

УДК 332.12

ПРИОРИТЕТЫ В СТРАТЕГИЯХ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ (НА ПРИМЕРЕ ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД ЯКУТСК»)

Михайлова А.В., Попова Л.Н.

ФГАОУ ВО «Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова», Якутск,
e-mail: mikanya23@mail.ru

Настоящая статья посвящена анализу социально-экономического развития муниципального образования (на примере городского округа «город Якутск»), через оценку социально-экономических показателей эффективности выделены ключевые акценты в развитии. Развитие муниципального образования предполагает, как эффективное использование ресурсного потенциала муниципального образования, так и привлечение внешних ресурсов и интеграцию в программы всех уровней. Цель статьи – опираясь на аналитические методы оценки, показать, что жизнеспособность и уровень социально-экономического развития муниципальных образований зависят – выявления и использования стратегических приоритетов, базирующихся на имеющихся потенциальных конкурентных преимуществах муниципального образования. Положительная динамика практически по всем показателям социально-экономического развития муниципального образования городского округа «город Якутск» доказывает, что метод приоритетов является эффективным при реализации стратегий социально-экономического развития муниципального образования.

Ключевые слова: стратегия развития муниципального образования, программы развития муниципальных образований, оценка показателей (индикаторы) эффективности развития муниципальных образований, метод приоритетов, принципы пространственного развития

PRIORITIES IN STRATEGY OF DEVELOPMENT OF MUNICIPALITIES (ON THE EXAMPLE OF THE CITY DISTRICT «CITY OF YAKUTSK»)

Mikhaylova A.B., Popova L.N.

Northeast Federal University of M.K. Ammosov, Yakutsk, e-mail: mikanya23@mail.ru

The present article is devoted to the analysis of social and economic development of municipality (on the example of the city district «city of Yakutsk») through an assessment of socio-economic indexes of efficiency key accents in development are allocated. Development of municipality assumes, both effective use of resource capacity of municipality, and attraction of external resources and integration into programs of all levels. Article purpose, leaning not analytical methods of an assessment to show that viability and level of social and economic development of municipalities depend identifications and uses of strategic priorities which are based on the available potential competitive advantages of municipality. Positive dynamics practical on all indicators of social and economic development of municipality of the city district «city of Yakutsk» proves that the method of priorities is effective at realization of strategy of social and economic development of municipality.

Keywords: strategy of development of municipality, program of development of municipalities, assessment of indicators (indicators) of efficiency of development of municipalities, method of priorities, principles of spatial development

Многие исследователи (О.Г. Деменко (2016), И.А. Домбровская (2016), А.М. Елохов, Т.А. Елохова (2015), А.В. Михайлова (2016), А.С. Новосёлов, А.С. Маршалова, Т.В. Волянская (2016), Т.Х. Усманова, С.Ю. Ерошкин (2016), Д.В. Тулинова (2015) и многие другие) изучают методологические и методические подходы к построению стратегий социально-экономического развития муниципальных образований, факторы, влияющие на исполнение всех программных мероприятий. О.Г. Деменко предложил «Методологию разработки стратегий, долгосрочных планов» [1, с. 174]. При этом И.А. Домбровская показывает, что «Основой стратегий являются государственные и муниципальные программы» [2, с. 41]. Данную мысль дополняют А.М. Елохов, Т.А. Елохова, уточняя, что «стратегия опирается на целевые программы» [3, с. 141].

В своем исследовании А.В. Михайлова (2016) проводит корреляционный анализ взаимосвязи между уровнем реализации социальных программ и устойчивостью региона и делает вывод о том, что такая взаимосвязь существует [4, с. 98]. Н.В. Николаева (2016) предлагает «модель социального и экономического аудита региона в свете внедрения проектного управления в государственном и муниципальном управлении» [6, с. 815].

Цель настоящей статьи – проанализировать на примере городского округа «город Якутск» приоритеты, акценты развития.

Стратегия пространственного развития экономики городского округа «город Якутск» разрабатывается как документ, руководствуясь которым муниципальными органами власти предполагается осуществить дальнейший подъем хозяйства городского

округа, укрепление его интеграции с экономикой республики в целом и увеличение на этой основе вклада городского округа в решение региональных проблем. Стратегия городского округа является проекцией «на территорию» Стратегии социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на период до 2030 г. с определенным целевым видением до 2050 г., которая утверждена Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 26 декабря 2016 г. № 455 [8].

Цель пространственной организации территории городского округа «город Якутск» видится в развитии функциональных районов города и зон Якутской городской агломерации как единого организма и получения интегрированного синергетического эффекта [9]. Основные задачи: осуществление сбалансированного хозяйственного развития городского округа и отдельных функциональных районов и зон Якутской городской агломерации как единого организма; создание конкурентоспособной среды городского округа и отдельных функциональных районов и зон Якутской городской агломерации, обеспечивающей финансирование экономического и социального развития за счет увеличения доходной части бюджета; обеспечение многоотраслевой структуры хозяйства городского округа и отдельных функциональных районов и зон Якутской городской агломерации, за счет создания новых отраслей производств существующих и формирующихся экономических кластеров.

Т.Х. Усманова, С.Ю. Ерошкин (2016) анализируют «актуальные проблемы социально-экономического развития муниципальных образований, на основе которых должны строиться цели и задачи развития регионов» [11, с. 20]. Цели и задачи Стратегии пространственного развития городского округа «город Якутск» определяются на основе общепринятых принципов и подходов к планированию пространственного развития:

- принципа устойчивого развития территорий, предусматривающего обеспечение при осуществлении хозяйственной деятельности безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности человека, ограничение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, а также охрану и рациональное использование ресурсов в интересах настоящего и будущих поколений;

- принципа поляризованного (или «сфокусированного») развития регионов Российской Федерации, являющегося одним из основных принципов государствен-

ной политики Российской Федерации в сфере регионального развития;

- взаимного согласования документов стратегического социально-экономического и пространственно-отраслевого планирования;

- учета всей совокупности внешних и внутренних факторов, определяющих конкурентные преимущества и ограничения социально-экономического и пространственного развития.

А.С. Новоселов, А.С. Маршалова, Т.В. Волянская (2016) раскрывают «институциональные основы развития региональной экономической политики и делают вывод о том, что устойчивость региона зависит от внешних и внутренних факторов, а главное, от системы управления» [7, с. 287]. Исследователи О.Г. Деменко (2016), Н.В. Николаева (2016), А.М. Елохов, Т.А. Елохова (2015), И.А. Домбровская (2016) выделяют систему показателей, характеризующих степень благоприятной жизненной среды в городском пространстве:

- а) уровень санитарно-гигиенического состояния – чистота воздушного, водного бассейнов, почв;

- б) доступность мест приложения труда, отдыха, учреждений обслуживания (с помощью средневзвешенных затрат времени на передвижение к ним);

- в) благоустройство селитебной территории и комфорт жилища;

- г) уровень развития сферы обслуживания;

- д) возможность широкого выбора места работы, учебы, дополнительного образования, а также разнообразных способов использования свободного времени.

На наш взгляд, приоритетные направления пространственного развития городского округа и функциональных районов и зон Якутской городской агломерации как единого организма определяются развитием экономических кластеров: транспортно-логистического и информационно-коммуникационного; научно-образовательного; здоровьесберегающих технологий и медицины; агропромышленного; промышленно-производственного, включающего алмазо-гранульно-ювелирное, лесоперерабатывающее, производства строительных материалов, газоперерабатывающее и газохимические составляющие; особых предпринимательских площадок и др.

Основным инструментом механизма реализации Стратегии является совокупность муниципальных и ведомственных программ, на основе которой формируется бюджет городского округа «г. Якутск» с соблюдением принципов программно-целевого управления социально-экономическим развитием. Анализируя Стратегию социально-

экономического развития городского округа «город Якутск» на период до 2032 г., которая принята решением Якутской городской Думы от 10 июня 2015 г. РЯГД-18-2 [10], мы выделили приоритетные программы, направленные на решение основных вопросов развития общества, и составили рейтинг приоритетов.

На первое место мы ставим данные по экономическому развитию городского округа «город Якутск».

Итак, мы агрегировали основные показатели, наблюдается положительная динамика социально-экономического развития городского округа «город Якутск», растет численность субъектов малого и среднего предпринимательства, доля работающих лиц в этих субъектах, объем инвестиций в основной капитал, а также значительный рост среднемесячной заработной платы.

А.В. Михайлова, И.А. Алексеева (2016) в своем исследовании акцент делают на «человеческий капитал, являющийся приоритетным в развитии стратегий социально-экономического развития муниципального образования» [5, с. 271]. Так, в городском округе «город Якутск» на новый каче-

ственный уровень выйдет развитие человеческого капитала и социальной сферы. При увеличении общей численности населения в 2017 г. до 316,7 тысяч человек, естественный прирост населения составит 13 человека на 1000 населения. Среднемесячная заработная плата работников предприятий и организаций в 2017 г. увеличится по сравнению с 2012 г. на 52,9% и составит 61754 руб., пенсии возрастут на 51,6% и составят 19176,8 руб. Общий уровень безработицы снизится с 5,7% до практически «фонового» значения в 2%. Наиболее существенным (с 35% до 5%) станет снижение безработицы среди молодежи.

Одним из основных эффектов от реализации Программы является рост доходов местного бюджета с 4365 млн руб. в 2012 г. до 8987 млн руб. в 2017 г. или на 205,8% (в том числе за счет увеличения нормативов отчислений в местный бюджет от налоговых поступлений), что при гораздо более медленных темпах роста, предусмотренных Программой межбюджетных трансфертов из бюджетов вышестоящих уровней, повышает бюджетную обеспеченность и финансовую устойчивость города.

Таблица 1

Показатели оценки эффективности городского округа «город Якутск» 2014–2018, (экономическое развитие)

Наименование показателя	Ед. изм.	факт		Прогнозная оценка		
		2014	2015	2016	2017	2018
Число субъектов малого и среднего предпринимательства	единиц	21 331,00	23 699,00	24 065,00	25 892,00	27 692,00
Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций	%	15,73	17,84	17,95	18,04	18,11
Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя	рублей	113 525,93	95 380,71	142 501,07	155 222,11	163 045,64
Доля прибыльных сельскохозяйственных организаций в общем их числе	%	36,51	45,71	48,68	50,62	51,81
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников:						
крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций	рублей	54 898,50	57 718,10	63 322,51	67 324,11	70 324,11
муниципальных дошкольных образовательных учреждений	рублей	34 623,80	40 338,10	41 377,73	45 020,40	50 800,52
учителей муниципальных общеобразовательных учреждений	рублей	66 934,00	72985	76606	78904	79 125,00
муниципальных учреждений культуры и искусства	рублей	56 127,00	61 561,00	51 737,27	54 324,00	55 953,00
муниципальных учреждений физической культуры и спорта	рублей	36 302,00	42 270,10	48 132,00	52 132,00	54 145,24

Таблица 2

Показатели оценки эффективности городского округа «город Якутск» 2014–2018,
(система муниципального образования)

Наименование показателя	Ед. изм.	факт		Прогнозная оценка		
		2014	2015	2016	2017	2018
Доля детей в возрасте 1–6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1–6 лет	%	50,23	53,74	57,48	60,60	66,45
Численность детей в возрасте 1–6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях	чел.	14 513,00	16 162,00	18 038,00	19 540,00	21 440,00
Численность детей в возрасте 1–6 лет в муниципальном образовании	чел.	28 895,00	30 072,00	31 379,00	32 246,00	32 266,00
Количество муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения	ед.	45,00	28,00	46,00	46,00	47,00
Численность обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую (третью) смену	чел.	15 506,00	16 221,00	19 750,00	20 000,00	20 750,00
Численность лиц, обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях	чел.	36 899,00	38 526,00	39 500,00	40 000,00	41 500,00
Расходы бюджета муниципального образования на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях	руб.	106 321,99	99 109,96	101 988,78	103 105,63	101 173,42

На второе место мы ставим муниципальную программу «Развитие образования городского округа «город Якутск» на 2013–2017 гг. Данная муниципальная программа по итогам проведения актуализации программ включает в себя расходы по ВЦП «Столичное образование ГО «город Якутск». Целью Программы является создание и обеспечение условий для качественного образования, развития и успешной социализации обучающихся и воспитанников. Основные индикаторы программы следующие.

Анализ данных из открытых источников показывает, что мероприятия, запланированные стратегией социально-экономического развития городского округа «город Якутск», выполняются, наблюдается положительная динамика роста по основным показателям.

На третье и четвертое место мы поставим программы обеспечения инфраструктуры. Муниципальная программа «Обеспечение жильем населения городского округа «город Якутск» на 2013–2017 гг.».

Целью Программы является комплексное решение проблемы перехода к устойчивому функционированию и развитию жилищной сферы, обеспечивающее доступность жилья для граждан, безопасные и комфортные условия проживания в нем. В 2017 г. в 2,25 раза увеличится ввод в действие жилых домов, а обеспеченность жильем на одного жителя составит не менее 19,5 кв.м, что практически соответствует среднереспубликанскому уровню. Будет решена задача обеспечения населения детскими садами и общеобразовательными учреждениями. Численность детей на 100 мест в дошкольных образовательных учреждениях снизится со 146 до 135 человек. Наличие мест в общеобразовательных учреждениях будет в полной мере соответствовать приросту населения.

Муниципальная программа «Комплексное развитие территорий городского округа «город Якутск» на 2013–2017 гг.».

Данная муниципальная программа по итогам проведения актуализации программ включает в себя расходы по строительству

социально значимых объектов в области «Образования», «Культуры» и социальной политики. Цель Программы обеспечение устойчивого развития территорий городского округа «город Якутск» является содействие эффективной реализации органами местного самоуправления принадлежащих им полномочий в области дорожной деятельности, организации благоустройства территории, градостроительной деятельности, обеспечения комплексной застройки элементов планировочной структуры города (кварталов, микрорайонов, иных элементов). Более чем на 20% снизится изношенность систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения. Объем сточных вод, пропущенных через очистные сооружения, увеличится в 2017 г. до 75%, что более чем в 1,4 раза больше уровня 2012 г. Практически в 2 раза увеличится количество городских дорог соответствующих техническим и эксплуатационным нормативам. Так же в 2 раза увеличится количество благоустроенных дворовых территорий, а доля таких дворовых территорий достигнет 60%. Общая площадь зеленых насаждений возрастет с 3,9 га до 5,9 га на 1000 жителей, то есть с 35% до 55% от соответствующего норматива обеспеченности.

Д.В. Тулинова (2015) отмечает, что «первоочередным является разработка стратегии социально-экономического развития, а на основе стратегии плана» [10, с. 75]. Анализ программ городского округа «город Якутск» доказывает, что реализация мероприятий и проектов, предусмотренных Программой, позволит значительно повысить роль города Якутска как центра зоны ускоренного экономического развития.

Итак, мы считаем, что метод приоритетов, акцент на инструментах стратегического управления является основой эффективности реализации стратегии социально-экономического развития городского округа «город Якутск».

Список литературы

1. Деменко О.Г. Инновации и интеллектуальная собственность в методологии проектирования стратегий, разработки прогнозов и программ социально-экономического развития муниципальных образований России // В сборнике: Инновационное развитие Российской экономики IX Международная научно-практическая конференция. Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова; Российский гуманитарный научный фонд. – 2016. – С. 174–176.
2. Домбровская И.А. Государственные и муниципальные программы как элемент механизма реализации стратегии устойчивого развития // В сборнике: Современные проблемы развития экономики и управления в регионе материалы X Международной научно-практической конференции. – 2016. – С. 41–46.
3. Елохов А.М., Елохова Т.А. Целевые программы как инструмент реализации стратегии развития муниципального образования // ВУЗ. XXI век. – 2015. – № 1 (47). – С. 141–157.
4. Михайлова А.В. Корреляционная взаимосвязь между уровнем реализации социальных программ и устойчивостью региона (на примере Республики Саха (Якутия)) // European Social Science Journal. – 2016. – № 4. – С. 92–98.
5. Михайлова А.В., Алексеева И.А. Технологии совершенствования кадрового резерва муниципальной службы (на примере Верхоянского района Республики Саха (Якутия)) // Актуальные направления научных исследований: от теории к практике. – 2016. – № 1 (7). – С. 271–272.
6. Николаева Н.В. Социальный и экономический аудит региона // Экономика и предпринимательство. – 2016. – № 10–1 (75–1). – С. 814–817.
7. Новоселов А.С., Маршалова А.С., Волянская Т.В. Институциональная система управления: приоритеты и принципы реализации региональной экономической политики // в сборнике: Анализ, моделирование, управление, развитие социально-экономических систем Сборник научных трудов X Международной школы-симпозиума АМУР-2016. – 2016. – С. 287–292.
8. Стратегии социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на период до 2030 г. с определением целевого видения до 2050 г. утверждена Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 26 декабря 2016 г. № 455 // <https://mineconomic.sakha.gov.ru/uploads/ckfinder/userfiles/files/> (дата обращения: 18.01.2017).
9. Стратегия социально-экономического развития городского округа «город Якутск» на период до 2032 г., принята решением Якутской городской Думы от 10 июня 2015 г. РЯГД-18-2 и опубликована на официальном портале ГО «город Якутск» // <http://xn--j1aau-de4e.xn--p1ai/regulatory/10397/> (дата обращения: 12.01.2017).
10. Тулинова Д.В. От плана к стратегии муниципального образования // Вестник Самарского муниципального института управления. – 2015. – № 3. – С. 74–78.
11. Усманова Т.Х., Ерошкин С.Ю. Актуальные проблемы формирования стратегий развития регионов России // Компетентность. – 2016. – № 7 (138). – С. 20–25.

References

1. Demenko O.G. Innovacii i intellektualnaja sobstvennost v metodologii proektirovanija strategij, razrabotki prognozov i programm socialno-jekonomicheskogo razvitiya municipalnyh obrazovanij Rossii // V sbornike: Innovacionnoe razvitie Rossijskoj jekonomiki IX Mezhdunarodnaja nauchno-prakticheskaja konferencija. Rossijskij jekonomicheskij universitet imeni G.V. Plehanova; Rossijskij gumanitarnyj nauchnyj fond. 2016. pp. 174–176.
2. Dombrovskaja I.A. Gosudarstvennye i municipalnye programmy kak jelement mehanizma realizacii strategii ustojchivogo razvitiya // V sbornike: Sovremennye problemy razvitiya jekonomiki i upravlenija v regione materialy X Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoi konferencii. 2016. pp. 41–46.
3. Elohov A.M., Elohova T.A. Celevye programmy kak instrument realizacii strategii razvitiya municipalnogo obrazovaniya // VUZ. XXI vek. 2015. no. 1 (47). pp. 141–157.
4. Mihajlova A.V. Korreljacionnaja vzaimosvjaz mezhdu urovnem realizacii socialnyh programm i ustojchivost regiona (na primere Respubliki Saha (Jakutija)) // European Social Science Journal. 2016. no. 4. pp. 92–98.
5. Mihajlova A.V., Alekseeva I.A. Tehnologii sovershenstvovaniya kadrovogo rezerva municipalnoj sluzhby (na primere Verhojanskogo rajona Respubliki Saha (Jakutija)) // Aktualnye napravlenija nauchnyh issledovanij: ot teorii k praktike. 2016. no. 1 (7). pp. 271–272.
6. Nikolaeva N.V. Socialnyj i jekonomicheskij audit regiona // Jekonomika i predprinimatelstvo. 2016. no. 10–1 (75–1). pp. 814–817.
7. Novoselov A.S., Marshalova A.S., Voljanskaja T.V. Institucionalnaja sistema upravlenija: prioritety i principy realizacii regionalnoj jekonomicheskoi politiki // v sbornike: Analiz, modelirovanie, upravlenie, razvitie socialno-jekonomicheskikh sistem Sbornik nauchnyh trudov X Mezhdunarodnoj shkoly-simpoziuma AMUR-2016. 2016. pp. 287–292.
8. Strategii socialno-jekonomicheskogo razvitiya Respubliki Saha (Jakutija) na period do 2030 goda s opredeleniem celevogo videnija do 2050 goda utverzhdena Postanovleniem Pravitelstva Respubliki Saha (Jakutija) ot 26 dekabrja 2016 g. no. 455 // <https://mineconomic.sakha.gov.ru/uploads/ckfinder/userfiles/files/> (data obrashhenija: 18.01.2017).
9. Strategija socialno-jekonomicheskogo razvitiya gorodskogo okruga «gorod Jakutsk» na period do 2032 goda, prinjata resheniem Jakutskoj gorodskoj Dumy ot 10 junja 2015 g. RJaGD-18-2 i opublikovana na oficialnom portale GO «gorod Jakutsk» // <http://xn--j1aau-de4e.xn--p1ai/regulatory/10397/> (data obrashhenija: 12.01.2017).
10. Tulina D.V. Ot plana k strategii municipalnogo obrazovaniya // Vestnik Samarskogo municipalnogo instituta upravlenija. 2015. no. 3. pp. 74–78.
11. Usmanova T.H., Eroshkin S.Ju. Aktualnye problemy formirovaniya strategij razvitiya regionov Rossii // Kompetentnost. 2016. no. 7 (138). pp. 20–25.