

УДК 332.146.2(571.150)

УСЛОВИЯ И ФАКТОРЫ РАЗВИТИЯ ПРИГРАНИЧНЫХ ТЕРРИТОРИЙ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

Шваков Е.Е., Лобова С.В., Кожевникова А.А.

*ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет», Барнаул,
e-mail: eshvakov@yandex.ru, barnaulhome@mail.ru, anya-sib@yandex.ru*

Активизация внешнеэкономической деятельности Российской Федерации обусловила появление научных исследований по проблематике развития приграничных и трансграничных территорий, стали предприниматься попытки разработки специальных программ развития таких территорий. Развитие приграничных территорий напрямую связано с повышением их экспортного потенциала и активизацией факторов внешнеэкономической деятельности. Настоящая статья посвящена исследованию вопросов социально-экономического развития приграничных территорий Алтайского края. По мнению авторов, внешнеэкономическая деятельность является одним из факторов, способных обеспечить положительную динамику социально-экономического развития как всего региона в целом, так и его приграничных территорий. Трансграничное географическое положение Алтайского края и его близость к рынкам Китая, отраслевая структура экономики с высокой долей агропромышленного производства, транспортная инфраструктура региона, наличие сложившейся системы взаимодействия с сопредельными государствами Центральной Азии могут стать новыми факторами развития региона. В статье дана характеристика и проведен анализ текущего состояния и перспектив развития внешнеэкономической деятельности региона. С использованием инструментария стратегического анализа выявлены проблемы, определены перспективные направления развития и предложены рекомендации по совершенствованию внешнеэкономической деятельности приграничных регионов Алтайского края.

Ключевые слова: социально-экономическое развитие региона, приграничные территории, внешнеэкономическая деятельность, экспортный потенциал

CONDITIONS AND FACTORS OF DEVELOPMENT OF BORDER AREAS OF THE ALTAI TERRITORY

Shvakov E.E., Lobova S.V., Kozhevnikova A.A.

*Federal state budget educational institution of higher education Altai State University, Barnaul,
e-mail: eshvakov@yandex.ru, barnaulhome@mail.ru, anya-sib@yandex.ru*

The intensification of foreign economic activity of the Russian Federation led to the emergence of scientific research on the development of border and cross-border areas, attempts to develop special programs for the development of such areas. The development of border areas is directly related to the increase of their export potential and the activation of factors of foreign economic activity. This article is devoted to the study of socio-economic development of the border areas of the Altai territory. According to the authors, foreign economic activity is one of the factors that can provide positive dynamics of socio-economic development of the region as a whole and its border areas. The cross-border geographical location of the Altai territory and its proximity to the markets of China, the sectoral structure of the economy with a high share of agricultural production, the transport infrastructure of the region, the presence of the existing system of interaction with neighboring countries of Central Asia can become new factors in the development of the region. The article describes and analyzes the current state and prospects of development of foreign economic activity in the region. Using the tools of strategic analysis identified problems, identified promising areas of development and recommendations for improving the foreign economic activity of the border regions of the Altai territory.

Keywords: socio-economic development of the region, border areas, foreign economic activity, export potential

На рубеже XX и XXI вв. международное взаимодействие перешло на новый этап своего развития. В современной России в интеграционные процессы стали активно вовлекаться регионы. При этом усилилось внимание к развитию внешнеэкономической деятельности в приграничных и трансграничных территориях. Стали предприниматься попытки разработки специальных программ развития приграничных и трансграничных территорий [1].

Целый ряд исследователей в своих работах акцентируют внимание на том, что приграничная территория – это особая территория, развитие которой во многом опре-

деляется возможностями сотрудничества с близлежащими государствами. При этом развитие таких территорий проявляется на разных территориальных уровнях: в непосредственной близости от границы (формируются структуры, обеспечивающие охрану границы, организации-посредники, занимающиеся оформлением документов для пересечения границы, транспортные компании), в пределах административных территорий (приграничных регионов) размещаются структуры внешнеэкономического взаимодействия: логистические и торговые центры, совместные предприятия, туристические компании) [2].

Цель исследования: исследование существующих условий и перспективных форм внешнеэкономического сотрудничества Алтайского края как приграничной территории на основе анализа внешнеэкономической деятельности региона, выявления его сильных сторон и факторов, сдерживающих развитие внешнеэкономического сотрудничества.

Материалы и методы исследования

Исследование строилось на изучении современных условий внешнеэкономической деятельности приграничных территорий, выявлении факторов внешнеэкономической деятельности, оказывающих значительное влияние на социально-экономическую динамику приграничных регионов, а также направлений развития их интеграции с сопредельными территориями иностранных государств и осуществлялось с использованием специальных инструментов стратегического анализа.

Результаты исследования и их обсуждение

Алтайский край – один из приграничных регионов Российской Федерации, социально-экономическое развитие которого во многом обусловлено его включением в систему международных отношений. В настоящее время развитие международных связей Алтайского края активно осуществляется в рамках Евразийского экономического союза (основными партнерами выступают Казахстан и Беларусь), сотрудничества со странами СНГ (Узбекистан, Таджикистан), наращивании потенциала взаимодействия с Азиатско-Тихоокеанским регионом, прежде всего с Республикой Корея, Китайской Народной Республикой и Монголией, развития сотрудничества с государствами Евросоюза (основные внешнеторговые партнеры – Германия, Финляндия). При этом следует отметить, что именно развитие внешнеэкономического взаимодействия с государствами Азии, особенно расположенными в непосредственной близости от региона или имеющими границу с ним (Китай, Казахстан, Монголия), для Алтайского края имеет стратегический характер. Координация приграничного сотрудничества сопредельных территорий данных государств осуществляется в рамках Международного координационного совета «Наш общий дом – Алтай». Очевидным и в настоящее время главным направлением внешнеэкономического сотрудничества Алтайского края является внешнеторговое. Увеличение экспорта товаров обеспечивает развитие производства, обеспечивает повышение конку-

рентоспособности продукции. В целом на долю экспорта в структуре внешнеторгового товарооборота региона приходится ежегодно более 60%. По данным Сибирского таможенного управления экспорт Алтайского края в январе – мае 2017 г. составил 277,9 млн долларов США и в сравнении с 2016 г. увеличился на 44,9 млн долларов США, или на 19,3% [3]. Товарная структура экспорта Алтайского края предопределена сложившейся специализацией региона. Это, прежде всего, сельскохозяйственное сырье, древесина, топливно-энергетические товары и продукция химической промышленности [4, 5].

Следует отметить, что перед Алтайским краем стоит стратегическая задача по дальнейшему наращиванию поставок продукции региональных товаропроизводителей на рынки близлежащих иностранных государств [6]. В этой связи возникает необходимость стратегического исследования внешнеэкономического потенциала региона. На развитие внешнеэкономической деятельности приграничных регионов, включая Алтайский край, влияют различные факторы, оказывающие как позитивное, так и негативное влияние на развитие внешнеэкономических связей региона. Традиционно к числу положительных факторов, способствующих интенсификации внешнеэкономической деятельности, относятся такие, как наличие транспортных коммуникаций федерального и международного значения, уровень диверсификации региональной экономики. Сдерживающими факторами выступают: отсутствие инновационных производств и товаров, производство аналогичной иностранному образцам продукции. Для вычленения и конкретизации факторов, которые оказывают существенное влияние на перспективы развития внешнеэкономической деятельности Алтайского края, проведем SWOT-анализ условий развития региона как приграничной территории (табл. 1).

Анализ развития Алтайского края как приграничной территории свидетельствует о наличии как благоприятных, так и неблагоприятных условий для развития внешнеэкономической деятельности. По результатам проведенного анализа можно с определенной уверенностью утверждать, что положительных предпосылок развития внешнеэкономической деятельности гораздо больше. Данное обстоятельство не может оставаться без внимания при определении социально-экономических траекторий региона и разработке программ его перспективного развития.

Таблица 1

SWOT-анализ развития Алтайского края как приграничной территории

Сильные стороны	Слабые стороны
Внутренняя среда	
<ul style="list-style-type: none"> – выгодное географическое расположение региона, определяемое наличием государственной границы (по отношению к члену ЕАЭС – Казахстану); – прохождение по территории региона автомобильных и железнодорожных дорог федерального и международного значения, что облегчает доступ товаров на рынки стран Центральной Азии; – развитое сельское хозяйство и относительно благоприятные природно-климатические условия; – значительные площади сельхозугодий (возможность наращивания производства сельхозпродукции для поставок на иностранные рынки; – развитая перерабатывающая промышленность региона, являющаяся основным поставщиком товаров на иностранные рынки; – развивающаяся система институтов, обеспечивающих содействие внешнеэкономического взаимодействия с государствами Центральной Азии 	<ul style="list-style-type: none"> – недостаточный уровень развития в регионе отраслей материального производства, обеспечивающих глубокую переработку местного сырья (сельскохозяйственная продукция, древесина); – значительный физический износ основных производственных фондов в отдельных отраслях материального производства региона; – отсутствие на уровне предприятий и организаций специализированных отделов и управлений, занимающихся развитием внешнеэкономической деятельности и продвижением товаров на рынки иностранных государств
Возможности	Угрозы
Внешняя среда	
<ul style="list-style-type: none"> – увеличение на мировом рынке спроса на продовольственные товары; – активное развитие новых секторов экономики региона: туристско-рекреационный комплекс (увеличение въездного иностранного туризма), биофармацевтический комплекс; – повышение инвестиционной привлекательности региона; – увеличение доли инновационной продукции, производимой в регионе; – наращивание объемов производства сельскохозяйственной продукции, за счет вовлечения в сельскохозяйственный оборот простаивающих земель 	<ul style="list-style-type: none"> – дефицитность регионального и местных бюджетов, ограничивающая возможности реализации мер поддержки региональных экспортеров; – низкая инвестиционная активность, сдерживающая развитие основных отраслей специализации региона; – отсутствие прямых транспортных коммуникаций и логистических центров с КНР

Во-первых, географическая близость Алтайского края к растущим рынкам Центральной Азии (Казахстан, Монголия, Кыргызстан, Узбекистан и др.) и рынку КНР, прохождение через его территорию международных автомобильных дорог и железнодорожных путей сообщения, связывающих Россию со странами Центральной Азии транзитных грузовых и пассажирских потоков, соседство с крупными сырьевыми и перерабатывающими регионами РФ позволяет ему активно не только участвовать в международном обмене, но и выполнять роль транзитного региона.

Во-вторых, специализация экономики региона на производстве сельскохозяйственной продукции и результатов ее переработки в условиях роста спроса на данные товары на мировых рынках предопределяют возрастание роли внешнеэкономической деятельности региона в формировании динамики его социально-экономического развития. Алтайский край как аграрный регион, имеющий все необходимые условия для наращивания сельскохозяйственного про-

изводства (площадь пашни, климатические условия, высококвалифицированные кадры), может стать одним из ведущих регионов РФ, специализирующихся на поставке данных видов товаров на мировой рынок.

Что касается текущего состояния внешнеэкономической деятельности региона, то следует отметить два стратегически важных направления внешнеэкономического сотрудничества Алтайского края. Это сотрудничество с Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой. Развивая внешнеэкономическое сотрудничество с Казахстаном, важно, используя потенциал ЕАЭС, перейти к новым формам взаимодействия, а именно к интеграции на уровне производственных предприятий. Учитывая приоритеты развития экономики Алтайского края и приграничных областей Казахстана, такая интеграция может сложиться в двух сферах: сельскохозяйственное машиностроение и биофармацевтика. Предприятия-участники таких интеграционных объединений, как со стороны Алтайского края, так и Республики Казахстан, представлены в табл. 2.

Таблица 2

Интеграция предприятий Алтайского края и Республики Казахстан

Сфера интеграции	Предприятия-участники Алтайского края	Предприятия-участники Республики Казахстан
Сельскохозяйственное машиностроение	АО «Алтайский шинный комбинат», ОАО «АМЗ», ООО «Агроспецмашина», ООО УК «АЗПИ», ООО «Алттрак», ЗАО «Рубцовский завод запасных частей», АО «НПК «Уралвагонзавод», ООО «Рубцовский ремонтный завод», ОАО «АСМ-Запчасть»	АО «Казахстантрактор», ТОО «СемАЗ», АО «Востокмаш- завод», АО «Усть-Каменогорский завод пневмоавтоматики», ТОО «Венткомплект», АО «Кэмонт»
Биофармацевтика	ЗАО «Эвалар», ЗАО «Алтайвитамины», ОАО «Востоквит», Группа компаний «Пантопроект», ООО «Алтамар», Фармацевтический завод «Гален», Компания МАЛАВИТ, ООО «ЮГ», ООО НПФ «Алтайский букет», ООО Фирма «Технология – Стандарт», ООО «Алтэя», ООО «Актру» и другие участники Алтайского биофармкластера	ТОО «Карагандинский фармацевти- ческий комплекс», АО «Химфарм», Холдинг «Ромат» (предприятия в г. Семей, г. Павлодар), Медицинская фармацевтическая компания «Биола»

Что касается КНР, то уже сейчас китайский рынок рассматривается предпринимателями Алтайского края как перспективное направление внешнеэкономической деятельности в части сбыта продукции производителей местного уровня. При этом именно развитие внешнеэкономической деятельности с КНР может стать определяющим фактором развития региона. Развитию внешнеэкономических связей с КНР, безусловно, способствует приграничное положение региона. Алтайский край должен в большей степени использовать свой специфический потенциал, определяющийся следующими факторами:

1. Территориальное положение приграничной территории, ее близость к государственной границе, обеспечивающая возможности для создания и совершенствования приграничной бизнес-инфраструктуры.

2. Наличие инфраструктуры внешнеэкономической деятельности: транспортные переходы на государственной границе для автомобильного и железнодорожного видов транспорта; функционирующая инфраструктура пограничного и таможенного контроля; сформировавшаяся система консалтинговых фирм, обслуживающих внешнеэкономическую деятельность и др.

3. Возможность организации новых видов бизнеса в целях удовлетворения потребностей населения приграничных территорий сопредельных государств, применительно к Алтайскому краю в первую очередь приграничных регионов КНР. Одним из таких направлений, учитывая туристско-рекреационный потенциал региона, может стать туризм, о перспективности развития которого в приграничных

регионах свидетельствует исследование С.В. Степановой [7].

4. Возможность развития разных видов деятельности посредством организации производства по переработке зарубежного сырья и импортных полуфабрикатов для удовлетворения потребности в данных товаров населения Алтайского края и близлежащих регионов РФ; развитие культурно-образовательных видов деятельности и др.

Выводы

Проведенный анализ внешнеэкономической деятельности Алтайского края показывает, что важным фактором его развития является активизация международного и межрегионального сотрудничества. Это и понятно, учитывая приграничное положение региона.

В этой связи, выделив основные факторы развития приграничных территорий, можно предложить направления и меры по развитию внешнеэкономической деятельности, которые обеспечат позитивную динамику социально-экономического развития региона и его приграничных территорий.

Во-первых, в организационном плане важно создать программу развития приграничных территорий, обеспечивающую активизацию механизмов внешнеэкономической деятельности приграничных территорий в части ее выявленных приоритетов.

Во-вторых, предлагается активизировать использование потенциала социально-экономического развития Алтайского края как приграничного региона посредством:

– активного продвижения, реализацию услуг и товаров региональных предпри-

ятий на межрегиональные и международные рынки;

– поддержки предприятий, ориентированных на экспорт готовой продукции (в первую очередь на рынки КНР);

– проведения перспективной имиджевой политики, активное позиционирование Алтайского края на выставочно-ярмарочных мероприятиях российского и международного уровня;

– продвижения экспорта образовательных услуг Алтайского края в сфере высшего образования (привлечение абитуриентов из КНР и стран Центральной Азии).

В заключение отметим, что международная деятельность Алтайского края является приоритетным направлением его развития, которое при должной проработке может стать важным фактором развития приграничных территорий Алтайского края. В этой связи требуется постоянная проработка вопросов внешнеэкономического сотрудничества с федеральными органами власти, предприятиями региона, кредитно-финансовыми учреждениями и пр., что станет основой построения эффективной системы организации внешнеэкономического сотрудничества.

Статья подготовлена в рамках выполнения проекта РФФИ № 17-12-22010-ОГН «Эффекты развития приграничных регионов в условиях интеграции экономик стран ЕвразЭС».

Список литературы

1. Бакланов П.Я., Тулохонов А.К. Приграничные и трансграничные территории Азиатской России и сопредельных стран (проблемы и предпосылки устойчивого развития). Новосибирск: Изд-во СО РАН, 2010. 610 с.

2. Кузнецов С.В., Межевич Н.М., Ткачев С.А. Границы и приграничное сотрудничество в России как результат глобализационных вызовов // Корпоративное управление и инновационное развитие экономики Севера: Вестник Научно-исследовательского центра корпоративного права, управления и венчурного инвестирования Сыктывкарского государственного университета. 2017. № 4. С. 68–76.

3. О международных и внешнеэкономических связях Алтайского края [Электронный ресурс]. URL: http://www.mid.ru/vnesneekonomiceskie-svazi-sub-ektov-rossijskoj-federacii/asset_publisher/ykqgr K2nCl8c/content/id/2836475 (дата обращения: 17.08.2018).

4. Осадчая О.П., Ремизов Д.В. Существующие подходы к организации внешнеэкономических взаимоотношений в форме приграничного сотрудничества // Известия АлтГУ. 2013. № 2–1 (78). С. 266–269.

5. Ремизов Д.В. Развитие внешнеэкономической деятельности приграничного региона (на примере Алтайского края) // Проблемы и перспективы развития экономики и менеджмента в России и за рубежом: материалы VII Международной научно-практической конференции (Рубцовск, 17–18 апреля 2015 г.). Барнаул: Издательство ФГБОУ ВПО «Алтайский государственный технический университет им. И.И. Ползунова», 2015. С. 269–274.

6. Закон Алтайского края: «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года» [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/453123097> (дата обращения: 27.08.2018).

7. Степанова С.В. Развитие туризма в приграничных регионах // Известия Дальневосточного федерального университета. Экономика и управление. 2017. № 4 (84). С. 17–27.