

УДК 332.34

НАЗНАЧЕНИЕ ВОССТАНОВЛЕНИЯ НАРУШЕННЫХ ЗЕМЕЛЬ В СОВРЕМЕННЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ

Брыжко В.Г.

*ФГБОУ ВО «Пермская государственная сельскохозяйственная академия
имени академика Д.Н. Прянишникова», Пермь, e-mail: zemproekt@yandex.ru*

В статье обоснована актуальность восстановления нарушенных земель в современных экономических условиях. Раскрыта народнохозяйственная значимость восстановительных мероприятий. Доказано, что рекультивация нарушенных земель улучшает состояние природных ресурсов и окружающей среды. Восстановление земель влияет на улучшение условий жизнедеятельности местного населения. Показано влияние восстановительных работ на улучшение эстетических и рекреационных условий территории. Восстановление нарушенных земель имеет важное значение для улучшения условий трудовой занятости населения, закрепления его на территории, обеспечения трудовыми ресурсами отраслей экономики. Восстановление земель повышает эффективность использования земельных ресурсов, способствует совершенствованию земельного баланса и землепользования, увеличению поступлений в местные бюджеты за счет земельных платежей. Рекультивированные участки в сельском хозяйстве служат территориальной основой увеличения объемов производства, а их вовлечение в оборот обеспечивает рост занятости сельского населения. Восстановление земель в целях ведения сельскохозяйственного производства способствует развитию территориальной основы импортозамещения аграрной продукции и обеспечения продовольственной безопасности страны. Предложено авторское определение назначения восстановления нарушенных земель.

Ключевые слова: восстановление нарушенных земель, значимость рекультивации земель, назначение восстановления земель

APPOINTMENT OF RESTORATION OF THE DESTROYED LAND IN MODERN ECONOMIC CONDITIONS

Bryzhko V.G.

Perm State Agricultural Academy n.a. D.N. Pryanishnikov, Perm, e-mail: zemproekt@yandex.ru

The urgency of the restoration of disturbed lands in modern economic conditions is substantiated in the article. The national economic significance of the restoration measures is revealed. It is proved that reclamation of disturbed lands improves the state of natural resources and the environment. The restoration of land affects the improvement of living conditions of the local population. The influence of restoration works on the improvement of aesthetic and recreational conditions of the territory is shown. The restoration of disturbed lands is of great importance for improving the conditions of labor employment of the population, securing it on the territory, providing the labor resources of the economy. Land restoration raises the efficiency of land resources use, contributes to the improvement of land balance and land use, increase in revenues to local budgets due to land payments. Recultivated plots in agriculture serve as the territorial basis for increasing production, and their involvement in the turnover ensures the growth of employment of the rural population. The restoration of lands for the purpose of agricultural production contributes to the development of the territorial basis for import substitution of agrarian products and ensuring the country's food security. The author's definition of the purpose of restoration of disturbed lands is proposed.

Keywords: restoration of disturbed lands, significance of land reclamation, purpose of land restoration

В современных экономических условиях важное значение приобретает рациональное использование земельных ресурсов во всех сферах хозяйственной деятельности. Вместе с тем функционирование и развитие промышленного производства не всегда способствует организации рационального землепользования. Речь идет о видах хозяйственной деятельности, связанных с нарушением земной поверхности. Это, прежде всего, касается промышленного и гражданского строительства, добычи полезных ископаемых, эксплуатации трубопроводного транспорта, организации свалок, выполнения работ по реконструкции и ремонту инженерных сооружений, проведения изыскательских работ. Наибольший удельный вес нарушений земной поверхности фиксиру-

ется при осуществлении производственной деятельности предприятиями цветной металлургии, угольной промышленности, нефтедобывающей промышленности, геологической разведки, газовой промышленности.

В результате такой деятельности образуются большие массивы нарушенных земель, к которым относятся земли, утратившие свою хозяйственную ценность или ставшие источниками отрицательного воздействия на окружающую среду в связи с изменением почвенного и растительного покрова, гидрологического режима, образованием техногенного рельефа в результате производственной деятельности промышленного назначения [2].

Ежегодно в Российской Федерации нарушению подвергаются значительные пло-

щади земель. По данным Министерства природных ресурсов России площадь нарушенных земель в Российской Федерации составляет 1037 тыс. га. Наибольшие площади нарушенных земель находятся на территории Ямало-Ненецкого автономного округа – 105,5 тыс. га, Кемеровской области – 76,9 тыс. га, Свердловской области – 62 тыс. га, Магаданской области – 58,3 тыс. га, Ханты-Мансийского автономного округа – 55,7 тыс. га, Чукотского автономного округа – 47,5 тыс. га [4]. Без осуществления мероприятий по восстановлению таких земель вовлечение их в народнохозяйственный оборот невозможно. Поэтому в современных экономических условиях восстановление нарушенных земель приобретает особую актуальность.

Цель исследования

Определить народнохозяйственную значимость восстановления нарушенных земель, сформулировать определение назначения восстановления нарушенных земель в современных экономических условиях.

Методы исследования

Абстрактно-логический, монографический, логического моделирования.

Результаты исследования и их обсуждение

Для современной отечественной экономики характерным является возрастание антропогенной нагрузки на все компоненты окружающей среды, включая земельные ресурсы. Стабилизация, устранение и компенсация этой нагрузки чрезвычайно важны для Российской Федерации. Важное место в решении проблем улучшения экологической обстановки занимают мероприятия по восстановлению земель, нарушенных в результате хозяйственной деятельности, вовлечению их в оборот, а также обеспечению благоприятных условий жизни населения, предотвращению негативного воздействия на окружающую среду и здоровье человека независимо от величины затрат на эти мероприятия. Необходимость усиления природоохранных требований в сфере организации использования земельных ресурсов, экологизации землепользования и землевладения находит свое отражение в нормах земельного права.

Основным принципом российского земельного законодательства является учет значения земли как основы жизни и деятельности человека, согласно которому регулирование отношений по использованию и охране земли осуществляется исходя из представлений о земле как о природном

объекте, охраняемом в качестве важнейшей составной части природы, природном ресурсе, используемом в качестве средства производства в сельском и лесном хозяйстве и основы осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории Российской Федерации, и одновременно как о недвижимом имуществе, об объекте права собственности и иных прав на землю [5]. При этом охрана земель как важнейшего компонента окружающей среды имеет приоритет перед использованием земли в роли имущественного комплекса.

Для практической реализации названного принципа в стране осуществляются землеустроительные мероприятия по улучшению сельскохозяйственных угодий, освоению новых земель, восстановлению и консервации земель, рекультивации нарушенных земель, защите земель от эрозии, селей, подтопления, заболачивания, засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения, заражения и других негативных воздействий [6]. Особое место среди этих мероприятий занимает восстановление народнохозяйственной ценности нарушенных земель.

Понятием рекультивации нарушенных земель в специальной литературе объединяется комплекс мелиоративных, агротехнических, лесохозяйственных, инженерно-технических мероприятий, направленных на восстановление нарушенного плодородного слоя почвы, биологической продуктивности и хозяйственной ценности нарушенных земель, а также на улучшение условий окружающей природной среды [2]. Восстановление нарушенных земельных участков служит целям организации рационального использования и охраны земельных ресурсов страны и ее регионов [3].

Рекультивация земель является составной частью системы природоустройства. Ее суть заключается в восстановлении свойств компонентов природы и самих компонентов, нарушенных человеком в процессе природопользования, функционирования техно-природных систем и другой антропогенной деятельности, для последующего их использования и улучшения экологического состояния окружающей среды [2].

В действующем земельном законодательстве под рекультивацией понимаются мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почв, восстановления плодородного

слоя почвы, создания защитных лесных насаждений [5].

Существующие теоретические и методические разработки по проблемам восстановления нарушенных земель и их последующего эффективного использования требуют развития и уточнения применительно к новым экономическим условиям. В частности, недостаточно исследована народнохозяйственная значимость мероприятий по восстановлению нарушенных земель в современных условиях. В то же время она довольно значительна и сводится, по мнению автора, к следующим положениям.

Во-первых, рекультивация нарушенных земель способствует улучшению экологического состояния окружающей среды. Известно, что нарушенные земли являются серьезным источником негативного влияния на природные ресурсы. Влияние это разнообразно и определяется спецификой производственной деятельности предприятий, нарушающих почвенный покров. Такое влияние чаще всего проявляется загрязнением территории, изменением гидрологического режима прилегающих земель, разрушением почвенного плодородного слоя, уничтожением естественной растительности, засолением земель избыточными рудничными водами, формированием антропогенных ландшафтов. Активное техногенное воздействие промышленного производства на все основные средообразующие компоненты окружающей среды приводит к ее загрязнению, ухудшению экологической обстановки, снижению продуктивности сельскохозяйственных угодий, значительным затратам на сохранение, поддержание и восстановление нарушенного экологического баланса окружающей среды [3]. Восстановление нарушенных земель позволяет улучшить экологическую ситуацию, устранить негативное влияние на компоненты окружающей среды, улучшить природные условия территории.

Во-вторых, восстановление нарушенных земель позволяет улучшить условия жизни и деятельности местного населения и населения, проживающего на смежных сельских и городских территориях. В свою очередь, улучшение общих условий жизнедеятельности населения способствует закреплению трудовых ресурсов на территории, привлечению квалифицированных кадров в различные сферы хозяйственной деятельности, росту личного благосостояния местного населения, устойчивому развитию городских и сельских территорий, отраслей экономики, административно-территориальных образований.

В-третьих, в результате рекультивации нарушенных земельных участков и улучшения экологических условий территории, как правило, улучшаются эстетические и рекреационные свойства территории. Восстановленные земли приобретают эстетическую привлекательность, что влияет на эмоциональное состояние населения, а также становятся пригодными для организации мест отдыха городского и сельского населения, проживающего на прилегающих территориях. Хорошие эстетические и рекреационные характеристики территорий делают их привлекательными для постоянного проживания людей и способствуют закреплению местного населения, препятствуют миграции людей в другие населенные пункты и регионы.

В-четвертых, следствием восстановления народнохозяйственной ценности нарушенных земель является улучшение условий трудовой занятости местного населения, закрепление трудоспособного населения на территории, улучшение обеспечения трудовыми ресурсами различных сфер хозяйственной деятельности. В частности, при восстановлении нарушенных земель возникает необходимость привлечения квалифицированных специалистов и рабочих для осуществления работ по технической и биологической рекультивации нарушенных земель и доведения состояния восстанавливаемых земельных участков до нормативного уровня, обеспечивающего возможность их использования в отраслях народного хозяйства. Кроме того, дополнительные трудовые ресурсы необходимы для осуществления хозяйственной деятельности на восстановленных земельных участках в соответствии с выбранным направлением рекультивации нарушенных земель. К таким направлениям в специальной литературе традиционно относятся: сельскохозяйственное, лесохозяйственное, водохозяйственное и рыбохозяйственное, рекреационное, санитарно-гигиеническое, природоохранное, строительное [2]. Особую специфику имеет проведение восстановительных работ на территории городских населенных пунктов, особенно в условиях крупных, промышленно развитых городов [1].

В процессе рекультивации нарушенных земель на территории городских населенных пунктов, как правило, преследуется цель сохранения и восстановления земель как компонента окружающей природной среды для обеспечения экологической безопасности городского населения. Кроме того, здесь преследуется цель развития застроенных городских территорий. При этом

направлении рекультивации восстановления почвенного плодородия земель не так важно, как в случаях проведения рекультивационных работ на землях сельскохозяйственного назначения, землях лесного фонда, землях особо охраняемых природных территориях. В условиях крупных индустриально развитых городов продуктивная способность земель при их восстановлении не имеет определяющего значения [1].

В-пятых, вовлечение восстановленных земельных участков в сферу хозяйственного использования повышает эффективность использования земельных ресурсов. Следует заметить, что на уровне отдельных субъектов Российской Федерации и муниципальных образований возможен выбор направления потенциального использования восстановленных земель, наиболее или местным интересам социально-экономического развития. Улучшение условий использования земельных ресурсов способствует совершенствованию земельного баланса посредством установления и соблюдения общественно необходимых пропорций и параметров распределения земель по различному целевому назначению, видам разрешенного использования, сельскохозяйственным и несельскохозяйственным угодьям, формам собственности, формам хозяйствования. Следствием восстановления нарушенных земель, вовлечения их в народнохозяйственный оборот, совершенствования землепользования является привлечение дополнительных финансовых средств в бюджеты различных уровней за счет земельных платежей, предусмотренных земельным, гражданским и налоговым законодательством. В свою очередь, увеличение поступлений от уплаты земельного налога и арендной платы за землю в местные бюджеты позволяет органам местного самоуправления направлять дополнительные финансовые средства на развитие объектов социальной и инженерной инфраструктуры городских и сельских территорий.

В-шестых, рекультивация нарушенных земель в целях дальнейшего их использования в сельскохозяйственном производстве обуславливает увеличение объемов производимых продуктов питания и продовольствия в стране, что в условиях действия западных антироссийских санкций приобретает характер национального, государственного приоритета. Увеличение объемов сельскохозяйственного производства сопровождается ростом трудовой занятости сельского населения. Это обстоятельство играет решающую роль в сохранении российского

села, предотвращении его разрушения. Кроме того, вовлечение восстановленных земельных участков в сельскохозяйственный оборот способствует совершенствованию территориальной основы импортозамещения аграрной продукции и продовольствия, гарантирования российского населения отечественными продуктами питания и продовольствием, обеспечения продовольственной безопасности страны, национальной и государственной независимости. Последнее определяет высокую общественную и государственную значимость мероприятий по восстановлению нарушенных земельных участков и обеспечению их практического использования в различных сферах хозяйственной деятельности.

Исследования показывают, что восстановление нарушенных земель производится для вовлечения нарушенных земельных участков после их рекультивации в народнохозяйственный оборот, в конкретную область хозяйственного использования, устранения негативного влияния нарушенных земель на природные ресурсы и улучшения экологического состояния окружающей среды в целом. При этом оптимальное направление восстановления зависит от предполагаемой сферы хозяйственного использования рекультивированных земельных участков и должно максимально отвечать интересам социально-экономического развития конкретной территории.

Учитывая изложенное, автором сформулировано определение назначения восстановления нарушенных земель. Предлагается следующее авторское определение: назначением восстановления нарушенных земель является вовлечение рекультивированных земель в сферу хозяйственного использования в соответствии с интересами социально-экономического развития территории; обеспечение восстановления функциональной роли земли в качестве материального условия производства, места размещения производства, пространственного операционного базиса, места расселения людей, предмета труда, средства труда, средства производства, природного комплекса, капитала, объекта недвижимости, имущественного комплекса, объекта рыночных отношений; обеспечение возможности сельскохозяйственного, лесохозяйственного, водохозяйственного, рыбохозяйственного, строительного, рекреационного, санитарно-гигиенического, природоохранного и иного хозяйственного использования рекультивированных земельных участков.

Восстановление нарушенных земель, по мнению автора, призвано способство-

вать обеспечению государственных и общественных интересов в сфере использования земельных ресурсов, реализации национальных приоритетов в области земельных отношений, совершенствованию землепользования и землевладения.

Заключение

Таким образом, восстановление нарушенных земельных участков производится с целью вовлечения рекультивированных земель в народнохозяйственный оборот. Результаты наших исследований показывают, что народнохозяйственная значимость восстановления нарушенных земель заключается в достижении следующих результатов:

- улучшение состояния земельных ресурсов, воздуха, водных ресурсов, экологического состояния окружающей среды;
- улучшение условий жизни и деятельности населения, проживающего на территории производства работ по восстановлению земель, а также на смежных территориях;
- улучшение эстетических и рекреационных условий территории производства работ по рекультивации нарушенных земель;
- улучшение условий трудовой занятости городского и сельского населения, закрепление трудоспособного населения на территории, улучшение обеспечения трудовыми ресурсами различных сфер хозяйственной деятельности;

– повышение эффективности использования земельных ресурсов, совершенствование земельного баланса и землепользования, привлечение дополнительных средств в бюджеты различных уровней за счет земельных платежей;

– увеличение объемов производства продукции сельского хозяйства, продуктов питания и продовольствия, рост трудовой занятости сельского населения, совершенствование территориальной основы импортозамещения сельскохозяйственной продукции и обеспечения продовольственной безопасности страны.

Список литературы

1. Брыжко В.Г. Восстановление нарушенных земель в условиях крупного города // *Фундаментальные исследования*. – 2016. – № 6–1. – С. 134–138.
2. Волков С.Н. *Землеустройство в ходе земельной реформы (1991–2005 годы)*. – М.: КолосС, 2007. – 399 с.
3. Волков С.Н. *Землеустройство. Региональное землеустройство*. – М.: КолосС, 2009. – 707 с.
4. Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2015 году». – М.: Минприроды России; НИА – Природа. – 2016. – 639 с.
5. Земельный Кодекс РФ от 25.10.2001 г. (ред. от 01.09.2016 г.) № 136-ФЗ // Справочная правовая система «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773 (дата обращения: 24.03.2017).
6. Федеральный закон от 18.06.2001г. № 78 – ФЗ «О землеустройстве» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_32132 (дата обращения: 01.03.2017).