

УДК 338.4

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА МАЛЫХ ФОРМ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ
ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ****Козлов В.А., Большакова Ю.А., Федотова О.И.***Нижегородский государственный инженерно-экономический университет, Княгинино,
e-mail: vasilevs969@mail.ru, yuliya-churdalyova@yandex.ru, FedotovaOI@yandex.ru*

Важнейшим направлением сельскохозяйственной политики России является обеспечение устойчивого развития сельских территорий. Однако, как показывает практика, без государственной поддержки этот процесс невозможен. Устойчивое социально-экономическое развитие сельских территорий будет зависеть и от вовремя оказанной на государственном уровне поддержки малых форм хозяйствования на селе, в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств, задачей которых является насыщение отечественного рынка продуктами высокого качества. В работе отражены основные направления деятельности по государственной поддержке крестьянских (фермерских) хозяйств – это обеспечение сельскохозяйственных товаропроизводителей кредитными ресурсами, основными средствами, их информационная и консультационная поддержка, обеспечение производства продукции животноводства, а также поддержка производителей органической продукции. Кроме того, авторами проанализированы основные направления государственной поддержки фермерских хозяйств, осуществляемые на сегодняшний день, что позволило выявить и обосновать необходимость создания системы единых информационных центров консультационного сопровождения фермеров. Внедрение подобной системы позволит активно тиражировать успешный опыт развития крестьянских (фермерских) хозяйств, получивших государственную поддержку. Объектом исследования выступают сельские территории России и малые формы хозяйствования, в частности крестьянские (фермерские) хозяйства. В качестве методов исследования применялись такие методы, как анализ, метод сравнения, табличный метод и др.

Ключевые слова: устойчивое развитие, государственная поддержка, сельские территории, товаропроизводители, фермер, малые формы хозяйствования

**STATE SUPPORT FOR SUSTAINABLE DEVELOPMENT
OF RURAL AREAS IN RUSSIA****Kozlov V.A., Bolshakova Yu.A., Fedotova O.I.***Nizhny Novgorod State University of Engineering and Economics, Knyaginino,
e-mail: vasilevs969@mail.ru, yuliya-churdalyova@yandex.ru, FedotovaOI@yandex.ru*

The most important direction of Russia's agricultural policy is to ensure the sustainable development of rural areas. However, as practice shows, this process is impossible without state support. Sustainable socio-economic development of rural areas will also depend on timely support provided at the state level for small forms of farming in rural areas, including peasant (farmer) farms, whose task is to saturate the domestic market with high-quality products. The paper reflects the main activities of peasant (farm) farms that need state support – providing agricultural producers with credit resources, fixed assets, their information and consulting support, ensuring the production of livestock products, as well as support for organic producers. In addition, the authors analyzed the main directions of state support for farms implemented to date, which made it possible to identify and justify the need to create a system of unified information centers for consulting support of farmers. The introduction of such a system will allow us to actively replicate the successful experience of the development of peasant (farm) farms that have received state support. The object of the study is rural areas of Russia and small forms of management, in particular, peasant (farm) farms. As methods of research were used such methods as analysis, comparison method, grid method etc.

Keywords: sustainable development, state support, rural areas, commodity producers, farmers, small businesses

В современных экономических условиях трансформируется стратегическая ориентация России. Поскольку одним из ключевых стратегических ориентиров выступает решение проблем продовольственной независимости страны, приоритетным направлением в аграрной политике стало устойчивое социально-экономическое развитие сельских территорий и повышение продовольственной безопасности. Наша страна обладает достаточно высоким потенциалом для удовлетворения не только внутренних потребностей в сельскохозяйственном сырье и продовольствии, но и для внесения ощутимого вклада в глобальную ситуацию. Вместе с тем стоит отметить, что опера-

тивно отреагировать на сформировавшиеся запросы рынка крупные сельскохозяйственные товаропроизводители не в силах, по многим объективным причинам. Большой гибкостью и динамичностью в этих условиях обладают малые формы хозяйствования, в частности крестьянские (фермерские) хозяйства. Благодаря небольшим объемам производственного потенциала, им легче маневрировать в меняющихся потребностях рынка. Кроме того, крестьянское (фермерское) хозяйство позволяет получать наиболее востребованные продукты питания и реализовывать их непосредственно в своем регионе, обеспечивая население качественной, доступной продукцией [1, 2].

Вместе с тем фермеры – наиболее уязвимая группа сельскохозяйственных товаропроизводителей, опять-таки в силу своих специфических особенностей и масштабов деятельности. В этой связи роль государственной поддержки развития малых форм хозяйствования на сельских территориях становится наиболее очевидной и актуальной.

Цель исследования: рассмотреть теоретические аспекты формирования государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств в рамках устойчивого развития сельских территорий и провести анализ состояния отечественного фермерства. Кроме того, необходимо выявить существующие проблемы и возможные направления активизации деятельности государства по разработке и реализации мер, направленных на поддержание и стабилизацию развития сельских территорий и малых форм хозяйствования на селе.

Материалы и методы исследования

Изменения мирового хозяйственно-го уклада значительно трансформировали российскую экономику за последние годы: поменялись стратегические приоритеты, увеличилось внимание к отраслям агропромышленного комплекса страны. Устойчивое развитие сельских территорий стало одним из ключевых направлений развития отрасли. В современных экономических условиях залогом устойчивого развития сельскохозяйственных товаропроизводителей является его оптимальное финансовое обеспечение. Государственная поддержка является составной частью системы государственного регулирования всех отраслей агропромышленного комплекса [1]. Современное состояние агропромышленного комплекса нашей страны свидетельствует о положительном влиянии происходящих в последние годы преобразований в отрасли. Государственное регулирование и поддержка приоритетных направлений позволили многим сельскохозяйственным товаропроизводителям подняться с колен и по-новому взглянуть на возможности и перспективы отрасли [2].

Однако стоит отметить, что государственная поддержка изначально была недостаточной и мало рациональной, отдельные субъекты хозяйствования по факту были ей практически обделены. Это коснулось малых форм хозяйствования, прежде всего крестьянских (фермерских) хозяйств. Международная практика показывает, что активное развитие крестьянских (фермерских) хозяйств во многих странах становится ощутимым агрегатором развития сельских территорий.

По мнению О.В. Башмачниковой, территориальному и социальному развитию сельских территорий содействует сельскохозяйственная деятельность фермеров. Фермеры играют важную роль на селе и функционируют в виде малых форм хозяйствования. Они создают дополнительные рабочие места, помогают сельскому населению и их хозяйствам, участвуют в восстановлении и поддержании объектов сельской социальной инфраструктуры. По большому счету они берут на себя значительную социальную нагрузку, тем самым постепенно становясь реальным партнером государства в развитии сельских территорий [3].

Тем не менее для активного развития отечественного фермерства на сегодняшний день созданы далеко не все условия, что значительно тормозит процесс возрождения крестьянских (фермерских) хозяйств. На начало 2020 г. общее количество индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств в России составило 4040,1 тыс. Из них на крестьянские (фермерские) хозяйства приходится совсем незначительная часть – 3,4% от общего количества [4].

Объем производства продукции фермерских хозяйств ежегодно увеличивается, особенно в последнее десятилетие, это хорошо прослеживается на рисунке. В 2019 г. крестьянскими (фермерскими) хозяйствами России, включая индивидуальных предпринимателей, произведено продукции сельского хозяйства в действующих ценах на сумму 793,3 млрд руб., что составляет 13,7% от общего объема производства [5].

По сравнению с 2015 г. объем валовой продукции увеличился на 43,9%, в том числе растениеводства и животноводства на 44,0 и 43,6% соответственно. Для сравнения: в сельскохозяйственных организациях производство продукции в 2019 г. возросло на 29,4%, а в хозяйствах населения на 0,3% [5].

Фермерами в 2019 г. произведено 35,4 млн т зерна, что на 7780 тыс. т больше урожая 2015 г., 2,9 млн т овощей и 2,9 млн т картофеля, и их рост составил 447 и 36,5 тыс. т соответственно. Производство сахарной свеклы составило 5,9 млн т, что выше показателей 2015 г. на 1721 тыс. т; подсолнечника произвели 5,4 млн т, что в 2 раза больше 2015 г. Продолжается устойчивый рост производства животноводческой продукции и поголовья скота. В 2019 г. надои молока в фермерском секторе выросли с 2015 г. на 26%, скота и птицы на убой в живом весе – на 4,4%, производство яиц увеличилось на 26,2%. Фермеры заложили фундамент роста производства живот-

новодческой продукции на текущий и последующие годы. поголовье КРС выросло на 487,5 тыс. голов, в том числе на 254,7 тыс. коров. Рост поголовья лошадей составил 25,1%. поголовье северных оленей и кроликов увеличилось почти в 2 раза [5].

Наряду с ростом основных производственно-финансовых результатов деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств по-прежнему остается ряд острых проблем. Среди наиболее распространенных проблем отечественных фермеров можно выделить: невысокий производственный потенциал и низкий уровень материально-технического оснащения; сложности реализации произведенной продукции, отсутствие стабильных рынков сбыта; недостаток квалифицированных кадров, а также, низкий уровень информированности и организационно-правовой грамотности руководителей КФХ.

Результаты исследования и их обсуждение

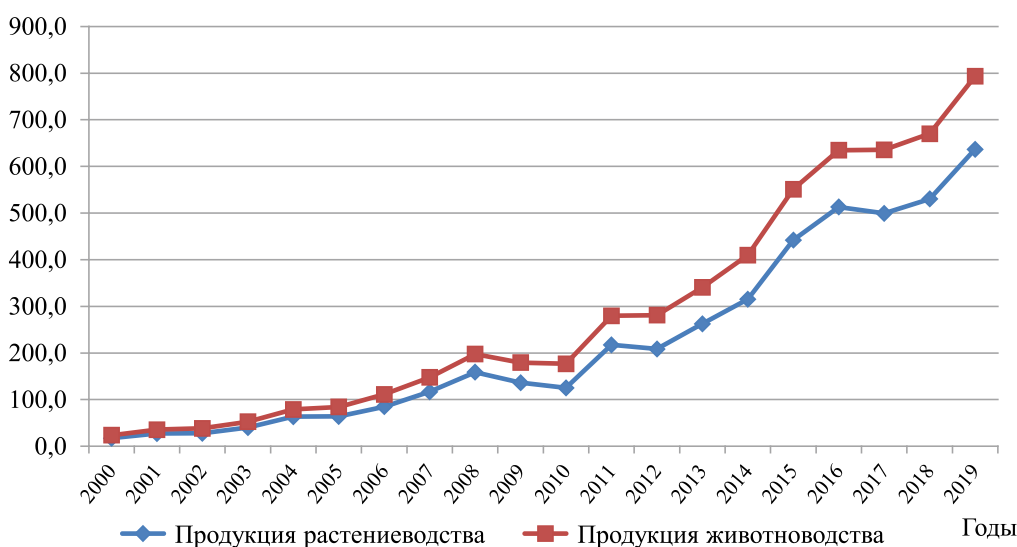
Важную роль в увеличении производственных и финансовых результатов хозяйственной деятельности отечественных фермеров играет уровень государственной поддержки.

На сегодняшний день применяется множество различных мер государственной поддержки развития сельского хозяйства и сельских территорий. В соответствии с Федеральным законом «О развитии сельского хозяйства» [6], а также «Государ-

ственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (на 2013–2025 гг.) (Постановление Правительства 14.07.2012 № 717 с изм. от 26.11.2020 № 1932) определены и реализуются основные приоритетные направления развития отрасли [7]. На основе этих документов формируется множество региональных и ведомственных комплексных программ поддержки устойчивого развития как сельских территорий в целом, так и отдельных отраслей сельского хозяйства или отдельных сельскохозяйственных товаропроизводителей. В рамках реализуемых программ планируется увеличить число вновь организованных малых форм хозяйствования на селе, в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов. К 2024 г. планируется увеличить численность занятых в сельском хозяйстве до 126 тыс. чел. В 2020 г. на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации выделено почти 3,9 млрд руб.

Наиболее распространенной и востребованной формой государственной поддержки в последнее время становятся гранты. По результатам региональных конкурсов выделяют три варианта грантовой поддержки: для начинающих фермеров, для семейных ферм и программа Агростартап. Возможность участия в определенном гранте определяет форма деятельности.

Млрд руб.



Производство сельского хозяйства крестьянских (фермерских) хозяйств
(в фактически действовавших ценах)

Так, на получение первого варианта грантовой поддержки может претендовать индивидуальный предприниматель, зарегистрировавший КФХ в последние два года. В случае если хозяйство функционирует более двух лет и имеет помощников из своей семьи, оно может претендовать на второй вариант грантовой поддержки. Третий вариант грантовой поддержки предполагает участие не только КФХ, но и владельцев ЛПХ, если в течение месяца они регистрирует крестьянское (фермерское) хозяйство. В отличие от семейных ферм, где участвовать можно повторно через три года, в гранте начинающий фермер и Агростартап возможно участие лишь один раз. В рамках первого варианта грантовой поддержки размер выделяемых денежных средств ограничивается 3 млн руб. (для разведения кр. рог. скота) и 1,5 млн руб. – для других видов деятельности; во втором варианте – до 30 млн руб. и 21,6 млн руб. соответственно. По программе Агростартап можно получить до 3 млн руб. в одиночку или 4 млн руб. в кооперативе [8].

Начинающий фермер (КФХ или владелец ЛПХ) может потратить полученные денежные средства на покупку земельного участка, на разработку документации, на постройку новых объектов, ремонт зданий, постройку дороги, коммуникаций, приобретение животных, сельскохозяйственной техники. Важно отметить, что в ходе реализации проекта фермер обязан представлять подробный отчет об использовании денежных средств в определенной форме, утвержденной Министерством.

Участие в проектах определяется региональной комиссией на основе выполнения требований к претендентам и их хозяйству в целом, а именно: наличие среднего специального или высшего образования или подтвержденного сельскохозяйственного опыта, наличие подробного бизнес-плана, наличие собственных денежных средств; кормовой базы (для семейных ферм); отсутствие задолженности, штрафов; создание дополнительного рабочего места на каждый полученный миллион и сохранение его в течение пяти лет.

Существует также единовременная помощь фермерам, проживающим в селе, для улучшения условий быта и проживания. В рамках данной помощи фермеру выделяют от 1,5 до 3 млн руб. на улучшение жилищных условий и 250 тыс. руб. на улучшение бытовых условий. При этом фермер может приобрести жилье только в новостройке или построить собственный дом [8].

Наряду с имеющимися формами поддержки товаропроизводителей существует

более сложная форма – это грант на развитие сельскохозяйственных кооперативов. К участию в грантовом конкурсе допускается кооператив, действующий не менее 12 месяцев, объединяющий в себе не менее десяти сельскохозяйственных товаропроизводителей, От лица кооператива заявку может подать руководитель. На момент подачи заявки должен быть разработан план развития данного кооператива на срок не менее 5 лет. Финансирование данной заявки может составлять до 70 млн руб., из которых только 60% составят средства гранта, остальные 40% должны обеспечиться средствами кооператива [9].

С 01.01.2021 г. появится новая поддержка для малого бизнеса на селе – Агрпрогресс, в котором могут участвовать предстатели малого бизнеса, имеющие статус микропредприятия или малого предпринимательства. Сумма грантовой поддержки может составить до 30 млн руб., среди основных требований стоит отметить 10% собственных средств и создание трех рабочих мест на один грант) [10].

Таким образом, стоит отметить, что большая часть проблем современного фермера перекрывается возможностями, предоставленными разными формами государственной поддержки. При грамотном подходе у фермера появляется перспектива развития и роста своего небольшого хозяйства, а также усиления степени своего влияния на рынок за счет кооперации с другими товаропроизводителями. Вместе с тем широкого распространения такая практика получить не может в силу отсутствия коммуникационной составляющей этих процессов. Беда в том, что большинство фермеров четко представляют, как вырастить хороший урожай и здоровых животных, как эксплуатировать технику, по возрасту не уступающую самому фермеру, каким должно быть их безоблачное будущее, но совершенно теряется перед сухими требованиями, документами и инстанциями современной бюрократической системы. Этот стереотипный страх сложился на протяжении последнего десятилетия, когда все фермеры знали о существовании как самой господдержки, так и проблем ее получения, и зачастую даже не пытались ее получать.

Сегодняшнее информационное пространство готово предоставить всю информацию, которая только может заинтересовать фермера, однако эффект от этого не особо заметен. Большинство фермеров не знают об имеющихся возможностях, а среди тех, кто владеет хоть какой-то информацией, мало желающих принять уча-

ствие из-за сложности процесса формирования заявки.

На наш взгляд, для поддержки и мотивации развития и формирования новых крестьянских (фермерских) хозяйств необходимо создание сети единых информационных центров, специалисты которых помогут желающим подготовить документы и получить желаемые субсидии и гранты.

К задачам таких центров можно отнести:

1. Формирование доступной информации по имеющимся формам государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств, с описанием условий и предъявляемых к соискателю требований.

2. Предоставление консультационных услуг юридического, экономического, иногда даже психологического характера в случае возникновения необходимости.

3. Формирование территориального сообщества фермеров, позволяющего обмениваться информацией, делиться положительным и негативным опытом, успехами, личным примером и пр.

4. Привитие современному фермерскому сообществу навыков использования информационного пространства.

Такие центры должны носить локальный характер, привязываться к конкретным сельским территориям и учитывать специфику каждого отдельно взятого региона или даже отдельных муниципальных образований. На наш взгляд, это позволит тиражировать положительный опыт развития отдельных крестьянских (фермерских) хозяйств благодаря инструментам государственной поддержки.

Выводы

Малое и среднее предпринимательство в сельском хозяйстве (включая и личные подсобные хозяйства) уже в настоящее время производит половину всей сельскохозяйственной продукции, при этом малый и средний агробизнес является важнейшим фактором устойчивого социально-экономического развития сельских территорий. В дальнейшем необходимо не только повышать эффективность господдержки, но и развивать ее направления и формы, способствовать конкурентоспособности сельского хозяйства на внутреннем и внешних рынках [11].

На наш взгляд, недостаточно разрабатывать новые формы государственной поддержки, необходимо также увеличивать доступность для крестьянских (фермерских) хозяйств ресурсов, необходимых

для устойчивого развития, а также сокращать информационную яму и административные барьеры.

При системном и комплексном подходе, учитывающем потребности и проблемы современного фермера, российское фермерство может стать надежным фундаментом устойчивого развития сельских территорий, поможет формированию положительного образа сельского жителя, что в конечном итоге положительно повлияет на достижение ключевых стратегических задач нашей страны.

Список литературы

1. Козлов В.А., Фролова О.А., Юхлина Ю.А. Разработка рекомендаций предоставления грантов начинающим фермерам // Вестник ВГУИТ. 2019. Т. 81. № 1. С. 329–336. DOI: 10.20914/2310-1202-2019-1-329-336.

2. Большакова Ю.А., Дубиновский М.З. Роль потребительской кооперации в развитии крестьянских (фермерских) хозяйств // Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. 2017. № 9–6 (56). С. 9–12.

3. Башмачникова О.В. Роль фермеров в социальном развитии села – основополагающая // Агропромышленный портал «Агро XXI». [Электронный ресурс]. URL: <https://www.agroxxi.ru/rossiiskie-agronovosti/rol-fermerov-v-socialnom-razvitii-sela-osnovopolagayuschaja.html> (дата обращения: 15.12.2020).

4. Федеральная служба государственной статистики Российской Федерации. Официальный сайт. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.gks.ru> (дата обращения: 15.12.2020).

5. Воронин Б.А., Шарапова В.М., Воронина Я.В. Крестьянские (фермерские) хозяйства и их роль в современной аграрной экономике // Аграрный вестник Урала. 2016. № 4 (146). С. 92–97.

6. Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» от 29.12.2006 № 264-ФЗ (ред. от 15.10.2020). [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/12151309> (дата обращения: 15.12.2020).

7. Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 (ред. от 26.11.2020) «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия». [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_133795/9f32 (дата обращения: 15.12.2020).

8. Гранты крестьянским (фермерским) хозяйствам и сельскохозяйственным кооперативам // Комитет Законодательного Собрания Нижегородской области по агропромышленному комплексу. Официальный сайт. [Электронный ресурс]. URL: <http://zsno-apk.ru/support/11> (дата обращения: 15.12.2020).

9. Программы поддержки фермеров в России. Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и кооперативов России. Официальный сайт. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.akkor.ru/statya/6216-programmy-podderzhki-fermerov-v-rossii.html> (дата обращения: 15.12.2020).

10. Постановление Правительства РФ от 26.11.2020 № 1932 «О внесении изменений в приложения № 7 и 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/66073.html> (дата обращения: 15.12.2020).

11. Губин В.А. Государство и его роль в регулировании хозяйственной деятельности // Экономика образования. 2013. № 2. С. 97–103.