

УДК 338.1:627.21(510)

СВОБОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ КАК ИНСТРУМЕНТ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В НАЦИОНАЛЬНУЮ ЭКОНОМИКУ: ОПЫТ КИТАЯ

Майоров И.М., Щеглов М.В.

Владивостокский государственный университет экономики и сервиса, Владивосток, e-mail: mayorov.ilya96@mail.ru

Статья посвящена изучению опыта Китайской Народной Республики в создании свободных экономических зон и их функционировании в современных условиях развития экономики, а также возможности использования инструментов и рычагов функционирования СЭЗ на территории России в рамках уже существующих и будущих свободных экономических зон. Выделены задачи создания свободных экономических зон в Китайской Народной Республике. Выделены ключевые особенности функционирования и развития китайских свободных экономических зон. Прослежена динамика создания валового внутреннего продукта и валового национального продукта Китайской Народной Республики, а также объемы экспорта и импорта в стоимостном выражении за двадцатилетие с момента создания и функционирования свободных экономических зон. Обосновано, что именно создание и функционирование свободных экономических зон повлияло на рост показателей системы национальных счетов. Доказано, что использование готовой китайской модели применения и совмещения существующих механизмов деятельности, а также использования опыта Китая может позволить России более эффективно проводить реформы в экономике, разрабатывать четкие схемы функционирования свободных экономических зон, создавать выгодные условия привлечения капитала иностранных инвесторов. Предложены конкретные инструменты модели деятельности СЭЗ.

Ключевые слова: Китай, свободная экономическая зона, инвестиции, иностранный инвестор, капитал, валовый внутренний продукт, валовый национальный продукт, эффективность, льготы, инфраструктура, свободный порт

FREE ECONOMIC ZONES AS A TOOL FOR ATTRACTING FOREIGN INVESTMENTS IN THE NATIONAL ECONOMY: EXPERIENCE OF CHINA

Mayorov I.M., Shcheglov M.V.

Vladivostok State University of Economics and Service, Vladivostok, e-mail: mayorov.ilya96@mail.ru

The article is dedicated to the study of the experience of the People's Republic of China in creating free economic zones and their functioning in the current conditions of economic development, as well as the possibility of using tools and levers for the operation of FEZ on the territory of Russia within existing and future free economic zones. The tasks of creating free economic zones in the People's Republic of China are singled out. Key features of functioning and development of Chinese free economic zones are singled out. The dynamics of the creation of the gross domestic product and the gross national product of the People's Republic of China, as well as the volume of exports and imports in value terms over the past 20 years since the establishment and operation of free economic zones, has been traced. It is justified that it was the creation and functioning of free economic zones that influenced the growth of the indicators of the system of national accounts. It is proved that the use of a ready-made Chinese model of applying and combining existing mechanisms of activity, as well as using the experience of China, can allow Russia to more effectively carry out reforms in the economy, develop clear schemes for the operation of free economic zones, and create favorable conditions for attracting foreign investors' capital. Specific tools of the FEZ activity model are proposed.

Keywords: China, free economic zone, investments, foreign investor, capital, gross domestic product, gross national product, efficiency, benefits, infrastructure, free port

Работа по организации новых свободных экономических зон – одно из наиболее важных направлений, способствующее развитию отдельно взятых регионов и территорий государств, в первую очередь в экономическом аспекте. Этот процесс направлен на решение наиболее значимых экономических задач, реализацию основных проектов и программ. С приводимыми в жизнь экономическими планами и реформами связаны и льготы, устанавливаемые на территории конкретной свободной экономической зоны (далее – СЭЗ). Эффективность функционирования СЭЗ в значительной степени зависит от согласованности

интересов инвесторов, государства и территорий. Для инвесторов важна прибыль, для государства – поступления в бюджет страны, для регионов – новые рабочие места и поступления в местный бюджет. Без учета этих интересов существование СЭЗ проблематично. Сегодня процесс создания новых свободных экономических зон находится, пожалуй, в списке наиболее важных частей мировой экономики. Китай в исследуемом направлении прошел довольно долгий путь развития. Работа по созданию СЭЗ в Китайской Народной Республике (далее – КНР) насчитывает десятки лет. Наличие этих зон во многом является важ-

ным фактором развития экономики и одним из решающих факторов достижения второй (после США) позиции в мире по номинальному ВВП, а также повлияло на выход страны в лидеры по паритету покупательной способности.

Целью исследования является изучение опыта Китайской Народной Республики в создании свободных экономических зон и их функционировании, а также использование инструментов функционирования СЭЗ на территории России в рамках уже существующих и будущих свободных экономических зон.

Материалы и методы исследования

Теоретической и методологической базой исследования являются теоретические и практические разработки ученых, специалистов в сфере создания и функционирования свободных экономических зон, что обеспечило комплексность изучения данной проблемы. Вероятность и обоснованность полученных результатов обусловлена использованием общенаучных и специальных методов познания: анализа и синтеза, индукции и дедукции, системного подхода, сравнительного анализа.

Результаты исследования и их обсуждение

Проблематикой свободных экономических зон занимались и занимаются как зарубежные, так и отечественные ученые. В частности, экономисты М. Фразье, Р. Рей, Р. Болин рассматривают этапы эволюции и классификацию свободных экономических зон, обращают основное внимание на анализ предпринимательской деятельности фирм, расположенных в СЭЗ. В исследовании этих вопросов значительный вклад внесли также ученые как Э. Лоувен, И. Полулях, Ж. Дюшен, А. Базель, В. Бабинцев, Г. Семенов, А. Качанов, П. Павлов, С. Мадалимова [1], Э. Алпитова [2], М. Вермель [3], Ш. Алиев [4], М. Абрашкин, В. Алексахин, С. Банк, О. Бересенева [5] и др. Довольно значительное количество исследований сегодня связано с китайскими свободными зонами. В данном направлении работали Го Шухун [6], Ань На, Ден Хонсюнь, Лю Гогун, У Дакунь, Джин Ван и др.

Несмотря на огромный вклад в теорию СЭЗ многих ученых, не полностью разрешенными являются такие проблемы СЭЗ, как механизмы привлечения иностранных инвесторов, заинтересованность иностранных инвесторов [7], эффективность использования производственных и трудовых ресурсов, вопросы занятости, использование инфраструк-

туры и т.д. В разных странах понятие «свободная экономическая зона» используется для характеристики разных территорий по статусу и целям, которые стоят перед ними. Сегодня в мире функционирует значительное количество различных функциональных типов: зоны свободной торговли, находящиеся за пределами государственной таможенной территории (в странах Западной Европы исторически существует большое количество таких зон), производственные зоны, в которых льготы предоставляются компаниям, занятым в определенном секторе экономики, технологические парки, в которых создаются наиболее благоприятные условия для реализации инновационных проектов, свободные порты (Китай) и др. Сегодня деятельность китайских СЭЗ осложняется рядом проблем:

- не существует единой нормативно-правовой базы по СЭЗ;
- отсутствие достаточного числа высококвалифицированных китайских рабочих;
- продолжение роста затрат на землю и рабочую силу;
- отсутствие достаточного привлечения технологий из-за границы;
- дефицит собственной энергии и сырья;
- злоупотребление со стороны инвесторов;
- порядка 80% иностранных инвестиций приходят из Гонконга.

Изучая опыт КНР, можно отметить, что в КНР сформировалась довольно сложная многоуровневая система СЭЗ, что является причиной большой сложности их типологии, суммарно насчитывающей более 15 типов и подтипов. Однако можно выделить три основных вида зон:

1. Свободные экономические зоны с многоотраслевой экономикой и экспортной специализацией. Эти зоны фактически стали экспериментальными и позволили стране перенять иностранный опыт и объединить его с китайским производством. Этих зон по стране – пять. Четыре называют «старыми», так как они были созданы в 1980 г. Для демонстрации достижений зон, как правило, приводят в пример Шэньчжень, остальные зоны этого типа имеют различную специализацию:

- а) Шаньтоу – агропромышленный комплекс;
- б) Чжухай – преимущественно туристическая;
- в) Сямэнь – промышленная и туристическая экономическая зона в Китае;
- г) Остров Хайнань, имеющий потенциал развития до уровня Тайваня.

2. СЭЗ КНР включают в себя также «открытые» портовые города. Они расположи-

лись на побережье Южно-Китайского, Восточно-Китайского и Желтого морей. Таких зон на сегодня можно насчитать четырнадцать. Отличительной от первой группы чертой является их объединение в целую систему административных и производственных связей. Производительность данных зон превышает средний уровень по стране более чем на 60%. Они формируют почти весь грузооборот морских портов КНР, а также свыше 20% объемов промышленного производства и около 40% всего экспорта.

3. Последний тип представлен территориями, имеющими упор в технико-экономическое развитие. Эти зоны отличаются от предыдущих групп помимо всего прочего географическим расположением. Они находятся на территории центральной экономической зоны КНР. Зачастую эти образования могут быть лишь частью СЭЗ, а не отдельными зонами с особыми условиями развития.

Кроме уже перечисленных групп, в стране создано множество других объектов, одним из наиболее интересных является открытая экономическая зона международного сотрудничества, расположенная на стыке границ РФ, КНР и КНДР. Данный проект достигает в своей стоимости примерно 100 млрд долларов, а его реализация рассчитана на 20 лет. На данный момент КНР продолжает свое стремительное экономическое развитие, а валюта государства действительно ослабляет гегемонию доллара в мировой финансовой системе. Однако столь высокими показателями страна отличалась далеко не всегда, поскольку еще в середине прошлого века её экономика считалась упадочной и относилась к разряду аграрных.

Полноценный курс на изменение экономического положения был начат после смерти Мао Цзэдуна. Главные преобразования, выведшие КНР на ведущие мировые позиции, начались в 1978 г. На первом этапе реформации шла работа с преимущественно сельскохозяйственными регионами, большая часть населения которых жила за чертой бедности. Следующим этапом стало внедрение многоукладной экономики, а также к нему относятся проведение реформы ценообразования и провозглашение политики открытых дверей. Последнее направление было сфокусировано на увеличении притока иностранного капитала и увеличении значимости международного сотрудничества, предполагавшее своей основой создание новых территориальных образований – специальных экономических зон. Первые 6 СЭЗ

в КНР были созданы уже к 1982 г. Их создание довольно быстро принесло заметные положительные эффекты и к концу 1980-х Китай вырвался на лидирующее место по производству хлопчатобумажных тканей и цемента и вошел в список крупнейших поставщиков химических удобрений, угля и серной кислоты. СЭЗ в стране создавались в рамках политики открытости и главной их задачей было привлечение иностранного капитала и перенятие опыта других государств, однако были и другие: стимулирование реформы и проверка новой экономической модели; выход государства на мировой рынок [8]; ускорение развития регионов, где были созданы СЭЗ; развитие внешнеэкономической деятельности; увеличение валютной выручки с экспорта; создание буферов, после возвращения Гонконга и Макао в 1997 и 1999 гг. соответственно; общее активизирование развития экономики КНР; передача передовых разработок и новейших технологий во внутренние регионы страны. Также быстрым темпам развития экономики и самих СЭЗ способствовала дешевая рабочая сила, наличие природных ресурсов и географическое положение [9], юридические гарантии и бонусы для иностранных вложений и взаимосвязь зон со всеми регионами государства.

Динамику ВВП и ВВП КНР, полученных в большой степени от создания и работы СЭЗ, можно проследить на рис. 1 и 2.

Говоря о данных изменениях, стоит отметить рост ВВП и ВВП на протяжении 20 лет, при этом можно отметить долговременное, почти полное их равенство, что показывает уровень занятости граждан внутри страны, а не за её пределами. Множество рабочих мест и немалую долю объема производства и оказания услуг дали СЭЗ, открываемые всё в большем количестве по всей стране с течением времени.

Рассматривая динамику импорта и экспорта, можно также отметить их рост за период 1997–2017 гг. Данное изменение также очень тесно связано с созданием и активной работой различных экономических зон Китайской Народной Республики, поскольку именно они со временем стали территориями, через которые проходит большая часть торговых потоков, в том числе это касается и международной торговли. Их деятельность дает новый товар для продажи, спрос на определенные ресурсы, через них начинают расходиться товары по соседним территориям и сюда же могут стекаться какие-либо излишки из всё тех же соседних территорий.

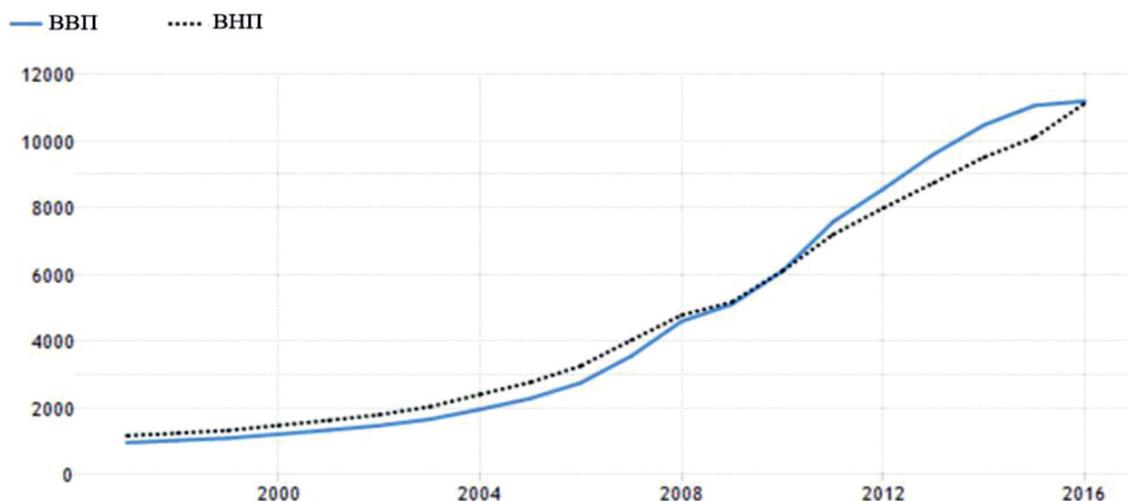


Рис. 1. Динамика ВВП и ВНП КНР, 1997–2017 гг., млрд долл. США. Источник: [10]

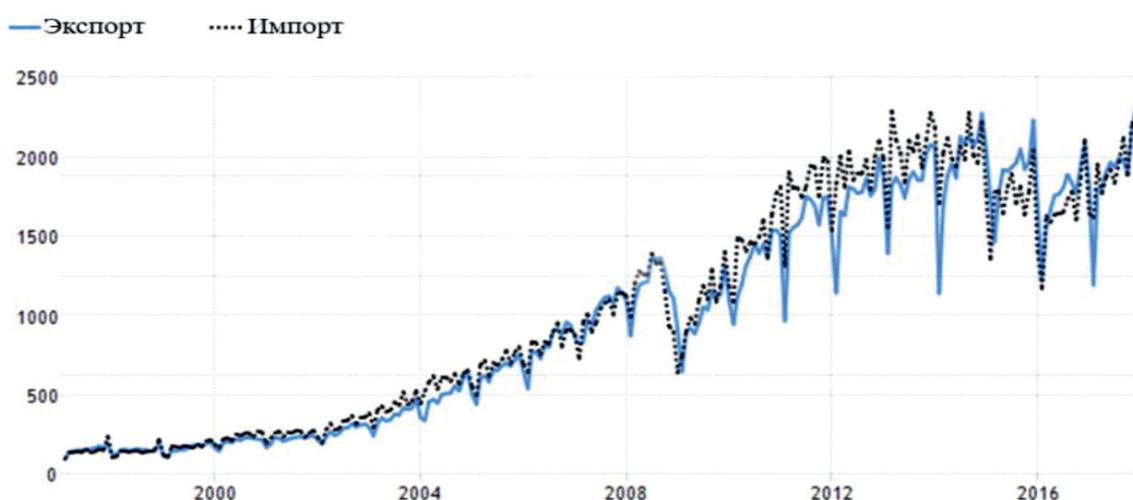


Рис. 2. Динамика экспорта и импорта Китая, 1997–2017 гг. млрд долл. США. Источник: [10]

Сегодня свободные экономические зоны создаются во множестве стран, но именно китайские зоны наибольшим образом стимулировали экономику. Ключевыми их особенностями являются следующие:

1. Полная автономия касательно решения вопросов учреждения и ликвидации предприятий, изменения процедуры получения вида на жительство и виз для инвесторов, а также установления льгот иностранным бизнесменам.

2. Опора на иностранные финансовые вложения. До сих пор этот принцип не реализован в полной мере, поскольку иностранные вложения составляют не более

24%, остальное же обеспечивается самим государством.

3. Привлечение сырья из-за рубежа и предпочтение внешних рынков внутренним.

4. Главной отраслью является промышленность, а первые СЭЗ КНР принимали почти любые иностранные вложения.

5. Активное взаимодействие с остальными регионами государства.

6. Налоговая система, дифференцированная по региональным особенностям.

7. Включение в данные регионы довольно крупных частей страны.

8. Деятельность определяется не планами, а рынком.

Заключение

Эффективное использование особых условий в условиях СЭЗ позволило проявиться заметному положительному результату реформации всей китайской экономики. За счет их создания КНР смогла заявить о себе и добиться больших результатов, а не просто выйти на международный рынок. Также такой вектор модернизации и развития экономики позволил улучшить социальную ситуацию во многих регионах страны и привел к довольно интересному результату – совмещению плановой экономики социалистической направленности с уже существующими рыночными механизмами посредством успешного проведения эксперимента с созданием разнонаправленных зон. Также такое направление экономической политики послужило толчком для производства большого количества различных товаров, ориентированных на экспорт, и частично позволило заполнить внутренний рынок новым товаром, поскольку ранее страна была по сути своей аграрной. Именно использование готовой модели применения и совмещения существующих механизмов, а также использования опыта Китая может позволить России более эффективно проводить реформы в экономике, разрабатывать четкие схемы функционирования СЭЗ, создавать выгодные условия привлечения капитала иностранных инвесторов. Для Российской Федерации целесообразно использовать модель деятельности СЭЗ, которая бы опиралась на такие инструменты:

1) создание благоприятного инвестиционного климата, привлечение инвестиций инновационного направления в приоритетные отрасли, в промышленно-слаборазвитые регионы, в научно-исследовательскую деятельность, в сферу услуг с созданием новых рабочих мест;

2) изменение региональной политики государства в части обеспечения передачи полномочий по руководству СЭЗ на уровень отдельных территорий и местных властей;

3) введение соответствующих изменений в законодательство относительно гибкой дифференцированной системы льгот для иностранных инвесторов с учетом особенностей ресурсного потенциала того или иного региона;

4) обеспечение государственных гарантий стабильной деятельности иностранного инвестора и иностранного капитала на длительную перспективу.

5) формирование эффективных форм взаимодействия местных органов государственной исполнительной власти, органов

местного и регионального самоуправления и органа хозяйственного развития и управления СЭЗ на основе общей заинтересованности в достижении высоких социально-экономических результатов деятельности;

6) направленность на достижение эффективного режима хозяйствования каждого субъекта при положительном экономическом эффекте в целом [11];

7) гибкость и динамичность управления СЭЗ, то есть возможность быстрого и адекватного реагирования на изменения во внешней экономической среде;

8) сбалансированность интересов всех сторон, участвующих в процессе создания и функционирования СЭЗ;

9) перспективность пространственного и функционального развития;

10) соответствие приоритетных направлений развития СЭЗ приоритетным направлениям развития региона и государства [12].

Таким образом, свободные экономические зоны лежат в основе почти всех стратегических преобразований, затрагивающих всю экономическую инфраструктуру общества, и придают ей мощный стимулирующий импульс, в результате которого происходит рост показателей системы национальных счетов; создаются условия для достижения национальных стратегических целей; развиваются перспективные высокотехнологичные и наукоемкие отрасли; повышается конкурентоспособность товаров отечественного производства на мировом рынке; увеличивается экспорт, а соответственно, валютные поступления, экономика страны включается в мировую систему разделения труда; открываются новые источники привлечения иностранных инвестиций; обеспечивается эффективное распределение природных ресурсов и доходов, воспроизводства человеческого, природного и экономического потенциала.

Список литературы

1. Мадалимова С.Ю. Инвестиционная стратегия развития Китая // Актуальные проблемы современной науки. – 2012. – № 5. – С. 62–64.
2. Свободные экономические зоны / ред.: Э.С. Алпатовой. – Казань: Познание, 2008. – 208 с.
3. Вермель М.В. Сравнимость в применимости основные типы организации национальной инновационной экономической системе на примерах развитых стран // Креативная экономика. – 2013. – № 5. – С. 24–36.
4. Алиев Ш.Т. Развитие специальных экономических зон // Российское предпринимательство. – 2012. – № 7. – С. 180–184.
5. Организационно-экономический механизм повышения эффективности функционирования промышленных предприятий: монография / М.С. Абрашкин, В.Г. Алексахина, С.В. Банк, О.В. Берсенева, ред.: М.Я. Веселовский, ред.:

И.В. Кирова, Финансово-технолог. академия. – М.: Научный консультант, 2015. – 270 с.

6. Свободные экономические зоны в Китае: итоги и перспективы развития / Го Шухун, Б.Н. Панышин, А.Е. Зубарев. – первое издание. – 2012. – 151 с.

7. Кузубов А.А. Особенности формирования транснациональных корпораций стран БРИКС // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Серия: Экономика и управление. – 2016. – № 2 (25). – С. 56–60.

8. Шашло Н.В. Организационно-экономический механизм стратегического управления внешнеэкономической деятельностью предприятий // Организатор производства. – 2015. – № 3 (66). – С. 53–60.

9. Кузубов А.А., Шашло Н.В. Оценка современного состояния экономических отношений субъектов региональных

объединений в условиях глобализации // Вестник Астраханского государственного технического университета. Серия: Экономика. – 2016. – № 4. – С. 56–64.

10. Trading Economics [Электронный ресурс]. – URL: <https://ru.tradingeconomics.com/china/indicators> (дата обращения: 17.01.2018).

11. Шашло Н.В. Идентификация и развитие компетенций агропромышленных предприятий // Актуальные проблемы экономической теории и практики. Сборник научных трудов. Под редакцией В.А. Сидорова. – Краснодар, 2012. – С. 84–90.

12. Petruk G.V., Shashlo N.V., Kleshcheva N.A., Vlasenko A.A., Stasenko I.N. The industrial-educational cluster environment as a tool of the staff capacity forming of the Russian one-company towns // International Journal of Humanities and Cultural Studies. – 2016. – № S1. – С. 788–799.