

УДК 338:332

**ИННОВАЦИОННО-ОРИЕНТИРОВАННОЕ УПРАВЛЕНИЕ
МОНОПРОФИЛЬНЫМИ ТЕРРИТОРИЯМИ НА ОСНОВЕ
АГЛОМЕРАЦИОННО-КЛАСТЕРНОГО ПОДХОДА****Бикинеева А.Н., Недзельская О.Н., Булакина Е.Н.***Сибирский федеральный университет, Красноярск, e-mail: Elenagb09@mail.ru*

В статье представлены исследования, связанные с разработкой стратегии развития и управления экономикой сырьевого региона. Обоснованы особенности происходящих экономических преобразований преодоления кризисных явлений, повышения изменчивости организационно-технических систем, что предопределяет необходимость разработки новых методологических подходов к оценке важнейшей отрасли индустриального региона – угледобывающей промышленности. В качестве приоритетного направления в процессе диверсификации экономики, авторы рекомендуют агломерационно-кластерный подход, способствующий развитию монопрофильных территорий; привлечение субъектов предпринимательства за счет применения кластерного подхода, что, несомненно, приводит к увеличению рабочих мест. Наличие и характер взаимодействия структур проявляется в интенсивности трудовых и экономических миграций (труда и капитала) между поселениями. Особое внимание уделено контролю внедрения инновационно-ориентированной организации управления, модернизации монопрофильности городов в современных условиях; разработке комплексного инвестиционного плана развития монопрофильного города, формированию пакета рекомендаций по достижению экономической эффективности развития промышленных территорий.

Ключевые слова: модель, монопрофильные территории, разработка инструментария, сбалансированный рост, социально-экономическое развитие, исследование, агломерационный эффект, кластерный подход, инновационное управление

**INNOVATION-ORIENTED MANAGEMENT OF SINGLE-INDUSTRY TERRITORIES
ON THE BASIS OF AGGLOMERATIVE CLUSTER APPROACH****Bikineeva A.N., Nedzelskaya O.N., Bulakina E.N.***Siberian Federal University, Krasnoyarsk, e-mail: Elenagb09@mail.ru*

The article presents research related to the development of technology development and management of the region's economy. It is proved that the features of the ongoing economic transformations, overcoming the crisis, increasing the variability of organizational and technical systems, determine the need to develop new methodological approaches to the assessment of the most important industry specialization of the industrial region-coal mining. As a priority direction in the process of diversification of the economy, the authors recommend agglomeration-cluster approach that promotes the development of single-industry areas, it is also planned to create new jobs, attract businesses through the use of the cluster approach. The presence and nature of interaction is manifested in the intensity of labor and economic migration (labor and capital) between settlements. Particular attention is paid to the control of the implementation of innovative-oriented management strategy, approaches and directions of modernization of single-industry cities in modern conditions: the development of a comprehensive investment plan for the development of a single-industry city, the formation of a set of recommendations to improve the efficiency of the economic situation.

Keywords: model, single-industry areas, tool development, balanced growth, socio-economic development, research, agglomeration effect, cluster approach, innovative management

В данной статье представлена разработка теоретико-методологических основ социально-экономического и организационно-технического развития монопрофильных муниципальных образований городов и предложены рекомендации по повышению эффективности их функционирования, на примере городского округа город Черногорск (республика Хакасия). Город Черногорск является вторым после столицы республики Хакасии Абакана по численности населения [1–3].

На территории муниципального образования г. Черногорск по состоянию на 01.01.2018 г. осуществляют деятельность 2233 субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе 1752 субъектов зарегистрированы в качестве предпринима-

телей без образования юридического лица. Юридических лиц – 481, информация представлена в табл. 1.

В Республике Хакасия дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности заменены дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов и городских округов. Это увеличивает долю собственных доходов муниципалитетов по сравнению со среднероссийским уровнем.

Показатели динамики доходов муниципального образования представлены на рисунке.

Рассматривая динамику данных показателей, можно сделать следующие выводы. За исследуемый период значения показате-

теля «собственные доходы» по отношению к 2013 г. практически выровнялись. Показатель «налог на прибыль» резко вырос в 2013 г., к 2015 г. наблюдался спад. Показатель «НДФЛ» по сравнению с 2013 г. практически выровнял свое значение. Показатель «Поступление от специальных налоговых режимов» к 2015 г. несколько повысился (15%).

В табл. 2 представлены данные по инвестициям в основной капитал г. Черногорска.

Как показывает статистика, к 2016 г. произошел резкий спад инвестиций в основной капитал за счет средств муниципального бюджета (3460954 – 350214, в 2014 и 2016 гг. соответственно), что сви-

детельствует о низких финансовых возможностях муниципалитета.

Также, по сравнению с 2014 г., снизились инвестиции, осуществляемые организациями, находящимися на территории муниципального образования (без субъектов малого предпринимательства).

Анализируя табл. 3, можно сделать следующий вывод: наблюдается динамика таких показателей, как добыча полезных ископаемых (увеличение ~1%), обрабатывающие производства (увеличение ~35%), транспорт и связь (увеличение на 218 человек работающих), что подтверждает наметившуюся стабильность территориального развития.



Показатели доходов муниципального образования г. Черногорск

Таблица 1

Количество субъектов предпринимательства по категориям

Всего, ед.	Юридические лица (481 ед.)			Индивидуальные предприниматели (1752 ед.)		
	Микро	Малые	Средние	Микро	Малые	Средние
2233	444	35	2	1735	17	0

Таблица 2

Инвестиции в основной капитал, г. Черногорск

Показатели	Ед. изм.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Инвестиции в основной капитал:					
– за счет средств муниципального бюджета	Тыс. руб.	2120	3460954	29613	35021
– осуществляемые организациями, находящимися на территории муниципального образования (без субъектов малого предпринимательства)	Тыс. руб.	–	3496841	4240361	2121953
– организаций муниципальной формы собственности	Тыс. руб.	173675	174448	163647	85658
– осуществляемые организациями, находящимися на территории муниципального образования	Тыс. руб.	222353	3496841	4240361	-
– в расчете на 1 человека	руб.	2671	4209	49723	25744

Таблица 3

Результаты основных направлений деятельности моногорода Черногорска

Добыча полезных ископаемых	тыс. руб.	1521699,4	1587861	1542782,5	1623702,4
Обрабатывающие производства	тыс. руб.	197827,6	230465	438823,2	549809,7
Транспорт и связь	человек	590	754	737	808

Таблица 4

Организационная структура системы управления Абакано-Черногорской агломерацией

Кластер	Млн руб.	Наименование предприятий
Промышленный парк «Черногорский»	830	Промышленный парк
	250	Объездная дорога
Топливо-энергетический кластер	9 573	СУЭК – Хакасия
	9 573	Разрез «Степной»
	289	«МРСК Сибири – Хакасэнерго»
	50	Производство угольных брикетов
	25	Фабрика по брикетированию угля
Строительно-индустриальный кластер	1 070	ЖБК-1 Хакасия
	855	Кирпичный завод
	320	Техностройсервис
	120	Производство бентомагов
	92	Проект «Теплый и чистый город»
	16	Производство бентогранул
	15	Завод по изготовлению панелей лстк
Агропромышленный кластер	350	Дары тайги
	30	Переработка и расфасовка картофеля
	13	Рыбоводческое хозяйство
Экологический кластер	160	Комплекс по переработке твёрдых бытовых отходов
Машиностроительный кластер	150	Расширение машиностроительного производства «Эко промпуть»

Особое место в Абакано-Черногорской агломерации занимает динамично развивающийся г. Абакан, как ядро агломерации, являясь локомотивом развития сопряженных территорий. Так, за 2016–2017 гг. были получены результаты, которые вывели г. Абакан на третье место по основному показателю развития городов Сибири и Дальнего Востока, после г. Новосибирска и г. Красноярска [4].

Исполнение бюджета г. Абакана. В 2017 г. всего поступило доходов в бюджет города 4 000 695,5 тыс. руб., в том числе собственных 2 115 211,1 тыс. руб. По сравнению с 2016 г. доходы города увеличились на 14,1%, а собственные доходы на 7,9%. Доходов от использования муниципального имущества поступило в 2017 г. 495 528 тыс. руб. (+3%), и это составило 52,9% от общей суммы неналоговых доходов. Всего в 2017 г. неналоговых доходов поступило 935 997,6 тыс. руб. (+5,5%). *Расходы бюджета г. Абакана.* Расходы бюджета в 2017 г. составили 4 077 458,6 тыс. руб. (+13,2%) [4].

Социально-экономическое положение Абакана в 2017 г. На 01.01.18 г. по г. Абакану числится 5724 организации и 6632 индивидуальных предпринимателя. Зарегистрировано 387 (–71) новых организаций (юр. лиц), ликвидировано 1473 организации (+1119) [4].

За 2017 г. объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг крупных и средних организаций уменьшился на 5,8% в сопоставимых ценах. Оборот крупных и средних организаций увеличился на 4,7%. Оборот розничной торговли крупных и средних организаций увеличился на 5,7%. Уровень безработицы, на конец 2017 г. составил 1,4% от экономически активного населения (2016 г. – 1,5%). Численность постоянного населения города Абакана, на 01.01.18 г. – 184 112 чел. (+2,5 тыс. чел. за год) [5].

Муниципальное имущество. За 2017 г. собрано арендных платежей 186 916,8 тыс. руб. (–0,7%). Муниципальный фонд развития предпринимательства МФРП) предоста-

вил субсидии 29 субъектам малого и среднего бизнеса, прежде всего начинающим предпринимателям 7 168 тыс. руб. (2015 г. 11 069 тыс. руб.). Муниципальной лизинговой компанией (МЛК) в 2017 г. было заключено 23 лизинговых сделки по поставке оборудования и техники на сумму 43,8 млн руб. (12 сделок на сумму 25,6 млн руб.). Муниципальным жилищным фондом (МЖФ), для реализации жилищных программ в течение 2017 г. было заключено 599 договоров долевого строительства квартир (628).

Система управления территорией Абакано-Черногорской агломерации представлена формированием шести кластеров: топливно-энергетическим, строительно-индустриальным, агропромышленным, экологическим, машиностроительным, а также созданием промышленного парка «Черногорский» (табл. 4).

В министерстве республики Хакасия разработан проект инвестиционной стратегии до 2020 г. Около 400 млн руб. составля-

ют инвестиции в проект (11.04.2017 г.) [5]. Из представленной табл. 4 видим объёмы перераспределения предоставляемых инвестиций в сформировавшихся кластерах. Градообразующими предприятиями являются такие: СУЭК – Хакасия, разрез «Степной», «МРСК Сибири – Хакасэнерго» – относящиеся к «Топливо-энергетическому» кластеру. Интенсивно развивается строительно-индустриальный кластер: ЖБК-1 Хакасия, Кирпичный завод, Техностройсервис, производство бентоматов; промышленный парк «Черногорский» и машиностроительный кластер. В условиях растущего дефицита бюджета г. Черногорска и ограниченных финансовых ресурсов, которые могли быть направлены на реализацию инвестиционных проектов, возросла значимость внебюджетных источников финансирования. Мировой экономический кризис негативно сказался на инвестиционной активности промышленных предприятий в целом [7].

Таблица 5

Алгоритм комплексной оценки монопрофильности города

Государственный потенциал		Государственно-частный потенциал (Ассоциация инвесторов)	Показатели
Инвестиционный потенциал		Инновационный потенциал («Территория опережающего развития»)	– научно-исследовательские организации; – численность профессорско-преподавательского состава; – количество патентов на изобретения, лицензий на полезные модели;
	Сберегательный потенциал	Кредитно-денежный потенциал	– стоимостная величина потребительской корзины товаров и услуг;
		Потребительский потенциал	– уровень жизни населения
		Накопительный потенциал	– объем сбережений населения; – уровень реальных доходов населения; – соотношение минимальной и средней зарплаты; – доля заработной платы в ВВП
	Экономический потенциал	Финансовый потенциал	– объем налоговых поступлений в бюджет; – профицит (дефицит) городского бюджета; – доходность основных предприятий – число реализованных инвестиционных проектов на территории города
		Трудовой потенциал	– численность занятого населения; – число официально зарегистрированных безработных; – образовательный уровень населения
		Производственный потенциал	– ВВП на душу населения; – объем основных фондов
	Инфраструктурный потенциал	– число организаций, использующих информационные и коммуникационные технологии	
	Туристический потенциал	– природно-климатические; – культурно-исторические факторы привлекательности	
	Природно-ресурсный потенциал	– природные ресурсы-запасы природных ископаемых	

Координатором действий по реализации Абакано-Черногорской агломерации в республике Хакасия выступает администрация муниципального образования городского округа «моногород Черногорск», обеспечивает своевременную подготовку предложений по объемам и условиям предоставления муниципальному образованию средств федерального и регионального бюджетов для реализации программы мероприятий, предусмотренных агломерацией, взаимодействует с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти республики Хакасия и осуществляет контроль за ходом реализации комплексного инвестиционного плана. В табл. 5 представлен алгоритм комплексной оценки монопрофильности города, на примере городского округа город Черногорск.

Таким образом, проанализировав степень монопрофильности, можно выявить тенденцию к диверсификации экономики либо усугублению монопрофильности. Эффективность развития моногорода, в первую очередь зависит от его инвестиционной привлекательности (потенциала) [8, 9]. Для того, чтобы обосновать направления дальнейшего развития монопрофильного города муниципального образования и определить приоритетность мероприятий модернизации, для сбалансированного роста экономики территории, необходимо производить контроль ежегодных, ежеквартальных, ежемесячных поступлений достаточных инвестиций [10–12]. Для реализации этих целей мы считаем необходимым:

1) создание «Ассоциаций инвесторов» по направлениям развития территорий на основе агломерационно-кластерного подхода (разработана система производственных взаимосвязей и отношений, определяющих развитие территории);

2) обозначение территории Абакано-Черногорской агломерации как «Территории опережающего развития».

Заключение

Проведённые исследования социально-экономического развития г. Черногорска (республика Хакасия) позволили прийти к выводу, что оценка социально-экономического развития монопрофильного города должна строиться на научно обоснован-

ных стратегиях развития региона, а также включать основные показатели, характеризующие степень монопрофильности территории. В качестве приоритетного направления в процессе диверсификации экономики авторы рекомендуют агломерационно-кластерное развитие Абакано-Черногорской территории, где вновь созданные субъекты предпринимательства становятся источником образования новых рабочих мест.

Таким образом, предложенные в исследовании рекомендации позволяют повысить эффективность развития территории, её конкурентоспособность и существенно снизить социально-экономические риски монопрофильности.

Список литературы

1. Акбердина В.В., Гребенкин А.В., Бухвалов Н.Ю. Моделирование инновационного резонанса в индустриальных регионах // Экономика региона. 2015. № 4. С. 289–308.
2. Бодрунов С.Д. Реиндустриализация: социально-экономические параметры реинтеграции производства, науки и образования // Соц. исследования. 2016. № 2. С. 20–28.
3. Козицын А.А., Дудинская М.В. Конкурентоспособность и экономическая безопасность. // Экономика региона. 2015. № 3 (43). С. 204–215.
4. Булакина Е.Н., Недзельская О.Н., Бикинеева А.Н. Предпринимательский потенциал бизнес-сообществ. Исследование: монография. Абакан: Хакасское кн. изд-во, 2017. 148 с.
5. Мониторинг социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях России. Социологическая лаборатория АСДГ. Аналитическая записка (апрель – май 2018 г.). 49 с.
6. Новая промышленная политика России в контексте обеспечения технологической независимости / Отв. ред. Е.Б. Ленчук. СПб.: Алетейя, 2016. 336 с.
7. Бодрунов С.Д. Грядущее. Новое индустриальное общество. СПб., 2016. 328 с.
8. Widrow B., Hoff M.E. Adaptive switching circuits // IRE WESCON, NY, 1960. P. 96–104.
9. Bulakina E.N., Nedzelsku O.N., Bikineeva A.N., Moiseev V.V. Continuous processes. Expert system recovery procedures. French Journal of Scientific and Educational Research, July-December. VOLUME III. Paris University Press. 2014. No. 2. (12). P. 607–613.
10. Bulakina E.N., Nedzelsku O.N., Moiseev V.V. Diagnostics and control system application outsourcing it infrastructures. French Journal of Scientific and Educational Research, July-December. VOLUME III. Paris University Press. 2014. No. 2. (12). P. 614–624.
11. Материалы XXXI Общего собрания АСДГ и конференции руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока (10.06.2014 г., Новосибирск). 52 с.
12. Знаково-символическое пространство города Красноярска: город как мысль, текст и художественный образ // Информационно-аналитический сборник «Красноярск и красноярцы». Красноярск, 2013. 150 с.