

УДК 338.43:637.02(574)

ОПЫТ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОИЗВОДСТВА МЯСА И ПРОДУКТОВ ЕГО ПЕРЕРАБОТКИ В КАЗАХСТАНЕ

Таипов Т.А.

Алматинская академия экономики и статистики, Алматы, e-mail: i.taipova@mail.ru

Предметом исследований является отечественный и зарубежный опыт развития мясоперерабатывающей промышленности Казахстана, а основная цель – обоснование мер увеличения объемов производства мяса и мясной продукции, совершенствование системы государственной поддержки данной отрасли. В статье определены основные факторы, сдерживающие развитие мясоперерабатывающей промышленности. Выявлены проблемы, связанные с трудностями развития животноводства. Показана специфичность производства по выпуску мясной продукции, необходимость решения ряда организационно-экономических вопросов инвестиционной привлекательности мясоперерабатывающей отрасли и ускоренного развития мясной индустрии. Рассмотрены основные направления развития взаимоотношений между сельхозтоваропроизводителями и предприятиями переработки Республики Казахстан. Отмечается роль государственной поддержки в аграрном секторе для обеспечения продовольственной безопасности страны, поддержания экспортного потенциала и приведен опыт зарубежных стран. Предложен авторский подход к совершенствованию государственной финансовой поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в Казахстане. Раскрывается роль инвесторов, оснащающих мясокомбинаты современной техникой и технологиями и обеспечивающих увеличение производства, повышение качества сырья. Подчеркивается, что внедрение в практику агропромышленного производства кооперации хозяйствующих субъектов позволит повысить производство конкурентоспособной и экологически чистой продукции, увеличит доходность малых форм хозяйствования.

Ключевые слова: агропромышленное производство, мясная продукция, продовольственная безопасность, государственная поддержка, сельхозтоваропроизводитель, кооперация

EXPERIENCE AND ECONOMIC ISSUES OF MEAT PRODUCTION AND PROCESSED MEAT PRODUCTS IN KAZAKHSTAN

Таипов Т.А.

Almaty Academy of Economics and Statistics, Almaty, e-mail: i.taipova@mail.ru

The research subject is the domestic and foreign experience of meat processing industry development in Kazakhstan, and main goal is to justify measures to increase production of meat and meat products, improve public support system for this industry. The article defines main factors that restrict the development of meat processing industry. The problems connected with difficulties of livestock production development have been revealed. The specific feature of production of meat products, the need to solve a number of organizational and economic issues of investment attractiveness of meat processing industry and accelerated development of meat industry have been presented. The main directions of development of interaction between agricultural producers and processing enterprises of the Republic of Kazakhstan have been explored. The role of public support in agricultural sector for ensuring the country's food security and maintaining export potential has been noted, and the experience of foreign countries has been shown. The need to increase public support for particular farms and the whole republic has been justified. The role of investors in equipping meat-packing plants with modern technology and technologies is disclosed, and ensuring an increase in production, improving the quality of raw materials is disclosed. It has been outlined that introduction of cooperation between economic entities into practice of agro-industrial production will enable the increase of production of competitive and environmentally friendly products, and will increase profitability of small economies.

Keywords: agro-industrial production, meat products, public support, agricultural producer, cooperation

Казахстан занимает девятое место в мире по площади территорий и второе место – по пахотным землям на душу населения.

Общая площадь сельскохозяйственных угодий составляет 178 млн га, в том числе пастбищ – 147 млн га, пашня – 26,7 млн га.

Казахстан входит в число крупнейших экспортеров по зерну и муке, численность сельского населения составляет 43 % всего населения, высокая доля занятых (18 % занятого населения) и т.д.

Однако следует отметить низкую долю ВВП страны (4,8%), неразвитость торговли, в том числе экспортной, недостаточный уровень разработки и внедрения научных

исследований, высокую капиталоемкость, длительный срок окупаемости, зависимость от природно-климатических условий.

Около 80 % произведенной продукции сельского хозяйства реализуется в виде сырья, без переработки, а готовая продукция имеет низкую конкурентоспособность на внешнем рынке.

Цель исследования: обоснование мер увеличения объема производства и реализации мяса и мясной продукции на внутреннем и внешнем рынках, с учетом совершенствования государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей и переработчиков.

Материалы и методы исследования

Исследование показывает, что сельскохозяйственное производство Казахстана располагает значительными земельными, трудовыми и материально-техническими ресурсами для решения проблем обеспечения продовольственной безопасности, независимо от изменения внешних и внутренних условий.

Использованы экономические методы сравнительного анализа и экспортных оценок, применяемые при анализе, разработке предложений и рекомендаций по решению экономических проблем производства и переработки мяса и мясной продукции в Казахстане.

Результаты исследования и их обсуждение

В результате нерационального использования имеющихся ресурсов, специфических особенностей животноводческой отрасли, низкого уровня продуктивности животных объемы производимой мясной продукции не соответствуют научно обоснованным нормам потребления на душу населения за счет собственного производства. Так, фактическое потребление мяса на душу населения в 2016 г. составляло 73 кг, в том числе за счет собственного производства – 53 кг, общая потребность по медицинским (физиологическим) нормам потребления – 1451 тыс. т и собственное производство – 930 тыс. т (64,1%) [1].

Мясоперерабатывающими предприятиями республики в 2016 г. переработано 335 тыс. т мяса, что составило 24,2% общего объема его производства. Загрузка мясоперерабатывающих предприятий по производству колбасных изделий была на уровне 28,7%, охлажденного мяса птицы – 29,3%, мясных и мясорастительных консервов – 60,7%. Объем экспорта всего мяса и мясopодуKтов в 2016 г. составил 14,0 тыс. т, импорт – 189 тыс. т, в том числе мяса птицы – 162 тыс. т (86%).

Мощности мясоперерабатывающих предприятий по производству колбасных изделий в 2016 г. составляли 103,2 тыс. т в год, охлажденного мяса птицы – 145,5 тыс. т, мясных и мясорастительных консервов – 16,8 тыс. т [2].

Импорт колбасных изделий за этот же период – на уровне 33,2 тыс. т, мясных и мясорастительных консервов – 4,8 тыс. т.

Проблемы, оказывающие непосредственное влияние на обеспечение продовольственной безопасности, это, прежде всего, низкая урожайность сельскохозяйственных культур и продуктивность животных и сельскохозяйственной птицы. В результате расходы кормов на условную голову в 2016 г. равнялись 14 ц к. ед., что в 2 раза ниже зоотехнических норм. Низкой остается доля племенного поголовья

животных и птицы (крупного рогатого скота – 10,6%, овец – 15,1%, свиней – 19,9%, птицы – 17,1%).

В целом средний живой вес одной головы крупного рогатого скота, реализованного на убой, по всем категориям хозяйств в настоящее время составляет 301 кг, в том числе по сельхозформированиям – 344 кг, крестьянским (фермерским) хозяйствам – 307 кг, личным подсобным хозяйствам населения – 319 кг.

Удельный вес производства мяса всех видов в общем объеме по всем категориям хозяйств в 2016 г. составил: в сельхозпредприятиях – 19,7%, к(ф)х – 20,4%, хозяйствах населения – 59,9%.

Следует отметить, производство мясной продукции в сельхозпредприятиях осуществляется по интенсивным технологиям, в крестьянских (фермерских) хозяйствах и особенно личных подсобных хозяйствах – по экстенсивным технологиям [3].

Одной из причин сложившейся ситуации является неразвитость системы заготовки и продвижения сельхозпродукции и, прежде всего, мясной – от сельхозтоваропроизводителя к рынкам сбыта, включая мясоперерабатывающие предприятия. Низкие закупочные цены на продукцию не стимулируют рост объемов производства, что приводит к низкой доле отечественного сырья и высокой доле импорта. В 2016 г. доля импорта колбасных изделий составляла (46%), мяса и мясорастительных консервов – 40%.

Продукция мелких и средних товаропроизводителей заметно проигрывает по качеству и не может успешно конкурировать с зарубежными поставщиками.

Организация собственной переработки мяса из-за нехватки средств, необходимости высоких затрат, отсутствия собственной торговой сети негативно влияет на уровень производства переработанной продукции.

Отечественные мясоперерабатывающие предприятия предпочитают использовать импортное сырье – замороженное мясо. Основная причина – низкие цены, отсюда низкое качество мяса, востребованного мясной индустрией. Данные факторы объективно способствуют меньшей себестоимости импортного мяса, за счет экономии на капитальном строительстве, более низких затрат на производство корма.

Себестоимость говядины в Казахстане в 2 раза выше, чем в Австралии, странах ЕС, и в разы, чем в Бразилии и Аргентине. По свинине себестоимость отечественной продукции превышает уровень цен в Бразилии в 2,9 раза и в странах ЕС – на 12%. Себестоимость мяса птицы в Казахстане также

выше себестоимости продукции в странах-импортерах в среднем в 3 раза [4].

Следует отметить, что переработка мяса повышает эффективность выходной продукции, увеличивает ее конкурентоспособность на внутреннем и внешнем рынках.

Одним из приоритетных направлений обеспечения национальной продовольственной безопасности и поддержания высокого экспортного потенциала продукции АПК – это усиление роли государства в аграрной сфере [5].

В системе государственной поддержки развития мясного скотоводства позитивным является повышение средств бюджетной поддержки за 2014–2016 гг. в 2 раза, при этом основной объем бюджетных средств ориентирован на повышение генетического потенциала мясного скота – 68%, в том числе на селекционную племенную работу, включая товарный крупный рогатый скот – 47,9%, приобретение племенного скота – 20,7%, из них зарубежной селекции – 1,5% и на повышение продуктивности и качества продукции – 22,4%.

При существующих методах государственной финансовой поддержки в производстве и переработке мяса не учитываются принципы окупаемости бюджетных средств.

В этой связи возникает необходимость изменения форм и методов стимулирования повышения продуктивности производства мясной продукции и уровня окупаемости по всем регионам Казахстана по опыту зарубежных стран [6].

Согласно Государственной программе развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017–2021 гг. (Указ Президента Республики Казахстан от 14 февраля 2017 г. № 420) [7] введены изменения: вместо субсидирования ставки вознаграждения в производстве растениеводческой и животноводческой продукции осуществляется переход к субсидированию инвестиционных затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей. Инвестиционные субсидии будут выплачиваться инвесторам по перечню приоритетных направлений.

В сфере мясного скотоводства инвестиционные субсидии предоставляются в первую очередь сельскохозяйственным кооперативам на приобретение техники и оборудования, которые отнесены к первой группе приоритетных направлений и норматив возмещения инвестиционных вложений составляет 50%.

Приобретение техники и оборудования для переработки, заготовки, транспортировки мяса и мясных продуктов, первичной

переработки шкур и шерсти отнесены ко второй группе, при нормативе субсидий не более 30% [8].

Эффективное использование генетических ресурсов стада, направленное на максимальную реализацию продуктивного потенциала животных, повышает рентабельность производства, снижает срок окупаемости инвестиционных вложений и делает отрасль более устойчивой к различным кризисным явлениям в экономике. Поэтому совершенствование мер господдержки селекционно-племенной работы способствует увеличению не только отраслевого, но и народнохозяйственного эффекта.

Таким образом, оценка экономической эффективности племенной работы на разных уровнях ее ведения позволяет определить долгосрочную перспективу интенсификации отрасли животноводства и повышения ее окупаемости.

Государственная поддержка в сфере развития мясного скотоводства в 2016 г. составила 43,4 млрд тенге, или 51% объема средств, направленных в животноводство на поддержку селекционно-племенной работы.

В Казахстане основная доля мясного скота сконцентрирована в крестьянских (фермерских) хозяйствах – 53,2% и домашних хозяйствах – 29,1%. В сельхозпредприятиях, где в основном проводится селекционная работа, сконцентрировано 17,8%.

В 2016 г. уровень обеспеченности населения мясной продукцией составлял 77%, в том числе говядиной – 86,2%, бараниной – 52,8%, свининой – 25,2%, мясом птицы – 91,5%.

Один из факторов, сдерживающих эффективное развитие мясного скотоводства в Республике Казахстан – низкий уровень охвата поголовья мясного скота селекционной работой, который в 2016 г. составил 55,4%, т.е. половину имеющегося в наличии мясного скота остается вне селекционной работы.

В результате выход телят на голову КРС не достигает 70%, средний живой вес крупного рогатого скота составляет 320–340 кг против 450–500 кг, необходимого для рентабельного мясного скотоводства.

Неотрегулированность экономических отношений в цепочке «сельхозтоваропроизводитель – переработка – торговля» приводит к тому, что доля хозяйств, выращивающих мясной скот, в розничной цене на говядину составляет 20–25%, а в странах с развитым мясным скотоводством – 40–45%, при этом уровень его государственной поддержки в общем объеме затрат составляет 10–15%.

С целью проведения эффективного взаимодействия между производителями сырья, перерабатывающими и сбытовыми организациями, позволяющего снизить потребительские цены на продовольственную продукцию отечественного производства, предлагается разработать ценовой механизм. Для каждого вида сельскохозяйственной продукции, который является объектом ценового регулирования, следует устанавливать три различных вида цен: целевая, пороговая и интервенционная.

Мясоперерабатывающие предприятия столкнулись с рядом проблем, связанных с дефицитом отечественного сырья, нерациональным использованием его вторичных резервов, необходимостью сокращения потерь.

Для повышения инвестиционной привлекательности мясоперерабатывающей отрасли необходимо решать экономические проблемы координации межотраслевых отношений, связанные с привлечением инвестиционных ресурсов и их целевого использования [9].

Для того, чтобы экономика мясоперерабатывающей отрасли соответствовала рыночным условиям хозяйствования, повышению жизненного уровня населения необходимы согласованные действия государства и бизнеса.

Как показывают расчеты, в структуре субсидирования удельный вес стоимости затрат на развитие племенного животноводства, повышение продуктивности скота и качества продукции к 2021 г. составит 24%, по возмещению части расходов при инвестиционных вложениях – 14,7%.

При этом себестоимость мяса всех видов повысится на 5,5%, мяса крупного рогатого скота – снизится на 9,1% (за счет повышения продуктивности и внедрения научно обоснованных технологий), возрастет себестоимость мяса овец и коз на 9,2%, свиней – на 21%, мяса птицы – на 24,8%.

На снижение себестоимости мяса всех видов влияет государственная финансовая поддержка. С учетом сложившихся цен уровень рентабельности (окупаемости) реализуемой продукции возрастет по мясу всех видов в 1,8 раза.

Основные направления развития мясной промышленности должны включать: снижение производственных затрат, увеличение удельного веса конечной продукции, ее ассортимента, уровня стандартизации для повышения конкурентоспособности производства.

Необходимо формирование специализированной зоны по производству мяса крупного рогатого скота, ориентированной на экспорт на основе развития отгонного животноводства, располагающего естествен-

ными кормовыми угодьями. За счет создания сети откормочных площадок следует предусмотреть экспорт высококачественной говядины, создавая сеть мясоперерабатывающих предприятий.

Расчеты показывают, что для формирования инфраструктуры сбыта мясной продукции следует организовать региональные институты развития, торгово-логистические и оптово-распределительные центры.

Выводы

В целях эффективного использования производственных мощностей мясоперерабатывающей отрасли необходима разработка механизма увеличения заготовки мяса. Требуется модернизация существующих мощностей и строительство мясокомбинатов для повышения конкурентоспособности выпускаемой продукции.

Основные направления развития взаимоотношений между сельхозтоваропроизводителями и предприятиями переработки в республике – это совершенствование механизмов ценообразования, договорных отношений, государственная поддержка производителей продукции мясной отрасли, расширение сети рыночной инфраструктуры, обеспечивающих технико-технологическое и организационное управление в непрерывности обеспечения потребителя [10].

Значительная роль при установлении взаимовыгодных экономических отношений в сфере производства и переработки мясной продукции отводится формированию рыночных цен, с учетом ее потребительской ценности.

В преобразовании экономических взаимоотношений сельхозтоваропроизводителей и предприятий перерабатывающей промышленности важное значение имеет развитие системы кооперации, позволяющей создавать потребительские и перерабатывающие кооперативы, способствующие увеличению объемов производства и переработки мясной продукции в Казахстане.

Для увеличения объемов производства и переработки высококачественной экспортноориентированной мясной продукции предлагается внедрение научно обоснованных технологий ведения сельского хозяйства в республике.

Как показывают расчеты, совокупная государственная поддержка аграрного сектора республики возрастет к 2021 г. по сравнению с 2017 г. на 27,1%, что позволяет, с учетом организационно-экономических мер, увеличить производство валовой сельскохозяйственной продукции на 31,1%, субсидий – в 1,8 раза, в животноводстве – в 1,6 раза.

Средний живой вес 1 головы крупного рогатого скота, реализованного на убой, в живом весе возрастет за рассматриваемый период на 16%, доля переработки мяса – с 30 до 40%.

Учитывая сложившиеся цены и государственную финансовую поддержку, уровень рентабельности реализуемой мясной продукции увеличится в 1,8 раза и достигнет по мясу всех видов 36,2%, уровень обеспеченности населения по научно обоснованным нормам на душу населения составит 85%.

Система государственного и межгосударственного регулирования продовольственного рынка должна включать экономические, организационные и административные меры. В качестве экономических мер целесообразно стимулировать спрос и предложение на продовольственные товары, льготное кредитование, начиная с производства до реализации продукции на внутреннем и внешнем рынках, развитие межгосударственного лизинга племенного скота и оборудования для переработки.

Предлагается проведение товарных и финансовых интервенций, совершенствование системы цен на основные виды сельскохозяйственной продукции и продовольствия, стимулирование экспорта.

Список литературы

1. Калиев Г.А., Сигарев М.И., Нуркужаев Ж.М. Рекомендации по совершенствованию механизма государственной поддержки производства и реализации продукции и продовольствия в условиях интеграции стран ЕАЭС. – Алматы: Казахский НИИ экономики АПК и РСТ, 2016. – 47 с.

2. Министерство национальной экономики Республики Казахстан. Комитет по статистике. Баланс производства мощностей. – Астана, 2017. – С. 4.

3. Ахмеджанова А. Принципы мясного скотоводства и производства качественной говядины. – Алматы: Национальная палата предпринимателей РК «Атамекен», 2016. – 8 с.

4. Обзор и прогнозные оценки конъюнктуры мирового рынка и общего аграрного рынка, а также цен производителей сельскохозяйственных продуктов и продовольствия Евразийского экономического союза по чувствительным товарам и прогнозные оценки изменения конъюнктуры. – М., 2017. – 100 с.

5. Программа «Развитие экспортного потенциала мяса крупного рогатого скота Республики Казахстан на 2011–2020 годы» // Министерство сельского хозяйства РК. – Астана, 2011. – 21 с.

6. Нуркужаев Ж.М., Сигарев М.И. Государственная поддержка в развитии интенсивных технологий в мясном скотоводстве Республики Казахстан (рекомендации). – Алматы: Казахский НИИ экономики АПК и РСТ, 2017. – 25 с.

7. Государственная программа развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017–2021 гг. Утверждена Указом Президента РК Н.А. Назарбаева от 14 февраля 2017 г. № 420. – Астана: Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан, 2017. – 143 с. URL: <http://mgov.kz> (дата обращения: 28.03.2018).

8. Правила субсидирования по возмещению части расходов, понесенных субъектом агропромышленного комплекса, при инвестиционных вложениях от 01 февраля 2017 года № 48. – Астана: Министерство юстиции Республики Казахстан, 2017. – 96 с. URL: <http://adilet.zan.kz> (дата обращения: 14.03.2018).

9. Нуркужаев Ж.М., Сигарев М.И., Джамбаева Г.А. Рекомендации по повышению эффективности производства мяса и мясной продукции в перерабатывающей отрасли Казахстана. – Алматы: КазНИИ экономики АПК и развития сельских территорий, 2014. – 34 с.

10. Молдашев А.Б., Сигарев М.И., Нуркужаев Ж.М. Рекомендации по совершенствованию форм стимулирования инновационного развития производства конкурентоспособной продукции животноводства в Казахстане. – Алматы: Казахский НИИ экономики АПК и развития сельских территорий, 2014. – 31 с.