

УДК 338.43:332.1:631.1(470.51)

ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ В АПК РЕГИОНА (НА МАТЕРИАЛАХ УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ)

Осипов А.К., Гайнутдинова Е.А.

*ФГБОУ ВО «Ижевская государственная сельскохозяйственная академия», Ижевск,
e-mail: menedzment.kafedra@mail.ru*

В настоящей статье предпринята попытка разработать эффективную систему управления в агропромышленном комплексе (АПК) региона, основанную на наделении районного Управления сельского хозяйства государственными полномочиями. Новый подход к формированию системы управления АПК региона позволит закрепить ответственность органов управления АПК на всех уровнях, наделить органы местного самоуправления дополнительными полномочиями, разработать проект агрофирмы в рамках управления сельскохозяйственным производством муниципального района. Социально-экономическое развитие Кизнерского района Удмуртской Республики в дальнейшем невозможно без принятия эффективного решения в области поддержки и развития сельскохозяйственного производства. Осуществление кооперации и интеграции предполагается на основе территориального подхода. На этапах создания и последующего функционирования агрофирма будет действовать как союз (ассоциация), все входящие сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства, а также перерабатывающее предприятие, торговые и обслуживающие организации сохраняют права юридического лица.

Ключевые слова: региональный АПК, система управления АПК, государственное управление, районный уровень управления, структура управления агрофирмы

PROBLEMS OF IMPROVING THE MANAGEMENT SYSTEM IN THE AGRO-INDUSTRIAL COMPLEX OF THE REGION (ON THE MATERIALS OF THE UDMURT REPUBLIC)

Osipov A.K., Gaynutdinova E.A.

Izhevsk State Agricultural Academy, Izhevsk, e-mail: menedzment.kafedra@mail.ru

In this article, an attempt is made to develop an effective management system in the agro-industrial complex of the region, based on the allocation of regional authorities to the regional Department of Agriculture. A new approach to the formation of the management system of the agro-industrial complex of the region will allow to consolidate the responsibility of the management bodies of the agro-industrial complex at all levels, grant local authorities additional powers, and develop a draft agrofirma in the management of the agricultural production of the municipal district. The social and economic development of the Kizner District of the Udmurt Republic is no longer possible without an effective decision in the field of support and development of agricultural production. The implementation of cooperation and integration is assumed on the basis of a territorial approach. At the stages of establishment and subsequent operation, the agrofirma will act as a union (association), all incoming agricultural organizations, peasant (farm) farms, personal subsidiary farms, as well as a processing enterprise, trade and service organizations will retain the rights of the legal entity.

Keywords: regional agro-industrial complex, management system of agroindustrial complex, state administration, district level of management, management structure of agro-company

Современная система управления агропроизводством сформирована по территориально-производственному принципу и состоит из следующих уровней: федерального, на котором субъектом управления выступает Министерство сельского хозяйства РФ, а объектом – АПК страны и регионов – субъектов федерации; регионального, включающего в качестве субъектов органы управления (министерство, департамент, комитет) сельского хозяйства, а объектов – агросекторы экономики регионов; районного, где субъектом выступают отделы (управления) сельского хозяйства, а объектом – сельхозтоваропроизводители; производственного, где в одном лице представлены субъекты управления и хозяйствования – коллективные и крестьянско-фермерские хозяйства, предприятия перерабатывающей промыш-

ленности, обслуживающие и сервисные организации.

С целью определения эффективности системы управления АПК Удмуртской Республики проводился функциональный анализ систем управления на трех уровнях: региональном (Удмуртской Республики), районном (Кизнерский район), производственном (конкретные сельскохозяйственные организации).

Цель исследования

В настоящем исследовании мы попытались разработать эффективную систему управления в агропромышленном комплексе (АПК) региона, основанную на наделении районного Управления сельского хозяйства дополнительными полномочиями в сфере регулирования сельскохозяйствен-

ного рынка и развития сельского хозяйства, разработать проект агрофирмы в рамках управления сельскохозяйственным производством муниципального района.

Материалы и методы исследования

Материалом исследования явились статистические данные сельскохозяйственных организаций, нормативно-правовые документы органов управления АПК на местном, районном и региональном уровнях управления, а также научные теоретические и практические источники. В исследовании использованы методы: системного анализа, структурно-функциональный, сравнения, социологического исследования.

Результаты исследования и их обсуждение

Сложившаяся система управления АПК региона на сегодняшний день не соответствует таким законам управления, как:

1) закону единства и целостности системы управления [1, с. 75]. Согласно данному закону единство системы управления означает, что она должны быть построена на основе единых принципов, подходов, интересов и должна представлять собой единую систему, а не сумму частей, фрагментов, блоков;

2) закону сохранения пропорциональности и оптимальной соотносительности всех элементов системы управления [1, с. 76]. Пропорциональность и соотносительность систем означает, что они должны соответствовать друг другу по функциональным и структурным возможностям, уровням, направлениям, целям и задачам развития;

3) закону единства и соподчиненности критериев эффективности в процессе управления [1, с. 81].

При анализе системы управления нами были выявлены следующие противоречия и недостатки:

– государственная аграрная политика реализуется органами государственного управления АПК преимущественно в рамках федеральных целевых программ. Такое управление предполагает, во-первых, необходимость приведения к единству функций и структур органов государственного управления АПК на всех уровнях (федеральном, региональном, районном) [2–4], во-вторых, возможность вышестоящих уровней воздействовать на нижестоящие в рамках федеральных целевых программ;

– региональные органы управления сельским хозяйством не имеют достаточных рычагов для осуществления необходимого воздействия на результаты работы предприятий и организаций АПК [5];

– районные сельхозуправления находятся в составе муниципального управления, а органы местного самоуправления, содействуя развитию сельского хозяйства, не несут ответственности за состояние продовольственной безопасности, за положение сельхозтоваропроизводителей на своих территориях. Таким образом, к данному процессу должны быть подключены все органы управления, в том числе районный, который непосредственно контактирует с сельскохозяйственными товаропроизводителями.

К полномочиям Министерства сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики постановлением Правительства УР от 29 декабря 2014 г. № 585 отнесены [6]: выработка государственной политики, нормативно-правовое регулирование в подведомственной сфере деятельности; содействие финансовому оздоровлению сельскохозяйственных товаропроизводителей, субъектов агропромышленного комплекса Удмуртской Республики; содействие установлению для сельскохозяйственных товаропроизводителей и субъектов агропромышленного комплекса Удмуртской Республики налоговых льгот; предоставление мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям и субъектам агропромышленного комплекса Удмуртской Республики, социальные выплаты гражданам, работающим и проживающим в сельской местности; проведение мониторинга эффективного использования различных форм государственной поддержки в сфере агропромышленного комплекса, анализ деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей и субъектов агропромышленного комплекса Удмуртской Республики; консультационная помощь сельскохозяйственным товаропроизводителям, субъектам агропромышленного комплекса, органам местного самоуправления; внесение предложений в Правительство Удмуртской Республики по установлению перечня должностных лиц, осуществляющих государственный надзор в области племенного животноводства на территории Удмуртской Республики.

Министерство не занимается поиском рынков сбыта продукции сельскохозяйственных товаропроизводителей, вопросы финансирования решаются только за счет бюджетных средств, а этого явно недостаточно [5].

Политика регулирования закупочных цен на региональном уровне не проводится – эти вопросы не отнесены к компетенции Министерства сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики. Крупные монополисты – предприятия-переработчики сельскохозяйственной продукции в регионе (ООО «Комос-групп») занижают закупочные цены на сельскохо-

зайственное сырье, и товаропроизводители остаются в убытке. На уровне местного самоуправления эти вопросы тоже не регулируются. Кроме того, в Уставе муниципального образования «Кизнерский район» [7] не закреплены полномочия и задачи органов местного самоуправления в области развития сельского хозяйства.

На территории Кизнерского района Удмуртской Республики осуществляют производственную деятельность 11 сельскохозяйственных организаций, 14 крестьянских (фермерских) и 7715 личных подсобных хозяйств.

Общие показатели деятельности предприятий и организаций всех форм хозяйствования в АПК Кизнерского района представлены в табл. 1.

Анализируя данные, приведенные в табл. 1, видно, что существуют как положительные, так и отрицательные моменты в динамике основных показателей. Ряд показателей, таких как объем валовой продукции, денежная выручка, количество КФХ, имеют положительную динамику, но отрицательные тенденции в изменении таких показателей, как количество тракторов и зерноуборочной техники в хозяйствах, количество занятых на работе в сельском хозяйстве, уровень государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей, определяют основные проблемы данной отрасли.

В табл. 2 приведены финансовые результаты деятельности сельскохозяйственных организаций Кизнерского района за 3 года. Можно отметить, что из 11 сельскохозяйственных организаций только 7 хозяйств могут полноценно функционировать и имеют положительные финансовые результаты.

К ним относятся СПК «Колхоз им. Мичурина», СПК «Колхоз Новый путь», ООО «Им. Кирова», СПК «Колхоз Завет Ильича», СПК «Колхоз Звезда», ООО «Бемьжский», СПК «Сарамак». Убыточные хозяйства сохранили свою производственную деятельность в растениеводстве, занимаются выращиванием зерновых и картофеля. В связи с нехваткой специалистов функции управления в неплатежеспособных и убыточных хозяйствах выполняют специалисты Управления сельского хозяйства района.

Исходя из выявленных противоречий, нами предлагаются меры по наделению отдельными государственными полномочиями органов местного самоуправления по регулированию рынка сельскохозяйственной продукции и созданию агрофирмы районного уровня. Согласно ст. 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 6.03.2018) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления могут быть наделены отдельными государственными полномочиями [8].

Кизнерский район Удмуртской Республики относится к районам группы «Территории потенциального развития» (имеет низкий темп роста, но высокий уровень обеспеченности инфраструктурой и ресурсами). Целью создания агрофирмы в Кизнерском районе Удмуртской Республики является совместная производственная деятельность неэффективных хозяйств с устойчивыми сельскохозяйственными товаропроизводителями, предприятиями переработки, торговли, агросервиса и другими организациями АПК для достижения более высоких результатов от совместной деятельности.

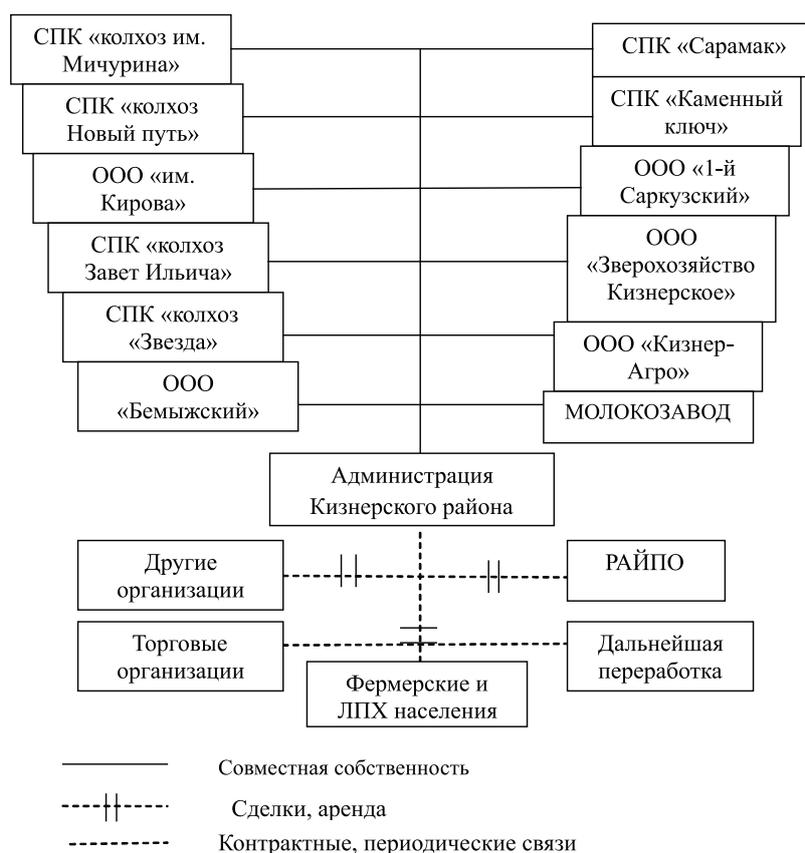
Таблица 1

Основные показатели развития АПК Кизнерского района Удмуртской Республики за 2010–2015 гг.

Показатели	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Объем валовой продукции сельского хозяйства (по с/х п/п), млн руб.	329,5	287	292	327,8	346,6	414,1
Количество сельскохозяйственных предприятий (без КФХ), шт.	12	12	11	13(2 б/о)	12	11
Количество КФХ, шт.	5	6	10	11	14	14
Среднесписочная численность работников (всего с/х и КФХ), чел.	918	797	701	546/70	543/81	541/77
Денежная выручка от реализации продукции, тыс. руб.	214351	202773	232155	264868	316347	339637
Государственная поддержка (из бюджетов всех уровней), тыс. руб.	52195	36901	21592	54463	34823	32964
Наличие тракторов (всего с/х и КФХ), шт.	165	137	131	114	115/21	105/32
Наличие зерноуборочных комбайнов, (всего с/х и КФХ), шт.	39	31	32	23	22/7	22/6

Таблица 2
Финансовые показатели сельскохозяйственных организаций за 2013–2015 гг.

Наименование хозяйства	Выручка от реализации, тыс. руб.			Себестоимость, тыс. руб.			Прибыль от реализации, тыс. руб.			Государственная поддержка, тыс. руб.		
	2013	2014	2015	2013	2014	2015	2013	2014	2015	2013	2014	2015
СПК «Колхоз им. Мичурина»	26732	31258	38623	22676	26381	34802	4056	4877	3821	4987	1395	2512
СПК «Колхоз Новый путь»	37121	46896	56958	34915	39217	52023	2206	7679	4935	7240	7305	6718
ООО «Им. Кирова»	30007	33539	40291	30937	33808	40087	-930	-269	204	5505	3354	2531
СПК «Колхоз Завет Ильича»	20316	24400	31824	20529	25391	29605	-213	-991	2219	5168	1938	2338
СПК «Колхоз «Звезда»	24118	27890	31022	18972	21766	28451	5146	6124	2571	4684	3891	3086
ООО «Бельгский»	15316	20402	24853	14619	15714	20981	697	4688	3872	3477	1935	1921
СПК «Сарамак»	10781	14156	15350	9609	10825	12631	1172	3331	2719	3668	1459	1630
СПК «Каменный ключ»	3137	2702	1724	3027	2460	1814	100	242	-90	0	0	0
ООО «Кизнер-Агро»	107	0	659	107	0	634	0	0	25	0	35	72
ООО «1-й Саркузский»	4209	4718	732	2100	3599	375	2109	1119	357	566	420	549
ООО «Зверохозяйство Кизнерское»	64634	66832	55103	44003	74720	58108	20631	-7888	-3005	1689	1380	1941
Всего по району	236478	272793	297139	201494	253881	279211	34974	18912	17628	36984	23112	23298



Связи агрофирмы по производству продукции

Инициатором объединения может стать Администрация Кизнерского района. Для слабых хозяйств кооперация – это естественный путь дальнейшего развития, кооперация для сильных и прибыльных хозяйств – возможность расширения своего производства и усиления позиций на рынке [9]. В Кизнерском районе предполагаемая кооперация и интеграция будут осуществляться на основе территориального подхода: земля, имущество и материально-техническая база убыточных сельскохозяйственных предприятий перейдут в руки эффективных собственников. Предполагается, что агрофирма будет действовать как союз (ассоциация), все входящие в нее сельскохозяйственные организации, а также перерабатывающее предприятие, торговые и обслуживающие организации будут сохранять права юридического лица.

Возможности агрофирмы при обособленном аппарате управления, самостоятельных структурных подразделениях и наличии в ее составе предприятий переработки и торговли позволят создать на территории района единый производствен-

но-хозяйственный цикл. В сложившихся условиях функции управления может выполнять районное Управление сельского хозяйства.

Главным моментом служит объединение материальных и финансовых ресурсов участников, что выступает как предпосылка для повышения конкурентоспособности и эффективности агропроизводства, создание оптимальных технологических связей, условий для привлечения инвестиций. Основным мотивом участия в интегрированном объединении для сельхозтоваропроизводителей является возможность улучшения результативности деятельности. Связи агрофирмы по производству сельскохозяйственной продукции представлены на рисунке.

Выводы

Эффективность от предлагаемых мер по совершенствованию системы управления АПК Удмуртской Республики будет заключаться в том, что районное управление сельского хозяйства будет наделено соответствующими государственными полномочиями, к реализации аграрной политики

будут подключены все уровни управления, в том числе и районный, который непосредственно взаимодействует с товаропроизводителями; районное управление сельским хозяйством будет нести ответственность за развитие сельского хозяйства на своих территориях; появится возможность комплексной поддержки и контроля аграрного сектора со стороны государства; у вышестоящих органов власти появится возможность воздействия на нижестоящие органы власти в рамках федеральных и региональных целевых программ.

Осуществление несистемных и разовых мероприятий в сельском хозяйстве не дает эффекта, необходим целый комплекс мероприятий для совершенствования систем управления на районном и региональном уровнях. Для решения социально-экономических проблем в Кизнерском районе в настоящее время реализуется муниципальная программа «Создание условий для устойчивого экономического развития» на 2015–2020 годы, в которой в рамках подпрограммы заложены мероприятия по развитию сельского хозяйства и расширению рынков сельскохозяйственной продукции [10].

Список литературы

1. Мухин В.И. Основы теории управления: учебник / В.И. Мухин. – М.: Экзамен, 2002. – 256 с.
2. Адуков Р.Х. О необходимости восстановления вертикали государственного управления АПК России на новой основе / Р.Х. Адуков // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий – 2011. – № 2. – С. 16–18.
3. Модель структуры управления АПК России в условиях глобальных процессов / О.И. Павлушкина [и др.] // Вестник государственного аграрного университета Северного Зауралья. – 2015. – № 3(29). – С. 145–151.
4. Семкин А.Г. Развитие функций государственного и хозяйственно-экономического управления АПК России / А.Г. Семкин // Экономика сельского хозяйства России. – 2016. – № 2. – С. 28–32.
5. Совершенствование системы управления региональным АПК / Кошечев А.Д., Ас.А. Алборов, З.З. Семенов / TERRA ECONOMICUS. – 2012. – Т. 3, № 1–3. – С. 192–196.
6. Постановление Правительства УР от 29 декабря 2014 г. № 585 «Об утверждении положения о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики» [Электронный ресурс]. – URL: http://udmapk.ru/upload/iblock/082/post_585_red_15_05_2017.docx/ (дата обращения: 05.04.2018).
7. Устав муниципального образования «Кизнерский район», утверждённый решением Кизнерского районного Совета депутатов от 17 июня 2005 года № 19/1 (ред. 12.04.2017 г. № 5/13) [Электронный ресурс]. – URL: http://www.mykizner.ru/city/omni_sved/ustav.php (дата обращения: 05.04.2018).
8. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 6.03.2018) [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения: 05.04.2018).
9. Захарова Н. Антикризисное управление предприятиями АПК / Н. Захарова // АПК: экономика и управление – 2011. – № 2. – С. 55–61.
10. Муниципальная программа МО «Кизнерский район» «Создание условий для устойчивого экономического развития» на 2015–2020 годы [Электронный ресурс]. – URL: http://www.mykizner.ru/regulatory/mun_programms/ (дата обращения: 05.04.2018).