

УДК 338.439.02

АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Шашкова И.Г., Романова Л.В.

ФГБОУ ВО «Рязанский государственный агротехнологический университет имени П.А. Костычева», Рязань, e-mail: irina@rgatu.ru

Для анализа состояния обеспечения продовольственной безопасности региона и поддержания ее оптимального уровня использована система взаимосвязанных показателей: рациональные нормы потребления основных продуктов питания, самообеспеченность региона продовольствием, уровень физической и экономической доступности, цены на основные виды продовольствия. В настоящее время на региональном продовольственном рынке сложилась неоднозначная ситуация. С одной стороны, мы имеем рост показателей по производству сельскохозяйственной продукции, с другой – в регионе не выполняются нормы по потреблению основных продуктов питания, тогда как их производство растет. Выявлена тенденция к сокращению поголовья скота в хозяйствах всех категорий региона. Проведено сопоставление душевого потребления основных продуктов питания в домашних хозяйствах области с рациональными нормами. Рассчитана зависимость Рязанской области от ввоза различных видов продовольствия. Проведенный анализ самообеспеченности Рязанской области продовольственными товарами свидетельствует о ее низком уровне, что подтверждается рассчитанным коэффициентом покрытия импорта продовольствия. В соответствии с критериями оценки уровня экономической доступности продовольствия выявлен его недопустимый уровень. На основании проведенного анализа выявлены проблемы, для решения которых необходимо использовать весь имеющийся потенциал региона, а в первую очередь необходимо обеспечить рост доходов населения.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, сельскохозяйственная продукция, потребление продовольствия

ANALYSIS OF THE FOOD SECURITY IN RYAZAN REGION

Shashkova I.G., Romanova L.V.

Federal State budget Educational Institution of Higher professional Education Ryazan State Agrotechnological University named after Kostychev, Ryazan, e-mail: irina@rgatu.ru

An interconnected indicators system is used to analyze the state of food security in the region and maintain its optimal level: rational consumption standards of basic foodstuffs, self-sufficiency food, physical and economic accessibility, prices for basic foodstuffs. At present, the ambiguous situation has developed in the regional food market. On the one hand, there is an increase in agricultural production, on the other hand, the region does not comply with the standards for the consumption of basic food products, while their production is growing. A downward trend in livestock in all categories of the region has been identified. The per capita consumption of basic foodstuffs in the households of the region has been compared with rational norms. The dependence of the Ryazan region on the import of various types of food is calculated. The analysis of the self-sufficiency of Ryazan region with food products shows its low level, as evidenced by the calculated ratio of food imports. In accordance with the criteria for assessing the level of economic accessibility of food, its unacceptable level has been identified. Based on the analysis, problems were identified and to solve them it is necessary to use the entire available potential of the region, and first of all it is necessary to ensure the growth of incomes of the population.

Keywords: food security, agricultural products, food consumption

В соответствии с Доктриной продовольственная безопасность РФ должна обеспечивать продовольственную независимость страны, гарантировать физическую и экономическую доступность продовольствия для населения в соответствии с требованиями Федерального закона «О техническом регулировании» и рациональными нормами потребления пищевых продуктов [1]. Оценка состояния регионально-го уровня продовольственной безопасности может отличаться от исследования данного показателя на уровне страны, так как экономическое развитие конкретного региона зависит не только от собственного производства продовольствия, но и от объемов ввоза и вывоза продовольственных товаров.

В свою очередь анализ уровня региональной продовольственной безопасности обусловлен влиянием различных факторов: природно-климатических, социально-экономических, уровня регионального развития АПК и продовольственного рынка, самообеспеченности продовольствием и т.д.

Цель исследования: оценить и проанализировать состояние обеспечения продовольственной безопасности региона и поддержание ее оптимального уровня на основе системы взаимосвязанных показателей по данным Рязанской области за пять лет (2014–2018 гг.). Для достижения цели решен ряд задач: традиционными методами выявлены тенденции в динамике показателей обеспечения продовольственной

безопасности региона; рассчитаны уровни критериев физической и экономической доступности продовольствия; созданы аналитические таблицы, проведен их анализ и сформулированы выводы.

Материалы и методы исследования

В качестве объекта исследования выбраны показатели продовольственной безопасности Рязанской области за 2014–2018 гг. При выявлении тенденций применены различные современные методы математической и статистической обработки полученных данных.

Результаты исследования и их обсуждение

Для анализа состояния обеспечения продовольственной безопасности региона и поддержания ее оптимального уровня, на наш взгляд, следует использовать следующие показатели, позволяющие комплексно ее исследовать:

- самообеспеченность региона продовольственными товарами;
- динамика показателей производственной деятельности сельскохозяйственных организаций;
- удельный вес расходов на питание в структуре потребительских расходов домашних хозяйств;
- динамика экспорта и импорта продовольственных товаров;
- динамика основных социально-экономических индикаторов уровня жизни населения;
- уровень потребления и энергетическая ценность основных продуктов питания в домашних хозяйствах;
- уровень обеспеченности сельскохозяйственных организаций региона сельскохозяйственной техникой [2, с. 103–104].

Важнейшую роль в обеспечении продовольственной безопасности региона играют уровень развития сельского хозяйства и пищевой промышленности каждого конкретного субъекта РФ [3, с. 241]. Анализ уровня продовольственной безопасности региона целесообразно проводить в разрезе двух траекторий: применительно к конкретной территории и к каждому конкретному потребителю. Данный подход позволит всесторонне и объективно оценить продовольственную безопасность рассматриваемого региона, так как уровень развития сельскохозяйственного производства и уровень доходов населения дифференцируется на конкретной территории.

Рязанская область характеризуется развитым уровнем сельского хозяйства и переработки производимой сельскохозяйственной продукции. Агропромышленный комплекс

играет важнейшую роль в экономике региона и в обеспечении его продовольственной независимости [2, с. 105]. Удельный вес отрасли растениеводства в 2018 г. преобладал и составил 51,8% в структуре отраслей сельского хозяйства области. Индекс производства продукции сельского хозяйства Рязанской области в 2018 г. составил 97,2%, продукции растениеводства – 89,7%, продукции животноводства – 106,7% [4].

За анализируемый период (2013–2018 гг.) необходимо отметить устойчивую динамику роста валового производства сельскохозяйственной продукции в регионе, о чем свидетельствует положительная динамика роста основных показателей производственной деятельности сельскохозяйственных организаций [4]. Так производство зерна в 2018 г. по сравнению с 2013 г. увеличилось на 23%, картофеля – более чем в два раза, овощей – на 22%, скота и птицы на убой – на 25,3%, яиц – на 24,2% соответственно [5].

Проведенное исследование показало, что в целом тенденции развития продовольственного сектора Рязанской области носят положительный характер, но имеются и негативные явления, обусловленные рядом причин. Оценка самообеспеченности региона продовольственными товарами выявила недостаточность обеспеченности по фруктам и ягодам – на 37,5% (табл. 1). О нехватке данного вида продовольствия свидетельствуют рассчитанные коэффициенты зависимости, показывающие зависимость населения Рязанской области от ввоза данных продуктов. В соответствии с законом Рязанской области «О продовольственной безопасности и рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на территории Рязанской области» № 109-ОЗ продовольственная безопасность в регионе считается достигнутой, если собственное производство продовольствия составляет не менее 65% [6].

Зависимость от ввоза мяса и мясных продуктов обусловлена, прежде всего, негативной тенденцией сокращения поголовья скота в хозяйствах всех категорий Рязанской области: поголовье крупного рогатого скота в 2018 г. сократилось на 7,7% по сравнению с 2013 г., из них коров – на 9,7%, овец и коз – на 51,3% соответственно [5].

Положительной тенденцией является увеличение доли самообеспеченности области по мясу и мясным продуктам и снижение уровня зависимости от ввоза данного вида продовольствия. Необходимо отметить, что в хозяйствах населения снижение поголовья скота происходит более быстрым

ми темпами, чем в сельскохозяйственных организациях. Связано это с недостаточным развитием кормовой базы, отсутствием рынка сбыта, сокращением помощи со стороны сельскохозяйственных организаций в выделении техники, кормов, продаже молодняка. Таким образом, увеличение поголовья скота в регионе, а также производства мяса и мясной продукции и создание условий для поддержания отрасли животноводства будет способствовать устойчивости продовольственной независимости области.

В общем объеме продовольствия возрастает удельный вес ввозимых в регион

овощей, в том числе картофеля. Несмотря на увеличение объема производства овощей (на 22,1 % за анализируемый период), необходимо отметить нехватку в данном виде сельскохозяйственной продукции внутри региона и зависимость от ввоза из других областей. В связи с этим большое значение в ликвидации зависимости от внешних поставок и сезонности снабжения населения овощами приобретает развитие отрасли овощеводства, что позволит увеличить самообеспеченность собственными продуктами во внесезонный период [7, 8].

Таблица 1

Самообеспеченность Рязанской области продовольственными товарами

Годы	Показатели	Мясо и мясные продукты, тыс. т	Молоко и молочные продукты, тыс. т	Яйца и яичные продукты, млн шт.	Картофель, тыс. т	Овощи и бахчевые культуры, тыс. т	Фрукты и ягоды, тыс. т
2014	Ввоз	52,1	168,5	189,8	8,9	8,0	51,1
	Вывоз	26,6	208,3	575,6	86,1	12,2	1,3
	Производство	48,8	354,9	736,7	356,4	104,8	20,4
	Личное потребление	73,2	278,6	340,6	132,6	95,5	66,7
	Самообеспеченность, %	66,6	112,3	208,8	118,5	97,0	28,8
	Зависимость, %	34,8	–	–	–	–	74,6
2015	Ввоз	37,4	166,4	201,2	18,3	8,2	49,6
	Вывоз	15,4	219,0	584,1	86,6	8,8	1,4
	Производство	44,9	365,1	733,7	361,6	111,1	23,2
	Личное потребление	67,8	274,1	332,3	129,7	95,6	63,6
	Самообеспеченность, %	66,2	118,2	209,7	125,7	103,9	32,7
	Зависимость, %	32,4	–	–	–	–	75,7
2016	Ввоз	33,3	215,8	208,4	11,5	5,7	38,0
	Вывоз	15,3	293,3	639,9	89,5	10,9	1,7
	Личное потребление	66,4	262,6	331,3	135,9	94,0	55,7
	Производство	48,1	374,9	787,1	442,3	110,2	25,2
	Самообеспеченность, %	72,4	126,4	221,9	140,1	104,1	40,4
	Зависимость, %	33,07	–	–	–	–	65,2
2017	Ввоз	32,1	192,6	206,0	15,6	19,0	38,5
	Вывоз	12,8	290,0	644,2	104,2	11,0	0,1
	Производство	46,1	381,1	789,8	369,4	106,8	24,9
	Личное потребление	65,4	253,4	335,6	136,6	101,0	56,4
	Самообеспеченность, %	70,4	131,9	224,3	121,3	93,1	40,1
	Зависимость, %	31,9	–	–	–	7,9	68,1
2018	Ввоз	36,9	185,4	163,2	6,2	24,2	37,7
	Вывоз	19,4	295,6	550,6	105,9	18,1	0,4
	Производство	46,9	399,0	758,9	325,3	99,9	14,5
	Личное потребление	64,3	254,0	336,1	120,9	99,3	49,2
	Самообеспеченность, %	72,9	138,5	203,7	137,6	88,8	27,5
	Зависимость, %	27,2	–	–	–	6,1	75,8

Однако от ввоза таких продуктов, как молоко, яйца, картофель, область независима, о чем свидетельствуют достигнутые уровни самообеспеченности и отсутствие зависимости по данным продуктам. Так, например, по яйцам и яйцепродуктам самообеспеченность Рязанской области превышает норму более чем в два раза, по молоку и молокопродуктам – более чем на 73,5%, а по картофелю – более чем на 62,6% соответственно, что способствует активному сотрудничеству с другими регионами, наращиванию объемов вывоза и экспортному потенциалу данной сельскохозяйственной продукции [9, с. 12–14].

Негативное влияние на продовольственную безопасность региона оказывает недостаточный уровень обеспеченности сельскохозяйственных организаций Рязанской области тракторами и комбайнами. Парк сельскохозяйственной техники ежегодно сокращается. В результате проведенного исследования было выявлено, что в 2018 г. тракторов стало меньше на 2,8%, чем в 2017 г., а по сравнению с 2014 г. их число уменьшилось на 14,6% и в 2018 г. составило 3312 штук. При этом количество зерноуборочных комбайнов сократилось по сравнению с 2014 г. на 15,2%, косилок – на 17,3%, сеялок – на 26,3% соответственно [5].

В целом ежегодное сокращение парка основных видов сельскохозяйственной техники идет более быстрыми темпами, чем поступление новой, и составляет в среднем за год 3–6%. Темпы покупки важнейших видов техники также снижаются. Так, приобретение тракторов в 2018 г. по сравнению с 2014 г. сократилось на 21,6%, зерноуборочных комбайнов – на 14,6%, сеялок – на 51,9%. Обеспеченность сельскохозяйственных организаций тракторами в 2018 г. по сравнению

с 2017 г. снизилась, тем самым увеличилась нагрузка на один трактор и составила 315 га пашни. Невысокие темпы технико-технологической модернизации сельского хозяйства региона в большей степени обусловлены недостаточным уровнем доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей области для осуществления перехода к инновационному развитию.

Важной составляющей анализа физической доступности продовольствия является достаточность потребления продовольствия. Оценка потребления основных продуктов питания в домашних хозяйствах Рязанской области показала, что только по одному виду продовольствия в регионе достигнуты необходимые объемы потребления – по мясу и мясным продуктам (превышение рекомендуемой нормы на 4,4% в 2018 г.). Самые низкие показатели зафиксированы по картофелю, овощам и бахчевым культурам, молоку и молочным продуктам (табл. 2). Отставание от рациональной нормы потребления по данным продуктам составляет – 46,4; 37,4; 31,4% соответственно.

Сопоставление величины уровня калорийности суточного рациона потребителей Рязанской области с рекомендованными Министерством здравоохранения и социального развития РФ нормами физиологических потребностей в энергии и пищевых веществах для различных групп населения РФ (2961 ккал в сутки – рациональная норма) выявило отставание фактических величин от рекомендуемых. Энергетическая ценность в потребленных продуктах питания в среднем на потребителя в сутки в 2017 г. отставала от рациональной нормы на 21,6%, а в 2018 г. – на 26,4% соответственно [5].

Таблица 2

Потребление основных продуктов питания в домашних хозяйствах по Рязанской области (кг в год в среднем на одного потребителя)

Продукты питания	рациональные нормы потребления	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2018 г. в % к рациональным нормам
Мясо и мясные продукты, кг	75	59	62	64	79,1	78,3	104,4
Молоко и молочные продукты, кг	305	257	255	244	224,1	209,3	68,6
Яйца, шт.	250	299	305	298	255	238	95,2
Сахар и кондитерские изделия, кг	30	36	36	36	27,5	24,4	81,3
Масло растительное и другие жиры, кг	12	11,9	12,0	12,0	9,3	9,1	75,8
Картофель, кг	100	110	119	116	61,6	53,6	53,6
Овощи и бахчевые культуры, кг	150	82	84	84	104,5	93,9	62,6
Фрукты и ягоды, кг	70	52	54	58	57,5	53,7	76,7
Хлебные продукты, кг	105	119	117	117	82,1	79,8	76

Для всесторонней оценки уровня продовольственной безопасности региона наряду с анализом физической доступности целесообразно проанализировать и экономическую доступность продовольствия, которая зависит от величины потребительских расходов домашних хозяйств на питание, уровня социально-экономических индикаторов, уровня жизни населения, объемов экспорта и импорта продовольствия [10, с. 22–26]. Анализ структуры потребительских расходов домашних хозяйств показал, что на покупку продуктов питания в среднем за месяц приходится 39,8% потребительских расходов на одного члена домохозяйства (табл. 3). Причем доля данных расходов за анализируемый период выросла на 15,3 п.п., что свидетельствует об увеличении затрат домашних хозяйств на покупку продовольствия.

Проведенный анализ динамики экспорта и импорта продовольственных товаров Рязанской области показал, что за исследуемый период объем экспорта в денежном эквиваленте увеличился в 4,6 раза, что свидетельствует об увеличении темпов экспортного потенциала области (табл. 4).

В то же время импорт с 2014 по 2018 г. в условиях реализуемой политики импортозамещения снизился на 4,5%. Но наращивание объемов экспорта происходит непропорциональными темпами по сравнению с объемами импорта и собственного производства. Динамика коэффициента покрытия

импорта продовольствия за анализируемый период имеет положительную динамику (рост в 5 раз), но его значение в 2018 г. составило всего 0,4. Согласно методике Д.Г. Оловяникова о «комплексной оценке степени региональной продовольственной безопасности» значение данного коэффициента является допустимым, если колеблется в пределах от 0,75 до 0,99 [10, с. 22–24].

В 2018 г. по сравнению с 2014 г. доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума увеличилась на 9,4 п.п., а реальные располагаемые денежные доходы имеют устойчивую тенденцию к снижению. В соответствии с критериями оценки уровень экономической доступности продовольствия в Рязанской области является недопустимым, так как значение коэффициента Джинни выше 0,2, что свидетельствует о низком уровне экономической доступности продовольствия в регионе (табл. 5).

Согласно методологическим пояснениям Федеральной службы государственной статистики значение коэффициента должно варьироваться в пределах от 0 до 1 [5]. Чем ближе значение индекса к 1, тем более неравномерно распределены доходы в обществе. За исследуемый период значение коэффициента Джинни снизилось на 7,7 п.п., что является положительной тенденцией, так как неравномерность распределения доходов населения сглаживается.

Таблица 3

Доля расходов на питание в структуре потребительских расходов домашних хозяйств Рязанской области, % [5]

Показатели	Годы					2018 г. в % к 2014 г.
	2014	2015	2016	2017	2018	
Потребительские расходы – всего, в т.ч.:	100	100	100	100	100	100,00
– на покупку продуктов	35,2	40,5	44,2	38,7	40,6	115,34
– на питание вне дома	0,1	0,6	0,9	1,3	1,4	1400,00
– на покупку непродовольственных товаров	42,2	30,1	30,5	36,6	31,2	73,93
– на оплату услуг	21,4	27,1	23,6	22,6	25,7	120,09

Таблица 4

Динамика экспорта и импорта продовольственных товаров Рязанской области

Показатели	Годы					2018 г. к 2014 г., %
	2014	2015	2016	2017	2018	
Экспорт продовольственных товаров, млн долл. США	8,0	8,6	34,6	47,1	37,1	В 4,6 раза
Импорт продовольственных товаров, млн долл. США	100,8	81,6	77,1	67,4	96,3	95,5
Коэффициент покрытия импорта продовольствия	0,08	0,1	0,4	0,7	0,4	В 5 раз
Уровень физической доступности	недопустимый		низкий			

Таблица 5

Динамика основных социально-экономических индикаторов уровня жизни населения
Рязанской области

Показатели	Годы					2018 г. к 2014 г., %
	2014	2015	2016	2017	2018	
Доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума (коэффициент бедности)	10,9	12,7	12,4	13,0	12,8	109,4
	недопустимый					
Коэффициент Джинни	0,39	0,37	0,37	0,37	0,36	92,3
	низкий					
Реальные располагаемые денежные доходы, в процентах к предыдущему году	100,5	94,7	94,9	96,1	97,3	–

Выводы

Таким образом, анализ состояния обеспечения продовольственной безопасности Рязанской области выявил следующие проблемы:

- наличие зависимости области от ввоза мяса и мясных продуктов;
- увеличение зависимости от ввоза в регион фруктов и ягод;
- увеличение доли расходов на питание в структуре потребительских расходов домашних хозяйств;
- ежегодное сокращение парка основных видов сельскохозяйственной техники
- низкий уровень физической доступности продовольственных товаров Рязанской области;
- увеличение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума, что влияет на снижение уровня экономической доступности продовольствия в регионе;
- отставание потребления домашних хозяйств от рациональных норм питания по основным видам продовольствия.

Для решения данных проблем в регионе действует закон «О продовольственной безопасности и рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на территории Рязанской области», главными целями которого являются: обеспечение продовольственной безопасности области, необходимого уровня производства сельскохозяйственной продукции; формирование и регулирование продовольственного рынка, а значит, механизм обеспечения продовольственной безопасности Рязанской области должен включать, прежде всего, субсидирование мероприятий, направленных на развитие АПК региона.

Список литературы

1. Официальный интернет-портал правовой информации // Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 30.01.2010 № 120 [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 03.10.2019).
2. Трушина Н.Н., Шашкова И.Г., Корнилович Р.А. Продовольственная безопасность: сущность и оценка // Вестник РГАТУ. 2016. № 2 (30). С. 103–107.
3. Балакина Л.Х., Морозова Л.А., Строкова Е.А. Маркетинговые исследования продовольственного рынка // Инновационное развитие современного агропромышленного комплекса: материалы национальной научно-практической конференции (Рязань, 12 декабря 2016 г.). Рязань: Изд-во РГАТУ, 2016. С. 241–244.
4. Официальный портал Министерства сельского хозяйства и продовольствия Рязанской области // Государственная программа Рязанской области «Развитие агропромышленного комплекса»: Постановление Правительства Рязанской области от 30.10. 2013 г. № 357 [Электронный ресурс]. URL: https://www.gyazagro.ru/upload/iblock/d81/pp_go_357_26_06_2019.docx (дата обращения: 03.10.2019).
5. Рязанская область в 2017 году, статистический ежегодник // Стат. сб. в 2 т., 1 т.: Рязаньстат. Рязань, 2018. 144 с. [Электронный ресурс]. URL: <https://ryazan.gks.ru/statpublications/document/43914#> (дата обращения: 03.10.2019).
6. Официальный интернет-портал правовой информации // О продовольственной безопасности и рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на территории Рязанской области: Закон Рязанской области от 14.10.2005 г. № 109-ОЗ [Электронный ресурс] URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 03.10.2019).
7. Борычев С.Н., Владимиров А.Ф., Колошеин Д.В. Основы теоретических исследований картофеля // Принципы и технологии экологизации производства в сельском, лесном и рыбном хозяйстве: материалы 68-й международной научно-практической конференции (Рязань, 26–27 апреля 2017 года). Часть 2. Рязань: Изд-во Рязанского государственного агротехнологического университета, 2017. С. 58–62.
8. Захарова Н.Н., Черкашина Л.В. Особенности оценки конкурентоспособности региона // Сб.: Проблемы регионального социально-экономического развития: тенденции и перспективы. Рязань: Изд-во Рязанский государственный агротехнологический университет им. П.А. Костычева, 2017. С. 164–169.
9. Шашкова И.Г., Романова Л.В. Развитие регионального экспорта сельскохозяйственной продукции // Сельский механизатор. 2018. № 2. С. 12–14.
10. Ускова Т.В., Селименков Р.Ю., Анищенко А.Н., Чекавинский А.Н. Продовольственная безопасность региона: монография. Вологда: ИСЭРТ РАН, 2014. 102 с.