

УДК 331.556

## АНАЛИЗ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ МИГРАЦИЕЙ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В НАПРАВЛЕНИИ СОДЕЙСТВИЯ ДОБРОВОЛЬНОМУ ПЕРЕСЕЛЕНИЮ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ

<sup>1,2</sup>Неживых О.В., <sup>2</sup>Кулькова И.А.

<sup>1</sup>Департамент по труду и занятости населения Свердловской области,  
Екатеринбург, e-mail: o.nezhivyh@egov66.ru;

<sup>2</sup>ФГБОУ ВО «Уральский государственный экономический университет»,  
Екатеринбург, e-mail: i.a.koulkova@mail.ru

Статья содержит проведенный авторами анализ эффективности реализации в Свердловской области Программы содействия добровольному переселению соотечественников как одного из направлений процесса управления миграцией. Авторы выявили тенденцию увеличения численности соотечественников, желающих жить и работать в регионе, проанализировали их структуру по полу и уровню образования. В статье также проведен анализ спроса на труд по гендерному и профессиональному признакам в Свердловской области и его соответствие качественным характеристикам соотечественников, желающих переехать. Далее изучена привлекательность территорий преимущественного вселения переезжающих соотечественников с точки зрения их географического и социально-экономического развития, состояния рынка труда. Выявлены актуальные проблемы реализации Программы и даны рекомендации авторов по стимулированию прибытия соотечественников не в административный центр Свердловской области, а наиболее трудодефицитные муниципальные образования.

**Ключевые слова:** регулирование миграции, переселение соотечественников, добровольная миграция, спрос на труд, территории вселения мигрантов

## THE ANALYSIS OF THE MIGRATION MANAGEMENT EFFICIENCY IN PROMOTING THE VOLUNTARY COMPATRIOTS' RESETTLEMENT TO SVERDLOVSK REGION

<sup>1,2</sup>Nezhiviykh O.V., <sup>2</sup>Kulkova I.A.

<sup>1</sup>Department of Labor and Employment of Sverdlovsk Region, Ekaterinburg, e-mail: o.nezhivyh@egov66.ru;

<sup>2</sup>Ural State University of Economics, Ekaterinburg, e-mail: i.a.koulkova@mail.ru

The article contains the authors' analysis of the effectiveness of promoting the Voluntary Compatriots' Resettlement Program in Sverdlovsk region. This activity is one of the migration management process directions. The authors have revealed a tendency to increase the number of compatriots who want to live and work in the region and have analyzed their structure by gender and educational level. The article also analyzes the labor demand in Sverdlovsk region by gender and professional characteristics and its compliance with the qualitative wishing to move compatriots' characteristics. The attractiveness of the territories of the compatriots' preferential moving was studied further from the point of view of their geographical and socio-economic development, the labor market situation. The actual problems of the Program implementation are revealed and the authors' recommendations are given to stimulate the compatriots' arrival not in the administrative center of Sverdlovsk region, but the most labor scarce municipalities.

**Keywords:** regulation of migration, compatriots resettlement, voluntary migration, labor demand, migrants arrival areas

Программа по оказанию содействия добровольному переселению в Свердловскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013–2020 гг. утверждена Постановлением Правительства Свердловской области от 28.08.2013 г. № 1054-ПП (далее – Программа) [1].

Являясь частью Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637 [2], Программа направлена на использование потенциала соотечественников, проживающих за рубежом, с целью удовлетворения потребностей

развития региона; решение демографической проблемы и стабилизацию численности населения. Реализация Программы переселения является альтернативой привлечения иностранных работников. Программа призвана обеспечить комплексный подход к решению вопросов оказания содействия добровольному переселению соотечественников в Россию [1], получения возможности выбора соотечественниками мест своего будущего проживания, работы, обучения с учетом социально-экономического положения муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, объемов государственных гарантий и социальной поддержки, которые предоставляются переселенцу

в зависимости от выбранной территории вселения.

Промежуточные итоги реализации таких программ становятся объектом исследования ученых в разных субъектах Российской Федерации [3–6].

#### **Цель исследования**

Целью работы является выявление тенденций, сложившихся за время реализации Программы в Свердловской области, анализ предоставления адресной поддержки соотечественникам, переселяющимся в муниципальные образования, входящие в список приоритетных территорий вселения, и оценка ее влияния на миграционную привлекательность территории.

#### **Методические подходы к разработке Программы содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом**

Программа формировалась уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области, ответственным за реализацию Программы, – Департаментом по труду и занятости населения Свердловской области (далее – Департамент) с учетом сложившегося на 2013 г. социально-экономического развития Свердловской области и муниципальных образований, а также прогноза динамики основных показателей до 2020 г.

В соответствии с Методическими рекомендациями по разработке программы субъекта Российской Федерации по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, в Программе были выделены четыре территории приоритетного заселения (проекты переселения) – Верхнесалдинский городской округ, муниципальное образование «Город Каменск-Уральский», город Нижний Тагил и Полевской городской округ. В 2013 г. на территории вышеуказанных муниципальных образований реализовывались крупные инвестиционные проекты, при этом наблюдалось снижение численности постоянного населения. С целью стимулирования переселения в территории в Программе была предусмотрена дополнительная мера государственной поддержки – выплата «подъемных» в размере 10,0 тыс. рублей всем прибывающим в рамках проектов переселения. Предполагалось, что это повысит миграционную привлекательность территорий приоритетного заселения, что окажет положительное влияние на численность населения [1].

Всего за период с 2013 по 2020 гг. прогнозируется переезд на территорию Свердловской области 17 300 соотечественников, из них 8 650 участников Программы и 8 650 членов их семей, о чем мы писали ранее [7].

#### **Результаты реализации Программы в Свердловской области**

Реализация Программы в Свердловской области показала, что количество соотечественников, желающих жить и работать в регионе, ежегодно увеличивается (табл. 1). За период с 2013 по 2016 гг. изъявили желание переехать 11 634 соотечественника и совместно с ними 15 154 члена семьи.

Как видно из табл. 1, на протяжении всего рассматриваемого периода численность мужчин, заявившихся на участие в Программе, превышает численность женщин.

Доля заявлений, поданных мужчинами, составляет порядка 60 процентов. Кроме того, следует отметить нисходящий тренд доли соотечественников, имеющих высшее профессиональное образование (50,2 % в 2013 г., 44,1 % в 2016 г.), который привел к увеличению доли потенциальных участников Программы, имеющих среднее профессиональное образование, с 34,0 % до 38,8 %.

Преобладание мужской занятости характерно в целом для рынка труда Свердловской области. За период 2000–2016 гг. среди мужчин уровень занятости вырос с 64,0 % до 70,2 процента, женщин – с 55,4 % до 59,7 %. Гендерное неравенство обусловлено преобладанием организаций промышленного комплекса в экономике региона. Доминирующее количество вакансий, поданных работодателями в органы службы занятости населения Свердловской области, относятся к категории «рабочие промышленности, строительства, транспорта и рабочие родственных занятий» (рис. 1).

Таким образом, мужчине, имеющему среднее профессиональное образование, легче найти подходящую работу в Свердловской области. Существенную часть незанятых граждан составляют молодые женщины, воспитывающие малолетних детей. Реализация демографической программы, направленной на повышение рождаемости, усиливает проблему совместимости функций матери и работника.

Динамика численности соотечественников, желающих переселиться в приоритетные территории, представлена в табл. 2. Наиболее привлекательной из четырех выделенных территорий с точки зрения соотечественников является Полевской городской округ. При этом города Каменск-

Уральский и Нижний Тагил являются центрами Южного и Горнозаводского управленческих округов Свердловской области, в них больше вакансий, а также возможностей жилищного обустройства, однако соотечественники предпочитают Полевской.

Сложившееся состояние, по мнению авторов, объясняется географическим положением муниципального образования.

Полевской городской округ расположен в 50 км к юго-западу от города Екатеринбурга, что значительно меньше, чем расстояние от остальных городов. Сравнительно небольшое расстояние между Екатеринбургом и Полевским дает возможность прибывшим соотечественникам работать в административном центре Свердловской области.

Таблица 1

Динамика численности и структура соотечественников, изъявивших желание участвовать в Программе

| № п/п | Наименование показателя   | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. | Итого  |
|-------|---|---------|---------|---------|---------|--------|
| 1     | Численность соотечественников, изъявивших желание участвовать в Программе, чел. | 1 015   | 2 804   | 4 222   | 3 593   | 11 634 |
| 2     | из общей численности:   |         |         |         |         |        |
| 2.1   | мужчин, чел.  | 639     | 1 662   | 2 512   | 2 146   | 6 959  |
|       | доля от общей численности, %  | 63,0    | 59,3    | 59,5    | 59,7    | 59,8   |
| 2.2   | женщин, чел.  | 376     | 1 142   | 1 710   | 1 447   | 4 675  |
|       | доля от общей численности, %  | 37,0    | 40,7    | 40,5    | 40,3    | 40,2   |
| 3     | из общей численности:   |         |         |         |         |        |
| 3.1   | имеют высшее и незаконченное высшее образование, чел.                           | 510     | 1 286   | 1 780   | 1 554   | 5 130  |
|       | доля от общей численности, %  | 50,2    | 45,9    | 42,2    | 43,3    | 44,1   |
| 3.2   | имеют среднее профессиональное образование, чел.                                | 345     | 1 068   | 1 735   | 1 367   | 4 515  |
|       | доля от общей численности, %  | 34,0    | 38,1    | 41,1    | 38,0    | 38,8   |

Примечание. Составлено авторами по данным Департамента по труду и занятости населения Свердловской области.



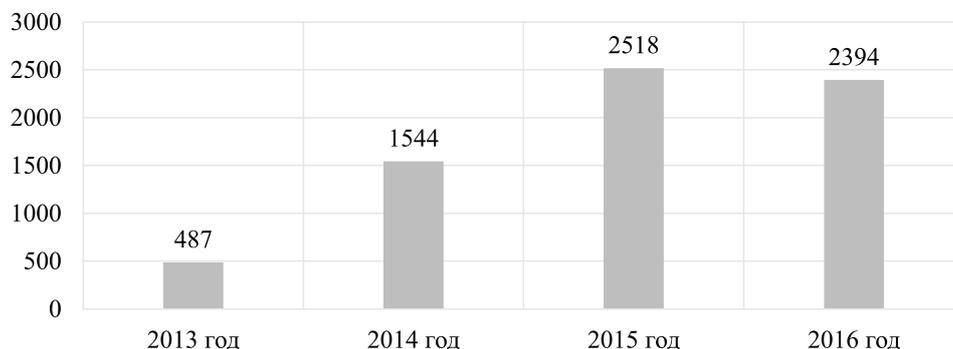
Рис. 1. Заявленная работодателями потребность в работниках по занятиям на 01.07.2017. Составлено авторами по данным Департамента по труду и занятости населения Свердловской области

**Таблица 2**

Динамика численности соотечественников, желающих переселиться в приоритетные территории

| № п/п | Муниципальное образование        | 2013 г.          |  | 2014 г.          |  | 2015 г.          |  | 2016 г.          |  |
|-------|----------------------------------|------------------|--|------------------|--|------------------|--|------------------|--|
|       |                                  | количество, чел. | доля от общего количества желающих переселиться, % | количество, чел. | доля от общего количества желающих переселиться, % | количество, чел. | доля от общего количества желающих переселиться, % | количество, чел. | доля от общего количества желающих переселиться, % |
| 1     | Верхнесалдинский городской округ | 16               | 1,6  | 103              | 3,7  | 122              | 2,9  | 72               | 2,0  |
| 2     | Каменск-Уральский                | 2                | 0,2  | 35               | 1,2  | 73               | 1,7  | 19               | 0,5  |
| 3     | Нижний Тагил                     | 6                | 0,6  | 55               | 2,0  | 99               | 2,3  | 101              | 2,8  |
| 4     | Полевской                        | 25               | 2,5  | 212              | 7,6  | 258              | 6,1  | 201              | 5,6  |
| 5     | Всего по области                 | 1015             | –  | 2804             | –  | 4222             | –  | 3593             | –  |

*Примечание.* Составлено авторами по данным Департамента по труду и занятости населения Свердловской области.



*Рис. 2.* Динамика численности соотечественников, выбравших в качестве территории вселения город Екатеринбург. Составлено авторами по данным Департамента по труду и занятости населения Свердловской области

Привлекательность Екатеринбурга для соотечественников очевидна. Она подтверждается данными о количестве заявлений на переселение в данное муниципальное образование (рис. 2).

Как видно из рис. 2 численность соотечественников, желающих переселиться в Екатеринбург, значительно больше, чем в территории приоритетного заселения, несмотря на предоставление преференций при переезде в них. В 2016 г. 66,6% соотечественников, изъявивших желание участвовать в Программе, выбрали в каче-

стве территории вселения Екатеринбург. В Свердловской области наибольшее количество вакансий на постоянные рабочие места приходится на муниципальные образования, в которых проживает наибольшее количество экономически активного населения (табл. 3 и рис. 3).

Основными причинами такого положения являются: различная структура экономики муниципальных образований и состояния локальных рынков труда; разная система расселения и качество рабочей силы.

Таблица 3

Основные показатели рынка труда Свердловской области на 30.06.2017  
по рассматриваемым муниципальным образованиям

| № п/п | Государственное казенное учреждение службы занятости населения Свердловской области | Численность безработных граждан, зарегистрированных в центре занятости, чел. | Уровень регистрируемой безработицы, % | Заявленная работодателями в центр занятости потребность в рабочих, ед. | Коэффициент напряженности на рынке труда, ед. |
|-------|---|--|---------------------------------------|--|---|
| 1     | Екатеринбургский ЦЗ   | 4409   | 0,60                                  | 15553  | 0,28  |
| 2     | Верхнесалдинский ЦЗ   | 237  | 0,62                                  | 501  | 0,47  |
| 3     | Каменск-Уральский ЦЗ  | 2160   | 2,08                                  | 1901   | 1,14  |
| 4     | Нижнетагильский ЦЗ  | 1519   | 0,72                                  | 2683   | 0,57  |
| 5     | Полевской ЦЗ  | 196  | 0,56                                  | 462  | 0,42  |
| 6     | Свердловская область  | 29 392   | 1,32                                  | 35 310   | 0,83  |

Примечание. Составлено авторами по данным Департамента по труду и занятости населения Свердловской области.

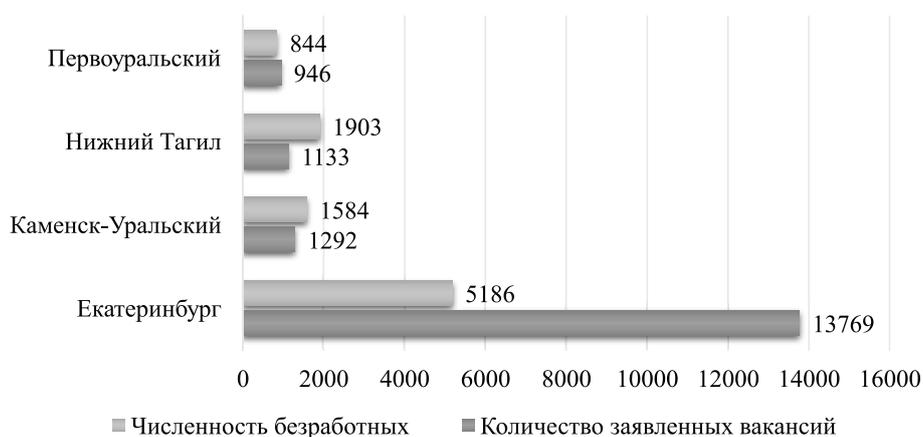


Рис. 3. Спрос и предложение на рынке труда на 01.01.2017. Составлено авторами по данным Департамента по труду и занятости населения Свердловской области

Численность рабочей силы Свердловской области за 2000–2016 гг. сократилась на 4,3% и составила в 2016 г. 2230,1 тыс. человек в среднегодовом исчислении. Усугублению проблемы дефицита трудовых ресурсов в регионе способствует территориальная несбалансированность спроса и предложения на рынке труда. Частично снизить негативные последствия дефицита трудовых ресурсов позволяет реализация в Свердловской области Программы.

#### Выводы

Проведенное исследование позволяет сделать вывод о том, что предоставление адресной государственной гарантии в виде единовременной выплаты является недостаточной мерой для стимулирования прибытия соотечественников в приоритетные территории.

Экономика и социальная сфера областного центра более развита, чем в других городах. Данное обстоятельство вынуждает соотечественников при выборе территории вселения отдавать предпочтение в пользу Екатеринбурга, отказавшись от единовременной денежной выплаты. При выборе территории вселения из числа приоритетных соотечественники отдают предпочтение Полевскому городскому округу, так как переселение в него повышает их трудовую мобильность и позволяет работать в Екатеринбурге.

Стимулировать прибытие соотечественников не в административный центр Свердловской области, по мнению авторов, возможно следующими способами.

1. Расширение перечня дополнительных гарантий, предоставляемых соотечественникам при прибытии в приоритетные

территории. Увеличение суммы единовременной выплаты либо разработка иных мер поддержки повысит миграционную привлекательность, однако для реализации потребуются дополнительные средства, что увеличит нагрузку на областной бюджет.

2. Исключение Екатеринбурга из перечня территорий вселения. Нормативные правовые акты дают такую возможность. Применение данной меры на практике, скорее всего, приведет к тому, что соотечественники будут выбирать в качестве территории вселения города-спутники Екатеринбурга. При этом, переселяясь в близлежащие города, будут осуществлять трудовую деятельность в Екатеринбурге. Впоследствии, возможно, переедут на постоянное место жительства в областной центр. Вследствие чего не произойдет необходимого воздействия как на демографическую ситуацию, так и на рынок труда периферийных территорий.

Проблема повышения миграционной привлекательности периферийных территорий возникает не только при реализации Программы, а применительно в целом к развитию регионов.

К решению данного вопроса, по мнению авторов, необходимо подходить комплексно. Создавать в муниципальных образованиях зон концентрированного экономического роста, промышленных (промышленных) парков, особых экономических зон, а также территорий опережающего развития в моногородах. В рамках реализации инвестиционных проектов будут создаваться рабочие места. Инновационная экономика позволит расширить формы и методы нестандартной занятости, что окажет по-

ложительное воздействие на социально-экономическое положение отдаленных от административного центра муниципальных образований и повысит их миграционную привлекательность.

### Список литературы

1. Постановление Правительства Свердловской области от 29.08.2013 № 1054-ПП «Об утверждении Программы по оказанию содействия добровольному переселению в Свердловскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013–2020 годы», 2013. URL: <http://base.garant.ru/21037556/6/> (дата обращения: 27.07.2017).
2. Указ Президента Российской Федерации от 22.06.2006 № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» / Л.Л. Емельянова, Е.С. Фидря // Балтийский регион. – 2014. – № 2 (20). – С. 81–96.
3. Емельянова Л.Л., Фидря Е.С. Оценка рисков и возможностей реализации Программы оказания содействия добровольному переселению в Калининградскую область РФ соотечественников, проживающих за рубежом / Л.Л. Емельянова, Е.С. Фидря // Балтийский регион. – 2014. – № 2 (20). – С. 81–96.
4. Павлинова О.С., Калинина А.В. Реализация Программы переселения соотечественников на примере юга Тюменской области / О.С. Павлинова, А.В. Калинина // Академический вестник. – 2014. – № 2 (28). – С. 400–405.
5. Пискунов А.В., Пискунова С.И. Республика Мордовия как участник Государственной Программы по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников / А.В. Пискунов, С.И. Пискунова // Регионология. – 2015. – № 3 (92). – С. 33–41.
6. Товченко Р.Б. Реализация в Самарской области Программы содействия переселению в Россию соотечественников, проживающих за рубежом / Р.Б. Товченко // Вестник Международного института рынка. – 2016. – Т. 1, № 2. – С. 94–103.
7. Неживых О.В. Программа добровольного переселения соотечественников как механизм восполнения дефицита трудовых ресурсов на примере Свердловской области / О.В. Неживых // Human progress. – 2017. – Т. 3, № 2 [Электронный ресурс]. – URL: [http://progress-human.com/images/2017/tom3\\_2/Nezhivых.pdf](http://progress-human.com/images/2017/tom3_2/Nezhivых.pdf), свободный. – Загл. с экрана. – Яз. рус., англ. (дата обращения: 02.08.2017).