

УДК 339.5.053.7

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ КАК НЕОБХОДИМОЕ УСЛОВИЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

**Раджабова З.К., Юсупова А.Т.**

*Дагестанский государственный университет, Махачкала, e-mail: r-zk@yandex.ru, yu-a-t@yandex.ru*

В настоящей статье рассматриваются проблемы устойчивого развития экономики России; реализация политики импортозамещения. Рассмотрены вопросы структурной трансформации экономики рыночного типа, обусловленные изменениями рыночной конъюнктуры, социально-политической ситуации, демографическими, экономическими, экологическими и многими другими факторами. Развитие импортозамещающих производств предполагает восстановление конкурентоспособности российской продукции на внутреннем и внешнем рынках. Структурные трансформации экономики рыночного типа обуславливаются изменениями внешнеэкономической конъюнктуры, социально-политической ситуации, демографическими, экологическими и многими другими факторами. На современном этапе развития экономики, как показывает практика, лидерами мирового хозяйства становятся страны, сумевшие опередить все остальные в создании заделов новых производственно-технологических систем, основывающихся на передовом технологическом укладе, и получить благодаря этому долговременные конкурентные преимущества принципиально нового типа.

**Ключевые слова:** устойчивое развитие, импортозамещение, структурная трансформация, внешнеэкономическая конъюнктура, международная торговля, интеллектуальная собственность

## STATE POLICY OF IMPORT SUBSTITUTION – LIKE PREREQUISITE FOR SUSTAINABLE DEVELOPMENT

**Radzhabova Z.K., Yusupova A.T.**

*Dagestan State University, Makhachkala, e-mail: R-zk@yandex.ru, yu-a-t@yandex.ru*

This article discusses the problems of sustainable development of the Russian economy; realization of import substitution policies. The problems of structural transformation of market-oriented economy, due to changes in market conditions, the socio-political situation, demographic, economic, environmental and many other factors. Development of import-substituting production involves the restoration of the competitiveness of Russian products on the domestic and foreign markets. Structural transformations of economy of market type are caused by changes of the external economic environment, socio-political situation, demographic, ecological and many other factors. At the present stage of development of economy as practice shows, the countries which have managed to outstrip all others in creation of reserves of the new production and technological systems which are based on the advanced technological way and to get thanks to it long-term competitive advantages of essentially new type become leaders of the world economy

**Keywords:** sustainable development, import substitution, structural transformation, external economic conditions, international trade, intellectual property

Устойчивое развитие национального хозяйства неразрывно связано с осуществлением эффективной структурной политики государства с целью качественного изменения ее структуры.

Структурная политика представляет собой деятельность государства, направленную на формирование и поддержание наиболее эффективных пропорций в экономике страны, которые определяются как соотношения между различными секторами общественного производства. Это позволяет выявить, насколько глубоко национальное хозяйство вовлечено в международное разделение труда, каков уровень развития производительных сил и производственных отношений.

Как правило, структурная политика государства включает в себя три общие концепции: «ограничение государства», «привлечение государства», «прагматичность государства». В первом случае государство

регулирует деятельность рынка в том случае, если он не в состоянии самостоятельно разрешить возникающие противоречия внутри рынка. В случае «привлечения государства» оно формирует и реализует долгосрочную концепцию структурной политики для страны в целом. Третий вариант предполагает усиление государственного влияния на структуру рынка, с учетом возможных социально-экономических и политических последствий [4].

В целях разработки необходимых условий устойчивого развития национального хозяйства первоочередной задачей является обеспечение оптимального сочетания между сегментами ее экономической структуры. Соотношение оптимальных пропорций в структуре экономики складываются при определенном уровне развития производительных сил и производственных отношений. Согласно сложившейся ситуации поступательное развитие национальной

экономики носит относительный характер, так как сохраняет количественные соотношения лишь на протяжении определенного периода времени.

Государственная поддержка приоритетных направлений предпринимательской деятельности служит толчком не только для развития перспективных форм предпринимательской деятельности, но и других форм и направлений, которые в свою очередь влияют на увеличение совокупного спроса и уровня хозяйственной активности экономики в целом. Изменение структурных пропорций приводит к возникновению негативных проявлений, таких как снижение объемов производства и сокращение объемов инвестиций, реформирование предприятий, все это и ряд других новшеств ведет к сбою в производственно-технологических цепочках, что в конечном итоге отражается на обеспечении жизнедеятельности производства. В этих условиях возрастает роль государственного регулирования, так как при изменении отраслевых структур неэффективными становятся целые сегменты хозяйственных систем. И как следствие, возрастает рост числа безработных, ухудшаются условия и снижается жизненный уровень населения.

Государство, в лице различных министерств и ведомств, должно создавать необходимые условия формирования оптимальных структурных реформ, которые отвечают интересам и требованиям общества. От реализации оптимальных структурных реформ зависит общая продолжительность структурных трансформаций, которые проявляются в социальной напряженности в обществе, последовательность и сроки реализации отдельных этапов, способы вовлечения освободившихся в этом процессе рабочих рук и материальных ресурсов. Мировой финансовый кризис еще раз подтвердил, что без поступательного государственного вмешательства оптимизировать оптимальные пропорции в экономике достаточно сложно.

Структура рынка, способствуя повышению предпринимательской активности с точки зрения использования инноваций, не создает условий в тех случаях, когда необходимо осуществление масштабных инвестиций с неопределенным периодом окупаемости, большим объемом риска и неопределенной прибылью. Известно, что при разработке стратегии государственного регулирования рыночной экономики используется соответствующая модель экономической политики государства. Вместе с тем теоретические и практические направления соответствующей модели еще не разрабо-

таны. Рассмотрение проблем экономической структуры национальной экономики позволяет выделить два подхода к ее пониманию.

При первом подходе экономическая структура исследуется как совокупность межотраслевых и внутриотраслевых пропорций. При втором подходе помимо приведенных в экономическую структуру включаются также воспроизводственные, социальные и региональные пропорции. Рассмотрение структуры экономики необходимо именно в таких форматах, так как они имеют важнейшее значение для повышения темпов развития и улучшения качества продукции и эффективности общественного воспроизводства.

Изменение структуры национальной экономики, переход от одних относительно устойчивых совокупностей пропорций к другим периодически происходят в любых типах экономики, которые напрямую связаны с развитием научно-технического и социального прогресса.

Структурные преобразования в рыночной экономике определяются изменениями ряда факторов, а именно: изменением внешнеэкономической конъюнктуры, социально-экономической, демографической и экологической ситуации. Согласно мировому опыту, в настоящее время флагманами мировой экономики становятся те, которые сумели опередить другие страны на стадии создания новых производственно-технологических систем. При этом страны получают возможность закрепить долговременные конкурентные преимущества принципиально нового типа. Как свидетельствует опыт этих стран, для реализации таких преимуществ особенно важно непосредственное участие и регулирующая роль государства. Неслучайно в 1980-х гг. переход на денежно-кредитные механизмы государственного регулирования экономики в ведущих странах мира был проведен в целом в базовых структурах экономики, тогда как в блоке отраслей высоких технологий государство непосредственно оказывало прямую поддержку в организации наукоемких и капиталоемких производств, что повлияло на рост их инновационно-инвестиционной активности. Таким образом, верный подбор преимуществ и оптимальное регулирование их государством позволили создать основу современной научно-технической сферы в экономике, на базе которой в последующем включились механизмы рыночной самоорганизации, стимулирования, расширение и роста предпринимательской инициативы и активности в условиях импортозамещения.

Импортозамещение – основной показатель продовольственной безопасности страны. От него зависит обеспечение населения достаточным количеством продуктов питания высокого качества собственного производства [3, с. 85].

Структурная политика определяется как система мер, направленная государством на совершенствование структуры общественного производства. К задачам структурной политики относятся: оптимизация межотраслевых и внутриотраслевых соотношений, стимулирование поступательного развития отраслей, определяющих уровень современного инновационно-технологического развития, рост социальной сферы экономики.

Основополагающее направление структурной политики государства в современных условиях рыночного хозяйства – это создание необходимых параметров макроэкономического равновесия, во избежание возникновения нежелательных диспропорций. Главная цель долгосрочной программы социально-экономического развития – выход на уровень более оптимального использования имеющихся экономических предпосылок общества ресурсного потенциала и других конкурентных преимуществ как в краткосрочной, так и отдаленной перспективе. За все предыдущие годы государственного регулирования рыночной экономики сформулированы механизмы и формы воздействия государства на создание оптимальных пропорций в экономике. В рамках такого механизма выделяют две группы факторов и предпосылок прямого и опосредованного влияния. Первая группа прямо, а вторая опосредованно в нынешних условиях формируют программно-целевой подход, к которым имеют большую привязку государственные инвестиции, госзаказы, льготы и преференции [5, с. 8]. Главным условием реализации экономической политики государства выступает оказание финансовой поддержки предприятий, попадающих под государственную собственность и производящих готовую продукцию и услуги, которые в конечном итоге оказывают позитивное влияние на совершенствование структуры экономики.

Соблюдение оптимальных пропорций, которые в целом образуют структуру национальной экономики, является важной задачей при реализации политики импортозамещения.

Происходящие события последнего времени в геополитике и мировой экономике заставляют уделять все более пристальное внимание вопросам развития структурной политики государства, особенно в сфере обеспечения продовольственной безопасности и импортозамещения страны.

Как показывает опыт различных стран, импортозамещение в сельскохозяйственной сфере является основным показателем продовольственной безопасности страны, что обеспечивает население достаточным количеством продуктов питания высокого качества собственного производства.

С точки зрения эффективной реализации политики импортозамещения в агропромышленном секторе в России сегодня используются следующие факторы:

1. Наличие достаточных объемов инвестиций и оптимальное их использование.

2. Востребованность и оптимальные звенья добавленной стоимости импортозамещаемой продукции.

3. Возможность сохранения уровня внутренней конкуренции [2, с. 44].

Что касается наличия необходимых объемов финансирования, то проблема, как считают многие эксперты, заключается в ограниченности доступности российских банковских структур к зарубежным кредитам. Объявленные Евросоюзом и США санкции в адрес ряда российских компаний препятствуют проведению займовых операций, которые достаточно успешно проводились ранее. Кредитование внутри страны имеет высокий риск невозврата, ввиду высокой процентной ставки.

Достаточно сложной проблемой является слабая обеспеченность квалифицированными кадрами, особенно передовых производств. В 1990-е гг. особенно была востребована профессия экономистов, юристов, а инженерно-технические специальности были практически не популярны. Были закрыты или перепрофилированы сотни профессиональных технических училищ, техникумов, в результате чего во многих сегментах сейчас наблюдается дефицит инженерных специальностей. Развитие импортозамещающих производств будет способствовать восстановлению конкурентоспособности российской продукции по качеству и цене на внутреннем рынке.

В условиях длительных экономических санкций импортозамещение неизбежно ведет к отставанию страны и принятию политики догоняющего развития, что крайне нежелательно для нашей страны. При длительном сроке нахождения в условиях импортозамещения важно отметить несколько основных проблем.

Одна из них – это наличие спроса на российскую продукцию собственного производства. Процедура импортозамещения не является быстрой в тех отраслях, где доля импорта высока, так как существует временной разрыв между текущими потребностями рынка и выходом россий-

ских аналогов продукции. Такая процедура может растянуться от одного-двух до трех-пяти лет в зависимости от характера и структуры производимой продукции, наличия возможностей использования новых технологий и ресурсной базы. Вместе с тем вопрос времени, сможет ли продукция, создаваемая в результате импортозамещения, в полной мере по качественным свойствам соответствовать лучшим мировым стандартам. Также, потребуется время для переключения предприятий и домохозяйств на потребление продукции российского производства. В результате, в кратко- и среднесрочном периодах потребители все равно будут перед фактом необходимости приобретения продукции иностранного производства, стоимость которой изменится за счет изменения обменного курса.

Немаловажной будет проблема регулирования конкуренции на внутреннем рынке за счет выборочной программы поддержки отдельных предприятий. Падение обменного курса рубля и сокращение внешней конкуренции способствовали формированию предпосылок развития различных фирм, предприятий на внутреннем рынке. В условиях эмбарго, объявленного в России в 2014 г. на ряд продуктов, с одной стороны, и сравнительно невысокие технологические циклы, с другой, ряд отраслей изыскали возможность увеличить объем выпускаемой продукции и тем самым стимулировать импортозамещение, сопутствующее значительному росту цен. В первую очередь, от сокращения импорта выиграли производители продовольственной продукции, в их числе: производители мяса (рост выпуска на 10–13 % за январь – август 2015 г. по сравнению с тем же периодом 2014 г.), рыбы (рост выпуска на 8–9 % за январь – август 2015 г. по сравнению с тем же периодом 2014 г.), сыров (рост выпуска на 25 % за январь – август 2015 г. по сравнению с тем же периодом 2014 г.) и плодоовощной продукции (рост выпуска на 20–25 % за январь – август 2015 г. по сравнению с тем же периодом 2014 г.) В этих условиях дальнейшее стимулирование импортозамещающей индустриализации, основанное на выделении конкретных видов продукции, может способствовать искусственному выявлению и снижению конкуренции в отрасли, тогда как она могла бы оптимально развиваться в условиях влияния рынка.

По данным Союза производителей овощей, прирост тепличных площадей в прошлом году составил 154 га, что соответствует аналогичному показателю за 2014 г. То есть каждый год в нашей стране открываются и начинают свою работу новые

предприятия по выращиванию овощной продукции в защищенном грунте. Всего на конец 2015 г. в нашей стране насчитывалось 181 тепличное предприятие, среди которых были как недавно открывшиеся, так и комплексы, существующие уже на протяжении нескольких десятков лет.

Такую поддержку получают и производители в Дагестане. Площадь теплиц в республике составляет 182,6 га, из них 40,0 га введены в 2016 г.

По итогам 2016 г. объем производства овощей закрытого грунта составил 13,8 тыс. тонн, для сравнения в 2012 г. этот показатель составлял чуть более 600 тонн. То есть рост составил за 4 года более чем в 25 раз.

В Республике Дагестан поставлена задача в ближайшие 5 лет войти в пятерку регионов – лидеров по производству овощей закрытого грунта. Много вопросов и проблем в эффективности проведения импортозамещения по технически сложным товарам.. сегодня ряд отраслей в значительной степени зависят от импорта конечных товаров, либо комплектующих, не имеющих аналогов российского производства. В этих отраслях рост цен на российскую продукцию может быть обусловлен ростом цен на импортные комплектующие или отечественные товары, производимые с использованием невозного сырья и оборудования. Кроме того, колебания на валютно-финансовом рынке создают дополнительные риски для компаний и отраслей, так как последние в определенной степени зависят от импорта, а инфляция на финансовом рынке отражается на издержках и приводит к дополнительному повышению цен. В итоге, экономика страны сталкивается с такой реальностью, что конечная продукция не будет конкурентоспособна.

Проблемы импортозамещения в секторах экономики, привязанных к импорту, приведут к возникновению в экономике новых видов товаров и услуг. В этих условиях политика импортозамещения вряд ли будет направлена на срочное решение проблем, а скорее это потребует в перспективе изыскать возможные варианты совершенствования отраслевой структуры с учетом требований международной конкуренции.

Главной задачей промышленной политики в России в условиях высокой ориентированности на сырьевой экспорт должно стать совершенствование структуры с учетом возможных конкурентных преимуществ и существующими возможностями и потребностями внутреннего рынка.

Республика Дагестан, как и практически все субъекты Северо-Кавказского федерального округа, имеет хороший потенциал

для поддержания устойчивого экономического развития (имеется 189 племенных хозяйств, включающих 62 племенных завода, 117 племенных репродукторов и 10 генофондных хозяйств) и силы для противостояния экономическим санкциям [1].

Таким образом, импортозамещению основных видов производимой продукции должен способствовать рост объемов производства в отраслях специализации агропромышленного комплекса, в этих условиях очень важны меры государственной поддержки с точки зрения повышения объемов привлекаемых инвестиций на развитие аграрного сектора. Достижению целей интенсивного роста и ускоренного импортозамещения продовольствия в 2016 г. будут способствовать 237 млрд руб., направленные для реализации госпрограммы и 1,8 трлн руб. до 2020 г.

### Список литературы

1. Балаева С.И. Агропродовольственный рынок Северо-Кавказского федерального округа в условиях импортозамещения // Интернет-журнал «Науковедение». – 2015. – Т. 7, № 6 (31). – С. 11–13.
2. Идрисов Г., Пономарева Е. Политика импортозамещения и конкурентоспособность российской экономики // Экономическое развитие России. – 2015. – Т. 22, № 10. – С. 64–66.
3. Редько А.С., Тубалец А.А. Роль государственной поддержки в обеспечении продовольственной безопасности России и импортозамещения в условиях санкций «проблемы развития современной экономики в условиях глобальных вызовов и трансформации экономического пространства» // Материалы международной научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых 11–12 марта 2015 г. – Т. IV. – 195 с.
4. Национальная экономика: учеб. пособие / А.Ф. Мельник, А.Ю. Васина, Т.Л. Желюк, Т.М. Попович; под ред. А.Ф. Мельник. – М.: Знание, 2011. – 463 с.
5. Сухарев О.С. Структурная политика в экономике России: условия формирования // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2014. – № 3. – С. 2–8.