УДК 338.43(571.56)

СТАРТОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ СРЕДЫ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ КАК СФЕРЫ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

Посаженикова А.В.

ФГБОУ ВО «Омский государственный педагогический университет», Омск, e-mail: alena.pos@bk.ru

Целью статьи является анализ показателей развития сельского хозяйства как важной составляющей агропромышленного комплекса, видение регионального государственного регулятора состояния и перспектив развития отрасли. Проведен анализ состояния отрасли сельское хозяйство Республики Саха (Якутия) и субрегиона «Западная Якутия», входящего в ее состав. Определены возможности институциональных изменений на основе зафиксированного видения государственным регулятором форм, методов и управленческих инструментов развития сельского хозяйства как сферы АПК в регионе, что является стартовыми возможностями для институциональных преобразований в отрасли. Механизмом реализации и основным функциональным инструментом определен системный подход, позволяющий рационально использовать природные, трудовые и материально-технические ресурсы отрасли, что позволит обеспечить эффективность внедрения достижений научно-технического прогресса на всех стадиях воспроизводства для получения прогнозируемого объема сырья и продовольствия в Республике, формирования необходимых и достаточных предпосылок формирования институциональной среды. Сформировано понимание необходимости инфраструктурных и организационно-экономических изменений институциональной среды как в сельском хозяйстве, так и в агропромышленном комплексе Республики Саха (Якутия), направленных на повышение конкурентоспособности и устойчивого развития отрасли, обеспечение продовольственной безопасности региона.

Ключевые слова: институциональная среда, сельское хозяйство, видение регионального регулятора отрасли, проблемы формирования стартовых возможностей, институты развития сельского хозяйства, агропромышленный комплекс, региональные проблемы

START OPPORTUNITIES FOR FORMATION OF THE INSTITUTIONAL ENVIRONMENT IN AGRICULTURE AS A SPHERE OF AGROINDUSTRIAL COMPLEX OF THE REPUBLIC OF SAKHA (YAKUTIA)

Posazhennikova A.V.

*Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education
«Omsk State Pedagogical University», Omsk, e-mail: alena.pos@bk.ru*

The Aim of the article is the analysis of indicators of development of agriculture as important sphere of agro-industrial complex, the vision of the regional state controller and prospects of development of the industry. Was made analyse of the agricultural of the Republic of Sakha (Yakutia) and it's subregion «Western Yakutia», included in its composition. Identified opportunities for institutional changes based on the recorded visions of the state control forms, methods and management tools for the development of agriculture as sphere of agribusiness in the region, which is the starting possibilities for institutional change in the industry. The mechanism of implementation and the main functional tool defined a systematic approach that allows rational use of natural, labor and material and technical resources of the industry, which will ensure the effectiveness of the implementation of scientific and technological progress at all stages of reproduction to obtain the projected volume of raw materials and food in the country, the formation of the necessary and sufficient prerequisites for the formation of an institutional environment. Formed understanding of the need for infrastructural and organizational and economic changes in the institutional environment in agri-culture and agro-industrial complex of the Republic of Sakha (Yakutia) aimed at improving the competitiveness and sustainable development of the industry, ensuring food security in the region.

Keywords: institutional environment, agriculture, management of regional industry regulator, problems of formation of starting opportunities, agricultural development institutes, agro-industrial complex, regional problems

Современное видение развития сельского хозяйства представляет собой систему экономических, организационных, технологических условий рационального построения и видения деятельности в конкретном субъекте нашего государства.

Научно-практической задачей является анализ стартовых возможностей формирования и развития инфраструктуры институциональной среды и практических инструментов обеспечения эффективности развития сельского хозяйства как составля-

ющей агропромышленного комплекса Республики Саха (Якутия) в целом и субрегиона «Западная Якутия» в частности.

Понятие «стартовые возможности» определяется на основе оценки возможностей отраслевого развития на базе актуальных категорий, связанных с проблематикой импортозамещения, точек отраслевого роста и развития, отраслевых и межотраслевых инноваций и других современных трендов развития как сельского хозяйства, так и агропромышленного

комплекса на региональном и субрегиональном уровнях.

Видение региональных органов власти и управления Республики Саха (Якутия) перспектив развития отрасли «сельское хозяйство» основано на оценке его состояния и формировании стратегии развития, что отражено в законе Республики Саха (Якутия) от 26 апреля 2016 г. «О развитии сельского хозяйства в Республике Саха (Якутия)» и Государственной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2012–2020 годы», утвержденной Указом Президента Республики Саха (Якутия) от 07 октября 2011 г. [1, 2].

По мнению регионального регулятора отрасли, система ведения сельского хозяйства на период 2016–2020 гг. является базой для формирования в Республике перспективных планов развития сельскохозяйственных организаций различных форм хозяйствования и собственности, предусматривающая перевод сельскохозяйственного производства на инновационный путь с использованием достижений науки и передового опыта [2].

Механизмом реализации и основным функциональным инструментом определен системный подход, позволяющий рационально использовать природные, трудовые и материально-технические ресурсы, которые обеспечивают эффективность внедрения достижений научно-технического прогресса на всех стадиях воспроизводства для получения прогнозируемого объема сырья и продовольствия в Республике.

Отрасль «сельское хозяйство» региона функционирует в северной арктической зоне и в более благоприятных климатических зонах хозяйствования. В совокупности отрасль функционирует и развивается в зоне рискованного земледелия и животноводства. В Дальневосточном федеральном округе на долю Республики Саха (Якутия) приходится основной объем произведенной в округе сельскохозяйственной продукции (табл. 1, 2) – от 15 до 18% [3]. Для региона характерно животноводческое направление сельского хозяйства, доля валовой продукции животноводства в 2016 г. составляла 70%, растениеводства 30%.

Таблица 1

Продукция сельского хозяйства в Дальневосточном федеральном округе (млн руб.)

Годы	Дальневосточный федеральный округ (млн руб.)	Республика Саха (Якутия)	
		млн рублей	в % от общего объема округа
2011	112 333	18 840	16,77
2012	114 364	19 700	17,23
2013	110 856	20 867	18,82
2014	146 095	21 847	14,95
2015	162 901	22 436	13,77

Таблица 2

Продукция сельского хозяйства по категориям хозяйств (млн руб.)

Показатели	2011	2012	2013	2014	2015
Хозяйства всех категорий					
Продукция сельского хозяйства, всего	18 839,8	19 700,2	20 867,3	21 847,3	22 438,8
в том числе растениеводства	5 349,1	6 217,8	6 808,6	7 398,8	7 087,0
животноводства	13 490,7	13 482,4	14 058,7	14 448,5	15 351,8
Сельскохозяйственные предприятия					
Продукция сельского хозяйства всего	4 866,6	4 818,4	5 319,0	5 824,7	6 231,3
% к общему объему	25,83	24,46	25,49	26,66	28,17
Крестьянские (фермерские) хозяйства					
Продукция сельского хозяйства всего	4 994,9	5 001,1	5 305,7	5 607,3	5 614,2
% к общему объему	26,51	25,39	25,43	25,67	25,02
Хозяйства населения					
Продукция сельского хозяйства всего	8 978,3	9 880,7	10 242,6	10 415,3	10 503,3
% к общему объему	47,66	50,15	49,08	47,67	46,81

Таблица 3

Объем производства сельскохозяйственной продукции в Республике Саха (Якутия) (тонн)

Показатели	2012	2013	2014	2015	2016
Мясо скота и птицы	40 121	39 301	35 450	35 469	34 819
Молоко	177 554	170 427	168 378	164 572	164 567
Яйца (тыс. шт.)	129 241	135 842	135 789	136 389	135 921
Рыбодобыча	5161	8610	5116	4731	4966
Картофель	73678	76016	76172	71925	75473
Овощи	31888	37027	36704	35151	35679
Зерно	6967	12579	12902	8582	12289

Таблица 4

Уровень обеспечения сельскохозяйственной продукцией, произведенной в Республике Саха (Якутия) (%)

Показатели	2012	2013	2014	2015	2016
Мясо	28,5	28,5	26,5	26,2	23,6
Молоко	59,6	58,1	58,2	58,3	58,2
Яйцо	58,3	60,8	61,1	60,8	61,0
Картофель	60,8	62,3	61,5	58,9	64,5
Овощи	43,4	47,5	46,7	44,4	47,4
Рыба	52,8	52,8	55,2	55,2	55,2

Основные индикаторы для формирования стартовых показателей институциональной среды в Республике Саха (Якутия) представлены в табл. 3 (табл. 3) [3].

Уровень самообеспечения основной сельскохозяйственной продукцией является важнейшим показателем региональной продовольственной безопасности Республики Саха (Якутия). Основные показатели представлены в табл. 4 [3, 4].

Западный субрегион Республики Саха (Якутия) охватывает 7 муниципальных образований, он занимает второе место в Республике по уровню социально-экономического развития, является центром добычи алмазов, нефтегазовым центром Республики Саха (Якутия), республиканским лидером как в сфере сельского хозяйства, так и агропромышленного комплекса.

В 2013 г. Министерством сельского хозяйства и продовольственной политики Республики Саха (Якутия) разработана «Схема размещения производственных мощностей агропромышленного комплекса РС (Я) до 2022 года». По мнению государственного регулятора, цель Схемы – создание условий обеспечения рационального размещения производственных мощностей агропромышленного комплекса с задачей обеспечения устойчивого функционирования объектов агропромышленного комплекса для производства продукции сельского хозяйства в РС (Я) [5].

Регулятор считает, что зональная схема, в том числе для размещения продукции агро-

промышленного комплекса в субрегионе Западная Якутия, является предплановым документом для долгосрочного и среднесрочного планирования строительства. Реконструкции, технологической и технической модернизации объектов агропромышленного комплекса региона и его субрегионов, с учетом территориальной специализации товарного производства сельскохозяйственной продукции и используется для решения задач развития градостроительных планов территории, проектов и программ планирования субрегиона и муниципальных образований, входящих в его состав.

Интересны принципы размещения производственных мощностей, предлагаемых регулятором [5]:

- размещение производственных мощностей определено логистическими принципами, связанными как с энергетическими возможностями, так и с вопросами маркетингового моделирования сбыта, нацеленного на так называемые «районы потребления»;
- максимальное и комплексное использование наиболее эффективных ресурсов отрасли;
- оптимизация бизнес-процессов «экономика», «финансы» и прежде всего процесс «экономика труда» в отрасли сельское хозяйство;
- ликвидация муниципальных диспропорций развития отрасли, в том числе и от зон развития сельского хозяйства и АПК Республики Саха (Якутия) и отраслевых субрегионов;

– развитие отрасли сельского хозяйства и АПК должно проходить в соответствии со стратегией урбанизации региона;

– инструменты развития отрасли сельского хозяйства и АПК должны увязываться со стратегией инвестиционной политики, реализуемой в Республике;

– разработка комплекса мероприятий по отраслевой специализации муниципальных образований и субрегионов, представляющих собой зоны хозяйствования;

– комплексное использование трудовых, природных и материальных ресурсов;

– выравнивание уровней социально-экономического развития отдельных муниципальных образований, районов и зон Республики Саха (Якутия);

– показатели экологической безопасности отрасли «сельское хозяйство»;

– соответствие градостроительным планам развития территорий республики;

– соответствие специализации районов, занимающихся товарным производством сельского хозяйства;

– анализ состояния природно-ресурсно-потенциала региона;

– структура занятости населения с учетом отраслевых особенностей;

– значение уровня потребления основных видов продовольственной продукции на человека;

– логистические возможности предприятий отрасли сельского хозяйства и АПК в части доступности рынков сбыта;

– экономическая эффективность сельскохозяйственного производства региона;

– состояние инновационного развития, предприятий отрасли;

В целях выявления факторов размещения производственных мощностей предлагаются следующие показатели отраслей и территорий в разрезе муниципальных образований, районов и зон:

– отраслевые ресурсы и возможности в растениеводстве и животноводстве;

– производство сельскохозяйственной продукции по видам;

– муниципальные логистические схемы, проекты и программы;

– тип и вид энергетических ресурсов;

– численность населения, потребность населения в продовольствии в год, исходя из рациональных норм потребления пищевых продуктов местного производства и импортируемых в регион;

– показатели самообеспечения потребностей населения сельскохозяйственной продукцией и продовольствием местного производства, в том числе для «точек роста» экономической инфраструктуры и проектов федерального и регионального значения [5].

Определение стартовых возможностей в формировании институциональной среды базируется на анализе слабых сторон и угроз реальному состоянию отрасли сельского хозяйства как важной сферы агропромышленного комплекса Республики Саха (Якутия):

– износ и недостаточное обновление сельскохозяйственной техники и оборудования и производственных мощностей;

– недостаток квалифицированных кадров в соответствии с требованиями профессиональных стандартов РФ;

– узкий ассортимент производимой продукции;

– низкий уровень организации маркетинговой деятельности предприятий;

– низкий уровень качества сырья;

– недостаток квалифицированных управленческих, инженерных и технологических кадров;

– низкий уровень специализации отраслей как сельского хозяйства, так и агропромышленного комплекса;

– низкая доходность большинства предприятий отрасли;

– отсутствие планирования стратегического развития агросельхозпредприятий;

– в операционную деятельность большинства предприятий сельского хозяйства агропромышленного комплекса не внедрен процессный подход;

– отсутствие оценки влияния изменений по показателям производства и эффективности агропромышленного комплекса;

– в планировании стратегических возможностей не предусмотрены инструменты, технологии, формы и методы формирования инфраструктуры институциональной среды;

– отсутствие инструментов взаимодействия предприятий как сельского хозяйства Республики Саха (Якутия) в том числе Западного субрегиона Республики с точками роста экономического и промышленного развития республиканского и национального значения.

Анализ ключевых показателей экономической политики, реализуемой государственным регулятором регионального уровня в Республике, показывает приоритет сохранения состояния отрасли сельского хозяйства без формирования высокодоходных и эффективных институтов развития, создающихся для комплексного решения проблем отрасли и спроектированных по территориальному принципу [2].

Так, госрегулятором в области экономики сельского хозяйства и АПК на обозримый период предлагается:

– разработка организационно-экономического механизма создания и внедрения отечественных инновационных технологий, обеспечивающих производство конкурентоспособной продукции сельского хозяйства и АПК в Республике Саха (Якутия);

– разработка методики формирования баланса продовольственных ресурсов с учетом региональных особенностей РС (Я);

– разработка новых методических подходов к государственной поддержке отраслей АПК РС (Я);

– разработка механизма совершенствования системы управления сбытом на сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятиях;

– формирование агропромышленных кластеров [2, 3].

При этом проведенный регулятором SWOT-анализ развития агрокластеров в Республике Саха (Якутия) выделил следующие проблемы формирования агрокластеров:

– экстремальные природно-климатические условия;

– низкая плотность населения;

– недостаточное использование конкурентных преимуществ сельских территорий;

– слабая инфраструктура;

– слабая материально-техническая база;

– слабые кооперационные связи между научными, образовательными, инновационными организациями и производственными предприятиями;

– высокая энергозатратность и энергозависимость;

– недостаточное использование сырьевого потенциала;

– низкая инновационная активность предприятий;

– слабая маркетинговая деятельность, в том числе брендинг;

– недостаточный уровень участия государственных и муниципальных органов власти в реализации кластерных проектов;

– риски выбора ошибочных приоритетов финансирования мероприятий;

– снижение спроса на продукцию и сокращение внутреннего рынка [3].

Современное состояние системы управления развитием сельского хозяйства и агропромышленного комплекса Республики Саха (Якутия) и западной Якутии как драй-

вера роста экономического потенциала Республики и Российской Федерации можно охарактеризовать как стартовые возможности формирования институциональной среды развития сельского хозяйства и АПК Республики Саха (Якутия).

Организационно-функциональное проектирование институтов развития сельского хозяйства и АПК Республики Саха (Якутия) является реальным решением повышения конкурентоспособности отрасли «сельское хозяйство» и агропромышленного комплекса республики в целом, является важным индикатором формирования системы продовольственной безопасности региона [4].

Внедрение проектных офисов, реальных инструментов государственно-частного партнерства, агропромышленных парков, инвестиционно-инновационных структур, инжиниринговых центров позволит успешно решать вопросы как устойчивого функционирования, так и поступательного развития сельского хозяйства и продовольствия в Республике Саха (Якутия) на обозримый период.

Список литературы

1. Закон Республики Саха (Якутия) от 26 апреля 2016 года № 1619-з № 791-ч «О развитии сельского хозяйства в Республике Саха (Якутия)» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru/hotlaw/yakut/729522/> (дата обращения: 12.02.2018).

2. Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 7 октября 2011 г. № 934 «О государственной программе Республики Саха (Якутия) «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2012–2020 годы» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. – URL: <http://base.garant.ru/26727052/#ixzz518iiZ1II> (дата обращения: 12.02.2018).

3. Распоряжение Правительства Республики Саха (Якутия) от 23 марта 2017 года № 366-р «Об утверждении методического пособия «Система ведения сельского хозяйства в Республике Саха (Якутия) на период 2016–2020 годов» [Электронный ресурс]. – URL: <http://base.garant.ru/48161924/> (дата обращения: 12.02.2018).

4. Указ Президента РФ от 30 января 2010 г. № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – URL: <http://base.garant.ru/12172719/> (дата обращения: 12.02.2018).

5. Приказ Министерства сельского хозяйства и продовольственной политики Республики Саха (Якутия) от 18.06.2013 № 564 «Об утверждении Схемы размещения производственных мощностей агропромышленного комплекса Республики Саха (Якутия) до 2022 года» [Электронный ресурс]. – URL: https://minfin.sakha.gov.ru/npa/front/view/id/149/NpaFile_page/148/NpaFile_sort/date (дата обращения: 12.02.2018).