

УДК 339.5

## ТАМОЖЕННО-ТАРИФНЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛИ В МЕХАНИЗМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

Солодухина О.И.

ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет», Курск,  
e-mail: kuznecova\_olja@mail.ru

«Стратегия национальной безопасности Российской Федерации» является основным документом для реализации государственной политики в области национальной безопасности. Особую актуальность приобретает деятельность таможенных органов России в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации и защите ее национальных интересов в условиях трансформации мировой экономической системы, развития интеграционных процессов в рамках Евразийского экономического союза, санкционной борьбы со странами ЕС и США, а также ответного продуктового эмбарго в рамках реализации мер в обеспечении Указа Президента РФ от 06.08.2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации». Таможенно-тарифное регулирование представляет собой метод государственного управления внешнеэкономической деятельностью и направлено на поддержку конкурентоспособности производителей, стимулирование инвестиционных процессов в экономике, в том числе привлечение прямых иностранных инвестиций, содействует сдерживанию повышения внутренних цен, гарантирует фискальную функцию бюджета, снижает прямые и косвенные издержки участников внешнеэкономической деятельности. В данной работе рассмотрены инструменты таможенно-тарифного регулирования международной торговли в механизме обеспечения национальной безопасности России и перспективы их совершенствования в условиях членства Российской Федерации в ЕАЭС и ВТО.

**Ключевые слова:** таможенно-тарифное регулирование, ЕАЭС, таможенный тариф, таможенная пошлина, национальная безопасность

## CUSTOMS AND TARIFF INSTRUMENTS FOR REGULATING INTERNATIONAL TRADE IN THE NATIONAL SECURITY MECHANISM OF RUSSIA

Solodukhina O.I.

Southwest State University, Kursk, e-mail: kuznecova\_olja@mail.ru

The National Security Strategy of the Russian Federation is the main document for the implementation of state policy in the field of national security. Of particular relevance is the activities of the Russian customs authorities in ensuring the national security of the Russian Federation and protecting its national interests in the context of the transformation of the world economic system, the development of integration processes within the framework of the Eurasian Economic Union, the sanctions struggle with the EU and the USA, as well as a retaliatory food embargo as part of the implementation of measures to secure Decree of the President of the Russian Federation of 06.08.2014 No. 560 «On the application of certain special economic measures in order to ensure the security of the Russian Federation». Customs and tariff regulation is a method of state management of foreign trade activities and is aimed at supporting the competitiveness of producers, stimulating investment processes in the economy, including attracting foreign direct investment, helps to contain the increase in domestic prices, guarantees the fiscal function of the budget, reduces the direct and indirect costs of participants in foreign economic activity. This work considered the instruments of customs and tariff regulation of international trade in the mechanism of ensuring the national security of Russia and the prospects for their improvement in the conditions of membership of the Russian Federation in the EAEU and the WTO.

**Keywords:** customs and tariff regulation, EAEU, customs tariff, customs duty, national security

Современная геополитическая ситуация, снижение цен на энергоресурсы, вооруженные конфликты, экономические войны вместе с развитием процессов глобализации (т.е. распространением влияния на многие страны или по всему миру в целом), распространение новой коронавирусной инфекции (COVID-19), приведшей к началу мировой экономической рецессии, обуславливают необходимость перманентной работы по обеспечению экономической безопасности государства и соблюдению национальных интересов.

Процессы цифровизации экономики России определяют потребность в быстром и одновременно аккуратном реагировании сложившейся системы государственного

управления на современные «цифровые вызовы». В последние десятилетия стремление к открытости для внешних партнеров привело к утрате многих направлений влияния, потере части рынков, ослаблению позиций страны во внешней политике.

Недостаточный контроль в экономике привел к притоку спекулятивного капитала, росту экономических преступлений и масштабов теневой составляющей. Как результат, в Российской Федерации сложился системный кризис, к которому добавляются явления нестабильности на финансовых рынках, вызванные спекулятивными операциями и оттоком капитала за границу. Особенно важная роль в соблюдении национальных интересов и обеспечении на-

циональной безопасности принадлежит силовым структурам и экономическим институтам, в задачу которых входит либо прямая обязанность обеспечения национальной безопасности, либо содействие социально-экономическому развитию. В современной отечественной научной и учебной литературе исследования роли и места таможенных органов Российской Федерации в обеспечении национальной безопасности в условиях глобализации внешней торговли получили широкое освещение.

Несмотря на довольно высокую проработанность проблем, которые поднимаются исследователями, остаются вопросы, связанные с совершенствованием инструментария таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности в механизме обеспечения национальной безопасности России.

Цель исследования состоит в концептуальном модельно-целостном обобщении теоретико-правовых положений и разработка практических рекомендаций по формированию и развитию инструментария таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности в механизме обеспечения национальной безопасности России.

#### **Материалы и методы исследования**

Решение задач научного исследования основывается на методах: логический, сравнительный и структурный анализ, синтез, сравнение, наблюдение. Исследование опирается на методологический принцип единства теории и практики.

Обоснованность выдвигаемых положений, выводов и рекомендаций подтверждается полнотой использования и критическим анализом литературных источников, применением системного подхода к исследованию. Достоверность полученных результатов обеспечивается применением современной научной методологии исследования; использованием комплекса методов научного познания: сравнительный и системный анализ, синтез; использованием достоверной информации (аналитических данных и обзоров, материалов монографических исследований, материалов периодических изданий, ресурсов сети Интернет) и адекватных методов ее обработки (приемов сравнительного анализа, индукции и дедукции); обоснованием теоретических выводов с использованием разнообразной библиографической базы.

#### **Результаты исследования и их обсуждение**

Таможенно-тарифное регулирование, включающее ввозные и вывозные таможен-

ные пошлины, является центральным компонентом государственного регулирования международной торговли [1, с. 84].

Объектом таможенно-тарифных отношений является порядок, складывающийся в связи с введением таможенных пошлин на товары. Предметная область таможенно-тарифного регулирования включает исключительно товары – любое движимое имущество, в том числе валюта государств-членов, ценные бумаги и (или) валютные ценности, дорожные чеки, электрическая энергия, а также иные перемещаемые вещи, приравненные к недвижимому имуществу (в соответствии со статьей 2 ТК ЕАЭС).

Инструментарий таможенно-тарифного регулирования международной торговли, применяемый Российской Федерацией в условиях членства в Евразийском экономическом союзе и ВТО, основан на положениях международного и национального таможенного законодательства и реализуется через упорядоченную совокупность элементов, приведенных на рисунке.

Инструменты таможенно-тарифного регулирования условно можно объединить в две группы средств регулирования внешнеторговой деятельности:

- инструменты, связанные с тарифообразованием, предполагают оценку социально-политических последствий изменения ставок таможенных пошлин, методики тарифообразования и общего объема таможенных операций;

- инструменты, связанные с использованием таможенного тарифа, определением страны происхождения товара, таможенной стоимости и исчисления таможенных пошлин.

Таможенный тариф (применительно к РФ – Единый таможенный тариф ЕАЭС) является основным инструментом таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности государства.

Таможенный тариф представляет собой упорядоченную в соответствии с товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности систему ставок таможенных пошлин.

Основная цель Единого таможенного тарифа ЕАЭС состоит в устранении стоимостных различий между товарами российских и зарубежных производителей.

Важным инструментом таможенно-тарифного регулирования является таможенная пошлина. В соответствии с Законом РФ «О таможенном тарифе» и Таможенным кодексом ЕАЭС, товары, перемещаемые через таможенную границу ЕАЭС, подлежат обложению таможенной пошлиной.



*Основные инструменты таможенно-тарифного регулирования международной торговли, применяемые таможенными органами Российской Федерации*

В статье 2 ТК ЕАЭС понятие «таможенная пошлина» трактуется как обязательный платеж, взимаемый таможенными органами в связи с перемещением товаров через таможенную границу Союза [2].

Сумма таможенной пошлины, подлежащей уплате, в любой внешнеторговой операции зависит от установленных законодательно ставок. Для целей исчисления таможенных пошлин применяются ставки, действующие на день принятия таможенным органом таможенной декларации, соответствующие наименованию и (или) классификации товаров в соответствии с ЕТН ВЭД ЕАЭС, ЕТТ ЕАЭС [3] и иными нормативными актами Российской Федерации, составляющими законодательную базу таможенного дела.

Размеры ставок таможенных пошлин зависят от следующих основных факторов:

- разновидность товара, перемещаемого через таможенную границу;
- страна происхождения товара – страна, в которой товары были полностью произведены или подвергнуты достаточной переработке. Приведенным термином может быть обозначена не только страна, но и отдельные её части и регионы, группы государств и их союзы и т.д.

В зависимости от страны происхождения товара законодателем устанавливаются следующие ставки таможенных пошлин:

- базовые – применяются в случае ввоза на таможенную территорию Союза товаров, происходящих из страны, которой предоставляется режим наибольшего

благоприятствования. Размер базовых ставок таможенных пошлин составляет 100% от установленных Единым таможенным тарифом Евразийского экономического союза;

- преференциальные – применяются в отношении товаров, страна происхождения которых является пользователем системы тарифных преференций. В отношении товаров, происходящих из развивающихся стран-пользователей единой системы тарифных преференций ЕАЭС, включенных в перечень преференциальных товаров, применяются ставки ввозных таможенных пошлин в размере 75% от ставок, установленных ЕТТ ЕАЭС. В отношении товаров, происходящих из наименее развитых стран – пользователей системы тарифных преференций ЕАЭС и ввозимых на единую территорию Союза, включенных в перечень преференциальных товаров, применяются нулевые ставки ввозных таможенных пошлин;

- максимальные (двойные) – используются в отношении товаров, стране происхождения которых предоставляется режим наибольшего благоприятствования, либо если страна происхождения ввозимых товаров не установлена. Размер максимальных ставок таможенных пошлин составляет 200% от установленных ЕТТ ЕАЭС.

Приказом ФТС России от 02.08.2012 г. № 1560 установлено, что максимальные ставки в отношении товаров, происходящих из стран, торгово-политические отношения с которыми не предусматривают режим наиболее благоприятствуемой нации, не применяются.

В Едином таможенном тарифе Евразийского экономического союза применяются следующие виды ставок ввозных таможенных пошлин:

1. Адвалорные, устанавливаемые в процентах от таможенной стоимости облагаемых товаров (например, 3; 5; 6,75% и т.д.) [3].

2. Специфические, устанавливаемые в зависимости от физических характеристик в натуральном выражении облагаемых товаров (количества, массы, объема или иных характеристик) (13,2 евро за 1000 шт., 0,38 евро за 1 м<sup>2</sup> и т.д.) [3].

3. Комбинированные, сочетающие оба перечисленных выше вида ставок ввозных таможенных пошлин (например, 50%, но не менее 1 евро за 1 кг, 20%, но не менее 0,36 евро за 1 см<sup>3</sup> объема двигателя, 100%, но не менее 2 евро за 1 л и т.д.) [3].

Исчисление размера таможенных пошлин, подлежащих уплате, производится на основе базы для начисления таможенных пошлин и соответствующего вида ставки таможенных пошлин.

Кроме того, специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины устанавливаются в соответствии с договорами государств – членов Союза и (или) национальным законодательством и взимаются в порядке, предусмотренном ТК ЕАЭС для взимания ввозной таможенной пошлины.

Порядок зачисления и распределения между государствами сумм ввозных таможенных пошлин, обязанность по уплате которых возникла в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, определяется Договором о Евразийском экономическом союзе и соглашением между странами – участницами ЕАЭС.

Ввозные таможенные пошлины подлежат зачислению в национальной валюте на единый счет уполномоченного органа той страны, в которой они подлежат уплате в соответствии с таможенным законодательством ЕАЭС. Нормативы распределения сумм ввозных таможенных пошлин для каждого государства – члена ЕАЭС установлены в следующих размерах:

- Республика Армения – 1,220 %;
- Республика Беларусь – 4,560 %;
- Республика Казахстан – 7,055 %;
- Кыргызская Республика – 1,900 %;
- Российская Федерация – 85,265 % [4].

В 2019 г. доходы федерального бюджета, администрируемые таможенными органами, сократились на 5,5%, по сравнению с 2018 г., и составили 5 729,1 млрд руб.

Задание по формированию доходов федерального бюджета выполнено на 101,59% [5].

В январе – августе 2020 г. таможенными органами России в федеральный бюджет перечислено 2 783 млрд руб., что составляет 50,77% от планового задания, установленного Министерством финансов для ФТС России.

Платежи, взимаемые при ввозе товаров на единую таможенную территорию ЕАЭС, составляют 72,4% в структуре таможенных платежей. Общая сумма платежей, взимаемых при импорте товаров, за январь – август 2020 г. составила 2 019,5 млрд руб. [5].

Снижение внешнеторговой активности и объема налогооблагаемого импорта на 17% в январе – августе 2020 г., по сравнению с аналогичным периодом 2019 г., обусловлено сложившейся неблагоприятной эпидемиологической ситуацией в мире.

Принимаемые Правительством РФ меры поддержки отраслей экономики способствуют оживлению внешней торговли, в том числе фиксируется положительная динамика доходов от импорта товаров. Суммарный объем платежей, взимаемых при ввозе товаров, в августе 2020 г. составил 277,75 млрд руб., что превышает значения аналогичного периода 2019 г. на 53%.

В общем объеме доходов федерального бюджета, администрируемых таможенными органами, снижается доля экспортной составляющей и по итогам января – августа 2020 г. она составила 25% (-16,4% к 2019 г.). Общая сумма платежей, взимаемых при экспорте товаров, за 8 месяцев 2020 г. составила 698,5 млрд руб.

Сокращение экспортных платежей связано в основном с резким изменением конъюнктуры мировых энергетических рынков, снижением цен на углеводороды и их экспорт, с реализацией «налогового маневра» и расширением дальнейших фискальных мер для нефтяного сектора.

Согласно перечню обязательств России перед ВТО, в 2019–2020 гг. импортные пошлины были снижены на 135 пунктов действующего единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза (1,1% от общего числа товарных подсубпозиций), а с 2020 г. осуществлен переход от тарифной квоты к плоскому тарифу на свинину (до 25%).

К числу инструментов таможенно-тарифного регулирования, помимо таможенных тарифов, относятся товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности, порядок определения страны происхождения и исчисления таможенной стоимости, система таможенных льгот и преференций и др. Такой подход к определению инструментов полностью оправдан и согласуется с изменениями в таможенно-тарифном ре-

гулировании внешнеэкономической деятельности, вступившими в силу с образованием ЕАЭС.

Тарифные льготы, предоставляемые товарам, ввозимым на единую таможенную территорию ЕАЭС, применяются независимо от страны происхождения товаров.

По официальным данным таможенной статистики, в 2019 г. таможенными органами России в части контроля правильности классификации товаров:

- принято 42 491 решение о классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС (в 2018 г. – 42 620 решений), доначислено таможенных платежей на сумму 10 233,2 млн руб. (в 2018 г. – 9 248,2 млн руб.), довысказано 8 519,4 млн руб. (в 2018 г. – 8 159,4 млн руб.);

- возбуждено 1 823 дела об административных правонарушениях по фактам неправильной классификации товаров, доначислено таможенных платежей и наложено штрафов на сумму 138,2 млн руб., взыскано 74,8 млн руб.;

- сформировано 6 694 целевых профиля риска по направлению классификации товаров;

- откорректированы сведения о происхождении товаров по 9 952 ДТ, сумма доначисленных таможенных платежей составила 966,98 млн руб.;

- при контроле обоснованности предоставления тарифного преференциального режима таможенными органами в 2019 г. было отказано в предоставлении (восстановлении) тарифных преференций по 5 737 ДТ на сумму 733,81 млн руб. [5].

В целях совершенствования контроля оборота аналогичных товаров, к которым применяются меры защиты внутреннего рынка, таможенными органами России были составлены и обновлены ранее подготовленные профили рисков в отношении этой категории товаров, что позволило довысказать более 6 млн руб. антидемпинговых пошлин в 2019 г.

В 2019 г. в соответствии с пунктом 5 части II протокола о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 г. завершилось поэтапное применение тарифных обязательств, начатое в 2012 г.

В 2019 г. не принималось решения о предоставлении и применении новых таможенных льгот, в 2020 г. перечень таможенных льгот был расширен мерами по предотвращению распространения коронавирусной инфекции 2019-nCoV:

- решением Совета Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) от 16 марта 2020 г. № 21 утвержден перечень товаров,

ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС в целях реализации государствами – членами ЕАЭС мер, направленных на предупреждение и предотвращение распространения коронавирусной инфекции 2019-nCoV и в отношении которых предоставляется льгота в виде освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины на срок с 3 апреля до 30 сентября 2020 г.;

- решением Совета ЕЭК от 3 апреля 2020 г. № 33 установлен перечень товаров критического импорта, в отношении которых предоставлялась льгота в виде освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины на срок с 18 апреля по 30 июня 2020 г. [5].

В 2020–2023 гг. основными внешними вызовами для российского внешнеторгового сектора станут устойчиво низкие экономические показатели и риски рецессии крупнейших экономик мира, связанные с последствиями глобальной пандемии, вызванной новой коронавирусной инфекцией [6].

В этих условиях таможенно-тарифная политика России должна быть направлена на повышение конкурентоспособности отечественных товаропроизводителей, улучшение структуры товаров во внешней торговле и стимулирование инвестиций, одновременно сдерживая рост внутренних цен, обеспечивая бюджетное функционирование бюджета и прямые и косвенные издержки внешнеэкономической деятельности.

В среднесрочной перспективе может возникнуть необходимость корректировки импортных процентных ставок на основе переговоров между партнерами по ЕАЭС – Арменией, Кыргызстаном и Казахстаном в ВТО о гармонизации таможенных обязательств этих стран и переговоров о вступлении Беларуси в ВТО. Также ЕАЭС, а также перечень товаров из стран – пользователей Единой системы тарифных преференций ЕАЭС, в отношении которых предоставляются тарифные преференции.

В рамках укрепления международного сотрудничества в области поставок нефти и нефтепродуктов, а также в целях следования единому подходу в управлении беспошлинными поставками углеводородов в рамках межправительственных соглашений предполагается расширить применение временных периодических таможенных деклараций при экспорте углеводородов, включив в них соглашения, заключенные с Республикой Казахстан, аналогичные соглашениям, заключенным с Киргизской Республикой, Республикой Беларусь, Республикой Таджикистан, Республикой Южная Осетия, Республикой Абхазия и Республикой Армения.

В период с 2021 по 2023 г. будут рассмотрены меры регулирования внешней торговли [6], основной целью которых является обеспечение реализации принципа эскалации единого тарифа ЕАЭС, в том числе за счет устранения диспропорций между уровнем таможенных пошлин на комплектующие изделия и производимую продукцию, а также создание условий, необходимых для развития национальных отраслей промышленности в странах – членах Евразийского экономического союза и экономическое развитие в ответ на последствия распространения коронавирусной инфекции.

### Заключение

Членство в ЕАЭС снижает возможность Российской Федерации использовать таможенно-тарифные инструменты для влияния на объем и характер внешней торговли. Сложность и проблема заключается в том, что она должна привести национальные механизмы регулирования в соответствие с общей системой регулирования государств – членов ЕАЭС. Кроме того, действующий механизм в сфере установления таможенных тарифов не учитывает всех особенностей обеспечения национальной безопасности. Тем не менее на основе данного механизма можно построить методику определения того или иного уровня таможенной защиты.

В целях совершенствования таможенно-тарифных инструментов регулирования международной торговли в механизме обеспечения национальной безопасности, необходимо осуществлять непрерывный мониторинг и анализ влияния изменений тарифов, который дает возможность изменять систему под влиянием изменения тарифов, оценивать эластичность потребления и производства в случае изменения тарифа. Когда производство и потребление обладают высокой степенью гибкости к изменениям тарифов, можно говорить о возможности промышленного роста. Таким образом, будет достигнут регулирующий эффект от изменения тарифных ставок. В противном случае можно было бы говорить о преобладании фискальной функции таможенного тарифа над регулятивной и протекционист-

ской функцией, независимо от того, падает ли относительная доля таможенных платежей в государственных доходах.

Важным аспектом совершенствования таможенного регулирования международной торговли и кодификации Евразийского таможенного законодательства является достаточное разделение сфер наднационального регулирования и национального.

Реализация предлагаемых направлений совершенствования инструментария таможенно-тарифных инструментов регулирования международной торговли будет способствовать обеспечению национальной безопасности государства в современных социально-экономических и политических условиях.

*Статья подготовлена в рамках Государственного задания Министерства науки и высшего образования Российской Федерации на 2020 год (тема № 1.13.20Ф «Концептуальные основы обеспечения экономической безопасности Российской Федерации в условиях цифровизации: контуры пространственных преобразований»).*

### Список литературы

1. Солодухина О.И. Таможенно-тарифное и нетарифное регулирование внешнеэкономической деятельности как инструмент обеспечения экономической безопасности России // Экономический рост: факторы и механизмы устойчивого развития: монография. Пенза, 2017. С. 82–93.
2. Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 12.04.2017 года. [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_215315/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/) (дата обращения: 19.10.2020).
3. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 г. № 54 «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза». [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_133133/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_133133/) (дата обращения: 19.10.2020).
4. Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014). [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_163855/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/) (дата обращения: 19.10.2020).
5. Официальный сайт Федеральной таможенной службы России. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.customs.ru> (дата обращения: 19.10.2020).
6. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_364178/#dst0](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_364178/#dst0) (дата обращения: 19.10.2020).