

УДК 338.001.36

## ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Дагбаева С.Д.-Н.

*Байкальский институт природопользования Сибирского отделения Российской академии наук  
(БИП СО РАН), Улан-Удэ, e-mail: sambrika@binm.ru*

Проведен анализ обеспеченности объектами социальной инфраструктуры в центральной экологической зоне Байкальской природной территории Республики Бурятия (ЦЭЗ БПТ РБ) (в границах Баргузинского, Прибайкальского, Кабанского, Северо-Байкальского районов, г. Северобайкальска). В рамках исследования использованы системный, аналитический, статистический методы. В статье рассмотрены учреждения сферы розничной торговли, общественного питания, здравоохранения, образования и культуры. Анализ обеспеченности объектами социальной инфраструктуры в ЦЭЗ БПТ показал, что в сфере образования функционируют – 31 дошкольное учреждение, 39 школ; в сфере здравоохранения – 5 больниц, 7 врачебных амбулаторий (ВА), 37 фельдшерско-акушерских пунктов (ФАП); в сфере культуры – 39 библиотек, 5 детских школ искусств (ДШИ), 32 культурно-досуговых учреждения (КДУ). В ЦЭЗ БПТ функционирует 569 предприятий розничной торговли и 99 общественного питания. Отмечено, что на современном этапе социально-экономического развития происходит совершенствование нормативно-правовой базы регулирования социальной инфраструктуры. Исследования показали, что в ЦЭЗ БПТ РБ обеспеченность важнейшими учреждениями социальной инфраструктуры – здравоохранения и образования – ниже, чем на территориях вне ЦЭЗ БПТ. Определены условия для повышения привлекательности территории для проживания и инвестирования.

**Ключевые слова:** социальная инфраструктура, социально-экономическое развитие, образование, культура, здравоохранение, розничная торговля, общественное питание

## TERRITORIAL PROBLEMS OF SOCIAL INFRASTRUCTURE DEVELOPMENT

Dagbaeva S.D.-N.

*Baikal Institute of Nature Management Siberian branch of the Russian Academy of sciences  
(BINM SB RAS), Ulan-Ude, e-mail: sambrika@binm.ru*

The analysis of the provision of social infrastructure in the central ecological zone of the Baikal natural territory of the Republic of Buryatia (CEZ BPT RB) (within the boundaries of Barguzinsky, Pribaykalsky, Kabansky, Severo-Baikalsky districts, Severobaikalsk) was carried out. The study used a systematic, analytical, statistical methods. The article discusses institutions in the retail, catering, healthcare, education and culture sectors. The analysis of the provision of social infrastructure in the CEZ BNT showed that in the field of education, there are 31 pre-school institutions, 39 schools; in the field of health care, there are 5 hospitals, 7 medical ambulance stations (VA), 37 obstetric centers (FAP); in the sphere of culture – 39 libraries, 5 children's art schools (DSHI), 32 cultural and leisure institutions (KDU). There are 569 retail outlets and 99 public catering in the CEZ BPT. It is noted that at the present stage of socio-economic development there is an improvement in the regulatory framework for the regulation of social infrastructure. Studies have shown that in the CEZ BPT RB the provision of the most important institutions of the social infrastructure – health and education – is lower than in the territories outside the CEZ BPT. The conditions for increasing the attractiveness of the territory for living and investment.

**Keywords:** social infrastructure, socio-economic development, education, culture, healthcare, retail, catering

«Кардинальное улучшение социально-демографической ситуации, создание условий для сокращения оттока населения и обеспечение миграционного прироста» сформулированы как цели государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» [1]. Социальная инфраструктура обеспечивает удовлетворение жизненно важных потребностей населения, охватывая все пространство его жизнедеятельности. Именно социальная инфраструктура является важнейшим фактором повышения качества жизни населения, поэтому вопрос развития социальной инфраструктуры – это вопрос формирования, укрепления и развития не только человеческого капитала, но и развития макрорегиона в целом.

Уровень развития инфраструктуры отражает степень освоенности и привлекательности территории для миграционных потоков. Дисбалансы в развитии социальной инфраструктуры могут привести к нарушению принципов социальной справедливости и неравному доступу к социальным благам граждан, проживающих на разных территориях.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона «Об охране озера Байкал» [2] ЦЭЗ БПТ включает в себя оз. Байкал с островами и прилегающие к нему водоохранную зону и особо охраняемые природные территории. Границы экологических зон БПТ утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.11.2006 № 1641-р [3]. Площадь в центральной экологической зоне Байкальской природной территории (ЦЭЗ

БПТ) – 89 165 км<sup>2</sup> (в том числе акватория Байкала – 31500 км<sup>2</sup>). В ее границах находятся муниципальные образования (МО) Иркутской области и Республики Бурятия. Проблемы социально-экономического развития ЦЭЗ БПТ и социальной инфраструктуры являются актуальными, что находит отражение в исследованиях Т.Н. Шеховцовой [4], Л.М. Хандажаповой и др. [5].

Цель данного исследования – определить состояние обеспеченности объектами социальной инфраструктуры в центральной экологической зоне Байкальской природной территории Республики Бурятия (ЦЭЗ БПТ РБ) (в границах Баргузинского, Прибайкальского, Кабанского, Северо-Байкальского районов, г. Северобайкальска).

### Материалы и методы исследования

В рамках исследования использованы системный, аналитический, статистический методы.

Исследование сущности социальной инфраструктуры отмечается в рамках экономического, социально-экономического и географического подходов [6]. Влияние социальной инфраструктуры на качество жизни и процессы воспроизводства населения представлено в исследованиях Ю.П. Аверина, В.И. Добренкова и др. [7]. Проблемы и противоречия развития социальной сферы рассмотрены в исследованиях [8]. Установлена системообразующая роль инфраструктуры, поскольку на каждом территориальном уровне инфраструктура взаимодействует со всеми остальными хозяйственными и социальными объектами. В статье рассматриваются учреждения сфер здравоохранения, образования, культуры, розничной торговли, общественного питания.

### Результаты исследования и их обсуждение

#### *Размещение учреждений социальной инфраструктуры*

В Центральной экологической зоне (ЦЭЗ) Байкальской природной территории (БПТ) Республики Бурятия находятся 75 населенных пунктов в границах Баргузинского, Прибайкальского, Кабанского, Северо-Байкальского районов и г. Северобайкальска. Проживает в ЦЭЗ БПТ РБ около 68170 человек или 6,9% от общей численности населения РБ.

Анализ обеспеченности объектами социальной инфраструктуры в ЦЭЗ БПТ показал, что в сфере здравоохранения на территории 5 муниципальных районов, входящих в ЦЭЗ БПТ РБ, функционируют 12

больниц, 15 врачебных амбулаторий (ВА), 81 фельдшерско-акушерский пункт (ФАП), из них в ЦЭЗ БПТ РБ – 5 больниц, 7 ВА, 37 ФАП (таблица). В границах ЦЭЗ БПТ Баргузинского района функционируют 7 учреждений здравоохранения, в том числе Усть-Баргузинская участковая больница, 6 ФАП [9]. На территории Кабанского района в границах ЦЭЗ БПТ функционируют 2 участковые больницы, 4 ВА, 22 ФАП [10].

В границах ЦЭЗ БПТ Прибайкальского района действуют 2 ВА, 6 ФАП [11]. В границах ЦЭЗ БПТ Северо-Байкальского района функционируют центральная районная больница, 1 ВА, 3 ФАП [12].

В г. Северобайкальске амбулаторно-поликлиническую и стационарную медицинскую помощь населению оказывает Негосударственное учреждение здравоохранения «Отделенческая больница на станции Северобайкальск ОАО «РЖД»» [13].

В сфере образования Баргузинского района в 5 населенных пунктах ЦЭЗ БПТ (пгт. Усть-Баргузин, с. Адамово, с. Гусиха, с. Максимиха, с. Макарино) функционируют 3 средние общеобразовательные школы, 1 филиал школы, 1 начальная школа, 4 дошкольных учреждения [9].

В Кабанском районе в границах ЦЭЗ БПТ действуют 30 образовательных учреждений, в том числе 15 средних общеобразовательных школ (г. Бабушкин, с. Большая Речка, с. Кудара, п. Танхой, с. Клюевка, с. Большое Колесово, с. Корсаково, с. Выдрино, с. Красный Яр, с. Оймур, с. Степной Дворец, с. Сухая, с. Посольское, с. Шигаево, с. Шергино), 3 начальные школы (с. Истомино, с. Хандала, с. Ранжурово), 12 дошкольных учреждений (г. Бабушкин, с. Выдрино (3 учреждения), с. Шергино, с. Оймур, с. Творогово, с. Посольское, ст. Посольская). Функционируют 2 учреждения дополнительного образования (с. Байкало-Кудара, с. Выдрино) [10].

В границах ЦЭЗ БПТ Прибайкальского района находятся 5 общеобразовательных учреждений (п. Гремячинск, п. Кика, с. Горячинск, п. Золотой ключ, пгт. Турка). Дошкольные образовательные учреждения в пределах ЦЭЗ БПТ представлены в четырех населенных пунктах (п. Гремячинск, с. Кика, с. Горячинск, пгт. Турка) [11].

В 5 населенных пунктах ЦЭЗ БПТ Северо-Байкальского района (пгт. Нижнеангарск, с. Байкальское, п. Холодная, с. Верхняя Заимка, пгт. Кичера) функционируют 5 общеобразовательных учреждений, 6 дошкольных учреждений [12].

В г. Северобайкальске система образования представлена 6 общеобразовательными учреждениями, 5 дошкольными

образовательными учреждениями и 4 учреждениями дополнительного образования [13]. Размещение образовательных учреждений отражено в таблице.

*В сфере культуры* Баргузинского района в границах ЦЭЗ БПТ работают 6 библиотек (с. Адамово, с. Макарино, с. Гусиха, с. Максимиha, пгт. Усть-Баргузин – 2), 7 культурно-досуговых учреждения (пгт. Усть-Баргузин – 2, с. Адамово, с. Максимиha, с. Макарино, с. Гусиха, с. Курбулик) [9].

В Кабанском районе функционируют 75 учреждений культуры, в том числе 37 домов культуры, 31 библиотека, 2 музея и 5 детских школ искусств. В границах ЦЭЗ БПТ культурно-досуговые учреждения функционируют в 23 населенных пунктах, библиотеки – в 19; ДШИ – в 2 [10].

В Прибайкальском районе в границах ЦЭЗ БПТ работают 6 библиотек (п. Гремячинск, п. Исток, п. Кика, пгт. Турка, п. Золотой Ключ, с. Горячинск), 4 культурно-досуговых учреждения (п. Гремячинск, п. Кика, п. Турка, с. Горячинск) [11].

В Северо-Байкальском районе в границах ЦЭЗ БПТ работают 5 библиотек (пгт. Нижнеангарск-2, с. Байкальское, с. Верхняя Заимка, пгт. Кичера), 2 детские школы искусств (пгт. Кичера, пгт. Нижнеангарск). Культурно-досуговые учреждения представлены в 5 населенных пунктах (пгт. Кичера, пгт. Нижнеангарск, с. Байкальское, с. Верхняя Заимка, п. Холодная). В пгт. Нижнеангарск действует историко-краеведческий музей, в п. Холодная функционирует этно-краеведческий музей [12].

В г. Северобайкальске функционируют 9 учреждений культуры (3 библиотеки, МАУК «Художественно-историческое объединение», МАУК дополнительного образования детей «Детская школа искусств», МАУК КДО, центр культуры «Железнодорожник», 2 музея) [13] (таблица).

В сфере розничной торговли на территории Баргузинского района функционируют 325 стационарных предприятий розничной торговли с общей торговой площадью 1405 м<sup>2</sup>. В 7 населенных пунктах ЦЭЗ БПТ Баргузинского района функционируют 73 предприятия розничной торговли [9].

На территории Кабанского района действуют 348 магазинов с торговой площадью 19976,1 м<sup>2</sup>, в том числе 8 социальных магазинов, 3 торговых центра, 227 павильонов с торговой площадью 8783,7 м<sup>2</sup>, 16 киосков с торговой площадью 296 м<sup>2</sup>. В 31 населенном пункте ЦЭЗ БПТ Кабанского района функционируют 135 предприятий розничной торговли. В восьми селах ЦЭЗ БПТ (Большая речка, Посольское, Истомино, Шигаево, Творогово, Малое Колесово,

Большое Колесово) обслуживание населения осуществляется учреждениями торговой сети потребительской кооперации [10].

На территории Прибайкальского района осуществляют деятельность 225 магазинов с общей площадью 10701 м<sup>2</sup>, 1 торговый комплекс, 39 торговых павильонов с площадью 681,9 м<sup>2</sup>, 2 бара на 80 посадочных мест, 20 кафе на 1109 посадочных мест, 5 закусочных на 138 посадочных мест. В 9 населенных пунктах ЦЭЗ БПТ функционирует 50 предприятий розничной торговли [11].

В Северо-Байкальском районе функционируют 149 объектов розничной торговли, в том числе 7 социальных магазинов. В шести населенных пунктах ЦЭЗ БПТ функционирует 51 предприятие розничной торговли [12].

На территории г. Северобайкальск действуют 260 магазинов с торговой площадью 12949 м<sup>2</sup>, 2 торговых центра с площадью 2200 м<sup>2</sup>, 3 торговых комплекса с площадью 2013 м<sup>2</sup>, 45 павильонов с площадью 1100 м<sup>2</sup>, 34 киоска с площадью 536,5 м<sup>2</sup> [13].

*В сфере общественного питания* на территории Баргузинского района действуют 18 предприятий общественного питания на 1025 посадочных мест с общей площадью 1405 м<sup>2</sup>. В 2 населенных пунктах ЦЭЗ БПТ функционируют 6 предприятий общественного питания [9].

На территории Кабанского района действуют 42 объекта общественного питания, в том числе 6 ресторанов, 16 кафе, 6 столовых, 13 закусочных, 1 бар, с общей площадью залов 3891 м<sup>2</sup>, на 2298 посадочных мест. В восьми населенных пунктах ЦЭЗ БПТ функционирует 11 предприятий общественного питания [10].

На территории Прибайкальского района осуществляют деятельность 2 бара на 80 посадочных мест, 20 кафе на 1109 посадочных мест, 5 закусочных на 138 посадочных мест. В 4 населенных пунктах ЦЭЗ БПТ функционирует 13 предприятий общественного питания [11].

На территории Северо-Байкальского района осуществляют деятельность 2 бара, 6 кафе, 3 закусочных. В двух населенных пунктах ЦЭЗ БПТ функционируют 6 предприятий общественного питания [12].

В г. Северобайкальске действуют 63 объекта общественного питания с общей площадью залов обслуживания 4335 м<sup>2</sup>, в том числе, кафе – 34, бары – 6, закусочные – 20, столовая – 1, рестораны – 2 [13]. В г. Северобайкальске предприятиями бытового обслуживания предоставляются населению парикмахерские и косметические услуги, техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств, машин и оборудования, услуги бань, душевых и саун.

Объекты социальной инфраструктуры в центральной экологической зоне Байкальской природной территории

Муниципальные образования	Предприятия		Учреждения							
	Розничной торговли	Общественного питания	Образования		Здравоохранения			Культуры		
			Дошкольные	Школьные	ФАП	Больницы	ВА	Библиотеки	ДШИ	КДУ
Баргузинский	73	6	4	5	6	1	–	6	–	5
Кабанский	135	11	12	18	22	2	4	19	2	15
Прибайкальский	50	13	4	5	6	–	2	6	–	4
Северо-Байкальский	51	6	6	5	3	1	1	5	2	5
г. Северобайкальск	260	63	5	6	–	1	–	3	1	3
Всего в ЦЭЗ БПТ РБ	569	99	31	39	37	5	7	39	5	32
			70		49			76		

Результаты исследования показали, что в 72% от всего количества населенных пунктов ЦЭЗ БПТ РБ функционирует 569 стационарных предприятий розничной торговли, из них 2,44% относится к торговой сети потребительской кооперации. В 22,6% от всего количества населенных пунктов ЦЭЗ БПТ РБ действуют 99 предприятий общественного питания (таблица).

**Выводы**

Анализ обеспеченности территорий ЦЭЗ БПТ РБ услугами социальной инфраструктуры свидетельствует о том, что отсутствуют практически в каждом втором населенном пункте учреждения образования и культуры, в каждом третьем – учреждения здравоохранения, в каждом четвертом – объекты розничной торговли.

Исследования показали, что в ЦЭЗ БПТ РБ обеспеченность важнейшими учреждениями социальной инфраструктуры – здравоохранения и образования ниже, чем на территориях вне ЦЭЗ БПТ. Лишь в 64% от всего количества населенных пунктов ЦЭЗ БПТ РБ функционируют учреждения здравоохранения, тогда как в населенных пунктах вне ЦЭЗ БПТ – 82,6%; образовательные учреждения расположены в 48% от всего количества населенных пунктов ЦЭЗ БПТ РБ, на территориях вне ЦЭЗ БПТ – в 54,9%.

*Проблемы обеспечения услугами социальной инфраструктуры в ЦЭЗ БПТ усугубляются новыми требованиями и стандартами, которые постоянно совершенствуются, с 2010 г. по настоящее время было принято порядка 50 нормативно-правовых актов и изменений к ним. Современные требования к зданиям и технической оснащенности объектов социальной инфраструктуры определяются требованиями СанПиНов*

и СНИПов, а также нормативными документами, регламентирующими градостроительную политику на уровне Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Перспективы развития учреждений социальной инфраструктуры связаны с решением проблемы доступности данных учреждений.

Согласно методическим рекомендациям, установленным в 2016 г. в сфере общего образования действуют нормативы «установить не менее одной общеобразовательной школы на 892 человека в городской местности, в сельской местности – на 201 человека» [14]. В ЦЭЗ БПТ РБ в восьми населенных пунктах, с численностью населения более 201 человек отсутствуют школы (п.ст. Выдрино, с. Тимлой, с. Малое Колесово, с. Дубинино, п.ст. Посольская, с. Заречье, с. Творогово, с. Быково) расстояние до населенных пунктов, в которых функционируют школы – 2–6 км.

Опережающий рост, расширенное воспроизводство социального потенциала, способного за счет превышения среднедушевых региональных социальных стандартов по отношению к среднероссийским параметрам, доступность учреждений социальной инфраструктуры и их соответствие современным требованиям – важное условие для повышения привлекательности территории проживания и инвестирования.

*Работа выполнена в рамках государственного задания БИП СО РАН, проект № 0339-2016-0002.*

**Список литературы**

1. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 308 (ред. от 31.08.2018) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского реги-



- она» [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_162190/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162190/) (дата обращения: 18.03.2019).
2. Федеральный закон «Об охране озера Байкал» № 94-ФЗ от 01.05.1999 [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_22964/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22964/) (дата обращения: 18.03.2019).
3. Распоряжение Правительства Российской Федерации «Об утверждении границ Байкальской природной территории и ее экологических зон» № 1641-р от 27.11.2006 [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_64590/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64590/) (дата обращения: 15.02.2019).
4. Шеховцова Т.Н. Территориальная организация социальной инфраструктуры центральной экологической зоны Байкальской природной территории // География и природные ресурсы. 2016. № 55. С. 179–183.
5. Хандажапова Л.М., Дагбаева С.Д.-Н., Аюшеева С.Н., Санжеев Э.Д., Еремко З.С. Проблемы социально-экономического развития в центральной экологической зоне Байкальской природной территории // География и природные ресурсы. 2016. № 55. С. 137–143.
6. География Сибири в начале XXI века: в 6 т. / гл. ред. В.М. Плюсин. Новосибирск: Гео, 2014. Т. 1. Историческая география, 2014. 318 с.
7. Аверин Ю.П., Добренков В.И. Неравенство российского населения в отношении качества жизни и предпочитаемый социальный порядок // Вестник Московского университета. Серия 18. Социология и политология. 2014. № 2. С. 12–36.
8. Дагбаева С.Д.-Н. Проблемы и противоречия развития социальной сферы в российской и зарубежной практике // Общество: социология, психология, педагогика. 2015. № 12. С. 40–43.
9. Отчеты о реализации муниципальных программ Баргузинского района Республики Бурятия [Электронный ресурс]. URL: <http://egov-buryatia.ru/barguzin/deyatelnost/otchety-i-doklady-o-deyatelnosti/otchety/index.php> (дата обращения: 01.03.2019).
10. Отчеты о реализации муниципальных программ Кабанского района Республики Бурятия [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kabansk.org/info/otchet/> (дата обращения: 10.03.2019).
11. Отчеты о реализации муниципальных программ Прибайкальского района Республики Бурятия [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pribajkal.ru/documents/681/> (дата обращения: 30.03.2019).
12. Отчет о реализации муниципальных программ Северо-Байкальского района Республики Бурятия [Электронный ресурс]. URL: [http://egov-buryatia.ru/sevbkrd/deyatelnost/napravleniya-deyatelnosti/otchety-i-doklady-o-deyatelnosti.php?bitrix\\_include\\_areas=Y&clear\\_cache=Y](http://egov-buryatia.ru/sevbkrd/deyatelnost/napravleniya-deyatelnosti/otchety-i-doklady-o-deyatelnosti.php?bitrix_include_areas=Y&clear_cache=Y) (дата обращения: 20.03.2019).
13. Отчеты и доклады о результатах деятельности администрации муниципального образования «Город Северобайкальск» [Электронный ресурс]. URL: <http://sbk03.ru/komitet-po-upravleniyu-gorodskim-hozyaystvom/deyatelnost/otchety-i-doklady-o-deyatelnosti> (дата обращения: 20.03.2019).
14. Письмо Минобрнауки России от 04.05.2016 № АК-950/02 О методических рекомендациях; Методические рекомендации по развитию сети образовательных организаций и обеспеченности населения услугами таких организаций, включающие требования по размещению организаций сферы образования, в том числе в сельской местности, исходя из норм действующего законодательства Российской Федерации, с учетом возрастного состава и плотности населения, транспортной инфраструктуры и других факторов, влияющих на доступность и обеспеченность населения услугами сферы образования (утверждены Климовым А.А. 4 мая 2016 года N АК-15/02вн). [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_200312/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_200312/) (дата обращения: 20.03.2019).