

УДК 338.465.4

ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКИ ГРАЖДАН ПОЖИЛОГО ВОЗРАСТА, ПРОЖИВАЮЩИХ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ**Гражданкина Л.Ю., Горбунова В.В.***Ставропольский государственный медицинский университет, Ставрополь,
e-mail: simona777@list.ru, vellsav@mail.ru*

В статье анализируются особенности социально-экономического положения и проблемы повышения эффективности социального обслуживания граждан пожилого возраста, проживающих в сельской местности. Актуальность проблемы обусловлена увеличением численности населения старшего трудоспособного возраста в общей структуре численности населения, ростом социальных рисков, вызванных возрастными изменениями и приобретёнными нарушениями здоровья, инвалидностью, трансформацией социального статуса, снижением экономического положения, появлением новых социальных потребностей, ориентированных на повышение уровня и качество жизни граждан пожилого возраста. Целью проведенного исследования является анализ особенностей социально-экономического положения и путей повышения эффективности социального обслуживания граждан пожилого возраста, проживающих в сельской местности. Особенности социально-экономического положения граждан пожилого возраста, проживающих в сельской местности, являются: недостаточный уровень развития социальной инфраструктуры, ограниченный доступ ко многим социальным услугам, относительно низкий уровень жизни сельских жителей, неразвитость экономических отношений, территориальная удаленность мест проживания многих сельских жителей от учреждений социальной сферы, недостаточная активность социально-ориентированных некоммерческих и благотворительных организаций, преобладание в структуре жителей села одиноко проживающих пожилых граждан, низкая социальная мобильность и активность жителей сельской местности, достаточно узкий спектр получаемых социальных услуг, ориентированных прежде всего на социально-бытовое обслуживание. Перспективными направлениями совершенствования системы социального обслуживания являются: внедрение выездных форм социальной и медицинской помощи гражданам пожилого возраста, дистанционных технологий оказания консультативной помощи, поддержка некоммерческих организаций, предоставляющих социальные и медицинские услуги жителям сельской местности.

Ключевые слова: социально-экономическое положение, граждане пожилого возраста, сельская местность, социальное обслуживание, социальные услуги

PROBLEMS OF SOCIO-ECONOMIC SUPPORT FOR ELDERLY PEOPLE LIVING IN RURAL AREAS**Grazhdankina L.Yu., Gorbunova V.V.***Stavropol State Medical University, Stavropol, e-mail: simona777@list.ru, vellsav@mail.ru*

The article analyzes the features of the socio-economic situation and the problem of increasing the effectiveness of social care for elderly people living in rural areas. The urgency of the problem is due to the increase in the number of employable people of senior age in the overall structure of the population, the growth of social risks caused by age-related changes and acquired health disorders, disability, transformation of social status, economic condition decline, the emergence of new social needs aimed at raising the level and quality of life of older citizens. The purpose of the study is to analyze the features of the socio-economic situation and ways to improve the effectiveness of social services for elderly people living in rural areas. The main socio-economic problems of elderly people living in rural areas are: insufficient level of social infrastructure development, limited access to many social services, relatively low living standards for rural residents, underdeveloped economic relations, territorial remoteness of many rural residents from social institutions, insufficient activity of socially-oriented non-profit and charitable organizations, prevalence of lonely senior citizens living in the villages, low social mobility and activity of the rural population, a fairly narrow spectrum of received social services focused primarily on social and personal services. Promising areas for improving the social service system are: the introduction of exit forms of social and medical assistance to citizens of elderly, distance technologies for the provision of consultative assistance, the support of non-profit organizations that provide social and medical services to rural residents.

Keywords: socio-economic situation, elderly citizens, rural areas, social care, social services

Проблема старения населения является сегодня ведущей тенденцией демографического развития современной цивилизации в целом. Этому способствует целый ряд факторов: улучшение качества питания, медицинского обслуживания, лекарственного обеспечения, системы социальной поддержки, что позволяет своевременно выявлять и предупреждать развитие многих заболеваний, повышать продолжитель-

ность жизни, продлевать активную жизнь пожилых людей.

Процессы старения и увеличения продолжительности жизни населения страны приводят к росту государственных расходов на финансирование социальных обязательств по пенсионному, социальному, медицинскому страхованию, увеличению доли граждан старшего возраста в структуре занятости, потребительского спроса на това-

ры и услуги, развитию новых видов товаров и услуг для данной категории граждан [1].

Особую категорию составляют пожилые граждане, проживающие в сельской местности. Социальное положение граждан пожилого возраста отличается более низким уровнем по сравнению с городскими жителями. Социально-экономические проблемы, характерные для пожилых людей имеют тенденцию к усилению в сельской местности: низкий уровень состояния здоровья, обострение хронических заболеваний, материальный уровень; одиночество, отсутствие поддержки и помощи со стороны близких людей; недостаточный уровень социальной мобильности.

Цель исследования: анализ особенностей социально-экономического положения и путей повышения эффективности социального обслуживания граждан пожилого возраста, проживающих в сельской местности.

Материалы и методы исследования

С целью достижения поставленной цели были проанализированы данные официальной статистики и проведен экспертный опрос. В число экспертов вошли руководители отделений социального обслуживания на дому ГБУСО «Нефтекумский комплексный центр социального обслуживания населения». В исследовании приняли участие 21 человек. Исследование было проведено в сентябре – ноябре 2017 г.

Результаты исследования и их обсуждение

Создание и развитие системы социального обслуживания граждан пожилого возраста является одним из приоритетных направлений государственной социальной политики. Со второй половины 1990-х гг. в России в соответствии с основными положениями Конституции Российской Федерации, международными документами проводится работа, направленная на повышение качества жизни пожилого населения.

Потребность пожилых людей в социальном обслуживании обусловлена состоянием их здоровья, снижением социальной мобильности, одиночеством и другими объективными факторами.

Как показывают данные официальной статистики, с каждым годом возрастает потребность граждан пожилого возраста в социальных услугах, предоставляемых учреждениями социального обслуживания различных форм. Вместе с тем можно констатировать достаточно низкий уровень удовлетворенности спроса пожилых людей на социальные услуги, предоставляемые государственными учреждениями социального обслуживания. На фоне роста численности граждан пожилого возраста эта проблема приобретает особую актуальность.

Так, например, по сравнению с 2011 г. численность лиц, получивших социальные услуги в центрах социального обслуживания, сократилось с 698 985 человек до 318 048 человек в 2016 г. Несмотря на то, что одними из самых востребованных услуг являются услуги по социально-медицинскому обслуживанию, численность лиц, обслуженных в специализированных отделениях, сократилась с 94 258 человек в 2011 г. до 57 709 человек в 2016 г. [2].

Единственным показателем, по которому наблюдается рост численности получателей социальных услуг – отделения социального обслуживания на дому. За последние пять лет численность граждан пожилого возраста, получивших надомные социальные услуги, возросла на 50 415 человек (табл. 1).

По мнению опрошенных нами экспертов, основными причинами сложившейся ситуации является уменьшение количества мест в учреждениях социального обслуживания и сокращение штата социальных работников в связи с проводимой в последние годы оптимизацией.

Таблица 1

Численность обслуженных в надомных и полустационарных условиях граждан пожилого возраста и инвалидов, на начало года, по данным Минтруда России (чел.)

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Центры социального обслуживания	698 985	607 497	500 464	432 005	319 589	318 048
Отделения социального обслуживания на дому	1 100 828	1 088 921	1 086 821	1 090 105	1 088 347	1 151 243
Специализированные отделения социально-медицинского обслуживания на дому	94 258	89 773	85 385	80 960	71 334	57 709
Службы (отделения) срочного социального обслуживания	12 261	12 638	12 643	11 929	11 635	11 040
Всего	1 906 332	1 798 829	1 685 313	1 614 999	1 490 905	1 538 040

Таблица 2

Стационарные учреждения социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Число учреждений для граждан пожилого возраста и инвалидов	1390	1507	1542	1530	1512	1475	1417	1406	1411	1354	1293	1277
В них:												
мест, тыс	242	248	248	251	250	249	249	251	251	252	254	257
проживающих, тыс. чел.	235	239	241	245	244	245	245	247	247	248	246	253

Аналогичные проблемы характерны и для стационарных учреждений социального обслуживания. Наибольшая численность стационарных учреждений социального обслуживания для граждан пожилого возраста была в 2007 г. – 1542 учреждения, имеющих 242 тысячи мест. К 2016 г. численность стационарных учреждений для граждан пожилого возраста сократилась на 265 до 1277 учреждений [2].

На фоне сокращения численности учреждений для граждан пожилого возраста возрастает и численность проживающих в данных учреждениях, что в свою очередь сказывается отрицательным образом на качестве жизни пожилых людей, проживающих в стационарных учреждениях социального обслуживания. Так, например, если в 2007 г. в среднем число проживающих в стационарных учреждениях составило 156 человек, то в 2016 г. – 198 человек (табл. 2).

Анализ результатов проведенного экспертного опроса позволяет выделить основные проблемы, препятствующие совершенствованию системы социального обслуживания граждан пожилого возраста:

- увеличение численности населения старшего трудоспособного возраста в общей структуре населения;

- рост социальных рисков у граждан пожилого возраста, вызванных возрастными изменениями и приобретенными нарушениями здоровья, инвалидностью, трансформацией социального статуса, снижением экономического положения и т.п., что приводит к повышению нуждаемости в посторонней помощи, индивидуальном уходе;

- появление новых социальных потребностей, ориентированных на повышение уровня и качество жизни граждан пожилого возраста;

- сокращающийся уровень удовлетворения спроса пожилых людей на социальное обслуживание со стороны государственных учреждений.

Развитие сельских территорий является сегодня важнейшим условием сохранения территориальной целостности нашей страны. Однако кризисное состояние сельского хозяйства современной России приводит к социально-экономическому неблагополучию сельских жителей. Отсутствие дифференцированного подхода к развитию сельских территорий привело к формированию преимущественно аграрного сектора сельской экономики, зачастую нерациональному размещению производительных сил, неразвитости социально-бытовой инфраструктуры и другим серьезным проблемам [3].

За последние 15 лет численность сельского населения сократилась на 2,35 млн чел. и составила в 2017 г. 25,73 % от общей численности населения страны в целом. При этом следует отметить, что удельный вес сельского населения неравномерный в различных субъектах Российской Федерации. Наиболее урбанизированным является Северо-Западный федеральный округ, в нем проживает лишь 15,4 % сельских жителей. Самым многочисленным округом по числу сельских жителей является Северо-Кавказский федеральный округ, в нем проживает более 50 % сельских жителей. В Ставропольском крае доля жителей, проживающих в сельской местности, является самой низкой среди регионов Северо-Кавказского федерального округа и составляет 42,63 % [2].

Анализируя уровень и качество жизни жителей сельской местности, можно отметить, что уровень и структура располагаемых ресурсов домашних хозяйств жителей сельской местности значительно ниже, чем у горожан. Так, например, в 2016 г. располагаемые ресурсы домашних хозяйств в среднем на члена домашнего хозяйства ниже на 63,5 %. Согласно данным официальной статистики в городской местности в среднем на члена домашнего хозяйства приходилось в 2016 г. 26719,7 руб., в то время как в сельской местности лишь 16971,0 руб. [2].

Анализ результатов экспертного опроса позволяет выделить ряд специфических проблем, характерных для жителей сельских поселений: рассредоточенный характер расселения, распространение частного, односемейного жилищного фонда; преобладание в социально-демографической структуре населения граждан пожилого и старческого возраста; более низкий уровень денежных доходов жителей сельской местности; сезонный характер занятости, высокая зависимость трудовой деятельности от природно-климатических условий; более низкий уровень развития социальной инфраструктуры, в том числе и недостаточный уровень доступности учреждений здравоохранения, образования, социального обслуживания и культуры; низкая транспортная доступность, некачественное состояние сельских дорог, что во многом сдерживает развитие и доступность выездных технологий медицинского и социального обслуживания; неразвитость систем связи и информационного обслуживания, в том числе и сети Интернет; высокий характер влияния исторических, культурных и социальных традиций; наличие специфических форм общения между жителями села.

Самой востребованной формой социального обслуживания в сельской местности является надомное социальное обслуживание. Система социального обслуживания на дому направлена на максимальное возможное продление пребывания граждан в привычных жизненных условиях и поддержания на высоком уровне их социального, психологического и физического статуса [4].

Данное обстоятельство вызвано еще и тем, что создание стационарных и полустационарных учреждений в сельских поселениях осложняется их экономической и социальной целесообразностью.

Особенностью социальной работы в сельской местности является и то, что социальные работники работают в относительно изолированных, небольших местных учреждениях и сталкиваются со множеством социальных проблем. Специализированные службы и специалисты, распространенные в городской местности, отсутствуют совсем или их недостаточно.

В этой связи социальный работник вынужден брать на себя функции многих смежных специалистов (психологов, юристов, медицинских работников) и быть готовым оказать консультативную помощь, быть опытным как в оценке проблем, так и при оказании услуг, уметь ориентироваться на инновационные социальные технологии, выступать посредником при решении

социальных, бытовых и личных проблем клиентов учреждений социального обслуживания [5].

Особого внимания заслуживает и отношение самих пожилых и старых людей к той помощи, которую им оказывают учреждения социального обслуживания. Анализ опроса экспертов позволил выделить несколько стереотипов поведения пожилых и старых людей:

– неприятие и негативные установки к социальной помощи и поддержке в повседневной жизни, недоверие к социальным работникам, нежелание быть зависимыми от чужих, посторонних людей;

– преобладающие рентные установки, стремление в получении как можно большего количества услуг со стороны социальных работников, возложение на последних выполнения всех обязанностей по содержанию дома и уходу за собой;

– перенос недовольства и неудовлетворенности своим уровнем и качеством жизни на социальных работников как представителей государства;

– восприятие социального работника как объекта, который несет ответственность за их собственное физическое здоровье, моральное и материальное состояние.

Выводы

Таким образом, можно выделить ряд особенностей социально-экономической поддержки граждан пожилого возраста в сельской местности:

1. Недостаточный уровень развития социальной инфраструктуры, ограниченный доступ ко многим социальным услугам (медицинскому обслуживанию, образованию, психотерапевтической помощи, услугам в сфере культуры, досуга), несоответствие уровня развития современных информационно-коммуникативных технологий современным требованиям.

2. Относительно низкий уровень жизни сельских жителей, неразвитость экономических отношений, отсутствие возможности для трудоустройства пожилых пенсионеров с целью получения дополнительного заработка, низкий покупательский спрос на платные услуги в области здравоохранения, социального обслуживания, образования, досуга.

3. Изолированность и территориальная удаленность мест проживания многих сельских жителей от учреждений социального обслуживания, недоступность получения квалифицированной социально-медицинской и психотерапевтической помощи.

4. Недостаточная активность социально-ориентированных некоммерческих

и благотворительных организаций. Сложности организации экономической деятельности в сельской местности приводят и к снижению социальной ответственности частного бизнеса, его неготовности к участию в реализации благотворительных программ и мероприятий.

5. Преобладание среди жителей сельской местности одиноко проживающих пожилых людей, оставшихся без помощи и поддержки близких родственников, которые в большинстве случаев мигрировали в крупные города и населенные пункты.

6. Сложность соблюдения принципа конфиденциальности при оказании социальной помощи и поддержки, вызванная сложившейся спецификой развития соседских связей сельских жителей, открытостью жизни каждой семьи, сохранившимися традициями общинных взаимоотношений.

7. Низкая социальная мобильность и активность жителей сельской местности, которые приводят к неготовности к принятию инноваций в сфере предоставления социальных услуг, консервативности и ориентации на традиционные формы социальной помощи и поддержки.

8. Достаточно узкий спектр получаемых социальных услуг, ориентированных, прежде всего, на социально-бытовое обслуживание. По оценке экспертов удельный вес социально-бытовых услуг в общей структуре полученных услуг оставляет практически 70%.

Система социального обслуживания в сельской местности в настоящее время

определяет необходимость как сохранения накопленного опыта и традиций, так и активного внедрения инноваций в практику социальной работы с пожилыми людьми, проживающими в сельской местности. Перспективными направлениями совершенствования системы социального обслуживания являются: внедрение выездных форм социальной и медицинской помощи гражданам пожилого возраста, дистанционных технологий оказания консультативной помощи, поддержка некоммерческих организаций, предоставляющих социальные и медицинские услуги жителям сельской местности.

Список литературы

1. Горбунова В.В. Повышение социально-экономической эффективности социального обслуживания граждан пожилого возраста в Российской Федерации / В.В. Горбунова, Н.П. Иванов, И.Н. Киселева // *Фундаментальные исследования*. – 2017. – № 9–2. – С. 418–422.
2. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/motherhood/# (дата обращения: 03.04.2018).
3. Пожилое население России: проблемы и перспективы // *Социальный бюллетень*. – 2016. – март [Электронный ресурс]. – URL: <http://ac.gov.ru/files/publication/a/8485.pdf> (дата обращения: 03.04.2018).
4. Бородина О.Д. Инновационные формы социального обслуживания инвалидов и граждан пожилого возраста на дому / О.Д. Бородина, В.В. Савченко // *Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований*. – 2016. – № 2–2. – С. 321–324.
5. Новохатская И.П. Платные социальные услуги в контексте проблемы социального обслуживания в сельской местности / И.П. Новохатская, И.В. Кручек // *Вопросы российского и международного права*. – 2016. – № 9. – С. 271–282.