УДК 332.3:631.151

ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В УПРАВЛЕНИИ ЗЕМЛЯМИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

Клипина Е.А.

ФГБНУ «Научно-исследовательский институт сельского хозяйства Юго-Востока», Саратов, e-mail: Klipinaelenaa@gmail.com

В целях осуществления задач государственного информационного обеспечения применяют разные способы сбора необходимой информации: дистанционное зондирование съемки и наблюдения с помощью средств малой авиации, наземные съемки и наблюдения и другие. С каждым годом информационных сервисов в государственных, региональных и муниципальных организационных структурах становится все больше и больше. Что должен учесть орган управления, имеющий информационный сервис, чтобы остаться интересным, востребованным для своего пользователя, который получает информацию самостоятельно. Рассмотрены критерии регионального информационного обеспечения с помощью блоков управления: регистрации и картографии, управления землями сельскохозяйственного назначения, сервисно-информационного блока и финансово-кредитного блока. Выявлена зависимость в получении информации сельскохозяйственных товаропроизводителей в структуре региональной информационной системы управления землями сельскохозяйственного назначения на региональном уровне. Рассмотрены примеры информационного обеспечения в землеустройстве и в управлении землями сельскохозяйственного назначения. По результатам работы ФГБУ «Аналитический центр при Минсельхозе России» Пензенской области, отдела информационно-технического обеспечения Белгородской области; информационной системы Самарской области сделаны выводы о недостатке информационного взаимодействия с сельскохозяйственными товаропроизводителями Саратовской области. Практическая значимость проведенного исследования заключается в том, что результаты могут использоваться на сайте СаратовАгро (ГБУ СО «ИКС АПК») при Министерстве сельского хозяйства, и информационно-консультационной бригадой на базе СГАУ имени Н.И. Вавилова для взаимодействия с сельскохозяйственными товаропроизводителями.

Ключевые слова: земли сельскохозяйственного назначения, управление, показатели, землеустройство, критерии, инновации

INFORMATION SECURITY MANAGEMENT FLOOR FOR AGRICULTURAL PURPOSES

Klipina E.A.

Federal state budgetary scientific institution «Scientific research Institute of agriculture of the South-East», Saratov, e-mail: Klipinaelenaa@gmail.com

In order to carry out the tasks of the state information support, different ways of collecting the necessary information are used: remote sensing of survey and observation by means of small aircraft, ground surveys and observations, and others. Every year information services in the state, regional and municipal organizational structures become more and more. What should take into account the management body that has an information service to remain interesting, in demand for its user who receives information on their own. The criteria of the regional information with control units: registration and mapping, management of agricultural lands, the service information unit and financial unit. Dependence in obtaining information of agricultural producers in structure of regional information system of management of lands of agricultural purpose at the regional level is revealed. Examples of information support in land management and management of agricultural lands are considered. By results of work of fgbi «Analytical center at Ministry of agriculture of Russia» of the Penza region; Department of information and technical support of the Belgorod region; conclusions about the lack of information interaction with agricultural producers of the Saratov region. The practical significance of the conducted research is that the results can be used on the website, Saratovka (GBU so «X APC»), under the Ministry of agriculture, and Advisory team on the basis of SSAU named after N. And. Vavilov to interact with agricultural producers.Key words: agricultural land, management, metrics, indicators, criteria, innovation.

Keywords: agricultural land, management, indicators, land management, criteria, innovation

Состояние и изученность проблемы

Вопросами информационного моделирования занимались как российские, так и зарубежные ученые-экономисты. Большой вклад в теорию информации внесли А.Н. Колмагоров, А.Я. Ханчин и другие [1]. В основе их работ проблемы информации не взаимодействовали с вопросами экономики. В настоящее время информационное обеспечение можно приравнять к ресурсам, таким же как земельные, финансовые, трудовые и т.д., которое используются при планировании, прогнозировании региональной экономики.

Цель исследований состояла в разработке теоретических основ взаимодействия между региональными органами власти и сельскохозяйственными товаропроизводителями с учетом информационного обеспечения. С каждым годом информационных сервисов в государственных, региональных и муниципальных организационных структурах становится все больше и боль-

ше. Что должны учесть органы управления, имеющие информационный сервис, чтобы остаться интересными, востребованными для своего пользователя, который получает информацию самостоятельно? Для достижения поставленной цели необходимо было решить следующие задачи:

1. Проанализировать и обобщить информационные ресурсы территориальных органов власти по землеустройству и в управлении землями сельскохозяйственного назначения.

2. Определить потребность сельскохозяйственных товаропроизводителей в информационных ресурсах.

3. Обосновать организационную структуру Саратовской области с учетом информационного обеспечения.

Объект исследования составляет организационная структура Саратовской области.

Предмет исследования. Информационное обеспечение состоит из трех составляющих: научной обоснованности, государственной, региональной и муниципальной власти, сельскохозяйственных товаропроизводителей. В подсистему научного обоснования относятся следующие группы: анализ, тенденция развития, проблемы, угрозы. Во вторую подсистему – власть входят следующие функции: приоритеты государственной политики, выработка приоритетов, разработка и отбор проектов с новейшими информационными технологиями. В третью подсистему входит ведение бизнеса с помощью информационных технологий, развитие рынка и оценка рисков.

Теоретической и методологической основой исследования является общение, анализ трудов отечественных ученых в области информатизации, экономики сельского хозяйства, нормативно-правовой базы Саратовской области, фактический материал по вопросу исследования за 2014–2018 гг., информация из интернета.

Научная новизна

Предложена и обоснована модель информационного обеспечения в управлении землями сельскохозяйственного назначения на территории Саратовской области, раскрывающая возможность информационных ресурсов и позволяющая довести для каждого сельскохозяйственного товаропроизводителя изменения в нормативно-правовой базе и новейшие технологии в данной сфере.

Практическая значимость результатов исследований

Исследования проводились с учетом необходимости решения практических задач по созданию модели взаимодействия региональных органов власти и сельскохозяйственных товаропроизводителей с учетом информационного обеспечения. Практическую значимость имеют конкретные рекомендации по созданию информационного обеспечения для сельскохозяйственных товаропроизводителей Саратовской области.

Востребованность моделирования региональной экономики на сегодняшний день направлена на развитие научно-технического прогресса. Моделирование как инструмент управления в сельском хозяйстве на землях сельскохозяйственного назначения позволяет изучить и дать прогноз развития сельского хозяйства в муниципальных образованиях.

По мнению автора, информационное обеспечение на землях сельскохозяйственного назначения представляет собой систему взаимосвязанных информационных потоков, оказывающих влияние на производственно-финансовую деятельность сельскохозяйственных товаропроизводителей. Информационное обеспечение представляет собой четыре основных блока взаимосвязанных направлений:

1) информационный ресурс регистрации и картографии,

2) управление землями сельскохозяйственного назначения,

3) финансово-кредитный блок,

4) сервисно-информационный (рисунок).

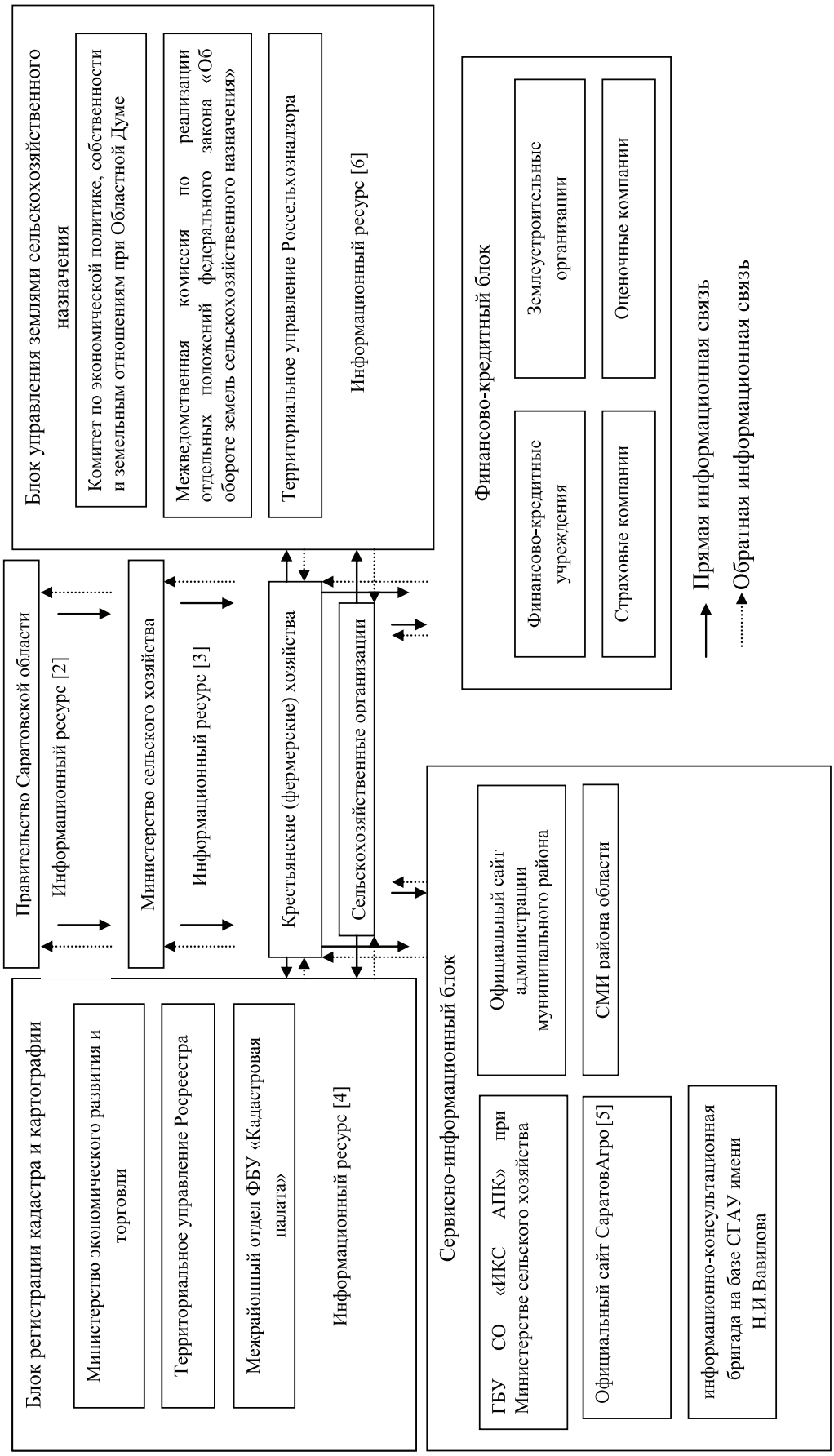
1. Блок регистрации и кадастра и картографии – информация о государственном регулировании прав на земельные участки и сделок с ними, государственном кадастре недвижимости, государственном кадастровом учете, кадастровой деятельности, кадастровой оценке, землеустройстве, мониторинге, земельном контроле, надзоре за деятельностью организаций.

2. Блок управления землями сельскохозяйственного назначения – информация о резервировании земель, изъятие земель, в том числе путем выкупа для муниципальных нужд, контроль за земельным законодательством в регионе, решения вопросов, связанных с владением, пользованием, распоряжением земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения, контрольно-надзорные мероприятия.

3. Финансово-кредитный блок – информация о кредитной и страховой ответственности;

На сайте финансово-кредитных учреждений информация об инновациях отсутствует.

4. Сервисно-информационный блок – информация по доведению сельхозтоваропроизводителям всех уровней при принятии и реализации решений по развитию сельскохозяйственных предприятий в складывающихся окружающих условиях.



Модель информационной системы управления землями сельскохозяйственного назначения

Методология информационного обеспечения основана на информационных ресурсах территориальных органов управления для формирования управленческих решений.

Внедрение информационных технологий обещает повысить производственную, инвестиционную привлекательность для сельскохозяйственных товаропроизводителей. В форме управления для региональных и муниципальных органов власти, обмениваясь и передавая информацию, храня ее в базе данных, оказывая помощь в принятии решений, отказываясь от бумажных носителей. При определении эффективности схемы достижения информационных потоков для сельскохозяйственных товаропроизводителей в регионе можно воспользоваться формулой для сельскохозяйственного предприятия.

Для фактической схемы движения потоков в эффективности взаимодействия муниципальных органов власти Саратовской области и хозяйств всех форм собственности был проведен опрос в 2016–2017 гг.

С целью выявления результатов был проведен опрос по уровню эффективности электронной информации и бумажных носителей. Данный опрос показал низкий уровень взаимодействия хозяйств всех форм собственности и муниципальными органами (специалистами) в области управления: 20% никогда не прибегали к информационным носителям, со специалистами органов управления Россельхознадзора взаимодействовали по бумажным носителям 11%, и взаимодействовали с земельным комитетом – 69%.

На сегодняшний день встал вопрос о необходимости научно-технического интернет-сайта для сельхозтоваропроизводителей, как отдельной категории информационной системы, а не как подсистемы данной системы.

Данный сервис будет являться инструментом, помогающим начинающим и опытным сельскохозяйственным товаропроизводителям в получении информации нормативно-правовых актов территориальных органов власти.

В Российской Федерации функционирует автоматизированная информационная система Минсельхоза России (АИС); система научно-технической информации (СНТИ) АПК и сельского хозяйства, предназначенная для создания централизованного хранилища исследовательскими институтами РАН и подведомственными организациями Минсельхоза России [7].

В регионах сложилась следующая ситуация, в Пензенской области решается вопрос о создании единой федеральной информационной системы о землях сельскохозяйственного назначения, оператором информационной системы выступил ФГБУ «Аналитический центр при Минсельхозе России». Данная система будет использована для снижения издержек сельскохозяйственной продукции и обеспечения эффективного взаимодействия с землепользователями.

В Белгородской области деятельность отдела информационного-технического обеспечения при администрации направлена на информационно-техническую поддержку, сопровождение единой информационной сети органов исполнительной власти, государственных органов власти области и органов местного самоуправления [8].

В Самарской области создание информационной системы по доступу к деятельности и нормативно-правовым актам Губернатора Самарской области, Правительства Самарской области, органов исполнительной власти [9].

На сайте «СаратовАгро» Саратовской области при Министерстве сельского хозяйства выделено направление на взаимодействие с сельскохозяйственными товаропроизводителями по экономическим и юридическим вопросам, мониторингу цен на сельскохозяйственную продукцию.

Недостаток данного сайта – в ограничении информации по использованию статистических данных, отсутствию общего учета посетителей, личного кабинета сельскохозяйственного товаропроизводителя, нормативно-правовой базы территориальных органов управления Росреестра и Россельхознадзора в части земель сельскохозяйственного назначения. Информационное обеспечение в управлении землями сельскохозяйственного назначения должно включать в себя совокупность потоков информации различных уровней, которые образуют единое информационное пространство.

При формировании информационного обеспечения для сельскохозяйственных товаропроизводителей необходимо соблюдать следующие принципы:

1. Оперативность и актуальность информации, вся информационная база должна пополняться и изменяться в короткие сроки.

2. Точность и достоверность информации, обеспечивающая принятие качественных управленческих решений.

3. Системное единство заключается в обеспечении информации для комплексного решения проблем, как по землеустройству, так и по организации сельскохозяйственного производства и т.д.

Содержание и структура информационного обеспечения состоит из формирования исходной информации о земельном участке для сельскохозяйственных угодий и топографический контур для других угодий.

На этом уровне система показателей отражает природные показатели и признаки объекта.

На следующем этапе формируются на земельном участке (поля, севообороты) характеристики объекта как единое целое.

Такая организация позволяет лишь получить минимально необходимое количество базовой информации, а вся необходимая информации для сельскохозяйственного товаропроизводителя происходит каждый раз по запросу.

Модернизация регионального интернет-сайта ИКС при Министерстве сельского хозяйства поможет сельскохозяйственным товаропроизводителям маркетинговые, консалтинговые услуги получать через личный кабинет. Следить за изменениями в нормативно-правовой базе региональных органов по разработке документов, которые направлены на эффективную политику на землях сельскохозяйственного назначения и развитие сельскохозяйственных предприятий в регионе, размещенных на данном сайте.

Следует отметить, что использование личного кабинета позволит уменьшить одну из значимых проблем, препятствующих внедрению инноваций в регионе, а именно проблему неравномерно распределенной информации между сельхозтоваропроизводителями и органами исполнительной власти.

В регионах очень высоко информационное обеспечение зарекомендовало себя в землеустроительном обслуживании граждан и юридических лиц. Была создана информационная база, состоящая из программ: использования и охраны земель, материалов по установлению границ особо охраняемых территорий, материалы по межеванию земель, изготовлению планов земельного участка, материалы по картографическим, геодезическим работам. Фонд землеустроительной документации постоянно обновляется и дополняется, что обеспечивает наличие необходимой информации о землеустройстве. Сведения о землеустройстве имеют открытый доступ и ограниченный (составляющие государственную тайну). Основные инновации в информационном обеспечении по землеустройству земель сельскохозяйственного назначения направлены на получение информации о новых технологиях в землеустройстве. Совершенствование информационного обеспечения связано с информационно-разъяснительной работой посредством печати, радио и телевидения. Данную работу должны проводить кадровые специалисты землеустроительной службы, но проблемы остаются и здесь.

В целом по регионам мы располагаем информацией по землеустройству и управлению, но если эту информацию оценивать сточки зрения достоверности и степени использования в сельскохозяйственном производстве, то она недостаточная.

Важность и значимость информационного обеспечения возрастает по следующим причинам: учет большого числа факторов и их воздействие на земельные ресурсы региона, увеличение иерархических уровней информации от земельного участка до землепользования. Следует обратить внимание на такой важный аспект информационного обеспечения, как историчность. Поскольку объектом землеустройства является сложная система, состоящая из информации, характеризующей объект в отдельные периоды и развитие объекта в целом

Проведенные автором исследования помогли рассмотреть информационное обеспечение не только с точки зрения предлагаемых количественных показателей для сельскохозяйственных товаропроизводителей. Но и с точки зрения наглядности графических изображений, планово-топографических обследований – отражающих изменения в нормативно-правовой документации.

Список литературы

1. Колмагоров А.Н., Ханчин А.Я. Работы Н.В. Смирнова по изучению свойств вариационного ряда и непараметрическим задачам математической статистики [Электронный ресурс]. – URL: http://yandex.ru/clck/ (дата обращения: 20.03.2018).

2. Официальный сайт Правительства Саратовской области [Электронный ресурс]. – URL: http://saratov.gov.ru (дата обращения: 20.03.2018).

3. Официальный сайт Министерства сельского хозяйства Саратовской области [Электронный ресурс]. – URL: http://minagro.saratov.gov.ru (дата обращения: 20.03.2018).

4. Официальный сайт Министерства экономического развития [Электронный ресурс]. – URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat (дата обращения: 20.03.2018).

5. Официальный сайт СаратовАгро [Электронный ресурс]. – URL: http://www.saratovagro.ru (дата обращения: 20.03.2018).

6. Официальный сайт Территориального Россельхознадзора [Электронный ресурс]. – URL: http://www.fsvps.ru (дата обращения: 20.03.2018).

7. Официальный сайт Министерства сельского хозяйства Российской Федерации. Приказ от 31 марта 2008 г. № 183 «Об утверждении целевой программы ведомства «создание единой системы информационного обеспечения агропромышленного комплекса России (2008–2010 годы)» [Электронный ресурс]. – URL: http://www.alppp.ru/law/hozjajstvennaja-dejatelnost/selskoe-hozjajstvo/16/prikaz-minselhoza-rf-ot-31-03-2008--183.html (дата обращения: 20.03.2018).

8. Официальный сайт Белгородской области / Отдел информационно-технического обеспечения [Электронный ресурс]. – URL: http://yandex.ru/clck/ (дата обращения: 20.03.2018).

9. Постановление от 7 сентября 2016 года № 513 «О государственной информационной системе Самарской области «система обеспечения доступа к информации о деятельности губернатора Самарской области, Правительства Самарской области и органов исполнительной власти самарской области» [Электронный ресурс]. – URL: http://www.samregion.ru/documents/government_resolution/08.09.2014/skip/2/81355/ (дата обращения: 20.03.2018).