

УДК 332.122

РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ: ФАКТОРЫ И УСЛОВИЯ

Бабилова А.В., Ткаченко Ю.Г.

ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет», Таганрог, e-mail: annafeat@gmail.com, julikatka@yandex.ru

В статье исследуются факторы и условия, влияющие на развитие территориально-организационной структуры региональной экономики. Глобализация в современной мировой экономике является одной из существенных тенденций в системе пространственного направления изменений. Одновременно, наряду с глобализацией, происходит усиление неравномерности технологического и экономического развития отдельных территорий. В целях эффективного территориального развития при разработке стратегических альтернатив социально-экономического развития региона учитываются основные тенденции повышения его конкурентных преимуществ. На основе аналоговой модели разработки стратегических направлений развития региона представлена матрица стратегических направлений регионального развития. Исследование условий, влияющих на формирование территориально-организационной структуры региональной экономики, закономерностей территориального развития, а также факторов, влияющих на инновационное развитие территории, позволит сформулировать единые методологические подходы к совершенствованию региональной структуры производства.

Ключевые слова: региональная экономика, инновационное развитие, региональная политика, экономическая интеграция, стратегии развития, конкурентные преимущества, инновационное развитие

DEVELOPMENT OF THE TERRITORIAL ORGANIZATIONAL STRUCTURE OF THE REGIONAL ECONOMY: FACTORS AND CONDITIONS

Babikova A.V., Tkachenko Yu.G.

Southern Federal University, Taganrog, e-mail: annafeat@gmail.com, julikatka@yandex.ru

The article explores the factors and conditions that affect the development of the territorial and organizational structure of the regional economy. Globalization in the modern world economy is one of the significant trends in the system of spatial direction of change. Simultaneously, along with globalization, there is an increase in the unevenness of technological and economic development of individual territories. With a view to effective territorial development, the main trends in enhancing its competitive advantages are taken into account when developing strategic alternatives for the social and economic development of the region. Based on the analog model for the development of strategic directions for the development of the region, a matrix of strategic directions for regional development is presented. The study of the conditions affecting the formation of the territorial and organizational structure of the regional economy, the patterns of territorial development, as well as the factors affecting the innovative development of the territory, will allow to formulate unified methodological approaches to improving the regional structure of production.

Keywords: regional economy, innovative development, regional policy, economic integration, development strategies, competitive advantages, innovative development

В настоящее время к одной из основных функций как федеральных, так и региональных властей относятся вопросы поиска оптимального сочетания развития территории как составляющих пространственно-экономической системы. Разработка современных основ решения данной совместной компетенции позволит обеспечить эффективную пространственно-территориальную реструктуризацию экономики современной России [1].

Основная цель данного исследования – является выявление факторов, влияющих на эффективность и согласование социально-экономических интересов разных уровней управления и представление на этой основе экономически обоснованных стратегий инновационно-ориентированного социально-экономического развития регионов. Для исследования процессов инновацион-

ного развития региона применяются методы теоретического обобщения, для выявления факторов, способствующих созданию и распространению технологических инноваций, используется метод аналитических группировок, экономико-статистический анализ, табличная и графическая интерпретация полученной информации.

Результаты исследования и их обсуждение

Особенности регионального развития обусловлены природными факторами и условиями территориального размещения, исторически сложившимися формами пространственной организации производства, инновационным потенциалом, наличием факторов, развитие которых может способствовать устойчивому развитию территории. Территориальные различия об-

улавливают проблему идентификации стандартизированных факторов регионального развития, позволяющих предложить универсальные методики оценки эффективности регионального развития [2]. Традиционно факторы регионального развития делят на демографические, социально-экономические, факторы инновационного развития [3]. Показателями уровня регионального развития служат уровень доходов населения, развитие предпринимательской среды, развитие социальной инфраструктуры. Уровень инновационного развития характеризуют уровень образования населения, количество инновационных предприятий, производственно-технологическая инфраструктура [4]. Стратегией социально-экономического развития Ростовской области до 2020 г. предусмотрено формирование инновационной инфраструктуры, которая создаст необходимые условия инновационного развития. Стимулирующим фактором инновационного развития региона являются инновационные программы. С 2014 г. действует подпрограмма «Инновационное развитие Ростовской области» в рамках государственной программы Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика». Качественные изменения регионального развития, характеризующие движение по инновационному вектору, во многом определяются уровнем инвестиций. Так, например, в Ростовской области основную долю в динамике инвестиционного процесса составляют крупные и средние организации – 62,3% вложений в основные фонды предприятий. Структура инвестиций в основной капитал субъектов ЮФО в 2016 г., представленная на рис. 1, показывает, что лидером инвестиционных ресурсов на Юге России является Краснодарский край. На долю Ростовской области приходится 15,9% от совокупных вложений

в ЮФО, это соответствует второму месту в представленном рейтинге. Ростовская область характеризуется достаточно высоким инвестиционным потенциалом. Так в 2016 г. рейтинговое агентство «Эксперт РА» за период 2015–2016 гг. включило Ростовскую область в десятку лучших регионов России по уровню инвестиционного потенциала и минимальному риску (2Б).

Среди субъектов ЮФО Ростовская область по объему инвестиций в основной капитал на душу населения занимает 3 место, уступая Краснодарскому краю и Астраханской области. Объем составляет 68,6 миллионов рублей на душу населения.

Взаимодействие экономических субъектов на определенной территории с целью поиска эффективных механизмов регионального развития можно рассматривать на организационно-экономическом уровне, где характер отношений определяется производственными функциями субъектов [5]. Рассмотрение такого взаимодействия на социально-экономическом уровне позволяет выявить экономические интересы субъектов и предложить комплекс подходов к разработке стратегий регионального развития. Обобщающим показателем экономической эффективности региона является рост ВВП или произведенного национального дохода на душу населения. Так, например, по оценке министерства экономического развития Ростовской области в 2016 г. индекс физического объема ВРП составил 107,2%, что опережает показатель как в целом по Российской Федерации (на 2,9%), так и по регионам ЮФО [6]. По результатам 2016 г. объем ВРП Ростовской области в основных ценах составил 632 197 миллионов рублей. По показателю на душу населения регион занимает третью строчку рейтинга среди субъектов ЮФО (см. рис. 2).

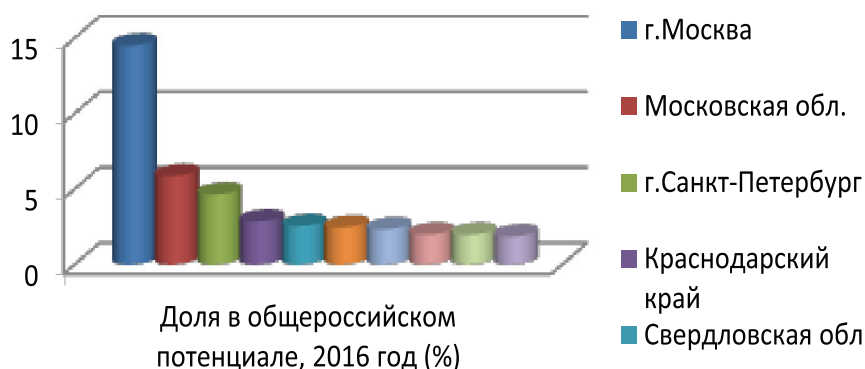


Рис. 1. Инвестиционный потенциал российских регионов в 2016 г.

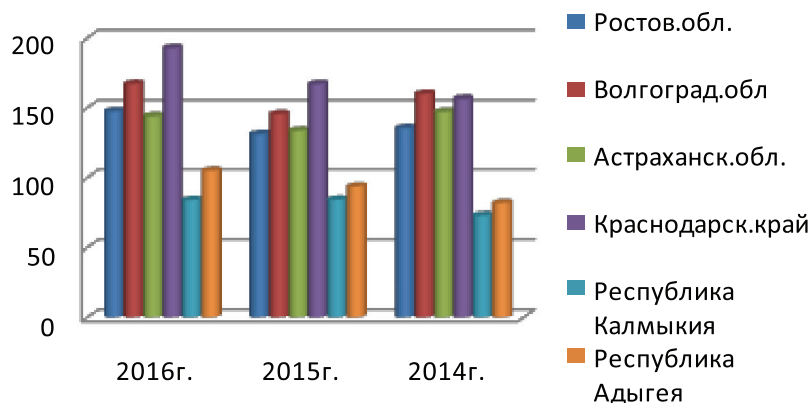


Рис. 2. Объем ВРП субъектов Российской Федерации и ЮФО в расчете на душу населения в 2014–2016 гг. (тыс. рублей)

Изменения интеграционных процессов в современной России рассматриваются с точки зрения динамики перспективных региональных конкурентных позиций, которые занимают территориальные системы в пространственной организации государства. Каждый регион России решает проблему выбора своего наиболее рационального перспективного направления социально-экономического развития. Динамика данного развития может рассматриваться как структурный элемент страны, реализация которого обеспечит территории усиление стратегического конкурентного положения. В настоящий период развития региона наиболее инновационным подходом можно рассматривать «высокие» конкурентные преимущества [7]. Данный подход предполагает наличие в экономике территории высокого уровня инновационности производства, эффективного и качественного использования человеческих ресурсов, а также применение современных методов управления экономической системой. К примеру, в Ростовской области подписаны 55 соглашений о внедрении Стандарта развития конкуренции на территории региона между департаментом инвестиций и предпринимательства Ростовской области и администрациями муниципальных районов Ростовской области. Утвержден перечень приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Ростовской области. Все это оказало положительное влияние на экономическое развитие региона. Так, индекс промышленного производства Ростовской области за январь – март 2017 г. увеличился по сравнению с аналогичным периодом 2016 г. на 14,2%.

Конкурентные преимущества регионов в своем социально-экономическом развитии в современном обществе будут

оказывать влияние на эффективность разработанных стратегических направлений развития. Регионы, используя стратегические направления своего развития, смогут овладеть современными управленческими технологиями, тенденциями современного пространственного развития и факторами их развертывания. Эффективное стратегическое регулирование включает самостоятельную разработку региональными и муниципальными органами власти основных целевых направлений устойчивого социально-экономического развития. В Ростовской области на основе Программы социально-экономического развития разработано дерево целей стратегического развития региона до 2020 г. (см. рис. 3).

Процесс динамичного регулирования стратегического развития Ростовской области предполагает участие в нем и местного сообщества.

Анализируя опыт стратегического регулирования в субъектах РФ, можно сделать вывод, что региональное стратегическое регулирование процессов социально-экономического развития получает всё большее развитие в субъектах федерации. Опираясь на теоретический инструментарий и практику принятия региональных управленческих решений, следует использовать аналоговую модель разработки стратегических направлений развития региона. Межрегиональные ассоциации экономического взаимодействия (МАЭВ) предполагают наличие в современной России восьми территорий: «Северо-Запад», «Центральная Россия», «Черноземье», «Ассоциация республик, краев и областей Северного Кавказа», «Большая Волга», «Уральская ассоциация», «Сибирское соглашение», «Дальневосточная ассоциация». Данные ассоциации можно рассматривать как итог

объединенных решений субъектов РФ в таких сферах, как рыночно-предпринимательская деятельность и координация решений комплексных территориальных проблем районов. Межрегиональная ассоциация экономического взаимодействия является инновационной формой экономического самоуправления крупных регионов, которая способствует территориальной экономической интеграции. Реформирование административно-территориального деления в целях усиления государственного управления и сохранения территориальной целостности страны является требованием настоящего вре-

мени. Однако данному реформированию препятствует сложившаяся в современной России ситуация, характеризующаяся социальными и межэтническими конфликтами, сепаратистскими устремлениями региональных элит, различным экономическим развитием территории.

Перед современной региональной территорией в настоящее время стоит острая проблема выбора варианта дальнейшего развития. На настоящий момент считаем, что наиболее распространенными можно считать следующие сценарии развития: инерционный и сценарий устойчивого развития территории региона (табл. 1).

Таблица 1

Сценарии эффективного развития региона

Инерционный сценарий	Инновационный сценарий
Территория региона рассматривается как ресурсно-сырьевая база	Отказ от узкоотраслевого подхода к позиционированию назначения территории региона. Развитие собственных интересов сельских территорий, входящих в состав региона
Сложившаяся моноструктура экономики без развития альтернативных видов деятельности	Диверсифицированная структура экономики, развитие системы промышленных, туристских и других кластеров
Расширение производства за счет нанесения ущерба окружающей среде	Усиление охранных мероприятий по экологической безопасности региона, создание экологически чистого производства
Увеличение экспорта сырьевых ресурсов и продуктов с малой долей переработки	Активное внедрение на российские и международные рынки региональных продуктов и услуг

Примечание. Составлено авторами.



Рис. 3. Дерево целей стратегического развития Ростовской области до 2020 г.

Таблица 2

Матрица стратегических направлений развития территории

Виды рынков	Высокие конкурентные преимущества	Средние конкурентные преимущества	Низкие конкурентные преимущества
Перспективный рынок	1. Активный регионализм	2. Умеренный регионализм	3. Проблемная область
Стабильный рынок	4. Умеренный регионализм	5. Проблемная область	6. Активная регионализация
Стагнирующий рынок	7. Проблемная область	8. Активная регионализация	9. Пассивная регионализация

Примечание. Составлено авторами.

Исходя из того, что в качестве генеральной цели развития Ростовской области выступает переход к устойчивому развитию, считаем, что наиболее перспективным является инновационный сценарий, способствующий комплексному и стратегическому развитию региона. Возможное перспективное развитие Ростовской области во многом определяется выбранной альтернативной стратегией. Данная стратегия предполагает выбор стратегии развития на основе «высоты» конкурентных преимуществ. Совокупность разрабатываемых стратегических конкурентных позиций региона можно представить в виде матрицы стратегических направлений (табл. 2). Напомним, что регионализацией называется построение структуры государственного пространства. Её можно рассматривать в двух аспектах. В первом случае регионализация представляет собой процесс структуризации государственного пространства. С другой стороны – это результат этого процесса в виде гетерогенной горизонтальной структуры и определенной вертикальной иерархии.

Заключение

Анализ особенностей территориального развития выявил факторы, влияющие на эффективность и согласование социально-экономических интересов разных уровней управления. Выявлено множество особых региональных факторов повышения эффективности воспроизводства. Наиболее часто встречающийся – это фактор *совершенствования территориальной структуры производства*. Данный фактор опирается на комплексное социально-экономическое развитие территории. Другим фактором, влияющим на эффективность стратегического развития региона, является *совершенствование организационной структуры управления на всех уровнях* [8]. Следует заметить, что, совершенствование региональной структуры производства, эффективность развития инновационных региональных кластеров, а также эффективное использование потенциала региона

можно рассматривать в качестве стимулов ускорения развития всего государства. Так, приоритетной основой инфраструктурной и территориальной сбалансированности инвестиционного процесса Ростовской области является формирование системы индустриальных парков на территории региона. В июле 2013 г. был принят областной закон «Об индустриальных парках в Ростовской области», в основе которого лежит формирование перечня перспективных инвестиционных площадок для размещения индустриальных парков. Углубление специализации является еще одним из основных факторов повышения эффективности регионального воспроизводства. В случае проведения политики обеспечения эффективной специализации региона необходимо определять ресурсный потенциал, который необходимо сохранить в регионе и сделать его привлекательным внутри территории. Обеспечение необходимыми для регионального развития недостающими ресурсами является основным направлением регулирующей политики. Специализация является базовой системой концентрации производства, которая выражает процесс сосредоточения производства на современных крупных предприятиях. Необходимым условием использования инновационной высокопроизводительной техники, использования эффективных форм специализации, кооперирования и комбинирования является именно повышение концентрации. Повышение эффективности воспроизводства зависит еще от одного немаловажного фактора – человеческих ресурсов. В целом имеют значение показатели распределения и перераспределения населения по территории региона. Для целей эффективности развития всех территорий региона большое значение имеют «групповые» формы высококонцентрированного расселения. Речь идет о городских агломерациях. Повышению эффективности регионального производства в настоящее время могут способствовать также инновационная

структура экономики, повышение уровня занятости в социальном секторе экономики региона: в науке, образовании, инновационной сферах.

Список литературы

1. Янгиров А.В., Юсупов К.Н. Анализ региональных аспектов воспроизводственного потенциала. / А.В. Янгиров, К.Н. Юсупов // Региональная экономика: теория и практика. – 2008. – № 10. – С. 75 – 82.

2. Кисуркин А.А. Факторы, влияющие на инновационное развитие региона и их классификация по уровням управления // Современные проблемы науки и образования. – 2012. – № 2.; URL: <https://science-education.ru/ru/article/view?id=5762> (дата обращения: 05.03.2017).

3. Авраменко Ю.С. Условия и факторы, влияющие на целевые установки инновационного развития региона // Фундаментальные исследования. – 2014. – № 6–2. – С. 289.

4. Ахметова М.И., Семенова Е.В., Кириянова А.А., Ланг П.А. Параметры социально-экономической среды,

определяющие инновационное развитие региона // Управление экономическими системами. – 2015. – № 5.; URL: <http://uecs.ru/marketing/item/3639-2015-07-14-12-21-13> (дата обращения: 10.03.2017).

5. Горбунов А.П. Концепция менеджмента как экономического отношения: законы менеджмента и способы согласования интересов / А.П. Горбунов // Вестник ПГЛУ. – Пятигорск, 2004. – № 1.; URL: http://www.pglu.ru/upload/iblock/817/kontseptsiya_menedzhmenta_kak.pdf (дата обращения: 10.03.2017).

6. Официальный портал Правительства Ростовской области. – URL: <http://www.donland.ru/Donland/Pages/View.aspx?pageid=124053&mid=128713&itemId=127038> (дата обращения: 10.07.2017).

7. Ткаченко Ю.Г. Современные проблемы системы территориального управления России / Ю.Г. Ткаченко // Известия ЮФУ. – 2011. – № 11 (124). – С. 81 – 85.

8. Олейникова И.Н. Воспроизводственный процесс в системе региональной экономики: инновационная составляющая и механизм управления (Структурный аспект): Автореф. дис. ... степ. док. экон. наук. – Ростов н/Д, 2004. – 60 с.