

УДК 338.43(470.13)

**СТРАТЕГИЯ УПРАВЛЕНИЯ ИННОВАЦИОННЫМ РАЗВИТИЕМ  
АГРАРНОГО СЕКТОРА РОССИИ В РЕГИОНАЛЬНОМ АСПЕКТЕ  
(НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ КОМИ)****Юдин А.А., Тарабукина Т.В., Облизов А.В., Коковкина С.В.***Институт сельского хозяйства Республики Коми – обособленное структурное подразделение  
ФГБУН ФИЦ Коми НЦ УрО РАН, Сыктывкар, e-mail: audin@rambler.ru*

Республика Коми располагается в северной части РФ и характеризуется доминирующей сырьевой ориентацией. В силу наличия в республике сложных климатических условий для развития аграрного сектора региона участие государства является обязательным. В агропромышленной отрасли требуется добиться, наряду с ростом количественных результатов функционирования отрасли, осязаемого качественного улучшения, что обуславливает необходимость использования стратегического подхода. В основе стратегического управления развитием АПК республики должны лежать такие принципы, как информационность, социальность и территориальность. Таким образом, определяя стратегические ориентиры развития отрасли, следует учитывать возможности, которыми она обладает на данный момент, а также существующие потребности. Принятие решений требует применения информационных технологий. Данные технологии должны использоваться и при содействии реализации инновационных проектов в отрасли. За счет инновационного развития АПК республики необходимо повышать экономический эффект в периферийных районах до уровня центральных районов. Требуется обеспечивать рост производства по ключевым видам сельскохозяйственной продукции до плановых показателей, обеспечивать повышение эффективности использования средств, инвестируемых в отраслевое развитие. Стратегия, представленная в рамках данной статьи, ориентирована на то, чтобы обеспечить оптимальные возможности для формирования гибкой отраслевой структуры. Сельскохозяйственная отрасль Республики должна учитывать потребности, существующие в регионе, и современные требования к осуществлению деятельности в сельском хозяйстве. Позитивный опыт реализации стратегии может рассматриваться в качестве лучшей практики, адаптация которой возможна для использования в других субъектах Российской Федерации.

**Ключевые слова:** агропромышленный комплекс, стратегия, аграрный сектор, инновации, инновационное развитие

**STRATEGY OF INNOVATIVE DEVELOPMENT  
OF AGRARIAN SECTOR OF RUSSIA IN THE REGIONAL ASPECT  
(ON THE EXAMPLE OF REPUBLIC OF KOMI)****Yudin A.A., Tarabukina T.V., Oblizov A.V., Kokovkina S.V.***Institute of agriculture of the Republic of Komi – a separate structural subdivision of fgbun FITZ of Komi  
NC UB RAS, Syktyvkar, e-mail: audin@rambler.ru*

The Komi Republic is located in the northern part of the Russian Federation and is characterized by a dominant raw material orientation. Due to the presence in the Republic of difficult climatic conditions for the development of the agrarian sector of the region, state participation is mandatory. In the agro-industrial sector, it is necessary to achieve, along with an increase in the quantitative results of the functioning of the industry, tangible qualitative improvement, which necessitates the use of a strategic approach. The basis of the strategic management of the development of the agro-industrial complex of the Republic should be based on such principles as information, sociality and territoriality. Thus, determining the strategic benchmarks for the development of the industry, one should take into account the opportunities that it currently possesses, as well as existing needs. Decision making requires the use of information technology. These technologies should be used also to assist in innovative projects in the industry. Due to the innovative development of the agro-industrial complex of the Republic, it is necessary to increase the economic effect in peripheral areas to the level of central regions. It is required to ensure the growth of production for key types of agricultural products up to the planned indicators, to ensure an increase in the efficiency of the use of funds invested in sectoral development. The strategy presented in this article is aimed at providing optimal opportunities for the formation of a flexible agricultural sector structure. The agricultural sector of the Republic should take into account the needs existing in the region, and modern requirements for the implementation of activities in agriculture. The positive experience of the strategy implementation can be considered as the best practice, adaptation of which is possible in other regions of the Russian Federation.

**Keywords:** agro-industrial complex, strategy, agrarian sector, innovations, innovative development

Возможность развития любой отрасли в современных условиях обусловлена успешностью внедрения инноваций. Сельскохозяйственная отрасль не является исключением. При этом сложные условия развития данной отрасли, сырьевая специализация экономики, характерные, в частности, для такого региона, как Республика Коми, могут

обуславливать необходимость участия государственных органов в процессе стратегического планирования, ориентированного не только на количественный рост, но и на позитивное изменение качественных характеристик указанной отрасли.

В этой связи для того, чтобы формировать стратегию развития отрасли, следует

принимать во внимание инфраструктурные особенности, специфику демографических, природных, культурно-исторических и иных значимых региональных условий.

Стратегия управления должна содействовать формированию условий, в которых агропромышленный комплекс сможет развиваться с учетом потребностей, существующих на региональном уровне, и современных требований к осуществлению деятельности в сельском хозяйстве. Создание и реализация подобной стратегии является значимой для каждого региона Российской Федерации, в частности для Республики Коми.

Цель исследования: анализ возможностей формирования стратегии, ориентированной на развитие аграрного сектора отечественной экономики на основе инноваций на уровне региона (на примере Республики Коми).

#### **Материалы и методы исследования**

Объект исследования представлен процессами инновационного развития аграрной отрасли.

Предмет исследования представлен стратегией управления развитием аграрной отрасли на основе разработки и внедрения инноваций.

В числе использованных автором методов – общенаучные методы в виде анализа имеющихся научных наработок по исследуемой проблеме, синтеза выводов и предложений, абстрагирование, сравнения, индукции, дедукции.

#### **Результаты исследования и их обсуждение**

Местом расположения Республики Коми является северная часть РФ. Удельный вес аграрного сектора составляет 1,3 процента валового регионального продукта. При этом на аграрный сектор приходится менее трети процента инвестиций. Доля занятых в сельском хозяйстве составляет 1,2 процента от общего числа занятых. Аграрный сектор реализует, наряду с производственной функцией, выпускном полноценных в биологическом отношении и свежих продуктов питания, политическую, социально-демографическую, пространственно-коммуникационную, культурную, рекреационную, природоохранную функции.

Применение программно-целевого метода для регулирования аграрной отрасли обусловлено ее спецификой, исключая возможность регулировать ее с опорой лишь на методы рыночного характера. В Республике реализуется Стратегия развития социально-экономической сферы, принятая на период до 2030 г. [1]. Стратегия основывается на профильном федеральном законе № 172-ФЗ, регламентирующем стратегическое планирование в РФ [2].

Цели развития сельского хозяйства в регионе определяются ключевыми законодательными, иными нормативно-правовыми актами федерального уровня, положения которых фиксируют содержание политики государства в агропромышленном комплексе.

В числе соответствующих актов следует выделить Доктрину продовольственной безопасности [3], государственные программы – по развитию сельского хозяйства [4], рыбохозяйственной отрасли [5]; развития биотехнологий [6], стратегии развития – перерабатывающей и пищевой промышленности [7], сельских территорий [8], Основы политики использования земель [9]. Кроме перечисленных актов, значимые положения содержатся в Концепции развития сельхозкооперации, принятой Съездом сельских кооперативов РФ [10, с. 54].

Обеспечение баланса в развитии отраслей АПК, повышении объемов производства продуктов питания высокими и устойчивыми темпами в целях повышения уровня и качества жизни граждан также обуславливает необходимость применять программно-целевой подход.

Развитие отрасли АПК в республике осуществляется согласно ориентирам, предусмотренным действующей до 2020 г. целевой программой развития сельскохозяйственного сектора, рыбного хозяйства, регулирования рынков продовольствия, сырья, сельскохозяйственной продукции.

Стратегические цели развития АПК Республики должны быть определены в виде:

1. Совершенствования инструментария и механизма стратегического развития.
2. Повышения уровня жизни в регионе.
3. Разработки условий, необходимых, чтобы развивать сельские территории.
4. Увеличения внутрирегионального спроса на сельскохозяйственную продукцию.
5. Усиления процессов кооперации, специализации, интеграции в сельском хозяйстве Республики.
6. Формирования многоукладного производства сельхозпродукции на основе сочетания хозяйств населения, крупных и средних агропромышленных компаний, крестьянско-фермерских хозяйств.
7. Обеспечения роста сектора темпами до четырех процентов за счет активизации инновационных процессов, интенсивного привлечения инвестиций в отрасль, укрепления кадрового потенциала, модернизации сектора. Скотоводство – молочное и мясное – должно являться объектом повышенного внимания.

Для того, чтобы формировать пятый и шестой уклад, в сельском хозяйстве региона должны внедряться экономические,

организационные, социальные, генетико-селекционные, технико-технологические инновации.

Необходимо обеспечить рост инновационной активности на предприятиях АПК. Первоочередное внедрение инноваций требуется на уровне сельских домохозяйств, коллективных, крестьянско-фермерских хозяйств [11]. Эффект инноваций в данных категориях хозяйств может быть более значительным в сравнении с крупными предприятиями.

В последнее время наблюдается рост числа предприятий сельского хозяйства, внедряющих инновации. Так, в 2014 г. доля данных хозяйств составляла десять процентов. В 2030 г., согласно прогнозам, инновационно активными будут до половины хозяйств. Для получения подобного результата требуется сформировать соответствующие условия. Необходимы организации, оказывающие консультации, предоставляющие информацию, позволяющую внедрять инновации в АПК. Требуется проводить подготовку специалистов высокой квалификации, переподготовку имеющихся специалистов. Следует наряду с прикладными разработками осуществлять фундаментальные исследования. В целом необходимо формировать условия хозяйствования, способствующие инновационной активности предприятий АПК.

Прогнозируя развитие аграрной отрасли в республике, следует выявить, какие хозяйства необходимо рассматривать в качестве приоритетных, основываясь на существующих предпочтениях населения к выполнению сельскохозяйственных работ на коллективной основе.

Сельские домохозяйства преимущественно представляют собой хозяйства потребительского типа. Необходимо учитывать такие тенденции, как старение населения, ухудшение демографической ситуации, сокращение числа сельских домохозяйств. С девятидесятых годов прошлого века сокращается поголовье скота, посевные площади, производство продукции [12–14]. Характерный для данных хозяйств недостаточный уровень квалификации работников, а также отмеченные тенденции не позволяют рассматривать малые хозяйства в качестве приоритетных.

Согласно прогнозам, изменения фермерского уклада в ближайшие полтора десятилетия не ожидается. Для того, чтобы обеспечить эффективность крестьянско-фермерских хозяйств, необходимо наличие в них квалифицированных специалистов, масштабные инвестиции для создания материальной базы, формирования инфраструктуры.

В этой связи, помимо развития малых форм хозяйствования, необходимо восста-

новление средних и крупных предприятий АПК, интегрирующих сельхозпроизводство и переработку сельскохозяйственной продукции. Крупные предприятия должны стать основой аграрной экономики.

Следует исходить из необходимости усиливать специализацию, интеграцию и кооперацию.

Необходимо учитывать особенности, присущие различным сельскохозяйственным зонам Республики Коми:

1. В центральной зоне следует развивать производство овощей, выращиваемых как в закрытом, так и в открытом грунте, яиц, картофеля, свиней, КРС, молока, мяса птицы.

2. В зоне Крайнего Севера основные направления связаны с оленеводством, производством молока и яиц.

3. В северной зоне приоритетными являются производство картофеля, овощей, оленеводство и скотоводство.

4. На территории южной аграрной зоны условия сельскохозяйственного производства являются наиболее благоприятными. В данной зоне следует развивать производство мяса КРС, молока, картофеля. Дополнительные отрасли – производство семян зерновых и многолетних трав, овощей открытого грунта, зерновое производство. Часть продукции данной зоны должна поступать в северную зону и зону Крайнего Севера.

Основные направления развития в зоне Крайнего Севера связаны с созданием цехов для забоя КРС, цехов по переработке производимого на фермах молока и открытием новых ферм, выращиванием овощей закрытого грунта.

На основе представленных данных о зональных приоритетах развития сельского хозяйства можно прийти к выводу, что во всех зонах целесообразно создавать тепличные хозяйства. Следует внедрять теплицы, поддержание температурного режима в которых обеспечивается за счет тепла, утилизация которого осуществляется компрессорными станциями, перерабатывающими природный газ [15].

Требуется оптимизация контрактной системы для повышения эффективности закупок, осуществляемых на уровне региона и муниципалитетов, что должно способствовать активизации спроса на сельскохозяйственную продукцию, продовольственные товары. Необходимо развитие кооперации в производстве продукции, ее переработке и сбыте, что позволит устранить структуры, осуществляющие посредничество в заготовках и переработке.

Реализация стратегии развития АПК предполагает необходимость создавать соответствующие инструменты. Одним из

основных подобных инструментов следует считать госпрограммы [16, 17].

Целевые программы долгосрочного характера по развитию агропромышленного комплекса должны формировать условия для использования современных технологий в животноводческой и растениеводческой отраслях, переработке продукции сельского хозяйства, развитии глубокой переработки дикоросов, рыбы, оленеводческой продукции.

Для реализации данной стратегии требуется разработка следующих программ:

- «Развитие оленеводства»,
- «Развитие агропродовольственного и рыбного комплекса»,
- «Развитие мелиорации земель»,
- «Развитие органического сельского хозяйства»,
- «Программа кадрового обеспечения аграрного сектора»,
- «Программа комплексной переработки продукции оленеводства, рыбы, дикоросов»,
- «Устойчивое развитие сельских территорий».

Технико-технологическое и социально-экономическое развитие требует масштабных инвестиционных ресурсов.

В связи с тем, что частные инвесторы не заинтересованы во вложении средств в развитие северных и арктических регионов в силу продолжительного периода окупаемости и низкой рентабельности инвестиций, остро ощущается значение государственного финансирования.

Мероприятия, направленные на развитие аграрного сектора Республики Коми:

1. Перераспределение субсидий с самофинансируемых и самоокупаемых сельхозорганизаций для увеличения финансовых средств, предназначенных для аграрного развития периферии.

2. Предоставление госимущества субъектам, реализующим инвестиционные проекты в залог для уплаты кредитных обязательств.

3. Выдача крестьянско-фермерским хозяйствам целевых грантов.

4. Государственная поддержка малому предпринимательству для обеспечения населения рабочими местами: развитие подсобных хозяйств, садоводческих некоммерческих объединений, сельской кооперации, ремесел, агротуризма и т.д.

5. Выдача субсидий для рыбоводства.

6. Возврат денежных средств, которые были потрачены на ежемесячные долговые обязательства.

7. Отмена налогового обложения населения на срок до 5 лет.

8. Разработка условий льготного кредитования на строительство помещений для

развития животноводческой деятельности на срок до 25 лет, на приобретение оборудования и техники – до 8 лет.

9. Снятие ограничений по «желтой корзине».

Анализируя связь между объемом производства продукции сельского хозяйства и числом жителей сельских территорий, следует сделать вывод о том, что сельскохозяйственная отрасль региона остро нуждается в инновациях.

С наличием связи между численными показателями населения, проживающего на сельских территориях, и объемами продукции, которая производится преимущественно в сельских домохозяйствах, не следует исключать развитие данных хозяйств из числа направлений развития аграрного сектора.

Зависимость между объемом производства сельскохозяйственной продукции и количеством сельских жителей существует и применительно к сельхозпредприятиям, находящимся в муниципалитетах, численность населения в которых сокращается. Наиболее выраженной данная зависимость является по производству яиц.

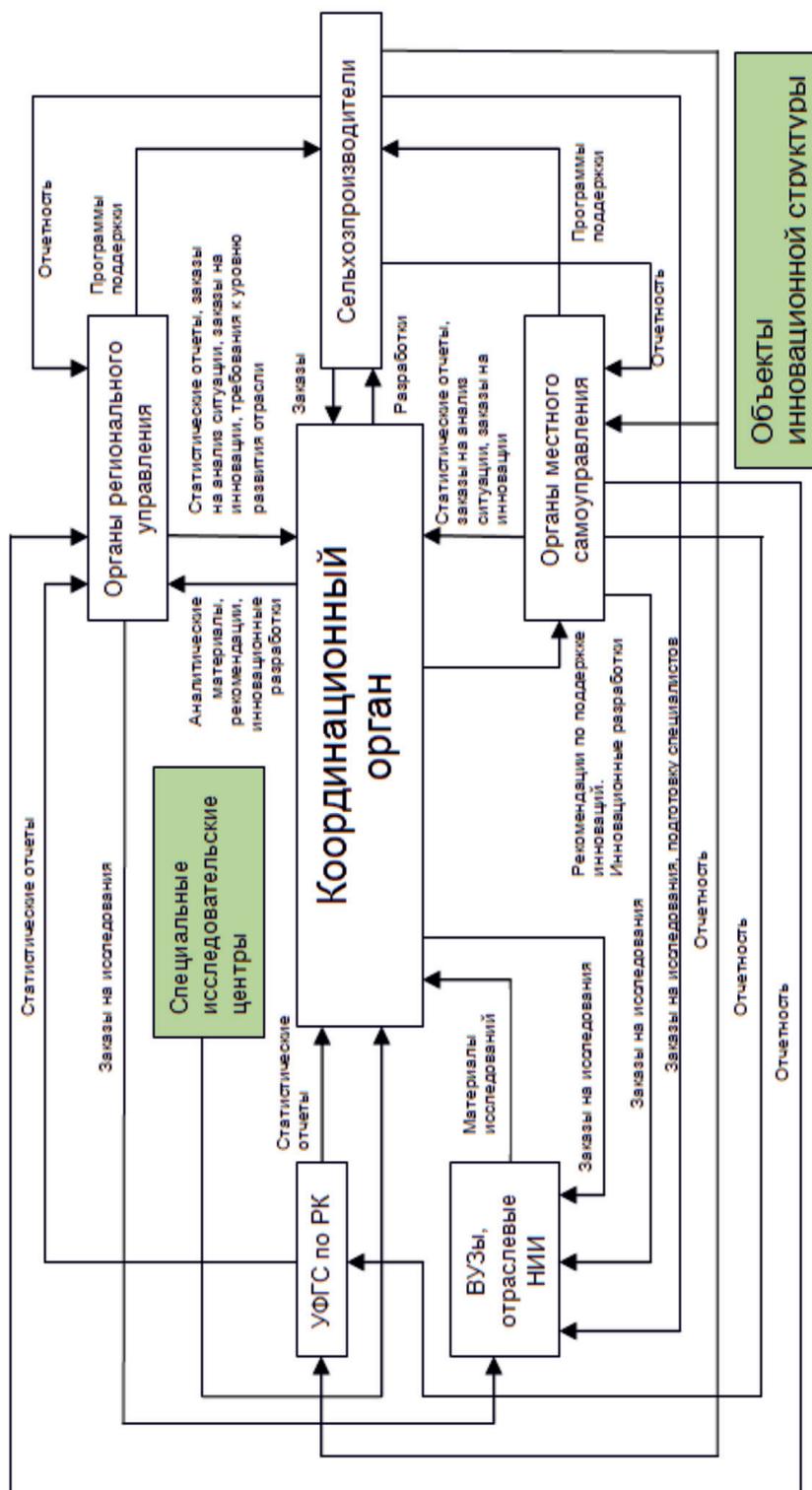
Для того чтобы сельскохозяйственная отрасль региона могла развиваться стабильными темпами, необходимо нивелировать ощутимые различия, которые характерны для эффективности производства в центре и на периферии региона.

В любой отрасли, в том числе и сельскохозяйственной, присутствует градиент эффективности производственной деятельности, снижение эффективности от центральных районов к периферийным. В этой связи в центральных районах существует рента положения. Указанный градиент обуславливает необходимость принятия мер по снижению затрат на производство на периферии.

В силу того, что конкурентоспособность районов, расположенных на периферии, снижается в сравнении с конкурентоспособностью центральных районов, в данных районах происходит сокращение населения. Указанная тенденция характерна и для Республики Коми.

Для того чтобы обеспечить развитие аграрного сектора на инновационной основе, целесообразно осуществить формирование координационного центра.

Центр обеспечит взаимосвязь между сельхозпредприятиями, органами самоуправления муниципалитетов, региональными органами государственной власти, образовательными и научными организациями, поскольку степень самоорганизации сельскохозяйственной отрасли региона в современных условиях недостаточна для самостоятельного формирования подобных связей.



*Взаимодействие между органом, обеспечивающим координацию, сельхозпредприятиями, научными учреждениями, органами, осуществляющими управление в регионе, органами местного самоуправления в сфере развития АПК Республики Коми*

Рисунок демонстрирует взаимосвязи между координационным центром, сельхозпредприятиями, научными организациями, органами власти и местного самоуправления [17].

В функции центра должны входить: определение потребностей в инновациях, формирование и размещение заказов для научных организаций на исследования и разработки, в которых существует потребность. В основе определения потребностей в инновациях должны лежать соответствующие исследования.

Стратегическое государственно-частное партнерство должно основываться на следующих принципах:

- равенство партнеров;
- взаимные обязательства участников партнерства;
- социальная ориентация партнерства;
- интеграция усилий сторон партнерства, создание горизонтальных и вертикальных структур;
- равноправие партнеров;
- учет природно-климатических характеристик региона.

В ГЧП могут участвовать проекты, участники которых обладают возможностью и стремлением соблюдать указанные принципы.

В договоре, фиксирующем условия ГЧП, должны быть предусмотрены соответствующие санкции на случай несоблюдения данных принципов.

В качестве средства, являющегося особо значимым для обеспечения эффективности осуществления инновационных проектов, следует выделить информационно-аналитическую систему, включающую информацию, характеризующую правовые и административные условия осуществления проектов на соответствующих территориях, о приоритетных направлениях развития территорий, о потребителях, предприятиях, ресурсах отрасли.

Формирование данной системы требует интеграции значительных объемов различной информации, использования экспертных систем и ГИС-технологий.

Данная система должна обеспечить рост эффективности инвестиций. Подобного рода системы сформированы и активно применяются практически во всех субъектах Российской Федерации.

В этой связи создание и применение подобной системы представляет собой императивную задачу.

Сельскохозяйственная отрасль в стратегии развития социально-экономической сферы Республики до 2020 г. рассматривается в качестве особо значимой, определяю-

щим образом влияющей на социально-экономическое развитие.

Стратегией определена необходимость существенно повысить объем сельскохозяйственного производства. На 2020 г. определены следующие показатели развития отрасли: производство яиц – 207 млн шт., в тыс. т – овощей – 37,2, картофеля – 155, молока – 77,8, скота и птицы по живому весу – 38,3. Таким образом, рост по производству яиц должен составить 56 процентов, по овощам – 65, картофелю – 38, молоку – 26, мясу – 21 процент.

Реализация стратегии должна способствовать восстановлению объемов производства, существовавших ранее (по яйцам и мясу – на уровне 1980 г., по молоку – на уровне 2005 г., по производству растениеводческой продукции – на уровне 2000 г.).

Запланированные показатели должны быть достигнуты путем реализации мероприятий по интенсивному и экстенсивному направлениям:

1. Обеспечение роста продуктивности.
2. Рост поголовья птицы и скота, расширение площадей, используемых для производства указанных культур.

### Выводы

В современных условиях сельскохозяйственная отрасль республики имеет существенное социальное значение, что является значимым фактором, вызывающим необходимость государственной поддержки. При этом требуется обеспечивать эффективность содействия развитию отрасли со стороны государства. Данная поддержка должна предоставляться с ориентацией на дальнейшее самостоятельное эффективное развитие отрасли.

В этой связи следует обеспечить системное внедрение инноваций в сельскохозяйственном производстве на основе стратегического подхода в целях:

- повышения эффективности вложений в аграрный сектор;
- увеличения объемов производства по основным видам продукции отрасли;
- обеспечения повышения эффективности сельскохозяйственного производства в периферийных районах до уровня центра.

Реализация стратегии должна основываться на принципах:

1. Информационности. Принятие решений требует применения информационных технологий. Данные технологии должны использоваться и при содействии реализации инновационных проектов в отрасли.
2. Социальности. Следует исходить из потребностей коми населения республики.

3. Территориальности. Развитие должно осуществляться исходя из имеющихся и прогнозируемых потребностей территории, на которой реализуется стратегия.

*Статья подготовлена в рамках государственного задания № 0412-2019-0051 по разделу X 10.1., подразделу 139. Программы ФНИ государственных академий на 2019 год, регистрационный номер АААА-А19-119011190131-6.*

#### Список литературы

1. Федеральный закон № 172-ФЗ от 28.06.14 «О стратегическом планировании в РФ» // СЗ РФ, 30.06.2014, № 26 (ч. 1), ст. 3378.
2. Указ Президента РФ от 30.01.2010 № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности РФ» // СЗ РФ, 01.02.2010, № 5, ст. 502.
3. Распоряжение Правительства РФ от 02.02.2015 № 151-р «Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий РФ на период до 2030 г.» // СЗ РФ, 09.02.2015, № 6, ст. 1014.
4. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 314 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса» // СЗ РФ, 05.05.2014, № 18 (часть II), ст. 2160.
5. Постановление Правительства РФ от 15.07.2013 № 598 (ред. от 02.08.2017) «О федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 гг. и на период до 2020 г.» // СЗ РФ, 29.07.2013, № 30 (часть II), ст. 4110.
6. Распоряжение Правительства РФ от 17.04.2012 № 559-р «Об утверждении Стратегии развития пищевой и перерабатывающей промышленности РФ на период до 2020 г.» // СЗ РФ, 30.04.2012, № 18, ст. 2246.
7. Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 г. № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы» // СЗ РФ, 06.08.2012, № 32, ст. 4549.
8. Комплексная программа развития биотехнологий в Российской Федерации на период до 2020 года (утв. Правительством РФ 24.04.2012 № 1853п-П8) // <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70068244> [Электронный ресурс]. URL: (дата обращения: 23.04.2019).
9. Распоряжение правительства Республики Коми от 13.10.2015 года № 388-р «Об утверждении прогноза социально-экономического развития Республики Коми на период до 2030 г.» // <https://www.lawmix.ru/zakonodatelstvo/2729641> [Электронный ресурс]. URL: (дата обращения: 23.04.2019).
10. Васильева Л.Н., Муравьева Е.А. Методы управления инновационной деятельностью: уч. пособие. М.: КНОРУС, 2015. 320 с.
11. Алтухов А.И., Эйдис А.Л., Кузнецов И.М. Инновационно-информационное обеспечение развития сельхозпроизводства // Экономика, труд, управление в сельском хозяйстве. 2012. № 2. С. 2–6.
12. Баутин В.М. Понятие «инновация» как экономическая категория // Развитие инновационной деятельности в АПК. М.: ФГНУ «Росинформагротех», 2016. С. 251–253.
13. Березин В.В. Стратегия обеспечения экономической безопасности бизнеса // Вестник РНУ. 2013. № 2. С. 120–124.
14. Беспяхотный Г.В. Средства и механизмы финансирования программ импортозамещения в сельском хозяйстве // Импортозамещение в АПК России: проблемы и перспективы: монография. М.: ФГБНУ ВНИИЭСХ, 2017. 447 с.
15. Богатырев А.Н. АПК России: Приоритеты развития инновационных процессов в условиях рыночной экономики (теория, методология, практика). М.: Колос, 2014. 248 с.
16. Бондарева М.В., Квасов И.А. Эколого-экономический механизм регулирования экспорта электроэнергии // Проблемы трансграничного загрязнения территорий. Усть-Каменогорск, 2014. С. 172–175.
17. Ван С., Фан Г. Экономические преобразования в Китае: анализ и сопоставление с российским реформационным опытом // Российский экономический журнал. 2012. № 9–10. С. 38–50.