

УДК 339.542

ГЛОБАЛИЗАЦИЯ КАК ОПРЕДЕЛЯЮЩИЙ ФАКТОР СТРАТЕГИИ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННОЙ СФЕРЫ

^{1,2}Лазарев В.А., ¹Плоткина Н.П.

¹ГКОУ «Российская таможенная академия», Владивостокский филиал, Владивосток;

²Морской государственный университет им. Г.И. Невельского, Владивосток, e-mail: vlad.lazarev@list.ru

Глобализация, проявляющаяся как процесс стирания границ между национальными экономическими пространствами и взаимопроникновения культур, оказывает критически важное влияние на все сферы ответственности государства, в том числе на таможенную сферу. Одновременно государство стремится сохранить свою экономическую целостность и для реализации этой задачи создает союзы с другими государствами на основе взаимоприемлемых правил. Глобализация, проявляющаяся изменением структуры национального производства и изменением структуры импорта и экспорта, превращает логику трансграничных товарных потоков в элемент конкурентоспособности национальной экономики. Стратегия развития Федеральной таможенной службы уже уделила значительное внимание необходимости инноваций и включила в список приоритетных задач необходимость сокращения числа документов для таможенного оформления, сокращение затрат времени на таможенные операции, расширение сотрудничества с таможенными службами других государств, а также рост общественной удовлетворенности качеством работы таможенной службы. Однако все еще недостаточное внимание уделяется основному элементу конкурентоспособности трансграничных товарных потоков – непроизводительным транзакционным издержкам.

Ключевые слова: глобализация, конкурентоспособность, таможенное дело, стратегия, инновации

GLOBALIZATION AS THE KEY FACTOR OF STRATEGY OF INNOVATION DEVELOPMENT IN CUSTOMS AFFAIR

^{1,2}Lazarev V.A., ¹Plotkina N.P.

¹Russian Customs Academy, Vladivostok Branch, Vladivostok;

²Maritime State University n.a. G.I. Nevelskoy, Vladivostok, e-mail: vlad.lazarev@list.ru

Globalization appearing as the borders erasing process between national economic spaces, and the diffusion of cultures process, provides the crucial impact to all spheres of responsibility of the state, including the customs sphere. Simultaneously, the state aspires to keep the economic integrity and creates the alliances with other states on the basis of mutually acceptable rules to realize the intention. Globalization shown itself by the changes in the structure of national production, and changes in structure of import and export, transforms the logistics of transfrontier commodity flows into the element of competitiveness of national economy. Strategy of development of Federal customs service has already paid the considerable attention to the necessity of innovations and has included to the list of priority problems the necessity of reduction of number of documents for customs process, reduction of time expenses for customs operations, expansion of cooperation with customs services of other states, and also growth of public satisfaction of quality of customs service. However, still insufficient attention is given to the basic element of competitiveness of transfrontier commodity flows – to the counterproductive transaction costs.

Keywords: globalization, competitive ability, customs affair, strategy, innovations

Общественное разделение труда – объективная основа возникновения обменных потоков между экономическими пространствами, которые могут быть представлены отдельными домохозяйствами, предпринимательскими организациями, отраслями, регионами, государствами и целыми континентами. Внутри экономических пространств производится обширное разнообразие товаров и услуг, совершенствуется их качество и потребительские характеристики, и все более широкий набор материальных и духовных потребностей удовлетворяется через обмен. Характерные особенности производства национального экономического пространства обусловлены как субъективными аспектами его развития – историческими, культурными, религиозными, политическими и социаль-

ными, так и объективными обстоятельствами, проявляющимися в форме ресурсных, географических и климатических возможностей. Международное разделение труда одновременно с ростом потребления формирует процесс глобализации как процесс взаимного сотрудничества государств, процесс совместного использования результатов научно-технического прогресса и интеллектуальной деятельности, процесс совместного экономического роста. Глобализация проявляется одновременно как процесс стирания экономических границ и процесс взаимопроникновения культур, что в целом превращает мир из множества отдельных самостоятельных государств во взаимосвязанную и взаимозависимую систему самостоятельных государств. Процесс глобализации, принося определенные

преимущества субъектам глобализации, имеет и оборотную сторону: отрасли национальной экономики, характеризующиеся невысокой собственной конкурентоспособностью, в ходе стирания экономических границ могут быть полностью разорены и ликвидированы под напором более успешных конкурентов [4].

Объективность процесса глобализации повлекла необходимость создания объединений, цель которых – формирование общей политики и принятие согласованных мероприятий с целью облегчения товарооборота между экономическими субъектами стран – членов союза, с одной стороны, и защиты собственного экономического пространства от внешних угроз [5]. Такой организацией, в частности, является ЕАЭС – Евразийский экономический союз, объединяющий Российскую Федерацию, Республику Казахстан, Республику Беларусь, Республику Армению и Киргизскую Республику. Торговый или экономический союз – достаточно распространенное явление в мировой практике. Достаточно напомнить о существовании единого экономического пространства с крупнейшей суммарной экономикой – Европейского союза, ЕС. Экономические союзы могут формироваться как следствие принятия процесса глобализации отдельными государствами, но также с целью защиты отдельных взаимосвязанных экономик от глобализационного натиска [3].

Процесс глобализации, в который Россия оказалась активно вовлечена в последние 10–15 лет, не мог обойти своим влиянием Федеральную таможенную службу [1]. Основной документ, задающий инновационные параметры развития Федеральной таможенной службы России – Стратегия развития таможенной службы до 2020 года, принятая Распоряжением Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р. Как указано в Стратегии развития таможенной службы, «Переход Российской Федерации на инновационный принцип развития экономики, формирование благоприятных перспектив эффективной интеграции Российской Федерации в мировое хозяйство, изменение масштабов, характера и форм внешнеэкономической деятельности формируют предпосылки для совершенствования таможенной деятельности и разработки стратегии развития таможенной службы Российской Федерации на долгосрочную перспективу» [7].

В числе основных направлений развития Федеральной таможенной службы России названы:

– таможенное регулирование;

– осуществление фискальной функции;

– правоохранительная деятельность;

– предоставление государственных услуг и осуществление контрольно-надзорных функций;

– содействие интеграционным процессам и международному сотрудничеству.

Стратегия предполагает, что вступление России во Всемирную торговую организацию, глобализационные процессы, развитие Таможенного союза значительно повлияют на структуру импорта и экспорта. Упрощение и ускорение таможенных процедур оказывает существенное влияние на сокращение непроизводительных издержек участников внешнеэкономической деятельности [8]. Реализация таких мер, как электронное декларирование, предварительное информирование, большее внимание контролю после выпуска, развитие системы управления рисками, внедрение системы автоматизированного обмена информацией между таможенными администрациями разных стран позволяют повысить эффективность предоставления государственной услуги таможенными органами.

Среди основных приоритетов развития Федеральной таможенной службы России названы следующие:

– совершенствование таможенного регулирования;

– совершенствование таможенного контроля после выпуска товаров;

– совершенствование реализации фискальной функции;

– совершенствование правоохранительной деятельности;

– содействие развитию интеграционных процессов и развитие международного сотрудничества;

– совершенствование системы государственных услуг;

– совершенствование таможенной инфраструктуры;

– совершенствование информационно-технического обеспечения;

– укрепление кадрового потенциала и усиление антикоррупционной деятельности;

– развитие социальной сферы;

– совершенствование организационно-управленческой деятельности.

Наиболее существенные инновации, вошедшие в Стратегию развития Федеральной таможенной службы России:

– сокращение числа документов, предоставляемых при перемещении товара через таможенную границу, до четырех;

– предельное время прохождения таможенных операций при перемещении товара через таможенную границу – 2 часа к 2018 году;

– количество международных правовых актов о предварительном информировании таможенных органов, о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах – 10 к 2020 году;

– доля участников внешнеэкономической деятельности, удовлетворительно оценивающих качество предоставления государственных услуг таможенными органами – до 70 процентов к 2020 году;

– доля должностных лиц таможенных органов, прошедших различные формы обучения – до 33,6 процента к 2020 году.

В целом достижение указанных целевых индикаторов позволит существенно улучшить позиции России при оценке уровня развития экономики.

Следует отметить, что вектор развития Федеральной таможенной службы России соответствует современным мировым тенденциям [2]. Так, отмечаются два существенных успеха в уменьшении непроизводительных издержек участников внешнеэкономической деятельности: в 2012 году сокращено число документов, необходимых для перемещения товаров через таможенную границу Таможенного союза в режимах импорта и экспорта, и в 2014 году реализован переход на электронное декларирование и сокращено

число досмотров [9]. Однако этот список успехов выглядит неубедительно при сравнении, например, с успехами таможенной службы Армении, нового государства в составе ЕАЭС. В 2008 году таможенная служба Армении запустила систему электронного декларирования в форме прямого доступа, в 2010 году было сокращено число требуемых документов и количество досмотров, реализована система конкуренции для банков, транспорта и таможенных брокеров, что значительно сократило издержки участников внешнеэкономической деятельности, в 2011 году было существенно обновлено оборудование таможен и запущены система самостоятельного декларирования для участников внешнеэкономической деятельности и система управления рисками.

Несмотря на определенные успехи Федеральной таможенной службы России в упрощении таможенных процедур, существующее положение дел на таможенной границе все еще требует значительной работы [6]. На рис. 1 показано положение России среди групп стран по параметру временных издержек для участников внешнеэкономической деятельности при пересечении товарами и транспортными средствами таможенной границы [10].

3

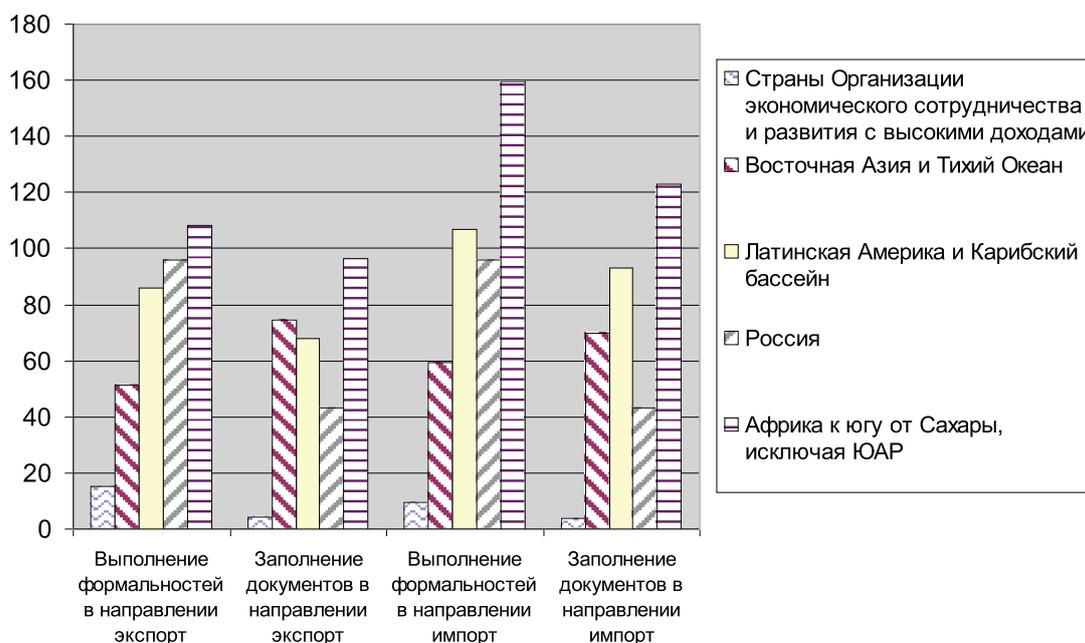


Рис. 1. Затраты времени на выполнение формальностей при пересечении таможенных границ товарами и транспортными средствами

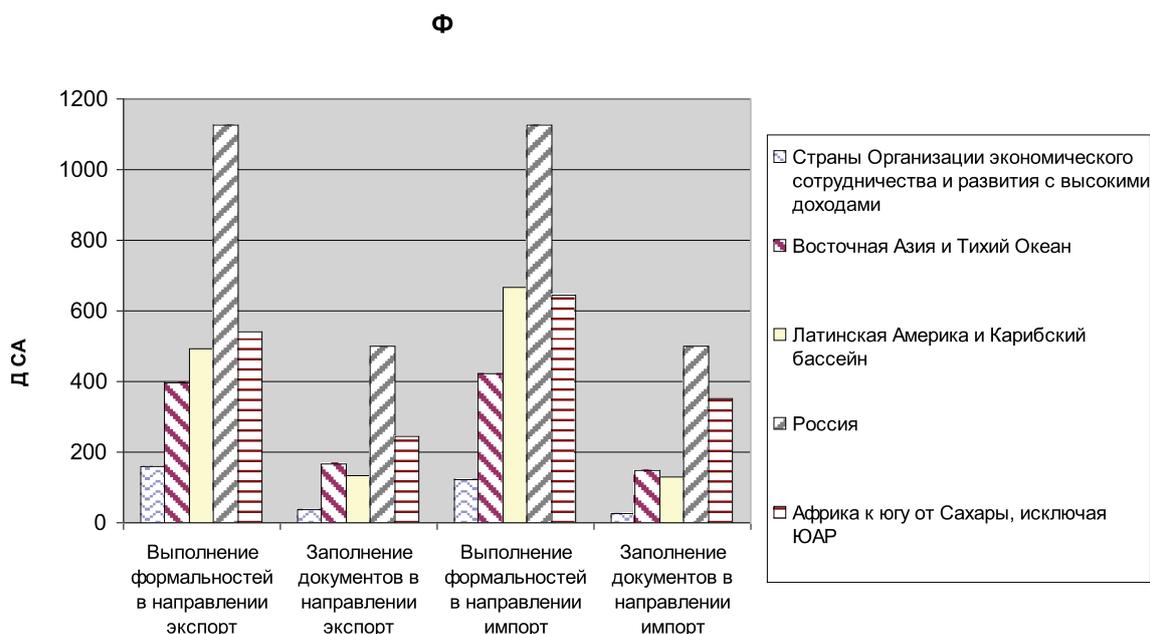


Рис. 2. Финансовые издержки на выполнение формальностей при пересечении таможенных границ товарами и транспортными средствами

Если ситуация с затратами времени при пересечении границы выглядит не худшим образом, то финансовые издержки на выполнение таможенных формальностей не соответствуют позиции России в мировом сообществе (рис. 2).

По оценке экспертной группы Всемирного банка, суммарные затраты российского участника внешнеэкономической деятельности при пересечении таможенной границы составляют 1625 долларов США на выполнение таможенных формальностей и заполнение необходимых документов. Как следует из описания методологии, эти расходы не включают платежи налогового характера. Возможно, с методологией, использованной при оценке затрат, можно поспорить, поскольку в качестве образцового товара для импорта выбран контейнер с автомобильными запасными частями общей стоимостью 50 тысяч долларов США и весом нетто 15 тонн. Однако позиция России среди других стран в рейтинге трансграничной логистики показана достаточно адекватно.

Издержки участника внешнеэкономической деятельности при пересечении границы очевидным образом распадаются на две группы. В первую группу издержек входят таможенные платежи – пошлина, акциз, налог на добавленную стоимость, таможенный сбор. Эти платежи поступают непосредственно в государственный бюджет

и формируют его доходную часть, становясь общественно полезной частью транзакционных издержек участника внешнеэкономической деятельности. Вторая группа издержек – это платежи, получателями которых становятся субъекты околотаможенной инфраструктуры. Эти платежи представляют собой перераспределение потенциальных выгод участника внешнеэкономической деятельности в пользу владельца склада временного хранения, таможенного представителя, ряда других лиц. Нам видится, что эта часть транзакционных издержек не может быть названа общественно полезной, даже при понимании того факта, что эти издержки позволяют организовать некоторое количество рабочих мест. Если бенефициаром издержек первой группы становится общество в целом, то лица, получающие выгоду от издержек второй группы, могут быть точно указаны, и такие издержки не являются полезными в смысле интереса неограниченного круга лиц.

Таким образом, вследствие объективного влияния глобализации на национальное экономическое пространство России к настоящему времени назрела необходимость в создании серьезных инновационных стратегий для Федеральной таможенной службы, которые позволят значительно сократить непроизводительные издержки трансграничного перемещения товаров и транспортных средств, но при этом со-

хранят достаточный уровень защищенности национального экономического пространства.

Список литературы

1. Дьяков В.И., Останин В.А. Особенности таможенного риск-менеджмента в условиях глобализации. // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. – 2011. – № 4 (57). – С. 47–50.
2. Коротких Н.М. Совершенствование таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности в условиях глобализации экономики. // Территория науки. – 2013. – № 4. – С. 79–83.
3. Лазарев В.А. Стратегические инновации в таможенной сфере России под влиянием Всемирной торговой организации. // Фундаментальные исследования. – 2016. – № 9–1. – С. 146–150.
4. Лазарев В.А., Воронов В.И. Трансграничная логистика в Евразийском таможенном союзе. Монография. – М: Изд-во ГУУ, 2014. – 158 с.
5. Останин В.А. Ликвидность таможенной политики в условиях глобальной политической неопределенности. // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. – 2015. – № 1(70). – С. 22–30.
6. Останин В.А., Рожков Ю.В. Об использовании категории «качество таможенных услуг» в сфере государственного управления // Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. – 2016. – № 2. – С. 136–142.
7. Стратегия развития таможенной службы до 2020 года. Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р. <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70192746/>.
8. Фисенко А.И., Фомичёва А.С. Использование новых информационных технологий при таможенном оформлении грузов в транспортно-экспедиторской деятельности. // Вестник Хабаровской государственной академии экономики и права. – 2013. – № 6. – С. 26–31.
9. World Bank Group Report. Trading Across Borders: Doing Business Reforms – Unleashing international trade – URL: <http://www.doingbusiness.org/data/exploretopics/trading-across-borders/reforms> (дата обращения: 10 января 2017 года).

10. World Bank Group Report. Trading Across Borders: Doing Business: Measuring Business Regulations – URL: <http://www.doingbusiness.org/data/exploretopics/trading-across-borders> (дата обращения: 10 января 2017 года).

References

1. Djakov V.I., Ostanin V.A. Osobennosti tamozhennogo risk-menedzhmenta v uslovijah globalizacii. // Tamozhennaja politika Rossii na Dalnem Vostoke. 2011. no. 4 (57). pp. 47–50.
2. Korotkih N.M. Sovershenstvovanie tamozhennogo regulirovanija vneshnejekonomicheskoj dejatel'nosti v uslovijah globalizacii jekonomiki. // Territorija nauki. 2013. no. 4. pp. 79–83.
3. Lazarev V.A. Strategicheskie innovacii v tamozhennoj sfere Rossii pod vlijaniem Vsemirnoj torgovoj organizacii. // Fundamentalnye issledovanija. 2016. no. 9–1. pp. 146–150.
4. Lazarev V.A., Voronov V.I. Transgranichnaja logistika v Evrazijskom tamozhennom sojuze. Monografija. M: Izd-vo GUU, 2014. 158 p.
5. Ostanin V.A. Likvidnost tamozhennoj politiki v uslovijah globalnoj politicheskoj neopredelennosti. // Tamozhennaja politika Rossii na Dalnem Vostoke. 2015. no. 1(70). pp. 22–30.
6. Ostanin V.A., Rozhkov Ju.V. Ob ispolzovanii kategorii «kachestvo tamozhennyh uslug» v sfere gosudarstvennogo upravlenija. // Konkurentosposobnost v globalnom mire: jekonomika, nauka, tehnologii. 2016. no. 2. pp. 136–142.
7. Strategija razvitija tamozhennoj sluzhby do 2020 goda. Rasporyazhenie Pravitelstva RF ot 28 dekabrja 2012 g. no. 2575-r. <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70192746/>.
8. Fisenko A.I., Fomichjova A.S. Ispolzovanie novyh informacionnyh tehnologij pri tamozhennom oformlenii грузов v transportno-jekspeditorskoj dejatel'nosti. // Vestnik Habarovskoj gosudarstvennoj akademii jekonomiki i prava. 2013. no. 6. pp. 26–31.
9. World Bank Group Report. Trading Across Borders: Doing Business Reforms Unleashing international trade URL: <http://www.doingbusiness.org/data/exploretopics/trading-across-borders/reforms> (data obrashhenija: 10 janvarja 2017 goda).
10. World Bank Group Report. Trading Across Borders: Doing Business: Measuring Business Regulations URL: <http://www.doingbusiness.org/data/exploretopics/trading-across-borders> (data obrashhenija: 10 janvarja 2017 goda).