

УДК 336.02:332(470.21)

**К ВОПРОСУ О ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСАХ РЕГИОНА
(НА ПРИМЕРЕ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ)****Марецкая А.Ю.***Институт экономических проблем им. Г.П. Лузина Федерального исследовательского центра «Кольский научный центр Российской академии наук», Апатиты, e-mail: anna_maretskaya@mail.ru*

Финансовые ресурсы являются необходимым элементом в непрерывно повторяющемся и увеличивающемся процессе производства экономических благ, в их расширенном воспроизводстве. Комплексное социально-экономическое развитие государства в целом и его отдельных территориальных субъектов во многом зависит от наличия достаточных финансовых ресурсов, а также от эффективности методов их формирования и оптимального выбора направлений их использования. В статье раскрыто понятие и сущность финансовых ресурсов на государственном и региональном уровнях, определены источники формирования территориальных финансовых ресурсов. Предметом государственного управления финансовыми ресурсами для обеспечения социально-экономического развития территорий является бюджет субъекта РФ. Определено, что в основу регионального управления финансовыми ресурсами закладываются принципы самодостаточности и самообеспечения, что требует разработки и принятия новых, наиболее эффективных подходов в управлении финансовыми ресурсами на региональном уровне, с целью наращивания собственного финансового потенциала субъектов РФ. Сделан вывод о том, что особое значение в процессе наращивания финансового потенциала и обеспечения финансовой самостоятельности отводится северным территориям как субъектам с особыми условиями социально-экономического развития, учитывая их значительный вклад в экономическое развитие и доходы бюджетной системы всей страны.

Ключевые слова: финансовые ресурсы, регион, социально-экономическое развитие, финансовая политика, финансовый потенциал

**THE ISSUE OF FINANCIAL RESOURCES IN THE REGION
(IN CASE OF MURMANSK REGION)****Maretskaya A. Yu.***Luzin Institute for Economic Studies – Subdivision of the Federal Research Centre «Kola Science Centre of the Russian Academy of Sciences», Apatity, e-mail: anna_maretskaya@mail.ru*

Financial resources are a necessary element in the continuously repeating and increasing process of production of economic goods, in their expanded reproduction. The comprehensive socio-economic development of the State as a whole and its individual territorial entities largely depends on the availability of sufficient financial resources, as well as on the effectiveness of their formation methods and the optimal choice of their use. The concept and essence of financial resources at the state and regional levels are disclosed, the sources of formation of territorial financial resources are defined in the article. The subject of state management of financial resources to ensure the socio-economic development of territories is the budget of the subject of the Russian Federation. It is determined that the regional financial resources management is based on the principles of self-sufficiency and self-sufficiency, which requires the development and adoption of new, most effective approaches to managing financial resources at the regional level, in order to increase the own financial potential of the subjects of the Russian Federation. It is concluded that the Northern territories are of particular importance in the process of building financial capacity and ensuring financial independence, as subjects with special conditions for socio-economic development, since taking into account their significant contribution to the economic development and revenues of the budget system of the entire country.

Keywords: financial resources, region, socio-economic development, financial policy, financial potential

Рациональное использование финансовых ресурсов позволяет регулировать экономические процессы и социальное развитие общества, успешно преодолевать кризисные ситуации, повышать уровень экономической безопасности страны и ее регионов, что становится наиболее актуальным в современных условиях экономической турбулентности, кризисных явлений глобального и внутригосударственного характера.

Сокращение объема финансовых ресурсов неизбежно приводит к снижению инвестиционной привлекательности, уменьшению фондов потребления, отрицательно сказывается на развитии обще-

ства в целом. Поэтому основной целью государства в управлении финансами является наращивание финансовых ресурсов и увеличение финансовой обеспеченности его территории.

В этой связи дискуссионным является вопрос о роли, методах и возможностях государства в управлении процессами формирования и распределения финансовых ресурсов на различных уровнях, что и определяет актуальность рассматриваемого вопроса.

Цель исследования заключается в обосновании необходимости государственного регулирования процессов формирования

и использования финансовых ресурсов регионов, а также в выявлении взаимосвязи между финансовой обеспеченностью территории и темпами экономического роста в регионе.

Материалы и методы исследования

Методология исследования основана на научных положениях отечественных и зарубежных ученых, изучавших вопросы формирования финансовых ресурсов и финансовой политики государства. В работе использовались информационно-аналитические материалы, законодательные и нормативные документы материалы и нормативные материалы Министерства финансов РФ, Министерства социально-экономического развития Мурманской области, официальные статистические данные Федеральной службы государственной статистики РФ. В работе использованы общенаучные методы исследования.

Результаты исследования и их обсуждение

Обобщив опыт ученых-финансистов в изучении понятия финансовых ресурсов в контексте экономической категории, мы пришли к заключению, что «финансовые ресурсы – это совокупность фондов денежных средств, возникающих в процессе создания, распределения и перераспределения внутреннего национального продукта и национального дохода для дальнейшего их использования на экономическое и социальное развитие общества» [1, 2].

Понятие государственных финансовых ресурсов связано с формированием и использованием денежных фондов государства, то есть средств, находящихся в распоряжении органов государственной власти, местного самоуправления, объектов государственной собственности. Они предназначены для выполнения ими хозяйственных и управленческих функций по развитию производства, социальной сферы, участию в международных отношениях, организации внешней защиты государства и обеспечению внутреннего правопорядка.

Финансовые ресурсы федерального уровня формируются за счет денежных фондов федерального бюджета, государственных внебюджетных фондов, государственного кредита.

От эффективности использования финансовых ресурсов зависит развитие всей страны, поскольку это затрагивает такие важные для всего государства сферы, как медицина, образование, транспорт и многие другие, которые полностью финансируются за счёт них.

Именно поэтому одной из долгосрочных целей государства в управлении финансами страны является формирование долгосрочных финансовых ресурсов для развития экономики и обеспечения стабильности финансового рынка.

С развитием демократических принципов в государственном управлении и рыночных отношений в экономике, а также регионализацией социальных и экономических процессов, роль региональных финансовых ресурсов существенно увеличилась, став значительной частью финансовой системы государства. В основу регионального управления закладываются принципы самодостаточности и самообеспечения, повышающие заинтересованность органов управления субъектов РФ в создании и привлечении собственных финансовых ресурсов. От этого зависит способность самостоятельного воспроизводства финансовых ресурсов, что во многом определяет возможность региона самостоятельно решать экономические проблемы на данной территории.

Экономическая самостоятельность регионов РФ, как субъектов территориального управления, закреплена законодательно Конституцией РФ. В ст. 72–73 (38) определены и разграничены полномочия Российской Федерации и ее субъектов: «регионам предоставлено право самостоятельно определять принципиальные направления своего развития исходя из объективных финансово-экономических, социальных, географических, экологических, национальных, индивидуальных особенностей и их возможностей» [3, 4].

Финансовые ресурсы субъектов РФ представляют собой денежные фонды, созданные на территории региона и используемые для решения социальных и экономических задач. Финансовые отношения по формированию, использованию и распределению финансовых ресурсов складываются между органами региональной государственной власти и населением, живущим на территории данного субъекта, а также хозяйствующими субъектами.

Финансовые ресурсы являются объектом государственного управления в территориальной финансовой системе, воздействии на которые позволяет регулировать финансовые отношения для достижения и поддержания сбалансированности, устойчивости экономики региона [5, с. 5].

По признаку источника принадлежности финансовые ресурсы региона можно представить в виде четырех групп (рисунок):

1 группа – переданные средства (субвенции, полученные бюджетом, предоставленные для осуществления передан-

ных от вышестоящих бюджетов расходных обязательств);

2 группа – собственные средства (все виды доходов, за исключением субвенций);

3 группа – заемные средства (кредиты, облигационные займы);

4 группа – поступления от финансовых операций.

В общем виде состав финансовых ресурсов региона представляет собой совокупность централизованных и децентрализованных фондов. Централизованные фонды включают в себя региональный бюджет, формирующийся за счет налоговых и неналоговых доходов, и внебюджетные фонды, формируемые за счет заемных средств, специальных сборов, добровольных сборов предприятий и населения. Децентрализованные фонды представляют собой средства предприятий, учреждений, организаций, функционирующих на территории региона и за его пределами в виде амортизационных фондов, прибыли и т.д.

С точки зрения управления региональные органы власти имеют законодательно установленные полномочия по полному ре-

гулированию и контролю лишь за частью централизованных фондов – региональным бюджетом, частичный контроль возможен за внебюджетными фондами областного значения. В отношении финансовых ресурсов децентрализованных фондов региональные органы власти устанавливают лишь общие направления формирования и использования.

Таким образом, основным объектом государственного управления в системе финансовых ресурсов региона, при осуществлении региональными органами власти деятельности по обеспечению последовательного социально-экономического развития, является бюджет субъекта РФ.

С помощью распределения финансовых ресурсов через бюджеты государство осуществляет выравнивание развития отраслей народного хозяйства, социального и экономического развития территориальных субъектов, имеющих различные возможности в формировании финансовых ресурсов ввиду дифференциации по природно-климатическим условиям, сложившейся системы разделения труда, структуры экономики, уровня развития производства и т.д.



Источники финансовых ресурсов субъекта РФ

Параметры консолидированного бюджета Мурманской области, 2015–2020 гг. [6, с. 1045]

	2015	2016	2017	2018	2019	2020 (план)
Доходы консолидированного бюджета, млн руб.	66556,0	72667,0	72725,0	81971,4	100195,4	93341,4
Расходы консолидированного бюджета, млн руб.	68026,9	70141,2	73328,1	82308,7	100000,1	96622,5
Дефицит (-) / профицит (+), млн руб.	-1470,9	2525,8	-603,1	-337,3	195,4	-3321,1

Бюджетная система Мурманской области состоит из областного бюджета, бюджетов городских округов, муниципальных районов, сельских поселений и городских поселений, образующих консолидированный бюджет Мурманской области. Параметры консолидированного бюджета представлены в таблице.

В 2019 г. доходы консолидированного бюджета составили 100195,4 млн руб., на 18224 млн руб. больше, чем в 2018 г., из них доля доходов бюджетов муниципальных образований составила около 45% от общего числа доходов. Расходная часть исполнена в объеме 100000,1 млн руб., соответственно, профицит на конец 2019 г. составил 195,4 млн руб. Государственный и муниципальный внутренний долг области составил 22886,8 млн руб. По оценке Аналитического кредитного рейтингового агентства (АКРА) в 2019 г. долговая нагрузка Мурманской области расценивается как умеренная с высоким уровнем управления государственным долгом, кредитный рейтинг региона повысился до уровня «Стабильный». В целом параметры консолидированного бюджета в динамике свидетельствуют о финансовой стабильности в регионе, создающей условия для устойчивого социально-экономического развития Мурманской области.

Основу экономики Мурманской области составляют предприятия горно-металлургического комплекса, занимающиеся добычей и переработкой полезных ископаемых, которые являются бюджетообразующими для региона. Мурманская область вносит значительный вклад в экономику страны, являясь крупнейшим производителем никеля, апатитового, нефелинового, бадделитового, железорудного концентратов, рафинированной меди. Рыбопромышленный комплекс региона добывает 13% общероссийского улова рыбы. Предприятия энергетической промышленности производят 1,6% электроэнергии страны. В структуре ВРП доля добывающей промышленности составляет 13,4%, сельского хозяйства, рыболовства и рыбоводства 13%, транспорта 11,3%, торговли 10,6%, обрабатывающего производства 9,7%. ВРП Мурманской области в 2017 г. составил 445,8 млрд руб., в 2018 г. – 489,8 млрд руб., в 2019 г. – 536,3 млрд руб. В перерасчете на душу

населения объем ВРП в 2018 г. составил 642,7 тыс. руб., что превышает среднее значение показателя по стране (578,7 тыс. руб.), таким образом, Мурманская область занимает 14 место в России и 4 место в Северо-Западном федеральном округе по значению данного показателя [7].

Поскольку формирование финансовых ресурсов региона напрямую зависит от деятельности субъектов хозяйствования на его территории, бюджетный потенциал Мурманской области определяется преобладанием на территории крупных промышленных предприятий, от результата деятельности которых зависит состояние экономики и финансов на территории субъекта. С одной стороны, это позволяет обеспечить регион достаточными финансовыми ресурсами, с другой, такой регион в наибольшей степени подвержен макроэкономическим рискам, влияющим на деятельность предприятий, наполняемость бюджетов всех уровней региона, что в конечном счете имеет определяющее значение для социально-экономического развития субъекта [4].

В 2018 г. степень износа всех основных фондов в регионе была значительна и составила 44,2% к общей стоимости, что говорит о необходимости улучшения состояния материально-технической базы в регионе. На организации по добыче полезных ископаемых приходится наибольшее значение износа – 53,9%. Это подтверждает необходимость капиталовложений в промышленность и обновления их материально-технической базы.

Роль регионального бюджета в отличие от федерального в воспроизводстве основных фондов незначительна, на долю которого приходится значительная часть объема капиталовложений в основные производственные фонды. В 2016 г. доля привлеченных средств из федерального бюджета составила 33%, из регионального бюджета 1,6%, в 2017 – 26,4% и 1,3%, в 2018 – 29,1% и 1% соответственно [6].

Удельный вес убыточных организаций в общем числе организаций области в 2019 г. составил 47,7% против 42,9% в 2017 г. Из них по видам экономической деятельности наибольший процент ($\geq 50\%$) приходится на предприятия по добыче полезных ископаемых – 70%, обрабатывающие производства – 58,7%, обеспечение электрической

энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха – 52,8%, торговлю – 56,5%, деятельность гостиниц и предприятий общественного питания – 50%, деятельность по операциям с недвижимым имуществом – 74%. Такая ситуация негативным образом сказывается на пополнении доходной налоговой части консолидированного регионального бюджета, поскольку доля налога на прибыль организаций в формировании доходной базы консолидированного бюджета Мурманской области достаточно высока. В 2018 г. поступление налога на прибыль составило 26% от общего числа налоговых поступлений, налог на доходы физических лиц – 40%, налог на имущество – 9% [6].

По результатам мониторинга качества управления региональными финансами, ежегодно проводимым Министерством финансов РФ, в 2018 г., «Мурманская область включена в группу субъектов РФ с надлежащим качеством управления региональными финансами. По итогам мониторинга 85 субъектов все они были разделены на 3 группы: 24 региона с высоким качеством управления 47 регионов с надлежащим качеством управления и 14 регионов с низким качеством управления» [8].

В настоящее время региональные органы власти призваны обеспечивать комплексное устойчивое развитие на подведомственных территориях, что вызывает необходимость расширения и укрепления финансовой базы. Возникает необходимость реализации эффективной региональной финансовой политики, способствующей решению проблем, связанных с совершенствованием методов формирования и использования финансовых ресурсов регионов.

Региональная финансовая политика напрямую связана с обеспечением роста финансовых ресурсов региона и осуществлением его социально-экономических программ, направленных на улучшение уровня и качества жизни проживающего здесь населения. Главная цель региональной финансовой политики заключается в стабилизации производства и обеспечении экономического роста. Достижение поставленной цели возможно за счет обеспечения роста ВРП, повышения инвестиционной привлекательности регионов, обеспечения финансовой стабильности региона и сбалансированности бюджетов, достаточного финансирования приоритетных программ развития региональной экономики, эффективного налогового регулирования деятельности субъектов хозяйствования, выполнения органами власти своих финансовых обязательств [9]. При этом региональные органы управления формулируют основные задачи управления исходя из особенностей

федеральной и местной экономической системы, с согласованием региональных целей и задач финансового развития с целями и задачами развития отдельных предприятий [10].

Финансовая политика региона включает в себя бюджетную, инвестиционную, социальную и налоговую политику. Механизмом формирования и использования финансовых ресурсов субъекта РФ занимается региональная бюджетная политика.

Главной целью бюджетной политики Мурманской области на 2019–2021 гг. является сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития региона. В 2018 г. 78,8% от объема расходов бюджета региона было направлено на отрасли социальной сферы и финансовую поддержку муниципальных образований. Наиболее значимые изменения затронули такие отрасли, как социальная политика, образование, здравоохранение, где расходы были увеличены на 3,2%, 5,3% и 18% соответственно [7].

Основными задачами бюджетной политики Мурманской области на ближайшие несколько лет являются:

- «повышение качества управления общественными финансами, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;
- усиление внутреннего государственного финансового контроля соблюдения бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;
- обеспечение эффективного расходования бюджетных средств, четкой увязки бюджетных расходов с установленными целями государственной политики;
- мобилизация внутренних источников путем проведения оценки эффективности бюджетных расходов (в том числе на стадии планирования) и сокращения неэффективных расходов;
- совершенствование социальной поддержки граждан на основе применения принципов адресности и нуждаемости;
- развитие конкурентной среды оказания государственных услуг за счет привлечения к их оказанию негосударственных организаций;
- совершенствование межбюджетного регулирования;
- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;
- сохранение на безопасном уровне объема государственного долга;
- обеспечение открытости и прозрачности информации об управлении обществен-

ными финансами, обеспечение вовлечения населения региона в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности» [11].

Выводы

С регионализацией социальных и экономических процессов, на фоне развития демократических принципов в государственном управлении и рыночных отношений в экономике, возникла необходимость разграничения финансовых ресурсов региона от общегосударственных, определения приоритетных направлений их использования для расширения и укрепления финансовой базы субъектов РФ.

В качестве основного централизованного фонда финансовых ресурсов выступает бюджет региона, который, при формировании доходной части, изымает часть средств хозяйствующих субъектов и, при реализации определенных региональных программ, осуществляет их финансирование за счет перераспределения средств между отраслями региона.

Становление принципов экономической и финансовой самостоятельности регионов в новых экономических условиях значительно повышает роль формирования и использования финансовых ресурсов региона в реализации социально-экономической политики. Это обусловлено тем, что от уровня обеспеченности финансовыми ресурсами территории зависит эффективность функционирования всех сфер народнохозяйственного комплекса страны. Особенно это касается относительно удаленных от федерального центра регионов, с большим количеством ресурсоемких отраслей, высокой степенью социальной незащищенности населения. Это северные субъекты РФ, отличающиеся значительной дифференциацией в уровнях социально-экономического развития и в возможности формирования финансовых ресурсов. Для них развитие финансового потенциала, финансовой самостоятельности и обеспеченности должно быть в приоритете, особенно учитывая их значительный вклад в экономическое развитие и доходы бюджетной системы всей страны [5, 12].

Эффективная реализация финансовой политики региона должна стать фактором его успешного социально-экономического развития. При этом первостепенное значение приобретает совершенствование финансовых отношений между федеральным центром, субъектами федерации и муниципальными образованиями в едином комплексе.

Вопросы развития финансового потенциала региона являются весьма слож-

ными для современной экономической науки, поскольку подвержены влиянию как внешних макроэкономических факторов, так и внутрорегиональных, затрудняющих стимулирование процессов финансовой стабилизации. Поэтому необходимо совершенствование механизмов регионального управления и формирование принципиально новых инструментов реализации региональной финансовой политики, обеспечивающих наращивание собственного экономического потенциала территорий. Это напрямую зависит от эффективности управления финансовыми ресурсами, их распределения, выбора наиболее действенных форм финансовой поддержки, поиска наиболее эффективных методов привлечения дополнительных финансовых ресурсов в регион.

Исследование выполнено в рамках гранта РФФИ 20-010-00776 «Совершенствование государственного финансового регулирования развития регионов Арктической зоны РФ как основа обеспечения экономической безопасности российской Арктики».

Список литературы

1. Галимова Г.А. Формирование и использование финансовых ресурсов региона: автореф. дис. ... канд. экон. наук: 08.00.10. Уфа, 2000. 24 с.
2. Горбатенко Е.О. Подходы к пониманию финансовых ресурсов и финансового потенциала региона // Вестник НГУЭУ. 2015. № 3. С. 98–104.
3. Шалхаков Т.И. Финансовые ресурсы как основной элемент обеспечения финансовой безопасности региона // Управление мегаполисом. 2010. № 5. С. 124–129.
4. Храмова Т.В. Формирование финансовых ресурсов региона и их использование: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.10 / РГБ ОД, 61:01-8/1747. Москва, 2000. 187 с.
5. Бадильевич Р.В., Вербиненко Е.А. Подходы к построению системы финансового регулирования развития регионов Севера на основе оценки финансового потенциала. М. – Апатиты: ФИЦ КНЦ РАН, 2019. 144 с.
6. Федеральная служба государственной статистики. Статистический сборник: Регионы России. Социально-экономические показатели. М., 2019. [Электронный ресурс]. URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/vUqE8bzY/Region_Pokaz_2019.pdf (дата обращения: 11.09.2020).
7. Официальный сайт Министерства экономического развития Мурманской области // ВРП Мурманской области в 2017 году. [Электронный ресурс]. URL: <https://minec.government.ru/activities/stab/> (дата обращения: 01.09.2020)
8. Письмо Минфина России от 15.10.2019 № 06-06-09/80250 «Результаты оценки качества управления региональными финансами за 2018 год. [Электронный ресурс]. URL: https://www.minfin.ru/ru/performance/regions/monitoring_results/monitoring_finance. (дата обращения: 15.10.2020).
9. Боголиб Т.М., Вишняков Д.Н., Измайлова М.А., Лаврова Е.В., Нунян О.А. Региональная экономика и финансовая политика: проблемы реализации: М. – Новосибирск: Изд. АНС «СибАК», 2015. 118 с.
10. Панина Е.В. Проблемы формирования доходной части региональных бюджетов в Российской Федерации в условиях государственного регулирования // Вестник НГИЭИ. 2017. № 10 (77). С. 117–126.
11. Постановление Мурманской области от 15 октября 2018 г. № 464-ПП «Об основных направлениях бюджетной политики Мурманской области на 2019 г. и на плановый период 2020–2021 гг.» [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru/44687270/> (дата обращения: 04.10.2020).
12. Федоткина О.П. Финансово-инвестиционный потенциал региона в контексте устойчивого развития // Региональная экономика и управление. 2014. № 3. С. 1–10.