

УДК 336.13

## СОЗДАНИЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЕДИНОГО АГРЕГАТОРА ТОРГОВЛИ ДЛЯ ЗАКУПОК МАЛОГО ОБЪЕМА В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАСХОДОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

Юнусова Л.Н., Яруллин Р.Р.

*Уфимский филиал ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве  
Российской Федерации», Уфа, e-mail: mimi\_12@inbox.ru, jrr61@mail.ru*

В статье рассказывается о создании Единого агрегатора торговли, который выступает тем информационным ресурсом, с чей помощью возрастает рациональность использования средств всех уровней бюджетов бюджетной системы, также с его помощью оптимально рассчитывается начальная (максимальная) цена контракта. Государственные закупки товаров, работ или услуг в малом объеме и на сумму, не превышающую 100 тыс. руб. и 400 тыс. руб. обязательно должны контролироваться со стороны государства, поскольку чаще всего они представляют монополии, то есть закупку товаров, работ, услуг у единственного поставщика. Такая ситуация значительно увеличивает бюджетные ассигнования на цели, определенные ФЗ № 44 (о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд) и ФЗ № 223 (о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц). Положительные стороны от использования Единого агрегатора видятся в том, что у заказчиков снижаются шансы заключения договора с недобросовестным поставщиком и тем самым заказчик может быть убежден в качественном и своевременном исполнении своего контракта. Такая система организации торгов малого объема для обеспечения государственных и муниципальных нужд должна стимулировать конкуренцию и снизить коррупционные риски.

**Ключевые слова:** единый агрегатор торговли, государственные закупки, муниципальные закупки, заказчик, поставщик, исполнитель, подрядчик, эффективность, контракт, экономия бюджетных средств

## CREATION AND USE OF A SINGLE TRADE AGGREGATOR FOR PURCHASE OF A SMALL VOLUME IN ORDER TO ENSURE EFFICIENCY OF THE EXPENDITURE OF BUDGETARY FUNDS

Yunusova L.N., Yarullin R.R.

*Ufa branch of FSBEI HE «Financial University under the Government of the Russian Federation»,  
Ufa, e-mail: mimi\_12@inbox.ru, jrr61@mail.ru*

The article describes the creation of the Unified Trade Aggregator, which acts as the information resource with which the rationality of using the funds of all levels of the budget system budgets increases, and the initial (maximum) contract price is optimally calculated with its help. State purchases of goods, works or services in small quantities and for an amount not exceeding 100 thousand rubles. and 400 thousand rubles. must be controlled by the state, since most often they represent monopolies, that is, the purchase of goods, works, services from a single supplier. This situation significantly increases budget allocations for the purposes defined by Federal Law No. 44 (on the contract system in the field of procurement of goods, work, services to meet state and municipal needs) and Federal Law No. 223 (on the procurement of goods, work, services by certain types of legal entities). The positive aspects of using the Unified Aggregator are seen in the fact that customers have less chance of concluding an agreement with an unscrupulous supplier, and thus the customer can be convinced of the high-quality and timely execution of his contract. Such a system of organizing small-scale tenders to meet state and municipal needs should stimulate competition and reduce corruption risks.

**Keywords:** single trade aggregator, government procurement, municipal procurement, customer, supplier, contractor, contractor, efficiency, contract, budget savings

Концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 гг., утверждённая распоряжением Правительства от 31.01.2019 № 117-р определяет одними из важнейших задач установление конкурентных начал и открытого доступа к системе закупок для государственных (муниципальных) нужд [1, 2]. Единый агрегатор служит ресурсом, с помощью которого возрастает эффективность расходования средств и оптимально рассчитывается начальная максимальная цена контракта, а также предоставляется возможность

для оперативного сравнения и регистрации данных.

Большое значение при закупочной деятельности уделяется определению начальной максимальной цены объекта закупки, так как от этого зависят эффективность и результативность осуществления закупок товаров, работ и услуг.

Расчёт начальной цены происходит на этапе планирования, но он влияет на все этапы до исполнения контракта.

Чтобы избежать ненужных затрат, связанных с исправлением ошибок на последу-

ющих этапах, необходимо уделить внимание данному аспекту. Это позволит сэкономить финансовые, трудовые и информационные ресурсы, а также время.

При завышении или занижении начальной цены происходит нецелесообразное расходование средств бюджета, а также возможны следующие отрицательные последствия: срыв проведения закупочной сессии и демпинг.

Государственные закупки товаров, работ или услуг в малом объеме и на сумму, не превышающую 100 тыс. руб. и 400 тыс. руб. (также осуществление закупок лекарственных препаратов до 200 тыс. руб.) относятся к закупкам у единственного поставщика и требуют особого внимания со стороны контролирующих органов [3].

Зачастую монополисты начинают сами диктовать условия контракта и порядок оформления документов, что приводит к нарушению сроков исполнения контракта. Согласно сводному аналитическому отчету по результатам осуществления мониторинга закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, разрабатываемый Министерством финансов, среди всего количества закупок товаров, работ и услуг в малом объеме в 2017 г. доля закупок у единственного поставщика составляла 20% (рисунок).

Статистика свидетельствует, что реализация плана-графика в части фактически размещенных закупок у единственного поставщика в 2017 г. составила всего 42,9% (табл. 1).

При осуществлении закупок у единственного поставщика можно избавиться от проведения всех конкурсных этапов, заключив прямой договор с поставщиком, и тем самым сэкономить время всех участников закупочной сессии.

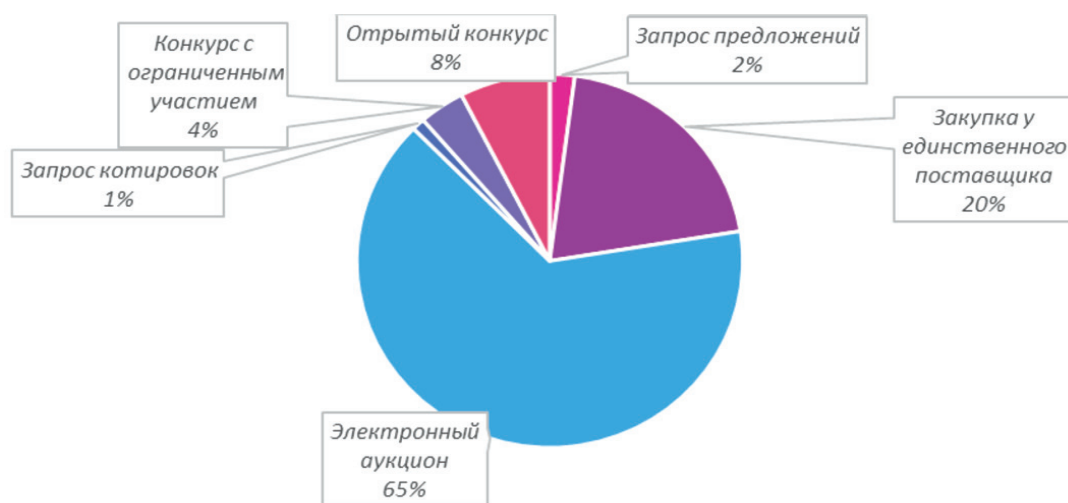
Но отсюда вытекает и негативное последствие: заказчику необходимо самостоятельно осуществлять обоснование выбора поставщика [5].

Субъекты малого и среднего предпринимательства принимают активное участие в закупках малого объема и придерживаются более гибкой ценовой политики, предоставляя скидки и бонусы.

В настоящее время на рынке товаров наблюдается отсутствие достаточной информации о ценах, поставщиках, исполнителях и подрядчиках и происходит слабый информационный обмен между заказчиками и исполнителями, также большое количество информации недостоверно, и для того, чтобы произвести отбор надежных информационных ресурсов, требуется и время, и квалификация.

Всё это выступает одной из ключевых причин создания единого агрегатора. Меры, которые предусмотрены распоряжением 824-р «О создании единого агрегатора», позволят обеспечить конкурентную и прозрачную систему закупок.

Цель исследования: рассмотреть создание Единого агрегатора торговли для закупок малого объема, определить его сильные стороны, позволяющие снизить расходы бюджета, а также выявить недостатки.



*Анализ структуры заключенных государственных контрактов по способам определения поставщика [4]*

Таблица 1

Сведения о реализации планов-графиков в разбивке по способам определения поставщика [4]

Способ определения поставщика	Объем средств, предусмотренных планом-графиком, тыс. руб.	Объем фактически размещенных закупок, тыс. руб.	Реализация плана-графика, %
Запрос предложений	128 358 233	125 475 364	97,67
Двухэтапный конкурс	1 093 435	767 325	69,9
Электронный аукцион	5 749 582 435	3 974 385 256	66,27
Запрос котировок	106 435 514	62 776 328	58,31
Конкурс с ограниченным участием	387 932 767	228 926 227	56,9
Открытый конкурс	631 111 649	451 009 555	53,66
Закупка у единственного поставщика	2 814 123 384	1 213 324 235	43,1
Закрытый аукцион	35 024 743	14 358 356	39,13
Закрытый конкурс	14 245 674	2 851 356	19,89
Закрытый конкурс с ограниченным участием	7 344 446	1 085 453	14,23
Запрос котировок без размещения извещения	729 465	73 456	9,82
Предварительный отбор	751	71	9,31
Закрытый двухэтапный конкурс	75 435	1 056	1,44
Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленный Правительством Российской Федерации в соответствии со ст. 111 Федерального закона № 44-ФЗ	4 745 246	322 345	6,43

### Материалы и методы исследования

Материалами для написания работы послужили статистические данные с официального сайта Единой информационной системы, а именно: сводный аналитический отчет по результатам осуществления мониторинга закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по итогам 2017 г. В работе используются эмпирические, теоретические и количественные методы исследования (изучены разнообразные источники информации, проведен анализ полученных сведений, используются статистические методы и метод анализа).

### Результаты исследования и их обсуждение

Под понятием агрегатор понимается электронная торгово-закупочная торговая площадка, которая позволяет обеспечить проведение закупок «в один приём».

Создание единого агрегатора торговли является пилотным проектом. С 1 июля 2018 г. на добровольных началах там зарегистрировалось 10 000 заказчиков. Предусмотрен постепенный переход к обязательному использованию единого агрегатора торговли. Так, с 1 ноября 2018 г. казённые учреждения обязаны осуществлять закупки канцелярских товаров через данный агрегатор торгов.

Для заказчика использование единого агрегатора торговли уменьшает шансы заключения договора с недобросовестным поставщиком и, соответственно, увеличивает гарантию качественного исполнения контракта.

С помощью агрегатора заказчики и любые заинтересованные лица смогут контролировать исполнение контракта и мониторить данные по закупкам на всех этапах закупочной сессии, стимулируя конкуренцию и снижая коррупционные риски [5].

Победителем признается тот участник, который предложил самую низкую цену, если же два участника предложили одинаковую начальную цену, то победителем признается участник, предложивший данную цену раньше.

Однако заказчик, если самостоятельно найдёт на рынке поставщика с более выгодным предложением, имеет право не заключать контракт в ЕАТ. В таком случае заказчик должен сформировать и опубликовать соответствующую запись.

Оператор ЕАТ может выслать поставщику вне ЕАТ приглашение зарегистрироваться.

Такая мера позволяет расширить существующую данный момент базу поставщиков, исполнителей и подрядчиков.

Хотелось бы отметить, что сроки осуществления закупочной сессии сжатые. В течение трех дней должен заключаться контракт через ЕАТ. В первый день по-

ставщику направляется проект контракта, во второй – поставщиком подписывается контракт электронной подписью, в третий – контракт подписывает заказчик.

Несостоявшимися торгами можно считать те торги, когда: либо в течение одного дня с победителем не был подписан контракт, либо когда ни один из исполнителей не предложил свои услуги при осуществлении закупок [6, 7].

Закупки необходимой продукции вне ЕАТ можно приобрести лишь при перечисленных выше обстоятельствах.

Немаловажно, что в данный момент большинство закупок товаров, работ и услуг малого объема существует в электронной сети и доступны для всех участников.

Содействие внедрению единого агрегатора торгов влечет да собой активное участие исполнительных органов в регулировании государственных закупок.

Единый агрегатор торговли на данный момент имеет ряд недостатков.

Поскольку единый агрегатор торговли для малых закупок существует сравнительно недавно, на нем зарегистрировано мало поставщиков и, следовательно, ассортимент товаров небольшой, что значительно осложняет выбор нужного товара для заказчиков.

Также на данный момент существует проблема финансовой обремененности поставщиков. Они должны вносить обеспечительный платеж в размере 10% от начальной цены.

Такой гарантийный платеж увеличивает цену за товары и услуги со стороны поставщиков, зарегистрированных на ЕАТ.

Заказчики, в свою очередь, сохраняя право на выбор предоставляемых услуг по наименьшей цене, могут заключить контракт и с поставщиками, не включенными в ЕАТ.

Такая система ставит зарегистрированных пользователей агрегатора в невыгодное положение. Победитель торгов по ЕАТ должен вносить комиссионный взнос в размере 1% от начальной цены (но не более 5 тыс. руб.).

С другой стороны, такая система обеспечивает надежность поставщиков. Поскольку победитель торгов на ЕАТ потеряет обеспечительный платеж, если откажется от подписания контракта.

В случае трехразового уклонения поставщика от подписания контракта доступ к агрегатору блокируется на три месяца, при четвертом нарушении доступ блокируется на один год.

Агрегатор имеет ряд ограничений: физическое лицо, не зарегистрированное в качестве ИП, не может быть участником торгов; закупки с государственной тайной невозможны; закупки вне территории РФ невозможны; заказчиками не могут вступать иностранные лица.

Важно отметить, что на данный момент основное количество операций по расходованию бюджетных средств, в частности и расходованию средств через закупки малого объема, осуществляются в электронном пространстве и находятся в открытом доступе.

Сфере государственных и муниципальных закупок придается большое внимание, постоянно разрабатываются новые, более совершенные методы определения заказчиков и поставщиков, примером чего выступает внедрение единого агрегатора торгов для малых закупок.

Единый агрегатор выступает тем информационным ресурсом, с помощью которого возрастает эффективность расходования средств, оптимально рассчитывается начальная максимальная цена контракта, предоставляется возможность для оперативного сравнения и регистрации данных.

## Выводы

Из вышеизложенного можно сделать вывод, что такие электронные площадки, координируя в себе максимальное количество поставщиков и заказчиков, в будущем станут еще сильнее развиваться и широко применяться.

Таблица 2

Сравнительная таблица условий осуществления закупок малого объема [4]

Условия осуществления закупок	
Поиск поставщиков в Едином агрегаторе торговли	Поиск поставщиков вне ЕАТ
Срок заключения контракта: три дня (формирование проекта контракта, направление участнику, подписание)	Срок заключения контракта: от одного дня
Подтвержденные факты	Принятие решения на основании собственных данных
Гарантией исполнения контракта: обеспечительный платеж	Отсутствие финансового обеспечения исполнения контракта

Именно поэтому всем участникам государственных закупок следует активно вовлекаться в их работу.

К сильным сторонам Единого агрегатора торговли относится качественная информированность всех участников государственных закупок малого объема, создание условий для более эффективного осуществления закупок и ЕАТ позволяет обоснованно определить начальную цену контракта, от которой зависит очень многое. С другой стороны, из-за слабой вовлеченности участников и наличия гарантированного обеспечения на сегодняшний день данный агрегатор работать в полную силу не может.

#### Список литературы

1. Распоряжение Правительства от 31.01.2019 № 117-р «Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72064730/> (дата обращения: 20.11.2019)
2. Распоряжение Правительства РФ № 824-р от 28.04.2018 «О создании единого агрегатора торговли, с использованием которого заказчики вправе осуществлять закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71835580/> (дата обращения: 21.11.2019).
3. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_144624/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/) (дата обращения: 21.11.2019).
4. Сводный аналитический отчет по результатам осуществления мониторинга закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по итогам 2017 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.minfin.ru/ru/performance/contracts/purchases/> (дата обращения: 19.11.2019).
5. Яруллин Р.Р., Юнусова Л.Н. Коррупция в сфере государственных закупок: основные особенности и способы противодействия // Наука через призму времени. 2018. № 6 (15). С. 98–100.
6. Эдаси И.А., Вдовенко З.В. Государственные закупки: основные направления и тенденции // Успехи в химии и химической технологии. 2017 № 3. С. 15–19.
7. Бакулина А.А. Интеграция инструментов института оценки начальной цены контракта в закупочной деятельности // Стратегические решения и риск-менеджмент. 2018. № 4. С. 67–77.