

УДК 332.1(571.17)

## АГЛОМЕРАЦИЯ КАК ИНСТРУМЕНТ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ РЕГИОНА

<sup>1</sup>Косинский П.Д., <sup>2</sup>Меркурьев В.В., <sup>3</sup>Харитонов А.В.

<sup>1</sup>ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный сельскохозяйственный институт», Кемерово, e-mail: krishtof1948@mail.ru;

<sup>2</sup>ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный технический университет им. Т.Ф. Горбачева», Кемерово, e-mail: merkurev\_vladimir@mail.ru;

<sup>3</sup>Сибирский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства СФНЦА РАН, Новосибирск, e-mail: Al.kharytonov@mail.ru

Работа посвящена исследованию агломераций выступающих инструментом устойчивого развития сельских территорий. Установлено, что стабильное развитие сельских территорий может обеспечить сбалансированное развитие социальной сферы, инженерной и транспортной инфраструктуры, обеспеченность достаточным количеством рабочих мест, условия благоприятной окружающей среды. Изучая подходы отечественных и зарубежных ученых к понятию агломерация, определено, что они изобилуют такими терминами, как городская агломерация, негородская агломерация, сельская агломерация, региональная, международная агломерация. Объединение сельских поселений в агломерацию представляет собой территориально-экономическую систему, внутри которой наличествуют интенсивные связи и взаимодействия. Сельские поселения, у которых схожие социально-экономические закономерности, тенденции и перспективы развития, включающие земельные ресурсы, производство сельского хозяйства, ресурсное обеспечение, бытовые условия, обычаи, направления специализации и кооперации, предопределяют возрастание роли сельской агломерации. На этой основе в работе авторами сформулировано понятие «сельская агломерация». Сельской агломерации предоставляется возможность объединить ресурсы, осуществлять координацию управления, иметь совместную инфраструктуру, позволяющую более эффективно развивать территорию и получить синергетический эффект. С учетом фактического расселения, сложившегося в регионе, предлагается формирование сельской агломерации «Маринская». Предпосылками формирования сельской агломерации выступают общие: дорожная сеть и энергоснабжение, организованное межмуниципальное сотрудничество в здравоохранении, обслуживании и эксплуатации автомобильных дорог, то есть составляющие инфраструктуры, которые следует учитывать при формировании сельской агломерации. Сделан вывод, что формирование сельской агломерации будет способствовать эффективному и самостоятельному развитию территорий с финансовой точки зрения; сокращению дублирования управленческих функций за счет упорядочения органов управления; более справедливой социальной политике для проживающего на сельских территориях населения.

**Ключевые слова:** сельские территории, устойчивое развитие, сельские поселения, сельская агломерация, инфраструктура агломерации

## AGGLOMERATION AS INSTRUMENT OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF RURAL TERRITORIES OF THE REGION

<sup>1</sup>Kosinskiy P.D., <sup>2</sup>Merkurev V.V., <sup>3</sup>Kharitonov A.V.

<sup>1</sup>Kemerovo State Agricultural Institute, Kemerovo, e-mail: krishtof1948@mail.ru

<sup>2</sup>Kemerovo State Technical University of T.F. Gorbachev, Kemerovo, e-mail: merkurev\_vladimir@mail.ru;

<sup>3</sup>Siberian Research Institute of Rural Economics SFNZA RAN, Novosibirsk, e-mail: Al.kharytonov@mail.ru

Work is devoted to probe of agglomerations of speakers by the instrument of sustainable development of rural territories. It is established that stable development of rural territories can provide the balanced development of the social sphere, engineering and transport infrastructure, security with enough jobs, conditions of the favorable environment. Studying approaches of domestic and foreign scientists to a concept agglomeration, it is defined that they abound with such terms as city agglomeration, not city agglomeration, rural agglomeration, regional, international agglomeration. Association of rural settlements in agglomeration represents territorial and economic system in which there are intensive communications and interactions. Rural settlements which have similar social and economic regularities tendencies and the prospects of development including land resources, production of agriculture, resource providing, living conditions, customs, the directions of specialization and cooperation predetermine increase of a role of rural agglomeration. On this basis in work as authors the concept «rural agglomeration» is formulated. Rural agglomeration is given an opportunity to unite resources, to carry out steering coordination, to have the joint infrastructure allowing to develop more effectively the territory and to gain synergetic effect. Taking into account the actual resettlement which developed in the region formation of rural agglomeration «Mariinsky» is offered. The general act as prerequisites of formation of rural agglomeration a road network and power supply, organized intermunicipal cooperation in health care, service and operation of highways, that is the making infrastructures which should be considered when forming rural agglomeration. The conclusion is drawn that formation of rural agglomeration will contribute to the effective and independent development of territories from the financial point of view; to reduction of duplication of administrative functions due to streamlining of governing bodies; more fair social policy for the population living in rural territories.

**Keywords:** rural territories, sustainable development, rural settlements, rural agglomeration, agglomeration infrastructure

Сельские территории представляют собой сложную и одновременно единую социально-экономическую, территориальную, природно-ландшафтную и культурно-историческую систему, направленную на выполнение производственных, социальных,

демографических, культурных, природных и рекреационных функций. На их успешное функционирование влияют многие факторы. Стабильность развития сельских территорий обеспечивает сбалансированность развития социальной сферы, инженерная и транспортная инфраструктура, обеспеченность достаточным количеством рабочих мест, условия благоприятной окружающей среды.

Но одним из самых заметных и основных факторов, от которых зависит развитие сельских территорий, является эффективная система местного самоуправления. Очевидно, что для устойчивого развития недостаточно проводить отдельные мероприятия, например поддержку сельскохозяйственной отрасли, активизация предпринимательской деятельности, так как направления любой отраслевой политики и вероятность совпадения с целью деятельности сельской территории может быть полной, иметь частичное пересечение или не совпадать с ней.

Следовательно, качественный механизм управления сельскими территориями, реализующийся с максимальной эффективностью, позволит сделать значительный шаг в сторону их устойчивого развития. В данном случае представляется целесообразным рассмотреть агломерацию как инструмент устойчивого развития сельских территорий.

**Целью** данной работы является обоснование агломерации как инструмента устойчивого развития сельских территорий региона. Задачами являются исследования теоретических представлений об агломерациях в целом и сельских агломерациях в частности.

**Объектом** исследования выступают сельские территории Кемеровской области.

Методы исследования: диалектический, группировочный, экономический анализ.

### **Понятие и сущность сельской агломерации**

В решении социально-экономических региональных проблем и территориального развития довольно значительное место занимают агломерации как форма территориального пространства. Множество работ, посвященных формированию и развитию агломераций, не дает четкого представления об их сущности. Проведенные исследования изобилуют такими терминами, как городская агломерация, негородская агломерация, сельская агломерация, региональная и международная агломерация. Такие разночтения обусловлены отсутствием законодательно закреплённой трактовки.

Французский географ М. Руже, которому принадлежит одно из первых опре-

делений агломерации, утверждал: «Агломерация представляет собой новую форму расселения и размещения некоторых видов экономической деятельности и возникает при условии выхода за административные границы и получает распространение на соседние населенные пункты концентрации городских видов деятельности» [1].

Российские и зарубежные исследователи в дальнейшем развили представления о возникновении агломерации и на конец 20-го века появились разные толкования данного понятия. Географ-урбанист Г.М. Лаппо предложил условное разделение агломерации на два вида групп:

1) агломерация поселений, понимание которой сводилось к компактному скоплению городских других населенных пунктов, между которыми наращивается многообразие хозяйственных, трудовых, культурно-бытовых взаимосвязей и которые по мере своего роста могут сближаться (срастаться);

2) агломерация рассматривается как прогрессивная форма расселения [2] и описана различными социологическими исследованиями, посвященными разнообразным видам жизнедеятельности населения.

Анализ подходов к понятию агломерация, дает основание утверждать, что процессы агломерирования протекают вокруг крупных городов. В научной литературе активно дискутируется вопрос величины агломерации. Большинство исследователей изучают крупные городские агломерации и считают, что агломерационным процессам сопутствует урбанизация, маятниковая миграция и другие факторы. В то же время разработанная исследователями классификация агломераций выделила их по численности проживающего населения [3]: три города с людностью 50 тысяч отнесены к малой агломерации; с людностью 50–120 тысяч – средние агломерации; с людностью 120–500 тысяч населения – большие агломерации; с людностью 500–1000 тысяч населения – крупные агломерации; с людностью 1000–5000 тысяч населения – крупнейшие агломерации; с людностью свыше 5000 тысяч представляют собой сверхкрупнейшие агломерации.

К тому же зарубежный и российский опыт формирования и развития агломераций показывает возможность эффективного взаимодействия нескольких сельских поселений. Например, опыт Франции подтверждает, что созданные сельские агломерации объединены совместными планами и проектами по производству и переработке продукции. Ценным в этом опыте является то, что в сельской агломерации предоставляется возможность объединить ресурсы,

осуществлять координацию управления, иметь совместную инфраструктуру, позволяющую более эффективно развивать территорию и от объединения получить синергетический эффект [4; 5].

И.В. Пилецкий, И.А. Пилецкий предлагают рассматривать сельские агломерации не по административному делению, а как особый подход к развитию сельскохозяйственного производства в рамках агрогородка как ее центра, учитывая почвенно-климатические условия самообеспеченного региона [6]. На наш взгляд, такой подход несколько сужает возможности формирования сельских агломераций, поскольку в стране и регионах агрогородков в полном понимании их смысла насчитываются единицы.

Сельской местности присущи такие же признаки агломерационных процессов, какие характерны для городских, а именно: пространственная застройка создает условия сближения и сращивания близких по расположению населенных пунктов в территорию единого застроенного массива. Характеризуя сельское расселение, С.А. Ковалев утверждал, что постепенное срастание соседствующих поселений является предпосылкой формирования агломераций в сельской местности [7]. Агломерирование прослеживается как вокруг небольших городов, так и вокруг значительных сельских поселений, а агломерация представляет собой типичную систему расселения, как считает Э.Б. Алаев [8].

Отметим, что разработка методических аспектов формирования сельской агломерации в исследованиях не нашла должного внимания. В то же время сельское расселение в пригороде, в границах малых и больших городов и железнодорожных станций представляет собой характерную форму сельской агломерации.

Заслуживают пристального внимания исследования, посвященные сельским агломерациям и методические рекомендации для выявления и анализа сельских поселений, которые представила в своих работах М.В. Шемякина [9]. Автор акцентирует внимание на географическом исследовании сельских агломераций, то есть групп сельских населенных пунктов, которые расположены в непосредственной близости друг от друга. Прежде чем выделить пригородные ареалы сельского расселения, следует определить одиночные населенные пункты и/или группы их находящиеся в периметре городской границы. Для выделения сельской агломерации можно использовать картографический метод и дешифрованные космические снимки. Исследуя сельскую агломерацию, следует проанализировать

демографическую ситуацию, жизненные условия населения сельских населенных пунктов.

Подчеркнем, что в современных условиях хозяйственная деятельность отдельных районов экономически тесно связана не только с хозяйственной деятельностью других районов, но и регионами. Данное обстоятельство предопределяет утрату автономности своего производственного потенциала и интеграцию с другими территориями. То есть сельскую территорию уместно расценивать в виде некоторой территориальной подсистемы, которая выполняет важные народнохозяйственные функции, а важнейшим конкурентным преимуществом субъекта Российской Федерации выступает потенциал сельской территории.

Сельские поселения, у которых схожие социально-экономические закономерности, тенденции и перспективы развития, включают земельные ресурсы, производство сельского хозяйства, ресурсное обеспечение, бытовые условия, обычаи, направления специализации и кооперации предопределяют возрастание роли сельской агломерации.

Выступая в виде объединения сельских поселений, агломерация представляет собой территориально-экономическую систему, внутри которой наличествуют интенсивные связи и взаимодействия [10].

Изучая теоретические подходы к понятию и сути определений агломерации, данными отечественными и зарубежными авторами, сельскую агломерацию мы определим как *форму организации жизнедеятельности нескольких сельских поселений или групп поселений в рамках ограниченной территории, объединенные общими трудовыми, финансовыми, материальными, информационными ресурсами на взаимовыгодном и эффективном их использовании, представляющую собой сложную социально-экономическую систему, имеющую интенсивные внутренние связи (Авторы).*

### **Предпосылки формирования сельских агломераций в Кемеровской области**

Исследуя Кемеровскую область и развитие ее сельских территорий, выявили, что отраслевая структура экономики неоднородна. Сельские территории Кемеровской области можно разбить на четыре группы, каждая из которых имеет преобладающую отрасль экономики [11].

1. К первой группе относятся сельские территории, на которых функционирует более десятка угольных предприятий, осуществляется интенсивная добыча угля. Группа объединяет пять районов: Бело-

вский, Кемеровский, Новокузнецкий, Ленинск-Кузнецкий, Прокопьевский, где наряду с угольной промышленностью интенсивно развивается сельскохозяйственная отрасль.

2. Вторая группа характеризуется хорошо развитым сельским хозяйством и промышленностью. К этой группе относятся 7 муниципальных районов: Гурьевский, Мариинский, Тисульский, Топкинский, Тяжинский, Яшкинский, Яйский. Разработка залежей медноколчедановой руды, переработка нефти, предприятия пищевой промышленности, переработка древесины представляют основные виды хозяйственной деятельности данных территорий.

3. Третья группа объединяет 5 сельских территорий, включающих Ижморский, Крапивинский, Промышленновский, Чебулинский, Юргинский муниципальные районы. Отличительной чертой данной группы является узкоспециализированная деятельность направленная на чисто сельскохозяйственное производство.

4. К четвертой группе относится Таштагольский район, где активно развивается туризм и горнолыжный спорт. Данное обстоятельство дает основание выделить сельскую территорию особняком, несмотря на значительную площадь и небольшую численность населения, по сравнению с другими территориями.

Для более четкого представления о развитии сельских территорий региона проанализируем некоторые показатели их социально-экономического состояния. Общая численность населения области сократилась на 38,3 тысячи человек в 2015 г. (1,3% к 2011 г.), тогда как сельское население сократилось на 3,6% за этот же период. Яркая выраженность промышленной ориентации развития региона, рискованное земледелие, засушливые периоды и долговременные проливные дожди в вегетационный период, невысокий уровень финансовой поддержки сельскохозяйственного производства служат причинами низкой эффективности сельского хозяйства.

Вследствие этого влияние сельского хозяйства на экономику региона незначительное и не способствует развитию некоторых территорий. Важнейшим показателем качества жизни населения является продолжительность жизни при рождении. Среди сельского населения она на 2,11 года ниже городского, в 2015 г., продолжительность жизни для обоих полов городского населения составила 68,31 года, сельского населения – 66,2 [12].

Анализируя показатели социально-экономического развития сельских территорий

региона, приходим к выводу, что вовлеченность трудоспособного населения в сельскохозяйственное производство снижается, как и его вклад в формирование валового регионального продукта. Следствием такой обстановки является интенсивное развитие угольной промышленности и сельские жители, представляющие отдельные сельские территории, предпочитают работать не в сельском хозяйстве, а промышленном секторе экономики. Кроме того, на повсеместное сокращение численности сельских жителей влияет отток молодежи в город по причине низкой привлекательности сельского быта и уровня жизни.

Формируя сельскую агломерацию, следует учитывать такие основные ее составляющие: структуру поселений, инфраструктуру, окружающую среду и качество жизни населения, доступность регенерации сельских территорий при разработке стратегии землепользования и управленческий аспект. Соответствующая инфраструктура, ее наличие является основной предпосылкой отечественной практики формирования агломераций.

Составляющие инфраструктуры включают: 1) *транспортную*, включающую интеграцию транспортных систем, создающих возможность комплексной организации общественного транспорта; 2) *социальную и общественную*; 3) *жилищно-коммунальное хозяйство*, его объекты теплоснабжения, водопроводные (элементы), газовую, канализационные сети; 4) *энергетику*. Перечисленные составляющие инфраструктуры присутствуют для подавляющего большинства сельских территорий Кемеровской области.

Область представлена двумя крупными промышленными городами: это Кемерово и Новокузнецк, вокруг которых размещены ряд сельских территорий, практические образующих типовые агломерации. В данных формальных агломерациях сосредоточено 83% населения. Остальные 17% населения, проживающего на Северо-Востоке региона, не попадают в ареал данных агломераций, а сельские территории далеки от крупных городских образований, что создает затруднение доставки товаров к рынкам сбыта, трудоустройства и доступность к услугам.

В связи с этим предлагается формирование Мариинской сельской агломерации, представляющей собой сельские территории с одним городом, входящим в состав муниципального района в составе: Мариинского, Тисульского, Тяжинского и Чебулинского районов с центром в г. Мариинске. Данные территории соответствуют признакам агло-

мераций, заключающихся в следующих положениях: все сельские территории имеют общую дорожную сеть, общее электроснабжение. По территории Марининского и Тяжинского районов проходит Западно-Сибирская железная дорога. Уже в настоящее время организовано межмуниципальное сотрудничество в здравоохранении, обслуживании и эксплуатации автомобильных дорог. То есть присутствуют практически все составляющие элементы инфраструктуры, которые следует учитывать при формировании сельской агломерации.

### Заключение

Резюмируя вышеизложенное, приходим к выводу, что формирование сельской агломерации будет способствовать: эффективному и более самостоятельному развитию сельских территорий; сокращению дублирования управленческих функций за счет упорядочения органов управления сельской агломерации; более справедливой социальной политики для населения территорий. Сельские агломерации могут приобрести форму сельского расселения для пригородных зон малых и больших городов, вокруг железнодорожных станций. Данное обстоятельство предопределяет необходимость проведения специальных междисциплинарных исследований в данной области, а территориальное планирование выступит в качестве их объекта.

### Список литературы

1. M.-F. Rouge. Definition des agglomerations // Urbanisme. – 1958. – № 60. – P. 49–64.

2. Волчкова И.В. Теория и практика управления развитием агломераций: монография / И.В. Волчкова, И.Н. Минин. – Томск: Изд-во Томского государственного архитектурно-строительного университета, 2014. – 234 с.

3. Городская агломерация: состояние, проблемы, пути развития (на примере Кемеровской области); монография / Шабашев В.А., Зобова Л.В., Демчук Н.В. и др. отв. редактор Шабашев В.А. – Кемерово: АИ «Кузбассвузиздат», 2016. – 179 с.

4. Косинский П.Д., Меркурьев В.В. Муниципальное управление и местное самоуправление: Учебное пособие; КузГТУ. – Кемерово, 2016. – 265 с.

5. Меркурьев В.В. Этапы создания агломераций (на примере города Кемерово и Кемеровского района). В сборнике: Наука и образование Сборник статей IX Международной научной конференции: в 2 частях. Кемеровский государственный университет, Беловский институт (филиал); Ответственный редактор Адакин Е.Е. – 2012. – С. 256–259.

6. Пилецкий И.В., Пилецкий И.А. Сельские агломерации культурных ландшафтов как фактор повышения конкурентоспособности национальной аграрной экономики // Проблемы безопасности российского общества. – 2012. – № 3. – С. 95–106.

7. Ковалев С.Л. Сельское расселение. (Географическое исследование). – М.: Изд-во Моск. ун-та, 1963. – С. 5–105.

8. Алаев Э.Б. Социально-экономическая география: Понятийно-терминологический словарь. – М.: Мысль, 1983. – 350 с.

9. Шемякина М.В. Сельские агломерации в пригороде Твери: опыт выявления и исследования / Материалы научной студенческой конференции. – Тверь, 2011. – С. 64–66.

10. Харитонов А.В. Устойчивое развитие сельского хозяйства региона: теоретические и прикладные аспекты / под науч. ред. д-ра экон. наук Бондарева Н.С. – Томск: Изд-во Том. ун-та, 2016. – 272 с.

11. Борейша В.Г. Диверсификация экономики как фактор устойчивого развития сельских территорий региона // Проблемы современной экономики. – 2015. – № 4 (56). – С. 215–218.

12. Продолжительность жизни при рождении по регионам России (ожидаемая) за 2015 год. – URL: [http://www.statdata.ru/spg\\_reg\\_rf](http://www.statdata.ru/spg_reg_rf).