

УДК 332.1(470.345)

**ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ
СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ****Коваленко Е.Г., Королева Ю.Г.***Национальный исследовательский Мордовский государственный университет
имени Н.П. Огарева, Саранск, e-mail: kovelena13@mail.ru, juli-jan24@mail.ru*

Настоящая статья посвящена развитию социальной инфраструктуры сельских территорий Республики Мордовия. В работе используются такие методы, как классификация, сравнительный и проблемный анализ. По мнению авторов, слабое развитие социальной инфраструктуры сельских территорий обусловлено многими социально-экономическими проблемами, состояние которых в Республике Мордовия анализируется по нескольким направлениям: жилищные условия, образование, здравоохранение и т.д. Развитие территории напрямую связано с повышением качества жизни населения, способствует улучшению качества образования, физическому здоровью, экологического и психологического благополучия работника. Дана характеристика уровня развития производства и социальной инфраструктуры сельских территорий. Определены проблемы, оказывающие негативное влияние на формирование и развитие инфраструктуры муниципальных районов республики. Существующая на сегодняшний момент социальная инфраструктура районов республики и ее качественные характеристики не в полной мере отвечают социально-экономическим потребностям населения сельских территорий. Авторы предлагают методологическую основу для решения проблем социальной инфраструктуры села. Указывается необходимость ориентации политики на территориальное развитие с учетом социокультурных и экономических особенностей села. Проблемы развития социальной инфраструктуры сельских территорий являются производными от социально-экономических проблем государства: отсутствие стабильной и целенаправленной политики в области сохранения стратегического потенциала территорий.

Ключевые слова: социально-экономическое развитие, сельские территории, социальная инфраструктура, сельские территории, муниципальные образования

**PROBLEMS OF DEVELOPMENT OF SOCIAL INFRASTRUCTURE
OF RURAL TERRITORIES OF THE REPUBLIC OF MORDOVIA****Kovalenko E.G., Koroleva Yu.G.***National Research Mordovia State University named after N.P. Ogarev, Saransk,
e-mail: kovelena13@mail.ru, juli-jan24@mail.ru*

This article is devoted to the development of social infrastructure in rural areas of the Republic of Mordovia. The paper uses such methods as classification, comparative and problem analysis. According to the authors of the problem, the development of social infrastructure in rural areas is caused by many socio-economic problems. The article analyzes the state of social infrastructure in rural areas of the Republic of Mordovia in several areas: housing, education, health, etc. in the process of work, the main problems of the development of social infrastructure were identified. Development of the territory is directly connected with improvement of quality of life of the population, promotes improvement of quality of education, physical health, ecological and psychological wellbeing of the worker. The characteristic of level of development of production and social infrastructure of rural territories is given. The problems that have a negative impact on the formation and development of infrastructure of municipal districts of the Republic are identified. The existing social infrastructure of the Republic's districts and its qualitative characteristics do not fully meet the social and economic needs of the rural population. The authors provide a methodological basis for solving the problems of the social infrastructure of the village. The necessity of policy orientation to territorial development taking into account socio-cultural and economic features of the village is indicated. The problems of development of social infrastructure of rural areas are derived from the socio-economic problems of the state: the absence of a stable and objective policy in the field of preservation of the strategic potential of the territories.

Keywords: socio-economic development, rural areas, social infrastructure, rural areas, municipalities

Сельские территории – это уникальные многофункциональные образования с огромным потенциалом, а социальная инфраструктура села призвана обеспечить наиболее благоприятные условия жизни населения, развитие культурной и экономической сферы.

Инфраструктура в широком смысле – это система отраслей и видов деятельности непродуцированной сферы, призванных обслуживать деятельность основных отраслей материального производства, способствовать развитию научно-технического и социального прогресса [1].

Различают производственную и непродуцированную социальную инфраструктуру (СИ) (рис. 1).

Объекты социальной инфраструктуры – это объекты, обеспечивающие потребности человека в получении, приобретении жизненно важных услуг, продуктов и товаров. К ним относятся объекты:

- 1) здравоохранения, образования, социального обеспечения и социальной защиты населения;
- 2) потребительского рынка, в том числе розничной торговли, общественного питания, бытового обслуживания;

3) культуры, досуга, физической культуры и спорта;

4) кредитно-финансового, жилищно-коммунального, ритуального и похоронного обслуживания населения;

5) иные социально значимые объекты.

Особенностью инфраструктуры сельских территорий является разрыв между селом и городом (табл. 1).

Цель исследования: развитие социальной инфраструктуры сельских территорий является постоянной проблемой региональных и муниципальных властей.

На развитие социальной инфраструктуры сельских территорий наложили отпеча-

ток различные факторы, например такие, как культурные особенности, традиции и обычаи населения. Освоение территории и использование земли во многом определило уровень развития социальной инфраструктуры сельских территорий [2].

В последние десятилетия нарастающие темпы урбанизации усугубляют трудности развития сельской местности. Применение рыночных реформ не принесло ожидаемого эффекта. До сих пор жители отдаленных от федерального центра территорий оказываются в сложной ситуации, это не только северные районы, но и городские и сельские поселения в центральной части России [3, 4].

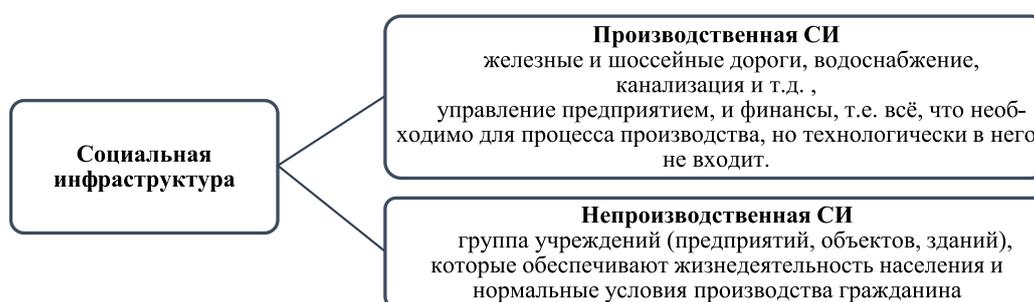


Рис. 1. Классификация социальной инфраструктуры

Таблица 1

Различия основных свойств сельских и городских территорий

Свойства	Сельские территории	Городские территории
Численность населения и степень его стабильности	Низкая численность населения, отрицательная динамика	Высокая плотность населения, отличается переменной стабильностью, связанной с различными видами миграции
Плотность населения	Низкая плотность населения	Высокая плотность населения
Занятость	Преобладает сельскохозяйственная деятельность	Преобладает промышленная, торговая-коммерческая деятельность, профессиональная и управленческая
Степень благоустройства	Низкая степень благоустройства, качество и количество предоставляемых услуг минимально	Высокая степень благоустройства, большой спектр предоставляемых услуг
Основные социокультурные функции	Сохранение традиций, освоение и развитие территории, устойчивое и сбалансированное развитие села за счет сохранения этнических особенностей	Инновационное развитие, а также локализация и концентрация инновационного потенциала территории, интенсификации социальной жизни
Образ жизни населения	При узкой сфере взаимодействия ограниченная численность социальных контактов. Преобладает производственная форма освоения жизненного пространства. Чаще неограниченные и личные формы общения	Широкая сфера взаимодействия социальных контактов. Профессиональная и управленческая форма общения. Сложные формы общения. Контакты чаще безличные, ограниченные по времени взаимодействия
Специфические нормы и ценности	Преобладание повседневного кропотливого труда. Традиционный тип семьи, стремление к автономии существования и децентрализации управления, ценности земледельческого труда	Ценности самореализации и индивидуализации. Социально-экономическая самозащита населения. Изоляция и отчуждение граждан и социальных групп друг от друга

Материалы и методы исследования

В Российской Федерации существует несколько типов сельских территорий, они имеют свои социально-экономические и культурные особенности. Наиболее типичные названия современной России – село, деревня, хутор, станица. Для Республики Мордовия наиболее характерны такие сельские территории, как поселки, села и деревни. Различаются населенные пункты в основном численностью населения, количеством застройки, занятых в сельском хозяйстве и промыслах. Различие в предоставлении и оказании услуг велико, отличается и уровень социально-экономического развития каждой территории по многим показателям. Развитие сел и деревень Республики Мордовия часто зависит от приближенности к основным городам региона (г. Саранск, г. Рузаевка), этот признак определяет не только состояние и развитие социальной инфраструктуры, но и демографические показатели, уровень и качество жизни [5].

По официальным данным на 1 января 2017 г. в Мордовии насчитывалось 303209 жителей сельской местности, данные численности населения на 1 января 2018 г. показывают снижение на 1,71% до 298022 человек. По данным за 2017 г. основными внешними причинами смертности в сельской местности являются: воздействие низкой природной температуры, случайные отравления алкоголем, самоубийства и убийства (рис. 2). В регионе наблюдается регрессивная возрастная структура населения, которая характеризуется высокой до-

лей лиц старше трудоспособного возраста относительно доли лиц младше трудоспособного возраста. Такая ситуация приводит к снижению экономической и репродуктивной активности населения, это не отвечает интересам устойчивого развития аграрного сектора региона и страны в целом.

Республика Мордовия – регион с индустриально-аграрным типом экономики. Развитие строительства, сельского хозяйства и промышленности оказывает огромное влияние на социально-экономическое состояние сельских территорий региона. Однако не во всех отраслях наблюдается рост.

Важную роль в непродуцированной социальной инфраструктуре играет состояние жилищно-коммунального, образовательного и т.п. комплекса (табл. 2). От наличия, отсутствия таких учреждений зависит дальнейшее развитие социальной инфраструктуры территории, это серьезная база источника дохода.

В Республике Мордовия развивается социальная поддержка по оплате жилищно-коммунальных услуг. Например, в январе – марте 2017 г. этой помощью воспользовались 181,7 тыс. человек. Среднемесячный размер социальной поддержки на одного пользователя в регионе составил 748,95 руб. [6]. Кроме этой поддержки важным условием улучшения демографической ситуации и социально-экономического развития территории является функционирование дошкольных и медицинских учреждений, школ, поскольку от этого зависят благополучие молодых семей и стабильность численности трудоспособного населения [7].

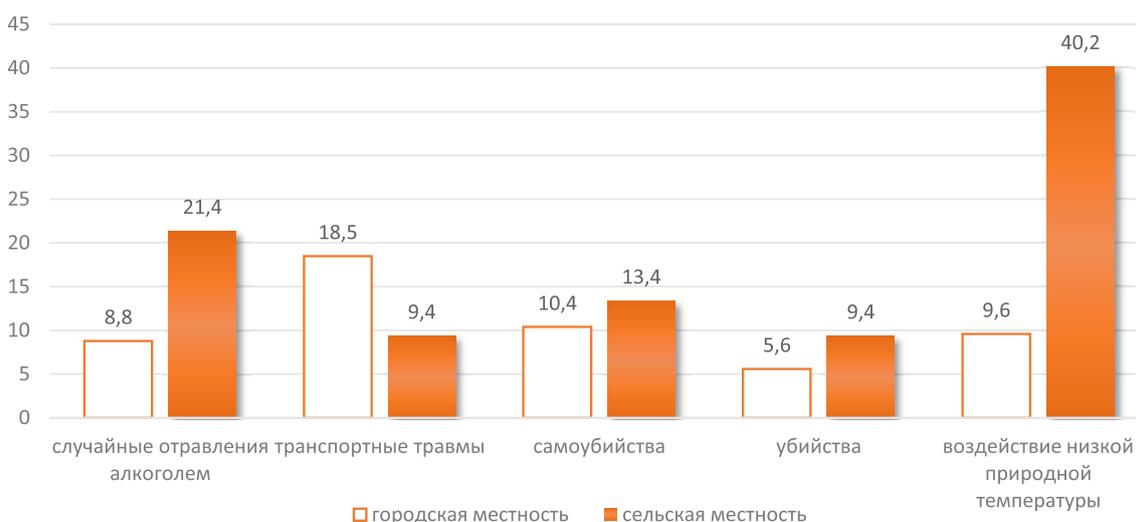


Рис. 2. Распределение городских и сельских жителей, умерших от внешних причин смерти (на 100 000 человек населения)

Таблица 2

Основные показатели социальной инфраструктуры

Показатели	Год				
	2012	2013	2014	2015	2016
Жилищно-коммунальный комплекс					
Площадь жилищ, приходящаяся в среднем на одного жителя (на конец года) – всего, м ²	25,0	25,5	26,0	26,4	26,7
В том числе в сельской местности	28,0	28,8	27,6	28,3	28,9
Число квартир – всего, тыс.	399,8	379,6	383,9	388,3	388,9
Число семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях на конец года (с 2008 г.)	–	–	–	27463	26092
Число источников теплоснабжения	–	–	–	820	–
Одиночное протяжение уличной газовой сети в сельской местности, м	–	–	–	–	6975855,9
Одиночное протяжение уличной водопроводной сети в сельской местности	–	–	–	–	1276215
Образование					
Число организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми	–	–	373	386	353
В том числе в сельской местности	–	–	234	246	220
Численность воспитанников в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми – всего, человек	–	–	31799	33733	34155
в том числе в сельской местности	–	–	6639	7076	6691
из них численность воспитанников дошкольных образовательных организаций в сельской местности	–	–	5522	5806	5614
Число государственных дневных общеобразовательных организаций	419	404	378	371	364
в них обучающихся, тыс. человек	67,9	67,4	67,9	68,8	69,8
Число государственных вечерних (сменных) общеобразовательных организаций	6	6	6	4	4
в них обучающихся, тыс. человек	1,4	1,4	1,4	1,2	0,9
Число государственных образовательных организаций высшего образования	2	2	2	2	2
в них студентов, тыс. человек	33,2	27,2	25,5	24,8	24,7
Число негосударственных образовательных организаций высшего образования	1	1	1	1	1
в них студентов, тыс. человек	3,0	7,1	6,4	5,4	3,8
Здравоохранение					
Число больничных организаций	47	43	39	34	33
Число фельдшерско-акушерских пунктов	503	494	492	489	488
Отдых, туризм					
Число санаторно-курортных организаций и организаций отдыха – всего	20	21	19	18	18
Число детских оздоровительных учреждений всего, единиц	462	438	430	423	403
Связь					
Число сельских населенных пунктов, обслуживаемых почтовой связью	–	–	–	–	1122
Число телефонизированных сельских населенных пунктов	–	–	–	–	1081
Мощность организаций бытового обслуживания жителей сельских территорий					
Единовременная вместимость бань, душевых и саун, число мест в раздевалках, мест	–	–	–	–	294
Число кресел в парикмахерских, единиц	–	–	–	–	81

**Результаты исследования
и их обсуждение**

По данным за 2016 г. отмечалась положительная динамика во многих отраслях экономики, которая и сохраняется до настоящего времени, в том числе и в сельском хозяйстве. В 2016 г. индекс роста объемов производства в аграрном секторе составил 112%, в 2017 г. объем валовой продукции сельского хозяйства составил 61,1 млрд руб., или 102% к уровню прошлого года. Основная доля производства и предоставления услуг приходится на сельское хозяйство. В 2015 г. и в 2016 г. в этой сфере отмечался рост по сравнению с предыдущими годами.

Отмечается рост инвестиций в основной капитал, постепенно увеличивается интерес иностранных инвесторов к региону, особенно в проведении Чемпионата мира по футболу.

Сельские территории Республики Мордовия играют важную роль в эффективном развитии экономики. Поэтому важно удерживать оставшееся население, развивая инфраструктуру параллельно с экономикой районов. Решением этих сложных задач правительство региона озабочено достаточно давно. Не имея высокодоходных полезных ископаемых в виде нефти или газа, как в соседних республиках (Татарстан и Башкортостан), которые являлись бы локомотивами социально-экономического развития территории, руководство региона и главы муниципальных районов вынуждены решать данную проблему другими способами,

например поэтапным реформированием сельского развития через реализацию целевых программ и постепенного внедрения новых технологий во все сферы.

Несмотря на принимаемые меры, проблемы остаются практически во всех отраслях муниципальных районов. Прошла волна закрытия предприятий (рис. 3). По данному рисунку видно, что количество ликвидируемых организаций в несколько раз больше, чем зарегистрированных в 2017 г. По официальным данным, по состоянию на 1 января 2018 г. в муниципальных районах республики зарегистрировано 4723 организаций (для сравнения: в Саранске зарегистрировано 9105 организаций). По понятным причинам основные организации сосредоточены в столице Мордовии или в соседних районах, где хорошо развита социальная инфраструктура. В связи с этим отток населения из сельской местности в Саранск и соседние регионы продолжается.

Выводы

Важным в настоящее время является сохранение предприятий на территории, их производственных возможностей, необходимых рабочих мест – источников доходов местного населения.

Следует отметить, что переход к устойчивому развитию села, включая социальную инфраструктуру, будет эффективным только в случае кардинального изменения ценностных ориентаций (в том числе в сфере прав и свобод человека) и формирования чувства собственника в селе [8].

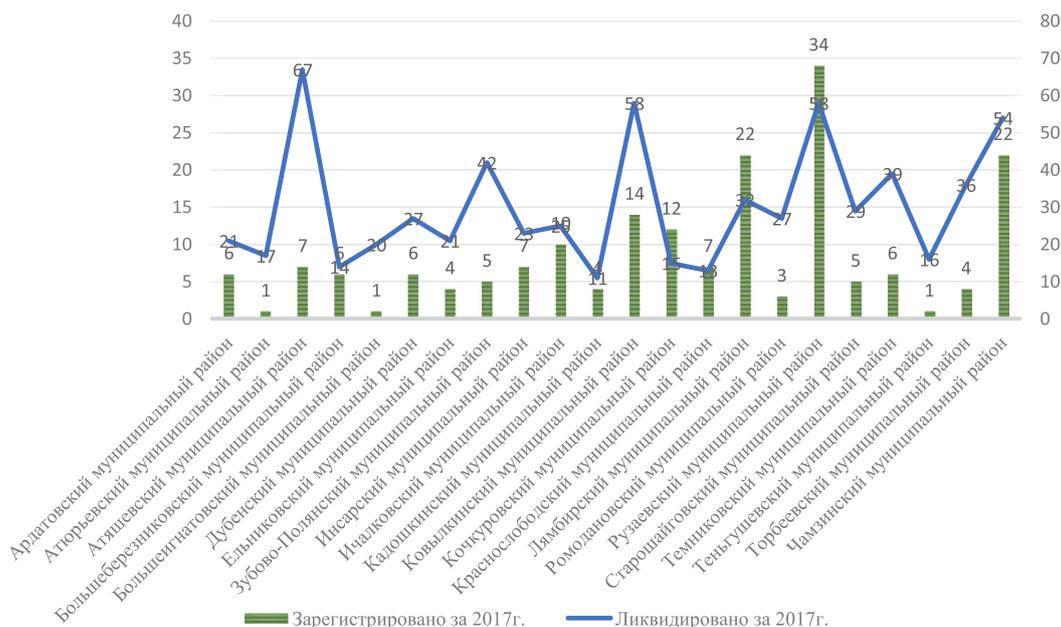


Рис. 3. Данные демографии организаций в разрезе муниципальных образований

Главной задачей развития социальной инфраструктуры территории является повышение качества жизни населения. Этому служит разработанная в регионе Стратегия социально-экономического развития Республики Мордовия на период до 2025 г. (утверждена законом Республики Мордовия от 1.10.2008 г. № 94), а также реализуемые государственные и республиканские целевые программы (их в 2017 г. было 27). В их разработке наблюдается много формализма, практически не привлекается научное сообщество, заинтересованные в реализации программ группы населения. По последним данным Левада-центра 35% жителей Российской Федерации беспокоят проблемы в экономике, состоянии промышленности и сельского хозяйства. Это индикатор того, что общество понимает важность развития этих сфер. Поэтому необходимо совместно с представителями органов местного самоуправления и обществом рассматривать ситуации при разработке стратегических документов территории для выявления их сильных и слабых сторон, в том числе и проблем развития социальной инфраструктуры территории.

Таким образом, для обеспечения роста экономики и благополучия жителей, а также повышения эффективности деятельности органов власти необходимо создавать условия для активизации саморазвития перспективных муниципальных районов региона, в которых есть для этого человеческий капитал, через реализацию целевых программ и инвестиционных проектов как в экономике, так и в социальной сфере. Для сельских территорий с резко убываю-

щим и стареющим населением обычных мер недостаточно, поскольку реализация любых планов невозможна без активного населения в трудоспособном возрасте. Для каждой из них необходим план «спасения» с мерами по привлечению молодых семей и их всемерной поддержке в расчете на будущее возрождение села.

Список литературы

1. Спанова Б.К. Теоретические и методологические аспекты исследования социальной инфраструктуры. Экономика // Вестник КарГУ. 2007. С. 12–23.
2. Муравьева М.В. Методологические принципы исследования социоинфраструктуры села // Аграрный научный журнал. 2015. № 10. URL: <https://e.lanbook.com/reader/journalArticle/258771/#2> (дата обращения: 17.08.2018).
3. Исбагиева Г.С. Проблемы формирования условий для развития сельских территорий. Проблемы развития АПК региона. 2016. № 25–2. URL: <https://e.lanbook.com/reader/journalArticle/294130/#2> (дата обращения: 17.08.2018).
4. Забелина Н.В. Необходимость государственной поддержки социальной инфраструктуры села // Вестник. 2010. № 1. URL: <https://e.lanbook.com/reader/journalArticle/74303/#3> (дата обращения: 17.08.2018).
5. Солдатова И.Ю. Эффективность использования социально-экономического потенциала для устойчивого развития сельских территорий // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2015. № 2. С. 66–71.
6. Гришкова Н.С. Особенности функционирования ЖКХ как элемента социальной инфраструктуры региона // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 5: Экономика. 2015. № 2. С. 179–185.
7. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Мордовия [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://mrd.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/mrd/ru/statistics/sphere (дата обращения: 17.08.2018).
8. Полушкина Т.М., Коваленко Е.Г., Якимова О.Ю., Кочеткова С.А., Акимова Ю.А., Автайкина Е.В., Зайцева О.О., Полушкин Н.А. Инструменты преодоления глобальных вызовов и угроз для аграрной сферы экономики России. М.: НИЦ ИНФРА-М, 2015. 136 с.