – 40 млрд руб. Население в обоих регионах практически одинаковое,

существующий норматив обеспечения расходов социального характера практически во всех регионах равный и зависит от количества населения.

Как мы видим, бюджет Республики Татарстан, в первую очередь, самодостаточен и составлял в 2018 г. 324 млрд руб., в Республике Дагестан за аналогичный период доходы бюджета составляли 119 млрд руб., 81% получаемых доходов бюджета в Республике Татарстан – это налоговые доходы субъекта, тогда как данный показатель в Республике Дагестан равен 30%.

Данное сравнение в структуре бюджетов как в доходной, так и расходной части двух субъектов показывает, насколько раз-

ное финансирование в важных отраслях социально-экономического развития влияет на развитие региона в целом и, соответственно, на уровень жизни населения.

Рассмотрим более подробно статьи расходов в структуре бюджета Республики Дагестан. Для обеспечения образовательной сферы из бюджета субъекта в 2018 г. было выделено 41 млрд руб., что больше на 3,2 млрд руб., чем за аналогичный период 2017 г. Львиная доля, а если быть точным 75% (26 млрд руб.) этой суммы, направлено на общее образование. Обеспечение дошкольного образования – 7,5 млрд руб., среднее профессиональное образование – 1,8 млрд руб.

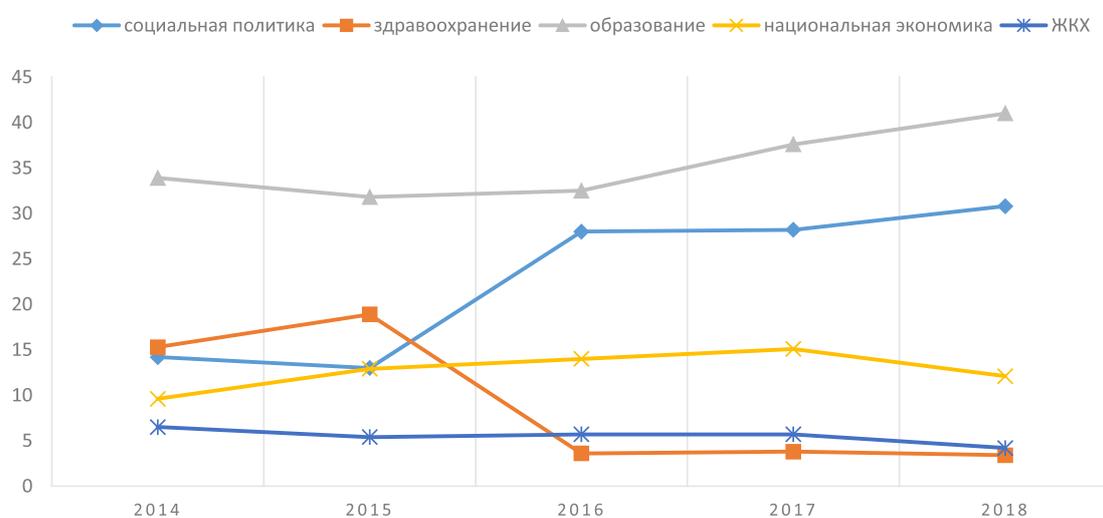


Рис. 1. Расходы бюджета Республики Дагестан с 2014 по 2018 г. [3]



Рис. 2. Структура расходов бюджета Республики Дагестан в 2018 г. [3]



Рис. 3. Структура расходов бюджета Республики Татарстан в 2018 г. [4]

Из проделанной работы в сфере образования в 2018 г. можно отметить введение 15 объектов образования в эксплуатацию, из них одна школа и детский сад на 504 и 120 мест соответственно, объекты спорта площадью более восьми тысяч квадратных метров.

Помимо перечисленного, перед властями региона стоит задача определения мест строения социальных объектов в среднесрочной перспективе.

Несмотря на проводимую работу в сфере образования, проблемы требуют решения, следовательно, увеличения расходной части бюджета имеют место быть, наиболее острые проблемы это:

- нехватка дошкольных учреждений в республике;

- проблема аварийных, ветхих школ, а также школ, расположенных в зданиях, не предусмотренных для обучения детей.

Решение этих и других проблем, несомненно, будет способствовать развитию и совершенствованию блока образования в бюджетной политике Республики Дагестан.

В структуре расходов бюджета после образования идет социальная политика. Как было отмечено выше, на обеспечение социальной политики в структуре бюджета региона в 2018 г. было израсходовано средств в размере 30,9 млрд руб., из них 20,5 млрд руб. на социальное обеспечение населения, на охрану семьи и детства – 6,6 млрд руб., социальное обслуживание населения – 2,7 млрд руб.

Можно отметить следующие проблемы социальной политики в регионе:

- профессиональная переподготовка населения;

- создание рабочих мест для инвалидов;
- внедрение инновационных технологий в виде программ поддержки населению.

Интерес представляют расходы бюджета на национальную экономику, которая в структуре расходов бюджета занимает 12%, или 12,1 млрд руб. Из них на дорожное хозяйство распределено 6,3 млрд, сельское хозяйство и рыболовство – 3,7 млрд руб., водное хозяйство – 0,4 млрд руб. Данные показатели исполнения бюджета по статьям национальной экономики практически во всех регионах СКФО, за исключением Ставропольского края, одинаковые, что объясняется несамостоятельным бюджетом, отсутствием или малой частью собственных доходов, что, несомненно, выступает тормозящим фактором на пути самостоятельности и развития регионов.

Динамика расходов регионального бюджета Дагестана показывает, что из года в год

они растут: так, в 2015 г. они составили 94,7 млрд руб., в 2018 г. 107,9 млрд руб. Если говорить о плановых показателях, то в основном они соответствуют фактическому исполнению бюджета. В 2018 г. отклонение от плана можно было наблюдать в сфере национальной экономики – на 3 млрд руб., в сфере образования – на 1 млрд руб., по другим отраслям все плановые показатели были исполнены.

Рассматривая расходы регионального бюджета, стоит отметить государственный долг, так как погашение его также выступает важной статьей исполнения бюджета. Работа по оптимизации расходов в 2018 г. более чем на 1,5 млрд руб. позволила сократить государственный долг региона на 17%, или на 2,4 млрд руб. На начало 2019 г. государственный долг РД составил 9,8 млрд руб.

Результаты исследования и их обсуждение

Из оценки состояния расходной части бюджета Республики Дагестан и динамики можно сделать следующие выводы:

- структура расходов бюджета региона показала преобладание статей социальной политики и образования в исполнении бюджетных обязательств;

- бюджет социально ориентирован;

- высокая дотационность бюджета региона не позволяет использовать средства бюджета на развитие иных статей расходов, направленных на экономическое развитие.

Не последнюю роль в формировании расходов бюджета играет менеджмент «публично-правового» регулирования. Внедрение оценки качества в основном осуществляется на высшем уровне бюджетной системы, на уровне региона данный процесс осуществляет Министерство финансов России. Данный процесс включает в себя наблюдение соблюдения соглашений повышения результативности исполнения бюджетных обязательств. Помимо перечисленного, осуществляется мониторинг управления региональными финансами [5, с. 21].

Также для субъектов РФ Министерство финансов организовало конкурсы, согласно которым поощряются регионы грантом за эффективное использование бюджетных средств, направленных на реализацию региональных программ. Следует отметить, что в 2019 г. Республика Дагестан получила грант в размере более 1,2 млрд руб. за эффективную работу руководства.

Бюджетная политика Республики Дагестан направлена на финансовое оздоровление бюджетной системы. Мероприятия по данному направлению распланы в различных проектах формирования бюджета,

таких как «Бюджет для граждан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» [6]. Согласно данному документу, планируется увеличение всех показателей бюджета – как доходов, так и расходов.

Выводы

Проведенный анализ состояния расходной части бюджета показал, что в основном бюджеты большинства регионов направлены на финансирование социальных обязательств.

В силу высокой зависимости от федерального центра и, соответственно, меньшей доли собственных доходов в бюджете не только Республике Дагестан, но и практически всем республикам СКФО присуще слабое экономическое развитие. Для выхода из хронически сложного состояния бюджета Республике Дагестан необходим толчок, мощный импульс, будь то в виде инвестиционных вливаний или иных мероприятий по улучшению социально-экономического развития.

Список литературы

1. «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 08.06.2020). СПС «КонсультантПлюс». [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702 (дата обращения: 15.06.2020).
2. Нешиной А.С. Бюджетная система Российской Федерации. М., 2012. 336 с.
3. Расходы бюджета Республики Дагестан в 2018 г. Официальный сайт Министерства финансов. [Электронный ресурс]. URL: http://budget.gov.ru/epbs/faces/p/%D0%91%D1%8E%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D1%82/%D0%A0%D0%B0%D1%81%D1%85%D0%BE%D0%B4%D1%8B?_adf.ctrl-state=lfghccwmq_33®ionId=45 (дата обращения: 15.06.2020).
4. Расходы бюджета Республики Татарстан в 2018 г. Официальный сайт Министерства финансов. [Электронный ресурс]. URL: http://budget.gov.ru/epbs/faces/p/%D0%91%D1%8E%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D1%82/%D0%A0%D0%B0%D1%81%D1%85%D0%BE%D0%B4%D1%8B?_adf.ctrl-state=lfghccwmq_33®ionId=45 (дата обращения: 15.06.2020).
5. Гаджиева А.Г. Оценка эффективности бюджетной политики региона // Региональные проблемы преобразования экономики. 2019. № 4 (102). С. 19–25.
6. Бюджет для граждан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. Официальный сайт Министерства финансов РД. [Электронный ресурс]. URL: <http://minfinrd.ru/byudzhets-dlya-grazhdan> (дата обращения: 15.06.2020).