

УДК 332.12

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО КАК ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ ИННОВАЦИОННОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Кайгородцев А.А.

*Восточно-Казахстанский государственный университет им. С. Аманжолова,
Усть-Каменогорск, e-mail: kay-alex@mail.ru*

В статье рассматривается актуальная для стран с переходной экономикой проблема развития государственно-частного партнерства (ГЧП). Раскрыта сущность ГЧП как системы взаимоотношений государства и частного бизнеса, направленных на решение общественно значимых задач. Рассмотрены принципы государственно-частного партнерства. Показана роль ГЧП в ускорении социально-экономического развития страны. Цель статьи – исследование государственно-частного партнерства в качестве экономического механизма инновационного предпринимательства. Гипотеза исследования – государственно-частное партнерство может использоваться при реализации проектов индустриально-инновационного развития. Рассмотрены нормативно-правовая основа государственно-частного партнерства в Республике Казахстан, включающая систему законов и нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность субъектов ГЧП, а также новации в казахстанском законодательстве о ГЧП. Выявлены проблемы государственного финансирования инновационной деятельности в Республике Казахстан. Даны рекомендации по развитию инновационной системы Казахстана с использованием механизма государственно-частного партнерства.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, инновационное предпринимательство, принципы государственно-частного партнерства, экономический механизм, нормативно-правовая основа государственно-частного партнерства

PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP AS ECONOMIC MECHANISM OF INNOVATIVE BUSINESS

Kaygorodtsev A.A.

East Kazakhstan State University of S. Amanzholov, Ust-Kamenogorsk, e-mail: kay-alex@mail.ru

In article the problem of development of the public-private partnership (PPP), urgent for countries with economies in transition, is considered. The essence of PPP as systems of relationship of the state and the private business directed to the solution of socially significant tasks is disclosed. The principles of public-private partnership are considered. The role of PPP in acceleration of social and economic development of the country is shown. Are considered the standard and legal basis of public-private partnership in Kazakhstan including system of the laws and normative legal acts regulating activity of subjects of PPP, and also an innovation in the Kazakhstan legislation on PPP. Various scopes of application of public-private partnership in Kazakhstan are considered. Restrictions in use of the mechanism of PPP in education and sciences are shown. Problems of public financing of innovative activity in Kazakhstan are revealed. Recommendations about development of regional innovative system in Kazakhstan are made.

Keywords: public-private partnership, innovative business, principles of public-private partnership, economic mechanism, standard and legal basis of public-private partnership

Инновационное предпринимательство выполняет связующие функции между научно-технической и производственной сферами в целях создания и развития предприятий, которые способны, оперативно реагируя на текущую конъюнктуру рынка, налаживать серийное производство конкурентоспособной наукоемкой продукции повышенного спроса.

Субъектами инновационного предпринимательства являются: бизнес-ангелы; малые внедренческие предприятия; инновационные менеджеры.

Одним из механизмов эффективного функционирования инновационного предпринимательства является государственно-частное партнерство (ГЧП), которое представляет собой систему экономических отношений между государством и частным бизнесом, основанную на рациональном распределении прав, обязанностей, рисков, затрат и выгод.

Проблемы государственно-частного партнерства рассматриваются в работах таких казахстанских и зарубежных авторов, как А.Ш.-З. Бейсембинова [1], В.Ю. Данилевич [2], А.О. Иванова [3], М.В. Киварина [4], С.В. Скрябин [5], А. Акинтойе [6], Д. Грими [7], Г. Ходж [8], Е.-Х. Клийн [9] и др.

Несмотря на достаточно большое количество публикаций, в которых рассматриваются различные теоретические и практические аспекты государственно-частного партнерства, по-прежнему отсутствует четкая проработка механизма взаимодействия государства и бизнеса, основанного на партнерском подходе, в частности в сфере инновационного предпринимательства.

В связи с этим *целью* настоящей статьи является исследование государственно-частного партнерства в качестве экономического механизма инновационного предпринимательства.

Материалы и методы исследования

Для обоснования основной гипотезы исследования – возможности использования механизма ГЧП для развития системы взаимодействия государства и частного бизнеса в инновационном предпринимательстве – были использованы системный подход, методы сравнительного анализа и абстрактно-логического моделирования.

Информационную базу исследования составляют законы Республики Казахстан, регулирующие использование механизма государственно-частного партнерства, а также произведения отечественных и зарубежных авторов по проблемам ГЧП и инновационного предпринимательства.

Результаты исследования и их обсуждение

Стратегической целью развития инновационного предпринимательства является создание эффективно функционирующей региональной инновационной системы, обеспечивающей, с одной стороны, спрос отечественных и зарубежных потребителей на научно-технологическую продукцию и услуги, а с другой – значительный вклад в социально-экономическое развитие региона путем увеличения доходной части местного бюджета, притока инвестиций, увеличения числа рабочих мест в инновационной сфере.

Для реализации указанной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- совершенствование механизма государственного регулирования и поддержки инновационной деятельности в регионе;
- создание благоприятных условий для модернизации или технического перевооружения действующих производств в целях повышения производительности труда, удлинения производственной цепочки и расширения рынка сбыта;
- повышение инвестиционной привлекательности и экспортного потенциала хозяйствующих субъектов индустриально-инновационной деятельности;
- привлечение отечественных и иностранных инвестиций для финансирования проектов индустриально-инновационного развития региона;
- создание благоприятных условий для внедрения инноваций и развития высокотехнологичных производств;
- развитие региональной инновационной инфраструктуры, являющееся необходимым условием повышения конкурентоспособности местных предприятий на внутреннем и международном рынках наукоемкой продукции и научно-технических услуг;
- оказание содействия субъектам инновационной деятельности в коммерциализации технологий;
- развитие научно-исследовательской базы и ее интеграция с производством;

– оказание содействия субъектам инновационной деятельности в международном сотрудничестве в инновационной сфере.

Экономический механизм инновационного предпринимательства включает следующие элементы:

- стратегическое планирование индустриально-инновационной деятельности;
- финансирование разработки и внедрения инновационных проектов;
- кредитование хозяйствующих субъектов индустриально-инновационной деятельности;
- страхование предпринимательских рисков;
- ценообразование;
- взаимоотношения субъектов индустриально-инновационной деятельности с поставщиками и потребителями;
- налогообложение инновационных предпринимателей [10].

Одной из форм организационно-экономического механизма инновационного предпринимательства является **государственно-частное партнерство**, под которым следует понимать систему взаимоотношений государства и субъектов частного предпринимательства, направленных на решение общественно значимых задач на условиях рационального распределения прав, обязанностей, рисков, затрат и выгод в соответствии с хозяйственными договорами [5].

Государственно-частное партнерство (ГЧП) осуществляется на основе следующих **принципов**:

- приоритет социальных целей перед коммерческими;
- равноправие участников партнерства;
- договорная форма взаимоотношений государства и бизнеса с четкой фиксацией прав и обязанностей сторон;
- конкурсный отбор участников проектов ГЧП;
- минимизация вмешательства государства в административно-хозяйственную деятельность частных предпринимательских структур, предоставление им в рамках достигнутых договоренностей экономической свободы;
- получение участниками проектов ГЧП экономической выгоды, достижение в результате взаимодействия партнеров лучшего результата за ту же стоимость или того же результата при более низкой стоимости;
- рисковый характер государственно-частного партнерства, разделения рисков и расходов по проекту ГЧП между его участниками;
- прозрачность партнерства и наличие обратной связи между участниками проектов ГЧП и населения [3].

В рамках ГЧП производится софинансирование инновационных проек-

тов, со стороны государства, которое может стать катализатором для их реализации. При этом возможно использование инструментов проектного финансирования, размещения проектного долга в форме синдицирования и рефинансирования, позволяющих участникам проектов ГЧП воспользоваться дополнительными инструментами привлечения инвестиций.

Государственно-частное партнерство – это механизм, предоставляющий новые возможности и для государства, и для частного бизнеса. В рамках ГЧП субъекты инновационного предпринимательства получают доступ к новым источникам доходов, а государство получает возможность использовать ресурсный и интеллектуальный потенциал частного сектора при реализации инновационных проектов, которые традиционно относятся к сфере ответственности государства.

В рамках государственно-частного партнерства в соответствии с хозяйственными договорами между органами исполнительной власти, либо уполномоченными ими лицами, и субъектами инновационного предпринимательства, происходит сбалансированное распределение прав, обязанностей, рисков, затрат и выгод.

Эти условия являются обязательными для эффективного партнерства между государством и бизнесом, позволяющего обеспечить успешную реализацию проектов ГЧП, в данном случае в индустриально-инновационной сфере.

ГЧП – это партнерство, основанное на конкретных обязательствах сторон, в соответствии с которыми должен быть соблюден баланс рисков и ответственности государства и субъектов инновационного предпринимательства. При этом в хозяйственных договорах между участниками ГЧП должны быть четко зафиксированы такие аспекты взаимоотношений между ними, как стоимость проекта, временные рамки, качественные нормы.

Результаты реализации проектов ГЧП (объекты интеллектуальной собственности, основные фонды и т.п.) являются собственностью государства, а субъектам инновационного предпринимательства, создавшим тот или иной объект, согласно контракту, данный объект отдается во временное пользование на период, за который можно окупить инвестиции и заработать прибыль. По истечении срока контракта на эксплуатацию объект, созданный в рамках ГЧП, возвращается государству.

В Казахстане правовое регулирование государственно-частного партнерства осуществляется на основе Гражданского кодекса РК, Законов РК «О государственно-частном партнерстве», «О концессиях»,

«О государственных закупках», «О недрах и недропользовании» и других нормативно-правовых актов.

В инновационном предпринимательстве можно использовать любую из форм государственно-частного партнерства.

Однако в Казахстане проекты ГЧП реализуются в основном в следующих сферах:

- строительство и эксплуатация аэропортов, железнодорожных вокзалов и автовокзалов;
- реконструкция и эксплуатация автомобильных дорог;
- реконструкция и эксплуатация железнодорожных линий;
- строительство и эксплуатация электростанций;
- строительство и эксплуатация линий электропередач;
- строительство школ и объектов здравоохранения в рамках программы «100 школ 100 больниц»;
- строительство и эксплуатация комплексов детских садов.

В настоящее время в Казахстане реализация проектов ГЧП осуществляется на основе системы отраслевых дорожных карт. Так, например, Дорожная карта по реализации проектов ГЧП Министерства образования и науки РК на 2016–2018 гг. [11] предусматривает реализацию проекта «Региональный центр тестирования».

В Казахстане применяются следующие формы договоров государственно-частного партнерства:

- доверительного управления государственным имуществом;
- имущественного найма (аренды) государственного имущества;
- концессии;
- сервисный контракт;
- на разработку технологии, изготовление опытного образца, опытно-промышленное испытание и мелкосерийное производство;
- жизненного цикла;
- иных договоров, соответствующих признакам ГЧП.

Отечественная и мировая практика свидетельствуют о том, что от ГЧП выигрывают обе стороны – государство и бизнес.

Государство имеет возможность сэкономить бюджетные средства и при этом получить готовый объект необходимого качества. В рамках ГЧП развивается бизнес-среда, в результате чего:

- государство получает больше налоговых платежей;
- государство оптимизирует свои расходы, привлекая средства частного бизнеса;
- государство получает квалификацию частного бизнеса, его технологии и ноу-хау;

– происходит ускорение развития инфраструктуры.

Для частного сектора ГЧП выгодно тем, что:

– данная форма сотрудничества гарантирует частному бизнесу осуществление деятельности, предусмотренной контрактом, в течение продолжительного периода времени;

– перед предпринимателями открываются новые ниши для приложения нарабатанных ими возможностей;

– появляются государственные гарантии возврата вложений хозяйствующих субъектов частного сектора;

– бизнесу гарантировано получение невысокой, но стабильной прибыли.

Система ГЧП предоставляет частному сектору больше возможностей для внедрения инноваций, так как привлекая инновационные технологии, разработанные самостоятельно и с опорой на систему государственно-частного партнерства, бизнес может получить много новых проектов.

Заключение

В результате проведенного исследования сделан вывод о целесообразности использования механизма государственно-частного партнерства для дальнейшего развития в Казахстане инновационной системы и инновационного предпринимательства.

Мы предлагаем следующую *систему мер*, способствующих реализации стратегии развития инновационного предпринимательства:

– индикативное планирование, мониторинг выполнения планов и программ, внесение в них корректировок с учетом изменения внешних и внутренних условий инновационного предпринимательства;

– использование механизмов налоговой системы, способствующих развитию производств высокотехнологичной продукции;

– выдача субъектам инновационного предпринимательства льготных кредитов;

– поддержка иностранных инвесторов, вкладывающих средства в научно-технический комплекс страны и ее регионов;

– увеличение объема государственных инвестиций в НИОКР;

– гармонизация государственных стандартов Казахстана с международными;

– создание многопрофильных холдингов;

– создание экономических условий для импорта прогрессивных технологий;

– стимулирование вхождения предприятий и организаций в региональные инновационные кластеры путем оказания им предпочтений при проведении тендеров.

В условиях посткризисного развития экономики руководству республики необходимо реализовать следующие меры:

– совмещение стратегического и антикризисного аспектов управления экономикой;

– в рамках стратегического аспекта – преодоление нерешенных задач предыдущего периода (низкая инновационная активность предприятий, потеря конкурентоспособности и т.п.), а также использование развития инновационного потенциала в посткризисный период;

– создание нормативной правовой базы стратегического управления инновационно-технологическим развитием;

– обеспечение кооперации отечественных предприятий с зарубежными партнерами, создание условий для адаптации импортных технологий, а в перспективе – участие в высокотехнологичных разработках иностранных бизнес-партнеров.

Дальнейшие исследования предполагаются проводить по проблеме обоснования рациональных организационно-правовых форм ГЧП в инновационном предпринимательстве.

Список литературы

1. Бейсембинова А.Ш.-З. Инвестиционная деятельность в системе государственно-частного партнерства: теория, методология и перспективы. дисс... д-ра философии (PhD). – Алматы: КазЭУ им. Т. Рыскулова, 2013. – 179 с.
2. Данилевич В.Ю. Государственно-частное партнерство в сфере образования: основные проблемы их взаимодействия // Управление современной организацией: опыт, проблемы и перспективы: Сборник научных статей VII Международной научно-практической конференции (25 ноября – 25 декабря 2015 г.). – Барнаул: АЗБУКА, 2016. – Вып. 7. – С. 406–408.
3. Иванова А.О. Развитие государственно-частного партнерства в Японии: автореферат дис... канд. эконом. наук. – М., 2010. URL: <http://dislib.ru/ekonomika/6220-1-razvitiye-gosudarstvenno-chastnogo-partnerstva-yaponii.php> (дата обращения: 05.09.2017).
4. Киварина М.В., Морозова Н.И. Роль государственно-частного партнерства в становлении национальной экономики // Управление экономическими системами. – 2011. – № 4. – С. 28–33.
5. Скрыбин С.В. Государственно-частное партнерство на примере развития законодательства Республики Казахстан о концессиях // НефтьГазПраво. – 2009. – № 1. – С. 51–62.
6. Akintoye A. Public-Private Partnerships: Managing Risks and Opportunities / A. Akintoye, M. Beck, C. Hardcastle. – Oxford, UK; Malden, MA: Blackwell Science, 2003. – 420 p.
7. Grimsey D. Public-Private Partnerships: The Worldwide Revolution in Infrastructure. Provision and Project Finance / D. Grimsey, M.K. Lewis. – Cheltenham, UK; Northampton, MA: Edward Elgar, 2007. – 288 p.
8. Hodge G. Public-Private Partnerships: An International Performance Review / G. Hodge, C. Greve // Public Administration Review. – 2007, June. – P. 37–49.
9. Klijn E.-H. Governing Public-Private Partnerships: Assessing and Managing the Processes and Institutional Characteristics of Public-Private Partnerships / E.-H. Klijn, G.R. Teisman // Public-Private Partnerships: Theory and Practice in International Perspective / Ed. By S.P. Osborne. – London: Routledge, 2000. – P. 84–102.
10. Владимиров Т.А. Финансово-экономический механизм интеграционного взаимодействия в сложной экономической системе: рычаги и методы. – Новосибирск: СИФБД, 2002. – 127 с.
11. Дорожная карта по реализации проектов государственно-частного партнерства Министерства образования и науки Республики Казахстан на 2016–2018 годы. Утверждена приказом Министра образования и науки РК от 25 апреля 2016 года № 298 [Электронный ресурс]. – URL: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34188039#pos=8;-190 (дата обращения: 05.09.2017).