

УДК 332.1:338.43(470.62)

## ОСОБЕННОСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ

Санникова А.Б.

*Новороссийский политехнический институт (филиал) ФГБОУ ВО «Кубанский государственный технологический университет», Новороссийск, e-mail: anna.san@bk.ru*

Статья посвящена анализу особенностей управления развитием сельского хозяйства в Краснодарском крае и разработке предложений по его оптимизации. В статье рассматриваются инструменты и механизмы реализации аграрной политики в регионе. Представлены результаты выполнения государственных программ, определяющих развитие сельского хозяйства в крае. Сельское хозяйство и базирующийся на нем агропромышленный комплекс являются основой экономического развития Краснодарского края. Регион является одним из крупнейших производителей сельскохозяйственной продукции в Российской Федерации. Среди трудоспособного населения края почти половина занята сельскохозяйственным производством. Многоотраслевое сельское хозяйство во многом определяет экономические характеристики развития Краснодарского края. Как отрасль экономики сельское хозяйство имеет свою специфику. Это относительная независимость от методов организации, формы управления, существующей экономической системы. В современных конкурентных условиях развития экономики и состояния мирового рынка, при антироссийских экономических санкциях, недостаточная государственная поддержка сельского хозяйства может иметь необратимые последствия. Разработанные предложения направлены на повышение эффективности функционирования системы регионального управления развитием сельского хозяйства в Краснодарском крае. Это будет способствовать росту урожайности, повышению качества продукции растениеводства и животноводства, а также обеспечению продовольственной безопасности в регионе.

**Ключевые слова:** аграрная политика, регион, государственные и муниципальные программы, социально-экономическое развитие, показатели, анализ, эффективность, предложения

## THE REGIONAL MANAGEMENT SPECIFICS OF AGRICULTURE DEVELOPMENT IN KRASNODAR REGION

Sannikova A.B.

*Novorossiysk Polytechnic Institute (branch) of the Kuban State Technological University, Novorossiysk, e-mail: anna.san@bk.ru*

The article is devoted to the analysis of the management specifics in the development of agriculture in Krasnodar region and the elaboration of proposals for its optimization. The article discusses the tools and mechanisms for implementing agricultural policy in the region. The results of the state programs implementation defining the development of agriculture in the region are presented. Agriculture and the agro-industrial complex based on it are the basis for the economic development in Krasnodar region. The region is the largest producer of agricultural products in the Russia. Among the able-bodied population of the region, almost half is engaged in agricultural production. Diversified agriculture largely determines the economic characteristics of Krasnodar region development. Agriculture as a branch of the economy has its own specifics. It is a relative independence from the methods of organization, the form of management, the existing economic system. Insufficient state support for agriculture may have irreversible consequences in the modern competitive conditions of the economic development and the state of the world market, as well as the anti-Russian economic sanctions. The elaborated proposals tend to improve the efficiency in the functioning of regional management system of agricultural development in Krasnodar region. This will contribute to the growth of productivity, improving the quality of plant-growing and stock-raising, as well as ensuring food security in the region.

**Keywords:** agricultural policy, region, state and municipal programs, social and economic development, indicators, analysis, efficiency, proposals

Сельское хозяйство – это стратегически важная отрасль экономики не только для Краснодарского края, но и для всей России в целом. Агроэкономический потенциал Краснодарского края достаточно высок. Удельный вес агропромышленного комплекса в объеме ВРП может превышать 18%. В Краснодарском крае земли сельскохозяйственного назначения, по состоянию на 01.01.2020 г., занимают свыше 4715 тыс. га, почти 63% территории. Регион лидирует по производству целого ряда сельскохозяйственной продукции, поэтому его называют «житницей России». В условиях современ-

ной нестабильной политической и социально-экономической ситуации в мире, при объявленных нашей стране экономических санкциях, развитие сельского хозяйства, как основа обеспечения продовольственной безопасности, занимает приоритетные позиции.

Региональное управление развитием сельского хозяйства включает реализацию организационно-экономических, инвестиционных, отраслевых и инновационных задач аграрной политики. Для решения данных задач региональные органы власти используют различные механизмы

и инструменты [1, с. 194–197]. Механизм управления развитием сельского хозяйства в Краснодарском крае основан на реализации государственных и муниципальных программ.

Целью проведенного исследования являлись анализ особенностей регионального управления развитием сельского хозяйства в Краснодарском крае и разработка предложений по его оптимизации.

#### **Материалы и методы исследований**

Исследования основываются на официальных данных Федеральной службы государственной статистики РФ, Управления Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю и Республике Адыгея (Краснодарстата), опубликованных данных Министерства экономического развития РФ, Министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края. При выполнении работы применялись: вероятностно-статистический метод для расчета показателей развития сельского хозяйства, их динамики, прогноза изменений; сравнительно-аналитический метод; SWOT-анализ.

#### **Результаты исследования и их обсуждение**

Многоотраслевое сельское хозяйство во многом определяет экономические особенности развития Краснодарского края. Регион производит свыше 7% валовой сельскохозяйственной продукции РФ. Краснодарский край в полном объеме обеспечивает в стране производство чая, различных субтропических и цитрусовых культур, лидирует по производству зерна. За 2018 г. в Краснодарском крае произведено 74,5% валового сбора в России риса, 18,2% – сахарной свёклы, 11,3% – зерна, 7,3% – подсолнечника. По ВРП в 2018 г. Краснодарский край занял 2 место по ЮФО и 5 место среди субъектов всей РФ. Доля продукции сельского хозяйства в ВРП на протяжении последнего десятилетия составляла 14,5–17,9%.

В регионе реализуется «Стратегия социально-экономического развития Краснодарского края до 2030 г.». В данной стратегии Краснодарский край представляется как регион эффективного развития сельского хозяйства, основанного на использовании инноваций. А сельское хозяйство должно обеспечивать потребности населения в высококачественных и экологически чистых продуктах питания и переработки сельхозпродукции, что крайне необходимо для здоровья жителей, обеспечения про-

довольственной безопасности и региона, и всей страны [2, с. 229–232].

Производимая на территории Краснодарского края сельскохозяйственная продукция в настоящее время недостаточно конкурентоспособна. Это связано с отсутствием современного научно ориентированного инновационного подхода в растениеводстве и животноводстве, с использованием ретротехнологий, с недостаточной мотивацией товаропроизводителей к высокому качеству сельхозпродукции. В связи с этим в рамках реализуемой политики импортозамещения для обеспечения национальной безопасности крайне необходима господдержка развития сельского хозяйства в регионе [3, с. 448–449]. Все направления совокупной государственной поддержки предприятий сельского хозяйства с распределением объемов субсидирования на территории субъектов РФ, в том числе Краснодарского края, представлены на рис. 1.

Государственная поддержка развития сельского хозяйства и импортозамещающих производств на территории Краснодарского края проводится в рамках выполнения федеральной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельхозпродукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 гг. Для отрасли растениеводства в крае наблюдаются положительные тенденции роста объемов государственной финансовой поддержки с 2013 г. по настоящее время. Объемы финансовой поддержки предприятий растениеводства края на приобретение элитных посевных семян, развитие регионального садоводства и виноградарства из федерального бюджета выросли за 2016–2018 гг. в 4,3 раза, из регионального бюджета – в 3,1 раза. Рост объемов господдержки аграриев Краснодарского края после введения санкционного режима способствует поэтапному снижению импортной зависимости региона на продукцию растениеводства.

Для малых форм хозяйствования господдержка выражается в грантовых программах, направленных на развитие семейных ферм, модернизацию фермерских хозяйств. За 2013–2018 гг. данная поддержка в расчете на 1 хозяйствующий субъект Краснодарского края составила в среднем 650 000,0 руб. Рост объемов финансовой помощи из федерального бюджета за 2016–2018 гг. составил от 39 364,0 до 117 836,0 тыс. руб. (в 3 раза). И, напротив, снижение финансирования из регионального бюджета составило от 40 000,0 до 31 984,0 тыс. руб. (в 1,3 раза).

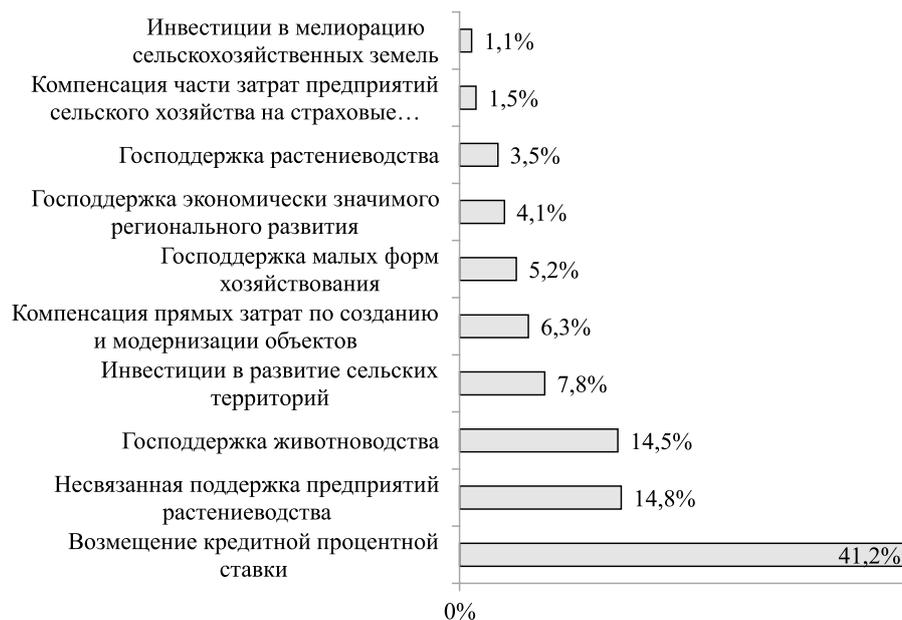


Рис. 1. Направления совокупной господдержки предприятий сельского хозяйства в субъектах РФ

Господдержка развития сельского хозяйства Краснодарского края, связанная с технологической модернизацией и выполнением инновационных проектов, предприятиями началась только в 2017 г. Всего суммарно из федерального и регионального бюджетов выделяется на год около 900 млн руб.

С целью социально-экономического развития на территории Краснодарского края в 2019 г. выполнялось 26 государственных программ, в том числе программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», реализуемая с 2016 г. Координатором программы является Министерство сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края. В 2018 г. были достигнуты значения 8 из 13 целевых показателей программы. Так, показатель «Среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства» составил 31 627,6 руб. (план 29 854,0 руб.). В настоящее время заработная плата в сельской местности в среднем в 3,6 раза ниже, чем у работников кредитно-финансовой сферы, и в 1,7 раза меньше, чем в промышленном производстве. Инфраструктура сельских территорий требует реноваций. Региональные и муниципальные власти должны в обязательном порядке осуществлять мероприятия, направленные на повышение качества жизни сельского населения и развитие сельских территорий [4, с. 103–107]. Распределение субсидий

на поддержку устойчивого развития сельских территорий должно осуществляться с учетом имеющихся лимитов средств, численности постоянного населения, «коэффициента выравнивания», отражающего уровень соцобеспеченности населения муниципального образования, по сравнению со среднекраевым значением.

Всего в Краснодарском крае возделывается свыше ста видов сельхозкультур. По данным министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края, в 2018 г. зерновыми культурами были заняты 67% посевной площади сельхозугодий, техническими – 23%, кормовыми культурами – 8%, овощами, картофелем и бахчевыми культурами – 3%. Регион славится как самая северная база рисосеяния. Посевами риса в 2018 г. было занято более 118 тыс. га.

По данным Краснодарстата, большую часть посевов (66%) в Краснодарском крае в 2018 г. осуществили сельхозорганизации. На их долю приходится свыше 82% всех сельскохозяйственных угодий [5, с. 131–135]. В их обязанности должно входить не только эффективное использование земель, но и бережное отношение к земельным ресурсам, предполагающее сохранение плодородия почв [6, с. 6–7]. Они являются основными производителями зерна (68% валового сбора), сахарной свёклы (87%), подсолнечника (58%). Доля посевов фермерских хозяйств составила 32%, а подсобных хозяйств населения – 2%. Но именно

на подсобные хозяйства населения приходится 73% выращиваемого картофеля и 42% овощей. На рис. 2 отражено распределение производимой сельхозпродукции по категориям хозяйств Краснодарского края за 2018 г.

Фермерские хозяйства и личные подсобные хозяйства населения Краснодарского края вносят существенный вклад в производство отдельных видов сельхозпродукции. К примеру, малые формы хозяйствования производят 89% меда, 71% картофеля, 32% мяса в убойном весе, 28% молока, 19% куриных яиц. Как приоритетные меры господдержки малых форм хозяйствования рекомендуются упрощение и облегчение процедуры кредитования, расширение сети сбыта изготавливаемой продукции, организация повышения квалификации фермеров-предпринимателей, помощь в интеграции предприятий цикла «производство – переработка – сбыт продукции».

В животноводстве за 2018 г. наблюдался рост поголовья овец и коз: 141% к уровню 2010 г. Наблюдается положительная тенденция роста птицеводства. Но, к сожалению, за последний год сократились показатели численности поголовья коров (81% к уровню 2010 г.), свиней (52%). Низкий уровень развития животноводства требует инновационных управленческих мероприятий со стороны региональных органов власти.

По сравнению с периодом до реализации госпрограммы, увеличилась урожайность большинства выращиваемых сельхозкультур, кроме озимой ржи (снизилась в 1,9 раза), гречихи (1,3 раза). При этом за 2010–2018 гг. изменилось соотношение посевных площадей под разными культурами. Увеличились на 24,8% территории посевов зерновых. А для остальных сельхозкультур площади посевов сократились, и больше других – для картофеля (на 43%). Рост урожайности выращиваемых сельхоз-

культур при сокращении площадей сельхозугодий связан с использованием новых гибридных семян, отличающихся повышенной устойчивостью к неблагоприятному температурному режиму, к сельхозвредителям и другим негативным факторам окружающей среды. При эффективном управлении сельским хозяйством залежи, подходящие под выращивание сельхозкультур, нужно постепенно переводить в пашню, а непригодные – использовать под сенокосы, выпас скота и другое [7, с. 39–43]. Сенокосы и пастбища представляют собой естественную кормовую базу животноводства, в структуре сельхозугодий они составляют более 40%.

Доля реализованной продукции растениеводства достаточно высока: от 83% для овощей до 94% для картофеля. Пониженную долю реализации овощей (помидоры, огурцы открытого грунта) можно объяснить достаточно высокими ценами. Рост стоимости продукции растениеводства и животноводства характеризует выгодность развития сельского хозяйства. Стоимость продукции растениеводства в Краснодарском крае, если сравнить фактически действовавшие цены с 2010 по 2018 г., выросла на 101,9%, а животноводства – на 43,9%. При этом прибыль сельскохозяйственных организаций-производителей края от продаж продукции растениеводства в 2018 г. составила свыше 27 млрд руб. Инвестиции в основной капитал хозяйств всех категорий Краснодарского края в 2018 г. составили на выращивание однолетних культур более 11 млрд руб., многолетних культур – более 3 млрд руб. Экспорт продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья в 2018 г. превысил 32% объёма всего экспорта Краснодарского края. По внешнеторговому обороту с Краснодарским краем первые позиции занимают Украина, Азербайджан, Узбекистан, Турция, Египет, Йемен.

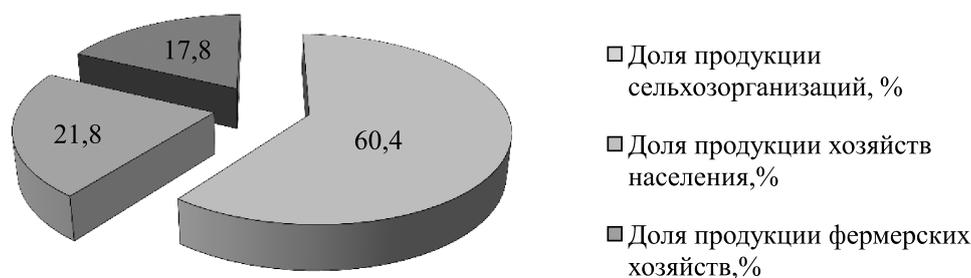


Рис. 2. Распределение производимой сельскохозяйственной продукции по категориям хозяйств Краснодарского края за 2018 г.

Уровень господдержки в рамках реализации государственной программы «Развитие сельского хозяйства, регулирования сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на территории Краснодарского края» значительно отличается по отдельным направлениям. Значительный рост объемов выделенных финансовых ресурсов наблюдается за последние три года только в сфере поддержки предприятий, занятых растениеводством, и в помощи молодым фермерским хозяйствам. В связи с сосредоточением финансовых ресурсов страны на стабилизации производства первостепенных продовольственных товаров произошло снижение господдержки программ развития рисоводства и мясного животноводства. Запоздалое (с 2017 г.) финансирование технологической модернизации и инновационных проектов развития сельского хозяйства затрудняет создание конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции, не способствует быстрому расширению импортозамещающих производств.

С целью повышения эффективности использования механизмов и инструментов регулирования агроэкономического потенциала Краснодарского края необходимо объединить усилия региональных органов власти и сельхозпроизводителей для достижения планируемых целевых индикаторов реализуемой госпрограммы, оптимизировать организационно-экономический механизм функционирования аграрного рынка и распределения субсидий с учетом невыполняемых индикаторов развития сельского хозяйства региона.

Анализ особенностей функционирования системы регионального управления развитием сельского хозяйства в Краснодарском крае показал, что как приоритетные должны быть скорректированы следующие направления её совершенствования: оптимизация господдержки и регулирования аграрной сферы, с первенством импортозамещающих и экспортирующих производств и особыми программами для фермерских хозяйств; ускоренная модернизация (технологическая, экологическая и селекционно-генетическая) сельского хозяйства на основе инноваций; максимально рациональное использование природного многообразия ресурсных возможностей региона.

### Заключение

Меры господдержки в регионе, положительно влияя на сложившиеся в аграрном секторе экономики условия, все же не могут полностью нивелировать высокие риски данного вида производственной деятельности, низкую степень благоприятности инвестиционного климата и неравноценность

межотраслевого обмена. Государство выступает прямым инвестором в конкретные проекты и гарантом компенсации по малоприбыльным сферам производства сельхозпродукции. Регулирование осуществляется посредством федеральных и региональных программ развития сельского хозяйства. Рассматривая эффективность регионального управления сельским хозяйством, необходимо производить комплексную всестороннюю оценку результатов экономической деятельности, учитывающей не только полученную продукцию и ее стоимость, но и нанесенный сопутствующий техногенный вред почвам, грунтовым водам и другим объектам окружающей среды.

Для повышения эффективности функционирования системы регионального управления развитием сельского хозяйства в Краснодарском крае рекомендуется расширение мероприятий государственных программ по оптимизации системы кредитования и страхования урожая, по реструктуризации задолженностей агропроизводителей, возникших из-за макроэкономических причин, по снижению стоимости лизинга, развитию рынка сбыта, по созданию благоприятных условий для активизации инвестиционной и инновационной деятельности сельхозпроизводителей. Данные предложения будут способствовать росту урожайности сельхозкультур, повышению качества продукции растениеводства и животноводства, обеспечению продовольственной безопасности в регионе.

### Список литературы

1. Камбарова Е.А. Анализ социально-экономического развития сельских территорий Краснодарского края // Аграрная география в современном мире: сборник статей к 90-летию юбилею Виктора Николаевича Тюрина. Краснодар: КубГУ, 2014. С. 194–197.
2. Дьяченко В.В., Малыхин Ю.А. Здоровье населения в условиях высокой техногенной нагрузки // Ресурсовоспроизводящие, малоотходные и природоохранные технологии освоения недр: материалы XVI Международ конф. Москва-Донецк, 2017. С. 229–232.
3. Черняева Р.В. Социальные издержки «зелёной» трансформации экономики // «Зеленая экономика» в агропромышленном комплексе: материалы всероссийской научной конференции. Краснодар: ФГБУ «РЭА» Минэнерго России, 2018. С. 444–449.
4. Санникова А.Б. Эффективность управления реализацией государственной демографической политики на территории Краснодарского края // Фундаментальные исследования. 2019. № 4. С. 103–107. DOI 10.17513/ft.42446.
5. Вильчинская О.В., Гаман С.А. Нормативно-правовое регулирование в сфере земельных отношений на государственном и муниципальном уровне // Экономика и предпринимательство. 2017. № 9–2 (86). С. 131–135.
6. Санникова А.Б. Экология: количественная оценка геохимических систем биосферы. Практикум: уч. пособие (триф УМО). Краснодар: КубГУ, 2011. 125 с.
7. Вильчинская О.В., Небылова Я.Г., Кулебякина О.А., Михайлова З.К. Управление эколого-природным потенциалом территории муниципальных образований как фактор устойчивого социально-экономического развития // Казанская наука. 2013. № 3. С. 39–43.