

УДК 332.1:911(470.56)

## ПРИОРИТЕТЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В РЕШЕНИИ ПРОБЛЕМ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Чибилёв А.А. (мл.)

ФГБУН Институт степи Уральского отделения Российской академии наук,  
Оренбург, e-mail: a.a.ml@mail.ru

В Российской Федерации 2017 год Указом Президента объявлен годом экологии. Для Оренбургской области вопросы устойчивого развития всегда тесно переплетаются с вопросами экологической, энергетической, продовольственной, промышленной безопасности, а в конечном счёте национальной безопасности страны в рамках этого приграничного субъекта на южных рубежах России. В устойчиво развивающейся экономике при осуществлении организационно-хозяйственной деятельности на всех уровнях немаловажная роль отводится оценке индикаторов эффективности использования природно-ресурсного потенциала. Природно-ресурсный потенциал Оренбургской области, благодаря разнообразию своей структуры имеет основополагающее значение в экономике региона. Природные условия и природные ресурсы Оренбуржья являются одними из конкурентных преимуществ, обеспечивающих устойчивое развитие территорий. Нерешённость экологических проблем усугубляет проблемы социального развития в Оренбургской области, влияя в том числе на демографические и миграционные показатели. В последние годы в регионе наблюдается сокращение численности населения, которое за 15 лет сократилось на 208,9 тысяч человек (почти на 10%), при этом городское население уменьшилось на 71,5 тыс. человек (6%), а сельское – на 137,4 тыс. человек (15%). В статье рассматриваются проблемы устойчивого развития Оренбургской области, направления реализации мероприятий в рамках проведения региональной экологической политики. Выделяются в качестве приоритетных для решения проблема развития сети ООПТ, проблема рационального использования водных ресурсов и проблема обращения с бытовыми отходами в регионе. Одними из основных задач региональной экологической политики сегодня должны стать предотвращение деэкологизации уже существующих производств и проведение тщательной экспертизы новых проектов.

**Ключевые слова:** экологическая политика, устойчивое развитие, Оренбургская область, система ООПТ, водные ресурсы, проблема бытовых отходов, год экологии

## PRIORITIES OF ENVIRONMENTAL POLICY IN SOLVING PROBLEMS OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE ORENBURG REGION

Chibilev A.A. (jr.)

*Institute of Steppe of the Ural branch of the RAS, Orenburg, e-mail: a.a.ml@mail.ru*

In the Russian Federation, in 2017, the Presidential Decree declared the year of ecology. For the Orenburg region, the issues of sustainable development are always closely intertwined with the issues of environmental, energy, food, industrial security, and ultimately national security of the country on the southern borders of Russia. In a steadily developing economy, when implementing organizational and economic activities at all levels, an important role is assigned to the assessment of indicators of the effectiveness of the use of the natural resource potential. The natural and resource potential of the Orenburg region, due to the diversity of its structure, is of fundamental importance in the economy of the region. Natural conditions and natural resources of Orenburg region are among the competitive advantages that ensure sustainable development of the territories. Environmental problems exacerbate the problems of social development in the Orenburg region, affecting, among other things, demographic and migration indicators. In recent years, there has been a decline in the population in the region, which declined by 208.9 thousand people (by almost 10%) During 15 years, while the urban population decreased by 71.5 thousand people (6%), and the rural population decreased by 137.4 thousand people (15%). The problems of sustainable development of the Orenburg region, the direction of implementation of activities within the framework of regional environmental policy is provided in the article. The problem of the development of the SPNA network, the problem of rational use of water resources and the problem of handling household waste in the region are highlighted as priority issues for the solution. One of the main tasks of regional environmental policy today is to prevent deecologization of existing production facilities and conduct a thorough examination of new projects.

**Keywords:** environmental policy, sustainable development, Orenburg region, SPNA system, water resources, problem of household waste, year of ecology

В Российской Федерации 2017 год Указом Президента объявлен годом экологии. Наряду с сохранением биологического разнообразия и привлечением россиян к проблемам сохранности природных богатств страны, главными результатами экологических и природоохранных мероприятий в субъектах должны стать: обеспечение экологической безопасности и улучшение эко-

логических показателей развития. В этой связи реализация экологической политики должна затронуть граждан, предприятия и все уровни органов власти. Отсутствие экологической политики и эффективного управления в области охраны окружающей среды, базирующихся на научном подходе может привести на региональном уровне к формированию неблагоприятной экологи-

ческой обстановки. Экологическая политика, решая вопросы рационального использования природно-ресурсного потенциала территории, организации природно-экологического каркаса и системы природно-заповедного фонда формирует экологически устойчивую экономику. Многие проблемы в природоохранной сфере напрямую влияют на уровень социально-экономического развития региона. В устойчиво развивающейся экономике при осуществлении организационно-хозяйственной деятельности на всех уровнях немаловажная роль отводится оценке индикаторов эффективности использования природно-ресурсного потенциала. Социально-экономическое развитие территории можно в полной мере считать устойчивым, когда: объёмы используемой подземной воды не превышают объёмов восстановления их запасов, эрозия почв соразмерна с показателями естественного почвообразования, вылов рыбы соответствует запасам промысловых зон, вырубка лесов не превосходит посадку новых насаждений, выбросы соединений углерода в атмосферу не превышают способность воздушного бассейна связывать углекислый газ и т.д. [1].

**Цель исследования:** на основе оценки основных экологически значимых характеристик развития Оренбургской области выявить приоритетные направления экологической политики в рамках устойчивого развития региона.

#### Материалы и методы исследования

Для Оренбургской области вопросы устойчивого развития всегда тесно переплетаются с вопросами экологической, энергетической, продовольственной, промышленной безопасности, а в конечном счёте национальной безопасности страны в рамках этого приграничного субъекта на южных рубежах России. Природно-ресурсный потенциал Оренбургской области, благодаря разнообразию своей структуры имеет основополагающее значение в экономике региона. Природные условия и природные ресурсы Оренбуржья являются одними из конкурентных преимуществ, обеспечивающих устойчивое развитие территорий.

Программы и проекты, реализуемые в рамках концепции устойчивого регионального развития, нуждаются в долгосрочных инвестициях. Перспективы реализации инвестиционных проектов, связанных с использованием природно-ресурсного потенциала территорий Оренбургской области, являются одним из главных факторов привлечения в этот субъект РФ внутренних и внешних инвестиций. В этой связи для Оренбургской области актуально проведение оценки экологической политики в регионе, включающей анализ ключевых показателей природопользования и охраны окружающей среды [2, 3] (рисунок).

За последние 10–12 лет в целом по Оренбургской области наблюдаются положительные тенденции динамики индикаторов, оценивающих экологи-

ческое состояние земельного фонда, атмосферного воздуха, водных и лесных ресурсов. В сельском хозяйстве в 2015 г. произошло значительное снижение внесения минеральных удобрений (на 32,7% меньше, чем в 2014 г.) и применения органических удобрений (сократилось на 52,8% относительно 2014 г.). Произошло значительное сокращение внесения пестицидов, которых в 2012 г. было внесено по области более 12 кг/га, а в 2015 – всего 1,4 кг/га. Площадь земель изъятых из продуктивного оборота в 2015 г. составила более 623,8 тыс. га, из которых 12,9 тыс. га – нарушенные земли. Для Оренбургской области, на территории которой действуют такие предприятия – загрязнители атмосферного воздуха, как ООО «Газпром добыча Оренбург», ОАО «Комбинат «Южуралникель», ОАО «Оренбургнефть», ОАО «Уральская сталь», ОАО «ОНОС» и др., актуально решение проблемы сокращения количества выбросов от стационарных источников. В структуре выбросов основных стационарных загрязнителей преобладает оксид углерода (СО) – около 43% и оксид серы (SO<sub>2</sub>) – 28%. В 2015 г. суммарное количество этих газов, выброшенных в атмосферу региона, составило 350 тыс. тонн, сократившись с 2011 г. почти на 30%. Сокращение негативного воздействия на окружающую среду наблюдается и в использовании водных ресурсов.

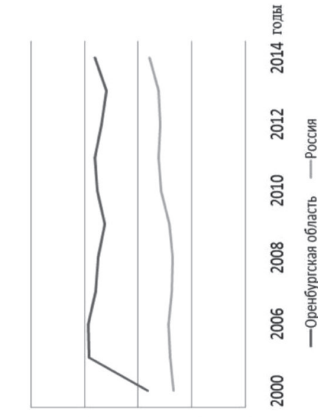
За последние 15 лет в Оренбургской области в результате снижения производственного и хозяйственно-питьевого использования значительно сократился объём расхода свежей воды – с 1,9 млрд м<sup>3</sup> до 1,3 млрд м<sup>3</sup>. Загрязнителями гидросферы, среди которых сброс наибольшего количества сточных вод осуществляют ООО «Оренбургводоканал», ООО «Орскводоканал», ООО «УКХ г. Новотроицка», МУП «ВКХ г. Бузулука», МУП «ЖКХ г. Гай» и др., в 2015 г. в водные объекты было сброшено почти 110 млн м<sup>3</sup> сточных вод. Стоит отметить, что данный показатель почти на 12% меньше, чем в 2010 г. [4].

В регионе возрастает образование отходов производства, значительную массу которых в 2015 г. формировали ОАО «Киембаевский горно-обогатительный комбинат «Оренбургские минералы», ЗАО «Ормет», ОАО «Гайский горно-обогатительный комбинат» и др. С 2011 г. показатель образования отходов производства и потребления возрос с 51,8 млн тонн до 64,6 млн тонн.

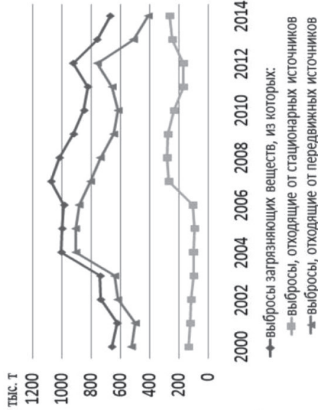
В деятельности надзорных служб в сфере контроля соблюдения экологического и природоохранного законодательства также наблюдается существенный рост ключевых показателей. Вместе с тем в 2015 г. было проверено лишь 911 объектов – это всего 13,5% от общего числа объектов, подлежащих госэконадзору (таблица).

Для Оренбургской области, граничащей с 5 субъектами России и 3 субъектами Казахстана, являющейся ключевым регионом трансграничного бассейна реки Урал, всегда будут актуальными вопросы совершенствования законодательной базы на региональном, федеральном и межгосударственном уровнях. От научного сообщества и природоохранных организаций региона требуются инициативы по внесению поправок в отдельные нормативные акты, регулирующие экологическую сферу и в рамках водного, лесного и земельного кодексов.

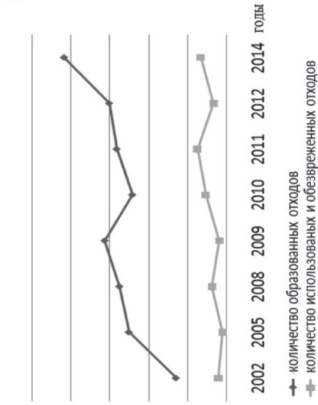
Год экологии – хороший повод разработать и начать реализовывать мероприятия, направленные на решение главных экологических проблем региона. Первоочередными из них, по нашему мнению, могли



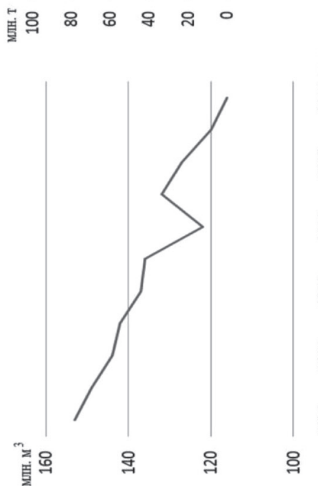
а) Динамика сброса загрязнённых сточных вод в поверхностные водные объекты Оренбургской области



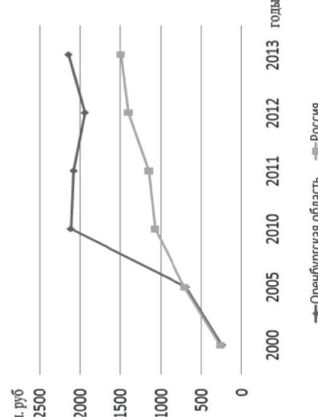
б) Динамика количества образованных и количества использованных и обезвреженных отходов в Оренбургской области



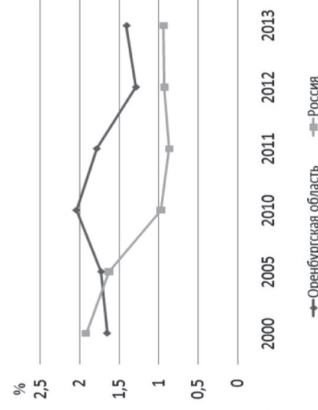
в) Динамика выбросов загрязняющих веществ по типам источников в Оренбургской области



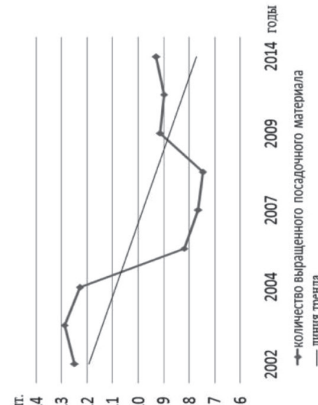
г) Степень износа основных фондов в Оренбургской области и РФ на конец года



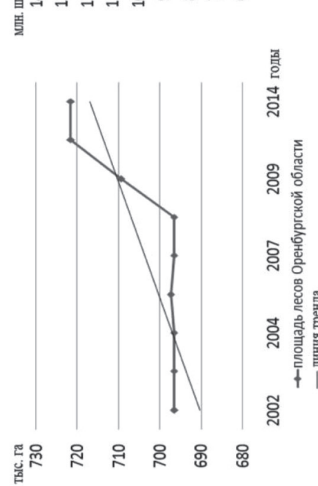
д) Динамика общей площади лесов в Оренбургской области



е) Доля инвестиций в природоохранную деятельность в структуре инвестиций в основной капитал в Оренбургской области и РФ



ж) Доля инвестиций в природоохранную деятельность в структуре инвестиций в основной капитал в Оренбургской области и РФ



з) Объем инвестиций в природоохранную деятельность в Оренбургской области и в среднем по субъектам РФ

Динамика некоторых экологически значимых индикаторов устойчивого развития Оренбургской области

бы стать вопросы в сфере природно-заповедного фонда, водных ресурсов и использования бытовых отходов. По этим направлениям на региональном уровне необходимо выработать направления развития природоподобных технологий, разработать план рационального использования ресурсов и оптимизировать систему природоохранных мероприятий.

Особого внимания требует к себе **проблема развития сети особо охраняемых природных территорий**. Оренбургская область имеет один из самых низких показателей доли земель относящихся к природно-заповедному фонду в стране – 0,6% (79,2 тыс. га). Площадь земель особо охраняемых природных территорий в регионе меньше площади земель промышленности и транспорта в 3,5 раза, а земель занятых под населённые пункты – в 5,5 раза! Проблема организации экологических коридоров, совершенствования структуры природно-экологического каркаса Оренбургской области тесно взаимосвязаны с организацией новых форм охраняемых территорий, имеющих перспективы интеграции в социально-экономическое развитие региона.

В последнее десятилетие система ООПТ региона претерпела структурные, количественные и качественные изменения. В 2007 г. в регионе появился пока единственный в области национальный парк «Бузулукский бор», в 2014 г. учрежден заповедник «Шайтан-Тау», являющийся самым молодым в стране и наименьшим по площади на Урале (6726 га). Общая площадь Государственного природного заповедника «Оренбургский» увеличилась на 40%, за счет организации в 2015 г. нового участка «Предуральская степь», расположенного в Акбулакском (10853 га) и Беляевском (5702 га) районах [5]. Наряду с этим в результате оптимизации системы природно-заповедного фонда со стороны Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений к 2016 г. число региональных ООПТ сократилось с 508 до 341 объекта.

Но охраняемые территории это не только экологические коридоры, заповедные рефугиумы, эталонные участки нетронутых степей и т.д. с системой запретов и особым режимом охраны. Туристско-рекреационный потенциал национальных и природных парков, памятников природы и историко-культурные объекты при грамотном позиционировании может и должен интегрироваться в региональное соци-

ально-экономическое развитие [6]. К сожалению, в Оренбургской области всего один национальный парк и до сих пор нет ни одного природного парка, хотя перспективных территорий для организации этих категории ООПТ предостаточно: Малый Накас, Уральская Урёма, Ириклинское водохранилище, Урало-Губерлинское ущелье, Карагай-Губерлинское ущелье, Заикское Дивногорье и т.д.

**Проблема рационального использования водных ресурсов** остро стоит практически во всех 22-х субъектах степной зоны РФ. Водные ресурсы Оренбуржья, наряду с земельными и лесными ресурсами без преувеличения являются стратегическими для региона. Одним из приоритетных направлений региональной экологической политики является совершенствование структуры водопользования и решение проблемы обеспечения качественной водой населения. В Оренбургской области эта проблема остро проявляется не только в городской среде, где она обусловлена высоким износом водопроводных сетей и сохранением неэффективных технологий водоподготовки. На территории степного региона в маловодные годы наблюдается дефицит воды в районах с интенсивной хозяйственной деятельностью. В результате водно-экологическая проблема на значительной его территории угрожает безопасности окружающей среды [7]. Компенсировать дефицит воды и обеспечить гарантированное водообеспечение хозяйства призвана система многочисленных водохранилищ и прудов области, которая насчитывает около 1,6 тыс. искусственных водоёмов [8]. Вместе с тем в области усугубляется проблема исчезновения малых рек. Для юго-восточных районов из-за исчезновения малых рек возможен риск потери былой привлекательности, что уже сейчас в комплексе социально-экономических проблем приводит к депопуляции населения и образованию невостребованного земельного фонда.

Нерешённость экологических проблем усугубляет проблемы социального развития в Оренбургской области, влияя в том числе на демографические и миграционные показатели. В последние годы в регионе наблюдается сокращение численности населения, которое за 15 лет сократилось на 208,9 тысяч человек (почти на 10%), при этом городское население уменьшилось на 71,5 тыс. человек (6%), а сельское – на 137,4 тыс. человек (15%) [9].

Показатели деятельности государственного (регионального) экологического надзора Оренбургской области (2012–2015 гг.) [4]

Показатель	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Количество проверенных объектов	677	917	879	911
Доля проверенных объектов от общего числа	22,5%	31,3	22,0	13,5
Число выявленных нарушений	833	1534	1565	1573
в том числе в сфере:				
охраны атмосферного воздуха	118	134	595	520
охраны земель	1	1	3	0
обращения с отходами	182	246	720	783
водопользования	40	45	21	44
недропользования	0	0	42	26
законодательства об ООПТ	2	8	2	1
прочие	490	1100	182	199

В Оренбургской области давно требует решения **проблема обращения с бытовыми отходами**. Безусловно строительство заводов по термopереработке твёрдых бытовых отходов (ТБО), разработка с помощью внедрения природоподобных технологий методик и способов утилизации и обработки отходов в виде пищевой продукции и другие высокотехнологичные и наукоёмкие проекты требуют серьёзных инвестиций. Вместе с тем навести порядок с использованием бытовых отходов посредством ликвидации свалок, рекультивации полигонов твёрдых коммунальных (ТКО) и ТБО и строительства новых полигонов с соблюдением экологических нормативов – одна из главных задач экологической политики в регионе уже сегодня.

В 2015 г. из селитебных зон территории региона было вывезено более 2,4 млн куб.м ТКО, из которых лишь 9% были отправлены на переработку. Образование ТКО в расчёте на душу населения по Оренбургской области составляет около 2 куб.м/чел в год [4]. Сейчас большая часть отходов из селитебных зон вывозится на свалки, при заполнении которых выделяются кислотные стоки. Они загрязняют почвы и грунтовые воды Оренбуржья, привлекают крыс и паразитов, разносчиков опасных для человека болезней.

#### Результаты исследования и их обсуждение

Выделенные нами три вектора приложения усилий органов власти в реализации экологической политики в Оренбургской области могут быть дополнены другими приоритетными задачами. Одними из основных задач региональной экологической политики сегодня должны стать предотвращение деэкологизации уже существующих производств и проведение тщательной экспертизы новых проектов. Сегодня в регионе большое внимание уделяется экологическому просвещению и воспитанию. Проблемы охраны природы, негативного воздействия человека на окружающую среду поднимаются в ходе проведения многочисленных акций, призванных объединить усилия всех оренбуржцев в этой сфере: «Чистые берега», «Чистый Родник», «Миллион деревьев», «Час Земли», «Родники Оренбуржья», «Живи, родник», «Зелёные ладони», «Чистый город», «Муравейник», «ЭкоМарафон», «Чистый двор» и т.п. [10]. Зачастую мероприятия, призванные улучшить экологическую обстановку в Оренбургской области, находят своё воплощение лишь в форме акций, фестивалей, флешмобов, выставок, «дней», конкурсов и т.д. Не умаляя значение подобных социально значимых мероприятий, хочется надеяться, что региональные власти, фор-

мируя приоритеты экологической политики, правильно расставят акценты, а финансовую поддержку для реализации получат проекты с максимальным реальным экологическим эффектом.

*Статья подготовлена в рамках темы «Степи России: ландшафтно-экологические основы устойчивого развития, обоснование природоподобных технологий в условиях природных и антропогенных изменений окружающей среды» (№ ГР АААА-А17-117012610022-5) при финансовой поддержке Всероссийской общественной организации «Русское географическое общество» № 08/2017/РГО-РФФИ «Геоинформационный анализ индикаторов эколого-экономической безопасности и оценка ландшафтно-экологической устойчивости природно-хозяйственных систем регионов степной зоны России» (№ ГР АААА-А17-117041310143-0).*

#### Список литературы

1. Пермяков Р.С. Какой должна быть экологическая политика России // Экологические проблемы урбанизированных территорий. – 2012. – № 2. – С. 21–23.
2. Стратегические ресурсы и условия устойчивого развития Российской Федерации и её регионов / под ред. В.М.Котлякова, А.А.Тишкова. Краткие итоги реализации Программы фундаментальных исследований ОНЗ РАН № 13 в 2012–2014 гг. – М.: Институт географии РАН, 2014. – 166 с.
3. Григоревский Д.В., Чибилёв А.А. (мл.) Оценка показателей экологической эффективности управления природно-ресурсным потенциалом Оренбургской области // Международный научно-исследовательский журнал. – 2016. – № 2 (44). – С. 88–92.
4. Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2015 году». – М.: Минприроды России; НИА-Природа, 2016. – 639 с.
5. Предуральская степь [Электронный ресурс]. – URL: <http://orenzap.ru/territory/orenburgskiy-zapovednik/preduralskaya-stepa> (дата обращения: 15.03.2017).
6. Чибилёв А.А. (мл.) Позиционирование природного и историко-культурного наследия охраняемых природных территорий Оренбургской области в рамках устойчивого социально-экономического развития региона // Вестник ОГУ. – 2007. – Спец выпуск (67). – С. 183–189.
7. Падалко Ю.А. Социально-экономическая уязвимость населения и хозяйства регионов российской части бассейна р. Урал от наводнений // Успехи современного естествознания. – 2016. – № 12–2. – С. 439–443.
8. Чибилёв А.А. (мл.) Возобновляемые стратегические природные ресурсы устойчивого развития регионов степной зоны РФ // Успехи современного естествознания. – 2016. – № 3. – С. 214–219.
9. Города и районы Оренбургской области. 2016: Г 70 Стат. сб. / Оренбургстат. – Оренбург, 2016. – 257 с.
10. «О проведении года экологии в Оренбургской области» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.orenburg-gov.ru/upload/medialibrary/d9b/d9b1b763c741f7b767df10d2eb6e82ac.pdf> (дата обращения: 27.07.2017).