

УДК 338.2(470.57)

## АНАЛИЗ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

Юнусова Л.Н., Яруллин Р.Р.

*Уфимский филиал ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве  
Российской Федерации», Уфа, e-mail: mimi\_12@inbox.ru, jrr61@mail.ru*

Государственные закупки товаров, работ и услуг играют очень важную роль в процессе расходования бюджетных средств, что в свою очередь влияет на уровень жизни граждан. В статье подробно рассматриваются вопросы, связанные с выбором поставщика (подрядчика, исполнителя), показана структура закупок в республике Башкортостан, определена абсолютная и относительная экономия, сложившаяся при заключении контрактов, а также выделены контракты, заключенные с единственным поставщиком и на конкурентной основе. После введения в 2013 г. Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ законодательство постоянно меняется и совершенствуется, процедура закупок делается более простой и прозрачной, но, тем не менее, на сегодняшний день еще остаётся много проблем, связанных с контрактной системой. В статье обозначены основные тенденции развития государственных и муниципальных закупок. К ним относятся: увеличение нормативной и правовой базы и вместе с тем ужесточение требований закупок, внедрение различных электронных процедур, что позволяет обеспечить открытость и прозрачность всего закупочного процесса, а также оптимизация деятельности контрольных органов по аудиту, мониторингу и контролю. Данные меры направлены на повышение эффективности и результативности закупок.

**Ключевые слова:** государственные закупки, экономия бюджетных средств, способ определения поставщика, конкурентные торги, закупка у единственного поставщика, эффективность государственных (муниципальных) закупок

## ANALYSIS AND TRENDS OF DEVELOPMENT OF THE SYSTEM OF STATE AND MUNICIPAL PURCHASES BY THE EXAMPLE OF THE REPUBLIC OF BASHKORTOSTAN

Yunusova L.N., Yarullin R.R.

*Ufa branch of FSBEI HE «Financial University under the Government of the Russian Federation»,  
Ufa, e-mail: mimi\_12@inbox.ru, jrr61@mail.ru*

State purchases of goods, works and services play a very important role in the process of spending budget funds, which in turn affects the standard of living of citizens. The article discusses in detail the issues related to the selection of a supplier (contractor, contractor), shows the procurement structure in the Republic of Bashkortostan, determines the absolute and relative savings that occurred when concluding contracts, and highlighted the contracts concluded with a single supplier and on a competitive basis. After the introduction of 44-FZ in 2013, the legislation is constantly changing and improving, the procurement procedure is made simpler and more transparent, but, nevertheless, today there are still many problems associated with the contract system. The article outlines the main trends in the development of state and municipal procurements. These include: increasing the regulatory and legal framework, and at the same time, toughening procurement requirements, introducing various electronic procedures, which ensures openness and transparency of the entire procurement process, as well as optimization of the activities of control bodies in audit, monitoring and control. These measures are aimed at increasing the efficiency and effectiveness of procurement.

**Keywords:** public procurement, budget savings, method of determining a supplier, competitive bidding, procurement from a single supplier, the effectiveness of state (municipal) procurement

Производство далеко не всех благ можно передать рынку посредством формирования государственного (муниципального) спроса и системы закупок [1]. Национальная оборона, здравоохранение, правопорядок, образование, государственное управление обеспечиваются в настоящее время государственными институтами. В этом случае система государственных (муниципальных) закупок необходима для обеспечения функционирования этих институтов и оказания государственных и муниципальных услуг физическим и юридическим лицам. Необходимые материалы и оборудование, разработка и закупка, а также ремонт вооружения, выполнение различных работ,

услуги по обслуживанию зданий, включая водоснабжение, электроснабжение, теплоснабжение, и прочее государство приобретает через систему закупок, являясь крупнейшим заказчиком (организацией, которая нуждается в товарах, работах, услугах и оплачивает закупку) и потребителем продукции целого ряда отраслей.

Система государственных заказов является эффективным современным финансовым инструментом регулирования социальной и промышленной политики государства и развития экономики страны в целом. Деятельность любой организации, в том числе государственной, в первую очередь направлена на достижение поставленных целей

и результатов, анализ которых в соотношении с затраченными на получение данных результатов затрат позволяет формулировать определенные выводы об эффективности управления и функционировании системы в целом.

Цель исследования: рассмотреть вопросы, связанные с выбором поставщика (подрядчика, исполнителя), показать структуру закупок в Республике Башкортостан, определить абсолютную и относительную экономию, сложившуюся при заключении контрактов, а также выделить контракты, заключенные с единственным поставщиком и на конкурентной основе. Вместе с этим обозначить три основные тенденции развития системы закупок.

### Материалы и методы исследования

Материалами для написания работы послужили статистические данные с официального сайта Единой информационной системы. Также сводный аналитический отчет по результатам осуществления мониторинга закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Республики Башкортостан по итогам 2017, 2018 и 2019 гг. В работе используются эмпирические, теоретические и количественные методы исследования (изучены разнообразные источники информации, проведен анализ полученных сведений, используются статистические методы и метод анализа).

### Результаты исследования и их обсуждение

Для анализа системы государственных закупок Республики Башкортостан рассмотрены 2017, 2018 и 9 месяцев 2019 г. За 2018 г. структура государственных закупок

существенно не изменилась в сравнении с 2017 г. При этом стоимость заключенных контрактов увеличилась с 37,3 млрд руб. в 2017 г. до 51,5 млрд руб. в 2018 г. (темпы роста составил 162%); динамика за 9 месяцев 2019 г. показывает, что данный показатель возрос с 29,7 млрд руб. (за 9 месяцев 2018 г.) до 34,9 млрд руб. [2–4].

Муниципальные закупки занимают около половины рынка закупок всей Республики Башкортостан: за 9 месяцев 2019 г. государственных закупок было заключено на 34,9 млрд руб., муниципальных на 35,3 млрд руб.; в 2018 г. государственных закупок было заключено на сумму 51,5 млрд руб., муниципальных – на 35,2 млрд руб.

Увеличение объема выделяемых денежных средств в 2018 г. способствовало увеличению объема электронных аукционов на 11 млрд руб., стоит отметить, что закупки у единственного поставщика также увеличились на 2,3 млрд руб.

Графически структура закупок изображена на рис. 1.

Положительной тенденцией является увеличение стоимости закупок, планируемых к расходованию через конкурентные способы определения поставщика: с 81,7% в 2017 г. до 82,25% в 2018 г.

Так, стоимость заключенных контрактов (гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги), по результатам электронных аукционов увеличилась с 28,3 млрд руб. до 39,9 млрд руб.

Это говорит об увеличении эффективности закупочного процесса, поскольку электронный аукцион является наиболее прозрачной процедурой проведения торгов.

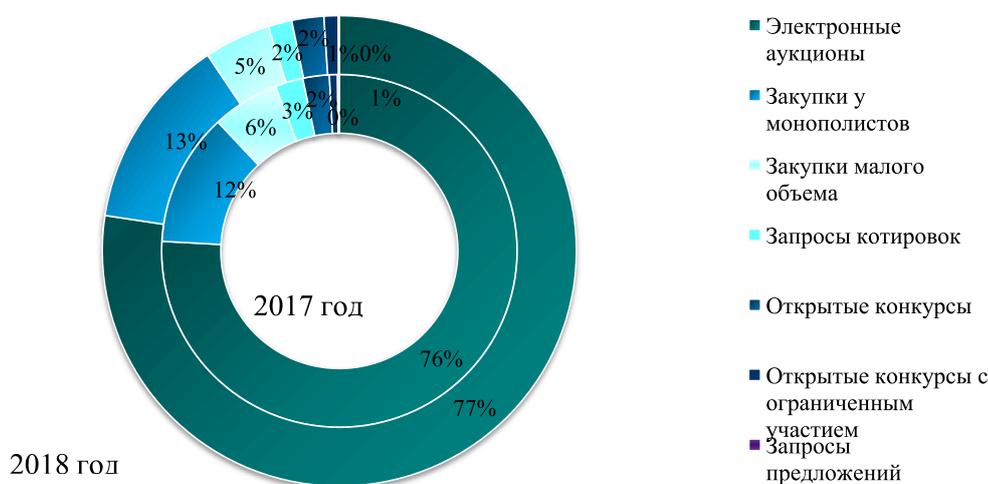


Рис. 1. Структура госзакупок в Республике Башкортостан в 2017, 2018 гг. [2–4]

Неконкурентными способами заключается около 36% всех муниципальных закупок. В сравнении с государственными закупками данный показатель больше на 18%. При этом половина стоимости муниципальных закупок приходится на закупки следующих районов и городских округов: города Уфа, Салават, Стерлитамак, Уфимский, Белорецкий и Туймазинский районы.

За 9 месяцев 2019 г. государственными и муниципальными заказчиками Республики Башкортостан проведено более 305 тыс. процедур с начальной максимальной ценой контракта более 85,7 млрд руб. По результатам данных процедур заключено 304,4 тыс. контрактов на общую сумму более 70,2 млрд руб. Динамика стоимости заключенных государственных и муниципальных контрактов (рис. 2).

За 9 месяцев 2019 г. по сравнению с аналогичным периодом 2018 г.:

- общая стоимость контрактов, заключенных государственными и муниципальными заказчиками, увеличилась на 10,8 млрд руб. (темп роста составил 118%);

- количество контрактов увеличилось на 33,9 тыс. (темп роста – 113%);

- средняя цена контракта осталась приблизительно на том же уровне – темп роста 105%.

Конкуренция на торгах в Республике Башкортостан обеспечена на уровне 3,6 заявок в 2018 г. и 3,9 заявок в 2019 г., что соот-

ветствует федеральному стандарту по данному показателю.

Данные по конкуренции по закупкам государственных и муниципальных заказчиков представлены в табл. 1.

Полученные значения свидетельствуют о наличии конкуренции в закупочном процессе. Также низкий процент отклонения заявок за 2018–2019 гг. отражает приемлемый уровень квалификации участников закупочного сообщества со стороны поставщиков.

Общий объем экономии бюджетных средств по итогам осуществления закупок для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в 2017 г. составил порядка 4 млрд руб. Снижение стартовых цен контрактов составило 11,08% (улучшение показателя по сравнению с 2016 г. – 2,4%).

Что касается общего объема экономии средств по закону № 44-ФЗ в Республике Башкортостан, то по итогам осуществления закупок в 2019 г. он составил 11,2 млрд руб., в 2018 и 2017 гг. соответственно 7,44 и 7,24 млрд руб. [5].

Относительное значение экономии показывает, что тенденция отрицательная и каждый год данный показатель снижается: 9,02% в 2017 г., 8,85% в 2018 г. и 7,53% в 2019 г. [5].

В качестве примера государственных закупок Республики Башкортостан авторами произведен анализ закупок Министерства финансов Республики Башкортостан.

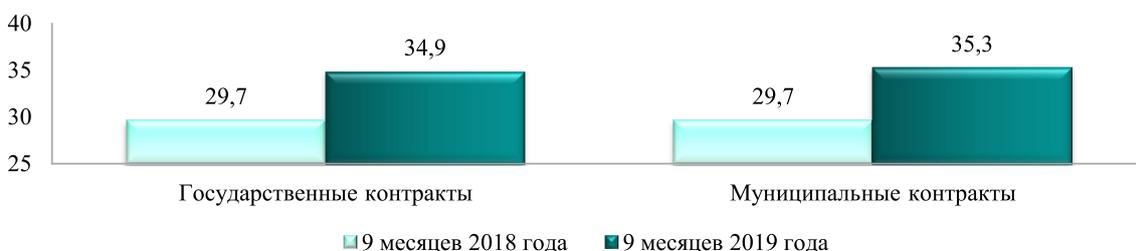


Рис. 2. Динамика государственных и муниципальных контрактов [2–4]

Таблица 1

Данные о конкуренции в Республике Башкортостан [2–4]

Показатель	2017 г.	2018 г.	9 месяцев 2019 г.
Среднее число поданных заявок по состоявшимся конкурентным процедурам	3,5	3,6	3,9
Число поданных заявок, тыс. ед.	135,1	131,4	–
Число состоявшихся конкурентных процедур, тыс. ед.	38,2	35,7	–
Процент отклонения поданных заявок, %	–	5,7	5,2

Для анализа закупок, осуществляемых Министерством финансов Республики Башкортостан, была использована информация за 2017, 2018 и 2019 гг. о планировании расходов на услуги по перевозке сотрудников министерства, поставку офисной бумаги и оказание услуг почтовой связи по приемке, обработке, пересылке и выдаче всех видов внутренних почтовых отправок, а также сведения о способах определения поставщика и финансовых результатах этих закупок.

Для того чтобы понять, какие закупки были более экономичными, объединим данные за 2017, 2018, 2019 гг. в итоговую таблицу (поскольку данных по услугам почтовой связи нет за 2017 г., в расчет берём показатель рассчитанный как средний за 2018 и 2019 гг.).

По итогам трех анализируемых лет можно сделать следующие выводы:

- Самым эффективным способом выбора поставщика оказался запрос котировок, общая экономия по нему составила 13,81% от начальной цены контракта, или 574 тыс. руб. Это логично, поскольку победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

- Существует следующая тенденция при выборе способа определения поставщика: на данный момент запрос котировок, преобладавший в 2017 г., используется меньше, чем электронный аукцион.

- Электронный аукцион в свою очередь также способствует эффективному использованию бюджетных средств.

На основании расчёта эффективности ряда закупок в Министерстве финансов Республики Башкортостан можно говорить о достижении экономии, которая в среднем составила 6,87% от плановых нормативных затрат и доведенных бюджетных средств. Это свидетельствует о реализации цели повышения эффективности государственных (муниципальных) закупок, на основе конкуренции поставщиков и выбора оптимального способа закупок, однако требу-

ет дальнейшего развития и пристального внимания [6–8].

В результате проведенного анализа практики системы государственных и муниципальных закупок и нормативной правовой базы Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», можно выделить три основные тенденции в ее развитии:

1. Увеличение нормативной и правовой базы приводит к ужесточению требований ко всем участникам закупок.

Вместе с этим высокая динамика изменений нормативного правового регулирования сферы государственных закупок, сложность применения и неоднозначная трактовка отдельных положений Закона № 44-ФЗ, принятых в его развитие подзаконных нормативных правовых актов, законодательства о защите конкуренции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, представляются для участников государственных и муниципальных закупок существенной проблемой.

В Республике Башкортостан Региональной информационной системой предлагается организация и сопровождение методической поддержки поставщиков, подрядчиков, исполнителей в части вопросов подготовки заявок на участие в государственных и муниципальных закупках [9–11].

2. Внедрение различных электронных процедур и использование интернета позволяют обеспечить максимальную прозрачность всего процесса проведения закупок, снизить материальные и трудовые издержки, обеспечить «здоровую» конкуренцию среди поставщиков (подрядчиков, исполнителей), усилить меры борьбы с коррупцией в этой сфере и контроль над расходованием бюджетных средств.

3. Оптимизация деятельности контрольных органов по аудиту, мониторингу и контролю, ее совершенствование и, как следствие, повышение эффективности и результативности закупок.

**Таблица 2**

Итоговые данные анализа закупок в Министерстве финансов Республики Башкортостан [5]

Способ определения поставщика	Стоимость контракта, руб.	Абсолютная экономия за период 2017–2019 гг. руб.	Средняя экономия за период 2017–2019 гг., %
Единственный поставщик	1334250	0	0
Запрос котировок	3584084,3	574549,1	13,81
Электронный аукцион	2467513,6	152533,2	6,8



Рис. 3. Органы контроля, аудита и мониторинга в сфере государственных (муниципальных) закупок [10]

### Выводы

Из вышеизложенного можно сделать вывод, что необходимо повышать «здоровую» конкуренцию среди поставщиков (подрядчиков, исполнителей), достигать показателя цена – качество при осуществлении закупок. Это позволит заказчикам эффективно использовать бюджетные средства, предоставит им возможность контролировать процесс расходования бюджетных средств. Открытость и прозрачность системы государственных муниципальных закупок позволит снизить коррупционные риски в этой сфере.

### Список литературы

1. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_144624/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/) (дата обращения: 11.04.2020).
2. Сводный аналитический отчет Министерства экономического развития Республики Башкортостан о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг для нужд Республики Башкортостан за 2017 год. [Электронный ресурс]. URL: <https://economy.bashkortostan.ru/deyatelnost/kontraktnaya-sistema-v-sfere-zakupok/analiticheskie-materialy-i-otchetnost/monitoring-zakupok/> (дата обращения: 11.04.2020).
3. Отчет Министерства финансов Республики Башкортостан по мониторингу закупок Республики Башкортостан за 2018 год (на основе отчетных данных в системе ГАС «управление» и модуля мониторинга единой информационной системы в сфере закупок) [Электронный ресурс]. URL:

<https://economy.bashkortostan.ru/deyatelnost/kontraktnaya-sistema-v-sfere-zakupok/analiticheskie-materialy-i-otchetnost/monitoring-zakupok/> (дата обращения: 11.04.2020).

4. Мониторинг государственных и муниципальных закупок Республики Башкортостан за 9 месяцев 2019 года (на основе отчетных данных в системе ГАС «управление» и модуля мониторинга единой информационной системы в сфере закупок) [Электронный ресурс]. URL: <https://zakupki.bashkortostan.ru/activity/19243/> (дата обращения: 04.03.2020).
5. Официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок. [Электронный ресурс]. URL: <http://zakupki.gov.ru/> (дата обращения: 05.03.2020).
6. Юнусова Л.Н., Яруллин Р.Р. Создание и использование единого агрегатора торговли для закупок малого объема в целях обеспечения эффективности расходования бюджетных средств // *Фундаментальные исследования*. 2019. № 12–2. С. 295–299.
7. Юнусова Л.Н. Государственные закупки: внедрение федеральной контрактной системы // *Лучшая научно-исследовательская работа 2019: сборник статей XXIII Международного научно-исследовательского конкурса*. 2019. С. 91–95.
8. Бакулина А.А. Интеграция инструментов института оценки начальной цены контракта в закупочной деятельности // *Стратегические решения и риск-менеджмент*. 2018. № 4. С. 67–77.
9. Мирзоян А.Р., Старкова Н.О. Основные организационно-правовые аспекты проведения государственных закупок в сфере строительных работ в России и за рубежом // *Научный журнал КубГАУ*. 2017. № 104. С. 55–58.
10. Яруллин Р.Р., Юнусова Л.Н. Коррупция в сфере государственных закупок: основные особенности и способы противодействия // *Наука через призму времени*. 2017. № 6 (15). С. 98–100.
11. Вдовенко З.В., Эдаси И.А. Государственные закупки: основные направления и тенденции // *Успехи в химии и химической технологии*. 2017. № 3. С.15–19.