

УДК 332.1:330.322.54

УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННЫМ КЛИМАТОМ РЕГИОНА**Поподько Г.И., Нагаева О.С.***Институт экономики и организации промышленного производства
Сибирского отделения Российской академии наук, Новосибирск, e-mail: ieie@ieie.nsc.ru*

Социально-экономическое развитие региона в определяющей степени зависит от объема привлекаемых в его экономику инвестиционных ресурсов и приоритетов инвестирования. Целью исследования является разработка подхода к оценке инвестиционного климата региона, который предоставляет возможность инвесторам оценить каждый отдельный фактор инвестиционного климата региона, а также позволяет сопоставить различные регионы по благоприятности инвестиционного климата в целом. Инвестиционный климат определяется совокупностью факторов, играющих значительную роль при принятии решения об инвестировании в данный регион, что обуславливает необходимость управления этими процессами. На основе данного подхода была дана оценка инвестиционного климата Красноярского края, как региона с мощным сырьевым и производственным потенциалом, на территории которого реализуются проекты национального масштаба. Она показала, что инвестиционный климат в регионе не является в полной мере благоприятным. Это означает, что в крае не созданы все условия для привлечения иностранных и отечественных инвестиций. Предлагаемый подход к оценке инвестиционного климата региона может использоваться при разработке эффективной региональной экономической политики, направленной на создание благоприятных условий инвестирования и стимулирование реализации приоритетных для региона проектов.

Ключевые слова: инвестиционный климат, факторы, управление, оценка, методика

MANAGEMENT OF REGIONAL INVESTMENT CLIMATE**Popodko G.I., Nagaeva O.S.***Institute of Economy and Industry Engineering of the Siberian Branch of the RAS,
Novosibirsk, e-mail: ieie@ieie.nsc.ru*

Socio-economic development of a region depends on the volume of investment resources attracted to its economy and investment priorities. The aim of the study is to develop the method for assessing regional investment climate, which allows investors to estimate each individual factor of regional investment climate and also to compare investment climate of various regions. The combination of various factors determines regional investment climate. These factors play an important role in deciding whether to invest in a region, so they should to be identified and controlled. Using the proposed method, we assessed the investment climate of Krasnoyarsk Region. Krasnoyarsk Region has a great natural resource and industrial potential, and national investment projects are implemented here. Our results showed that the investment climate in the region is not quite favorable. This means that Krasnoyarsk Region does not have all the conditions to attract foreign and domestic investment. The proposed method for assessing the regional investment climate can be used for developing effective regional economic policies aimed at creating favorable investment conditions and stimulating the implementation of regional priority projects.

Keywords: investment climate, factors, management, assessment, methods

Инвестиционный климат характеризует общие, объективно существующие условия осуществления инвестиционной деятельности в регионе. По мнению авторов, инвестиционный климат региона формируется следующими группами факторов.

1. Факторы ресурсно-инвестиционного потенциала (производственного, инновационного, инфраструктурного, финансового). При этом под ресурсно-инвестиционным потенциалом мы будем понимать совокупность всех имеющихся в регионе ресурсов, которые могут быть использованы для обеспечения инвестиционной деятельности в регионе без нарушения текущей деятельности хозяйствующих субъектов.

2. Экономические факторы, которые характеризуют общий уровень экономического развития региона. В эту группу факторов можно отнести отраслевую структуру экономики региона; развитие отраслей

промышленного производства, финансово-банковской системы; емкость регионально-го рынка сбыта; экспортные возможности; интенсивность межхозяйственных связей; вложение иностранного капитала; качественный состав трудовых ресурсов.

3. Факторы, характеризующие геополитическое положение региона. Здесь в первую очередь следует отметить географическое положение региона с точки зрения близости к основным транспортным магистралям и коридорам, выхода к морским транспортным путям, соседства с другими регионами, близости к зонам интенсивного экономического роста, границ с другими государствами. В данной группе также следует выделить климатические условия региона.

4. Социальные факторы (уровень жизни населения, включая его покупательную способность; развитие отраслей социаль-

ной сферы; демографическая ситуация; жилищно-бытовые условия; преступность; уровень безработицы и т.п.).

5. Инновационные факторы (образовательный и научно-исследовательский потенциал региона; уровень развития науки; результативность НИОКР, инновационная активность).

6. Политические факторы (уровень политической стабильности; степень доверия населения региональной власти; взаимоотношение региональной власти с федеральным центром).

7. Экологические факторы (состояние окружающей среды и экологическая безопасность региона, жесткость регионального экологического законодательства).

8. Организационно-правовые факторы (участие региональных властей в формировании инвестиционного климата региона и благоприятных условий хозяйствования на территории региона). Они характеризуют особенности регионального законодательства в области налогообложения; наличие программ поддержки развития предпринимательства; региональную политику в области привлечения инвестиций, в том числе иностранных; протекционизм местного предпринимательства; степень коррумпированности чиновников.

Цель исследования: разработка методического подхода к оценке инвестиционного климата региона, который позволяет определить условия инвестирования в экономику региона и сопоставить различные регионы по степени благоприятности инвестиционного климата в целом.

Управление инвестиционным климатом

По направленности воздействия на эффективность инвестирования факторы инвестиционного климата региона можно разделить на благоприятные, улучшающие инвестиционный климат региона, и неблагоприятные, ведущие к возникновению инвестиционных рисков.

Для формирования инвестиционного климата региона существенное значение имеет возможность воздействовать на факторы, его формирующие. В зависимости от этого, их можно распределить на управляемые, и неуправляемые. К неуправляемым факторам, например, относится географическое положение региона и его климатические условия, к управляемым – правовое обеспечение инвестиционной деятельности, развитость рыночной инфраструктуры и пр. Выявление данной взаимосвязи между основными категориями регионального инвестиционного процесса носит не только теоретический характер, но и имеет огром-

ное практическое значение, поскольку создает потенциальные возможности для формирования региональной инвестиционной политики.

Начальным этапом разработки мероприятий по управлению инвестиционным климатом региона является его оценка. На сегодняшний день отечественными и зарубежными исследователями предлагается ряд методик оценки инвестиционного климата регионов [1].

Одной из наиболее известных комплексных оценок инвестиционного климата стран мира является рейтинговая оценка журнала *Euromoney*. Для оценки инвестиционного климата используется девять групп показателей, которые сводятся в комплексный индекс с учетом весовых коэффициентов, отражающих их значимость [1]. Недостатком данной методики является то, что предлагаемые показатели оценивают скорее инвестиционные риски, а не инвестиционный климат.

Международные рейтинговые агентства также оценивают инвестиционный климат стран и регионов [2]. Наибольшую известность получили: кредитный рейтинг «Standard&Poors», который оценивает преимущественно риск инвестирования и индекс риска окружающей среды (индекс BERI), предложенный колледжем бизнеса и экономики (University of Delaware, США) [3].

Проведенный анализ существующих методических подходов к оценке инвестиционного климата региона позволил прийти к следующим выводам:

– во многих методиках не разграничены понятия базовых экономических категорий, таких как «инвестиционный климат» и «инвестиционная привлекательность», в связи с этим трудно определить, на оценку чего данная методика направлена;

– существует большая вариативность факторов, формирующих инвестиционный климат региона. При этом в некоторых методиках не учтены важнейшие факторы, влияющие на инвестиционный климат региона, в других же, наоборот, принимаются во внимание «незначимые» факторы.

Все это обуславливает необходимость дальнейшего совершенствования методического подхода к оценке инвестиционного климата региона.

Методика оценки инвестиционного климата региона

Из определения инвестиционного климата следует, что его оценка должна будет показывать привлекательность вложения капитала для инвесторов. Таким образом,

главной задачей оценки инвестиционного климата региона является выявление основных факторов, определяющих условия для осуществления инвестиционной деятельности в регионе в целом.

Исходя из этого, инвестиционный климат региона условно можно представить следующим образом:

$$ИК = \{f_1, f_2, f_3 \dots f_n\}, \quad (1)$$

где f_i – факторы, определяющие условия инвестиционной деятельности в регионе.

Выбор показателей, характеризующих факторы инвестиционного климата региона, осуществлялся на основе корреляционно-регрессионного анализа зависимости между объемом инвестиций в экономику региона и выбранными показателями и с учетом доступности статистических данных.

Так, инвестиционные факторы характеризуются такими показателями, как объем не вовлеченных в хозяйственное освоение минерально-сырьевых и лесных ресурсов, площадь неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения стоимость неиспользуемых основных производственных фондов, обеспеченность региона транспортной инфраструктурой, наличие инвестиционных средств.

Группа показателей, оценивающих экономические факторы, включает в себя показатели, характеризующие региональную эффективность производства, структуру экономики региона, динамику промышленного производства, наличие и качественный состав трудовых ресурсов, качественную структуру импорта товаров, обеспеченность собственными бюджетными средствами.

Социальные факторы оцениваются следующими показателями: доля населения с доходом ниже прожиточного минимума, степень расслоения населения по доходам, покупательная способность населения, обеспеченность населения жильем, уровень преступности.

Показатели инновационных факторов включают в себя показатели, характеризующие уровень финансирования инноваций, инновационную активность в регионе и результативность инновационной деятельности.

Факторы геополитического положения оцениваются удаленностью от зарубежных рынков сбыта и европейской части России, близостью к морским портам и автотрассам федерального значения, климатическими условиями региона.

Показатели экологических факторов включают в себя показатели, характеризующие уровень загрязненности территории и расходы бюджета региона на охрану окружающей среды.

Организационно-правовые факторы оцениваются такими показателями, как степень эффективности инвестиционного законодательства, наличие региональных программ поддержки инвесторов, наличие региональных программ по развитию малого и среднего предпринимательства, наличие льготных налоговых режимов для инвесторов, сложность административных барьеров. Данные показатели имеют балльную оценку, присваиваемую экспертным путем.

Для получения совокупной оценки инвестиционного климата необходимо сведение всех частных показателей в интегральный. Авторами исследования предлагается использовать метод нормирования (отнесение числового значения каждого частного показателя по данному региону к некоему базовому показателю). В качестве базового показателя целесообразно использовать значение соответствующего показателя по РФ в среднем, что позволяет сравнивать инвестиционный климат различных регионов.

Интегральная оценка инвестиционного климата региона определяется по формуле

$$I = \sum_{k=1}^n s_k \times p_k / \sum_{k=1}^n p_k, \quad (2)$$

где s_k – стандартизированное значение k -го показателя по региону; p_k – весовой коэффициент k -го показателя; n – количество интегрируемых показателей. Весовые коэффициенты определяются экспертным путем. Однако в связи с тем, что значимость конкретных факторов инвестиционного климата для различных инвесторов неравнозначна, предлагается применять для всех показателей одинаковые весовые коэффициенты, которые в сумме равны 1.

По своему влиянию на инвестиционный климат все факторы подразделяются на благоприятные и неблагоприятные. Стандартизированное значение показателей инвестиционного климата для сохранения направленности вектора их воздействия на интегральный показатель предлагается определять следующим образом:

$$s_k = r_k / r_{cp},$$

где s_k – стандартизированный показатель k -го инвестиционного фактора по региону; r_k – реальное значение k -го показателя по региону; r_{cp} – соответствующий показатель в среднем по РФ.

Степень благоприятности инвестиционного климата региона определяется по следующей шкале в зависимости от значения интегрального показателя: $1 \leq 0,85$ – благоприятный; $0,84 \leq 0,65$ – средний; $0,64 \leq 0,35$ – неблагоприятный.

Результаты исследования и их обсуждение

На основании предлагаемой методики был оценен инвестиционный климат Красноярского края [4]. Оценка показала, что интегральное значение инвестиционного климата в регионе за период 2005–2017 гг. составило 0,68–0,73. Согласно предложенной шкале, инвестиционный климат в крае оценивается как средний. Степень благоприятности инвестиционного климата Красноярского края соответствует результатам других аналогичных исследований [5], что подтверждает адекватность предлагаемой методики.

К факторам, оказывающим благоприятное влияние на инвестиционный климат, относятся:

1. Развитый экономический потенциал Красноярского края. Удельный вес обрабатывающих отраслей в ВРП края в 2016 г. составил 47,1% и был существенно выше, чем в среднем по РФ (18,5%).

2. Ресурсно-инвестиционный потенциал. Красноярский край характеризуется значительным объемом инвестиций в основной капитал в расчете на душу населения. Данный показатель по краю превышает среднероссийский уровень и средний уровень Сибирского федерального округа. Так, в 2017 г. средний объем инвестиций на душу населения в крае составил 147 тыс. руб., тогда как в СФО – 78 тыс. руб., а в РФ – 108 тыс. руб.

3. Влияние факторов геополитического положения Красноярского края. Территорию и воздушное пространство края пересекают магистрали федерального и международного значения – автомагистрали «Байкал» и «Енисей», соединяющие Россию с Монголией, железнодорожная магистраль «Транссиб», международные авиатрассы, водные пути реки Енисей с выходом на Северный морской путь. Это усиливает значение транспортного и геополитического положения края в масштабах российской и мировой экономики. Следует отметить и относительную близость края к странам Азиатско-Тихоокеанского региона, что создает возможность активного экономического развития Красноярского края на основе расширения внешнеэкономической деятельности и международного сотрудничества.

Но при этом территория края удалена от европейской части России, что существенно ограничивает рынки сбыта и увеличивает транспортные расходы. Кроме того, значительная часть территории края расположена в малоосвоенных районах Крайнего Севера

и относящихся к ним местностях, что обуславливает повышенные затраты на реализацию инвестиционных проектов и ведение текущей хозяйственной деятельности.

Неблагоприятное влияние оказывают:

1. Социальные факторы. Регион характеризуется относительно низким уровнем жизни населения, что создает основу для усиления социальной напряженности и роста преступности, уровень которой уже сейчас превышает среднероссийский. В рейтинге регионов России по интегральному показателю качества жизни Красноярский край занимает 38 место. Худшие оценки по отдельным составляющим интегрального показателя качества жизни Красноярский край получил в следующих разделах: безопасность проживания (66 место), доля населения с доходами ниже прожиточного минимума (69 место), жилищные условия (52 место), здоровье населения (58 место) [5].

2. Инновационные факторы. Если по уровню финансирования научной и инновационной деятельности и инновационной активности организаций край в целом близок к среднероссийскому уровню, то по производству инновационных товаров, а также по численности работников, занятых научными исследованиями и разработками, регион значительно отстает от среднероссийского уровня. Так, удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг организация промышленного производства в Красноярском крае в 2017 г. составил 3,3%, тогда как в РФ – 7,8%. Инновационная активность предприятий в крае падает и заметно ниже среднероссийского уровня (6,1% против 7,5 по РФ).

3. Неблагоприятная экологическая ситуация, обусловленная значительным загрязнением окружающей среды промышленными предприятиями. По состоянию на 2017 г. выбросы загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников в крае, составили 2371 тыс. т или 41% всех выбросов по СФО. Около 90% всех выбросов приходится на промышленные предприятия.

4. Организационно-правовые факторы инвестиционного климата – это те факторы, которые полностью складываются в результате действий региональных органов власти и отражают уровень региональной поддержки инвестиционной деятельности. В Красноярском крае отмечается недостаточная эффективность применения регионального законодательства в инвестиционной сфере, относительно низкий уровень поддержки малого предпринимательства и высокая сложность преодоления административных барьеров, связанных с инве-

стиционной деятельностью. Так, по объему инвестиций в основной капитал малых предприятий в расчете на душу населения край занимает 33 место [5].

Заключение

Новизной исследования является то, что предлагаемый методический подход позволяет оценить инвестиционный климат региона, как в целом, так и в разрезе его формирующих факторов, что создает возможность для инвестора сравнивать различные регионы по степени благоприятности инвестиционного климата и количественно определить влияние каждого регионального фактора на экономическую эффективность инвестиционного проекта.

Преимуществом рассматриваемой методики является то, что показатели рассчитываются на основе данных официальной статистики, что позволяет избежать трудностей с формированием экспертных оценок и получить более объективные результаты оценки инвестиционного климата.

На наш взгляд, оценка инвестиционного климата должна являться первым этапом формирования эффективной инвестиционной политики. Предлагаемая методика позволяет выявить ключевые факторы, оказывающие наибольшее воздействие на инвестиционный климат региона. На втором этапе региональная инвестиционная политика должна быть направлена на нивелирование роли неблагоприятных фак-

торов и усиление благоприятных факторов, оказывающих влияние на реализацию значимых для региона инвестиционных проектов. Заключительным этапом управления инвестиционным климатом должна стать разработка стратегии инвестирования проектов и видов деятельности, разработанная на основе приоритетных направлений социально-экономического развития региона и создание институциональной инфраструктуры, благоприятствующей их реализации.

Работа выполнена в рамках государственного задания ФАНО России по проекту XI.174.1.1. (0325-2017-0008) «Экономика Сибири и ее регионов в условиях внешних и внутренних вызовов и угроз: методология, тенденции, прогнозы» № АААА-А17-117022250133-9.

Список литературы

1. Bayraktar N. Foreign direct investments and investment climate. *Procedia Economics and Finance*. 2013. No. 5. P. 83–92.
2. Hallward-Driemeier M., Pritchett L. How business is done in the development world: deals versus rules. *Journal of Economic Perspectives*. 2015. Vol. 29. No 3. P. 121–140.
3. Besley T. Law, regulation, and the business climate: the nature and influence of the World Bank Doing business project. *Journal of Economic Perspectives*. 2015. Vol. 29. No. 3. P. 99–120.
4. Нагаева О.С., Пополько Г.И., Улина С.Л. Управление инвестиционной привлекательностью в целях обеспечения ресурсно-инновационного развития региона: монография. Красноярск: Сиб. федер. ун-т, 2016. 172 с.
5. РИА-Рейтинг Рейтинг регионов РФ по качеству жизни 2017 [Электронный ресурс]. URL: http://vid1.rian.ru/ig/ratings/life_2017.pdf (дата обращения: 18.03.2019).