

УДК 331.1

К ВОПРОСУ О РОЛИ ПРОФСОЮЗОВ: РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ**Лукьянчикова Т.Л., Ямщикова Т.Н., Суханов Д.А.***ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет им. И.С. Тургенева», Орел,
e-mail: lvovna1974mail@mail.ru*

Настоящая статья посвящена исследованию функционального назначения и определения роли Федерации профсоюзов в регионе. Обосновано, что профсоюз как институт социального партнерства призван представлять интересы наемного персонала в целях консолидации действий по защите прав и интересов работников. В статье дан критический анализ деятельности профсоюзов Орловской области. Определены показатели и индикаторы эффективной деятельности профсоюзов, отражающие сложившуюся ситуацию на региональном рынке труда. Показано, что заработная плата по-прежнему остается основным источником дохода работников. Для обеспечения достойного уровня жизни работников необходим ряд условий, на выполнение которых может оказывать влияние институт представительства интересов труда. Предложено учитывать в размере оплаты труда критерий социальной достаточности в целях отражения стоимости жизни и обеспечения в конкретно-исторической обстановке страны.

Ключевые слова: институт социального партнерства, профсоюзы, заработная плата, показатели и индикаторы эффективной деятельности профсоюзов

THE QUESTION OF THE ROLE OF TRADE UNIONS: A REGIONAL PERSPECTIVE**Lukyanchikova T.L., Yamschikova T.N., Sukhanov D.A.***Orel State University named after I.S. Turgenev, Orel, e-mail: lvovna1974mail@mail.ru*

The article investigates the functionality and define the role of the Federation of trade unions in the region. The authors proved that the union intended to represent the interests of workers. The article provides a critical analysis of the activities of trade unions Orel. The authors have identified indicators and effective operation of trade unions. These figures reflect the current situation on the regional labor market. The authors have shown that wages are the main source of workers' income. In order to ensure decent living standards for workers requires a number of conditions. On fulfillment of these conditions could affect the institution of representation of labor interests. The authors proposed to be taken into account in the wage rate of the criterion of social adequacy.

Keywords: institute of social partnership, trade unions, wage indicators and indicators of effective trade Union activity

В качественно новых социальных, экономических, политических условиях России профессиональные союзы приобрели новое положение и роль в обществе, функционируют как социальный институт нового демократического общества рыночной экономики. Главной функцией, общественным назначением профессиональных союзов является представительство и защита интересов наемных работников.

В условиях формирования демократического, правового государства профессиональные союзы, в соответствии с законом РФ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (см. ст. 2, ст. 5) стали «добровольным общественным объединением граждан... создаваемым в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов», «...независимы в своей деятельности от органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, работодателей, их объединений, им не подотчетны и не подконтрольны» [1]. Профессиональные союзы являются важнейшим социальным институтом, имеющим возможность через систему социального партнерства и через

непосредственное воздействие и влияние на органы государственной власти – на общенациональном и региональном уровне, а также на органы местного самоуправления, непосредственно на процесс регулирования социально-трудовых отношений в обществе, на позитивные изменения в социальной сфере.

С точки зрения эффективного регулирования социально-трудовых отношений объективно необходим такой социальный институт, как профессиональные союзы. Эта необходимость обуславливается как минимум следующими обстоятельствами и факторами [5].

Во-первых, именно благодаря наличию профессиональных союзов, развитому профсоюзному движению в странах рыночной экономики существует законодательство о минимальной заработной плате, продолжительности рабочего дня, минимальных социальных гарантиях, на рынке труда наемный работник появляется не в одиночку, а организован в массовые объединения трудящихся.

Во-вторых, профессиональные союзы в социально-трудовых отношениях рыноч-

ного общества выступают в роли социальных амортизаторов, направляя развитие неизбежных противоречий и даже конфликтов общества рыночной экономики в конструктивное русло.

Основные задачи профсоюзов связаны с осуществлением их главной функции – защиты прав и интересов работников в сфере труда и иных, непосредственно связанных с ним отношений. Потребность защиты прав и интересов работников в сфере труда особенно актуальна в современный период, обостривший социально-экономические противоречия. Защитная функция профсоюзов – это деятельность профсоюзных органов, а также состоящих в их ведении инспекций труда и актива, направленная на предупреждение нарушения и восстановление нарушенных прав и законных интересов работников в сфере труда, а также привлечение к ответственности работодателей. Отношения профсоюзов с работодателями по социально-трудовым вопросам регулируются трудовым законодательством на всех уровнях социально-партнерских отношений.

Не менее важной функцией, выполняемой профсоюзами, является представительство интересов работников. Для эффективного осуществления этих функций государство закрепило за профсоюзами ряд прав и гарантий в нормотворчестве, правоприменении и контроле за соблюдением законодательства о труде. Функция представительства интересов работников прямо закреплена в ст. 29 ТК РФ [6], согласно которой представителями работников в социальном партнерстве являются профсоюзы и их объединения, иные профсоюзные организации, предусмотренные уставами общероссийских, межрегиональных профсоюзов, или иные представители, избираемые работниками в случаях, предусмотренных ТК. В ст. 12–14 ФЗ № 10 «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» объединены эти и другие важнейшие функции профсоюзов с их соответствующими правами [1].

В целях консолидации действий по защите прав и интересов трудящихся в условиях формирования новых рыночных отношений в сентябре 1990 г. была образована Федерация независимых профсоюзов России, а 28 декабря этого же года представители 16-ти отраслевых профсоюзов области приняли решение о создании Федерации профсоюзов Орловской области.

На 1 января 2015 г. численность членов профсоюзов ФПОО составляет 89 394 чело-

века. Первичных профсоюзных организаций – 1 375 [3].

Территориальный союз организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Орловской области» является некоммерческой корпоративной организацией, территориальным общественным объединением, представляющим собой объединение структурных организаций общероссийских, межрегиональных профсоюзов, входящих в Общероссийский союз «Федерация независимых профсоюзов России» (ФНПР), действующих на территории Орловской области в организационно-правовой форме союза [7].

Основными направлениями работы являются:

– защита социально-трудовых прав и интересов членов профсоюзов (в среднем за год за помощью и консультациями обращаются порядка 2 500 человек), в целях представления интересов трудящихся в органах государственной власти, иных органах и организациях на основе Соглашений о взаимодействии. Федерация профсоюзов области сотрудничает с Областным Советом народных депутатов, Орловским городским Советом народных депутатов, прокуратурой Орловской области, Государственной инспекцией труда в Орловской области, Орловским региональным отделением партии «Единая Россия», Государственным учреждением – отделением Пенсионного фонда РФ по Орловской области, Государственным учреждением – Орловским региональным отделением Фонда социального страхования РФ;

– развитие системы социального партнерства (в регионе заключены и действуют трехстороннее Соглашение между Правительством, Федерацией профсоюзов и объединением работодателей Орловской области, трехстороннее соглашение между администрацией г. Орла, Федерацией профсоюзов и объединением работодателей, 68 территориальных, отраслевых соглашений, 1 149 коллективных договоров);

– развитие профсоюзного движения (рост численности первичных профсоюзных организаций и членов профсоюзов), координация деятельности членских организаций, укрепление единства (организация и проведение солидарных действий – митингов, шествий, пикетов, акций).

Периодически выходит газета «Профсоюзный вестник».

Орловское областное объединение организаций профсоюзов объединяет 16 областных организаций общероссийских отраслевых профсоюзов, 1 375 первичных профсоюзных организаций, восемь из которых выходят на обслуживание ФПОО.

Таблица 1

Сведения об общей численности рабочих и членов профсоюзов среди них

№ п/п	Наименование отраслевого профсоюза	Общее количество работающих (на предприятиях, в организациях, учебных заведениях, где есть профсоюзы)		Увеличение (+)/ Уменьшение (-)		Общее количество работающих членов профсоюзов (на предприятиях, в организациях, учебных заведениях)		Увеличение (+) Уменьшение (-)		Количество ППО	
		2014	2015	(+)/ Уменьшение (-)	2014	2015	(+)/ Уменьшение (-)	На 01.2014	На 01.2015		
1	Автотранспорт	1785	1977	+ 192	1195	1063	- 132	11	12		
2	Автосельмаш	2252	2177	- 75	1456	1391	- 65	6	6		
3	АПК	11427	10666	- 761	6961	6268	- 679	163	173		
4	Госучреждения	3651	3800	+ 149	3107	3222	+ 115	123	122		
5	ГМПР	1810	1781	- 29	785	689	- 96	5	5		
6	Жизнеобеспечение	6154	5693	- 461	3888	3545	- 343	60	59		
7	Здравоохранение	17567	17610	+ 43	9530	9636	+ 106	61	60		
8	Культура	5339	5138	- 201	3761	3324	- 437	178	173		
9	Лесные отрасли	201	201	-	201	201	-	11	11		
10	Машиностроение	7518	6858	- 660	6308	5767	- 541	14	13		
11	Народное образование	25307	26664	1357	17774	19044	+ 1270	659	655		
12	Потребкооперация	2104	2035	- 69	1805	1740	- 65	24	23		
13	Связь	2995	2852	- 143	1560	1515	- 45	13	13		
14	Строительство	4576	3761	- 815	1581	1269	- 312	20	19		
15	Текстильлегпром	314	342	+ 28	133	152	+ 19	8	9		
16	Электропрофсоюз	2459	2453	- 6	1946	1955	+ 9	3	3		
	Профорганизации, входящие на обслуживание ФПОО	3723	3753	+ 30	1938	2032	+ 94				
	Итого	99182	97761	1421	63929	62827	- 1102	1359	1356		

С учетом территориальной организации профсоюза Дорпрофжел (4 268 человек), с которой у ФПОО заключен договор о взаимодействии и сотрудничестве, в 2014 г. численность членов профсоюзов ФПОО составила 92 064 человека.

Наибольшее общее количество работающих членов профсоюзов по отраслям деятельности предприятий относятся к народному образованию (19044), здравоохранению (9636), АПК (6268). Наименьшее общее количество работающих членов профсоюзов по отраслям деятельности предприятий относятся текстильлегпрому (152), лесным отраслям (201) и ГМПП (689) (см. табл. 1).

Как показывает анализ табл. 1 и 2, за период 2010–2014 гг. количество первичных профсоюзных организаций уменьшилось на 1,6% с 1 397 до 1 375, а профсоюзное членство – на 2,2% с 72,8 до 70,6%.

Наиболее крупными областными территориальными организациями профсоюзов являются: Орловская областная организация профсоюза работников народного образования и науки РФ, Орловская областная

организация профсоюза работников агропромышленного комплекса РФ, Орловская областная организация профсоюза работников здравоохранения РФ, Орловская областная организация профсоюза машиностроителей РФ, Орловская областная организация Российского профсоюза работников культуры.

Несмотря на то, что за пять лет создано 226 первичных профсоюзных организаций, впервые принято в профсоюзы 55 958 человек, наблюдается сокращение численности членов профсоюзов на 11 652 человек (11,7%), количества первичных профсоюзных организаций – на 22 (1,6%).

Профсоюзы, органы власти и работодатели осуществляли регулирование социально-трудовых отношений посредством соглашений и коллективных договоров. На начало 2015 г. заключено 108 соглашений, в том числе областное трехстороннее, 6 отраслевых регионального уровня, 17 территориальных, 60 территориально-отраслевых, 24 иных и 1 162 коллективных договора.

Таблица 2

Основные показатели численности членов профсоюзов [3]

Год	Численность членов профсоюзов	Количество первичных профсоюзных организаций	Профсоюзное членство, %
2010	98 868	1 397	72,8
2011	94 703	1 340	71,0
2012	91 882	1 331	71,0
2013	89 394	1 352	71,0
2014	87 796	1 375	70,6

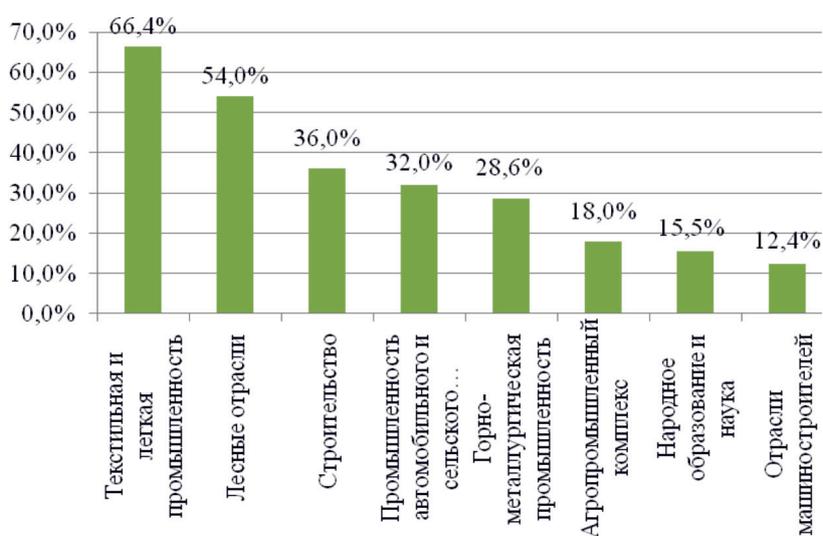


Рис. 1. Областные организации профсоюзов, имеющие наибольшее Эсокращение численности профсоюза [3]

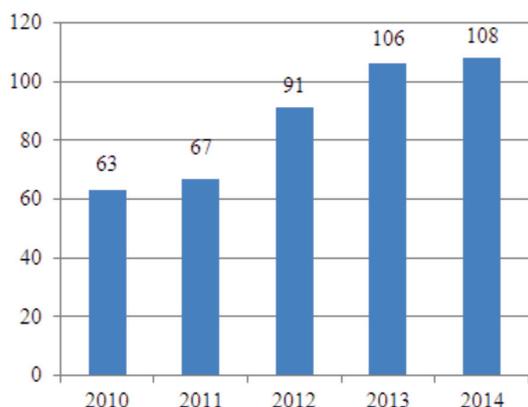


Рис. 2. Мониторинг количества соглашений Федерации профсоюзов Орловской области [3]

Одним из основных направлений в деятельности профсоюзов, в том числе при заключении соглашений и коллективных договоров, является обеспечение занятости, достойного труда работникам и важнейшей составляющей в жизни каждого человека – достойной заработной платы. В целях даль-

нейшего развития социального партнерства в Орловской области Указом Губернатора Орловской области В.В. Потомского от 6 февраля 2015 г. № 69 учрежден конкурс «Лучший коллективный договор года».

Показателем и индикатором эффективной деятельности профсоюзов является осуществление ими функции социальной защиты прав и интересов работников. Однако анализ проблем социальной защиты наемных работников показывает, что они не оказывают должного влияния на социально-трудовые отношения между работником и работодателем. О ситуации на рынке труда свидетельствует численность зарегистрированной и незарегистрированной безработицы.

Однако общая численность работников на предприятиях и в организациях области всех форм собственности в 2010–2015 гг. продолжала сокращаться. Только за 2014 г. она уменьшилась на 2,6 тыс. человек (1,1%) и составила 237,0 тыс. человек. На ряде предприятий и организаций области отмечается занятость работников в режиме неполного рабочего времени.

Таблица 3

Анализ уровня безработицы в Орловской области за 2011–2015 гг.

Категория/период	2011	2012	2013	2014	2015
Уровень регистрируемой безработицы (на 1 января) По данным Управления труда и занятости Орловской области					
Численность безработных, человек	6 933	5 996	4 583	3 600	3 823
Уровень регистрируемой безработицы к экономически активному населению, %	1,7	1,5	1,1	0,9	1,0
По данным выборочного обследования населения по проблемам занятости					
Численность безработных, тыс. человек	24,4	20,9	23	20	23,9
Уровень безработицы к экономически активному населению, %	6,3	5,3	5,8	5,1	6,2
Экономически активное население, тыс. человек	389,2	391,1	394,1	388,3	385,3

Примечание. Составлено по материалам [2, 4].

Таблица 4

Анализ изменения минимального размера оплаты труда за 2011–2016 гг.

Период времени	Величина МРОТ, руб.	Темп роста	Абсолютное изменение, руб.	Величина прожиточного минимума в Орловской обл. на душу населения за год, руб.	Соотношение величины МРОТ и прожиточного минимума, %
с 01.01.2011	4 611				
с 01.01.2013	5 205	1,13	594	6 422	81,05
с 01.01.2014	5 554	1,07	349	7 194	77,20
с 01.01.2015	5 965	1,07	411	8 764	68,06
с 01.01.2016	6 204	1,04	239	только за III квартал 2016 г.	

Примечание. Составлено по материалам [2].

Представители профсоюзов работали в комиссиях по своевременной выплате заработной платы, сегодня являются членами областной межведомственной комиссии по легализации заработной платы и объектов налогообложения. По данным Орелстата, среднемесячная заработная плата в области за 2014 г. составила 20 803 руб. и увеличилась по сравнению с 2013 г. на 7,9%. Реальная заработная плата за этот же период составила 99,3% [4].

По данным профсоюзного мониторинга, порядка 5 000 работников бюджетной сферы, получают заработную плату на уровне минимального размера оплаты труда. Только в строительстве, энергетике, управлении, финансовой деятельности, ряде организаций промышленности, электросвязи заработная плата работников выше среднеобластного уровня. Индексацию и повышение заработной платы ежегодно осуществляют только порядка 30–40 организаций в среднем на 7–8% [3].

С 1 октября 2013 г. в областном трехстороннем соглашении работодатели обязались устанавливать минимальный размер оплаты труда не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения Орловской области. Это обязательство работодателей сохранено и в Соглашении между Правительством Орловской области, Федерацией профсоюзов Орловской области и объединением работодателей «Объединение промышленников и предпринимателей Орловской области» на 2014–2016 гг. В первую очередь это обязательство касается организаций внебюджетной сферы. Членские организации ФПОО внебюджетной сферы проводят определенную работу по доведению минимальной заработной платы работников до величины прожиточного минимума трудоспособного населения Орловской области (табл. 4).

Необходимость актуализации социально-экономического назначения современных российских профсоюзов и усиления их функции социальной защиты интересов и прав наемных работников становится крайне важной проблемой в условиях укрепления экономической дееспособности страны.

Для обеспечения достойного уровня жизни работников необходим ряд условий, на выполнение которых может оказывать влияние институт представительства интересов труда. Заработная плата, являясь основополагающим источником дохода работников, должна отражать стоимость жизнеобеспечения в конкретно-исторической обстановке страны, т.е. определяться по критерию социальной достаточности. С этой целью институциональный механизм социального партнерства требует следующих инноваций:

1. В генеральном соглашении с Правительством России утверждается минимальная и рациональная потребительская корзина товаров и услуг, необходимых для простого воспроизводства трудовых ресурсов в средних для страны условиях с определением районных коэффициентов стоимости жизнеобеспечения. Стоимость наборов благ утверждается как минимально допустимая заработная плата и рациональный доход.

2. В отраслевых тарифных соглашениях регулируются особенности условий труда и жизни работников отрасли, вносятся дополнения к региональной корзине и утверждается минимальный и рациональный заработок для отрасли.

3. В крупных экономических районах в региональных соглашениях профсоюзов с предпринимателями и органами власти согласуются перечень и стоимость товаров и услуг, существующих на данном конкретном рынке, или региональная минимальная и рациональная потребительская корзина. Ее стоимость будет составлять минимальный и рациональный заработок, а соотношение со стоимостью российской корзины – районный коэффициент.

4. Во всех случаях расчета стоимости потребительской корзины необходимо брать *средние цены покупки товаров*, определяемые по материалам бюджетных обследований семей.

5. Порядок индексации заработной платы необходимо осуществлять в зависимости от интенсивности инфляции и состояния рынка потребительских товаров и услуг.

Список литературы

1. О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности: Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8840 (дата обращения: 23.01.2017).
2. Орловская область в цифрах. 2010–2014: краткий стат. сб. [Электронный ресурс] / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Орловской области. – Орел, 2015. – 243 с. – URL: <http://www.proforel.ru/files/otchet2015.pdf> (дата обращения: 12.06.2016).
3. Отчет Совета Федерации профсоюзов Орловской области за 2015 год [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.proforel.ru/files/otchet2015.pdf> (дата обращения: 12.06.2016).
4. Социально-экономическое положение Орловской области за 2015 год [Электронный ресурс]: Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Орловской области. – Орел, 2016. – 78 с. – URL: http://orel.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/orel/resources/7873f5004b8986edb315fff3fcc8acff (дата обращения: 12.06.2016).
5. Сунарчина М.М. Некоторые аспекты реформирования российских профсоюзов как социального института [Электронный ресурс] / М.М. Сунарчина // Нефтегазовое дело. – 2004. – URL: <http://www.ogbus.ru> (дата обращения: 31.01.2017).
6. Трудовой кодекс Российской Федерации Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/ (дата обращения: 23.01.2017).
7. Устав Территориального союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Орловской области» [Электронный ресурс]. – URL: <http://proforel.ru/index.php?bk=7&ch=13> (дата обращения: 12.06.2016).